



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ ХАРКІВСЬКОГО ОБЛАСНОГО ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ

14.11.2017 № 152-р/к

Справа № 1/02-214-15

м. Харків

Про закриття провадження у справі

Адміністративна колегія Харківського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши матеріали справи № 1/02-214-15 про порушення Кегичівським комунальним підприємством "Кегичівка-Сервіс плюс" (надалі – ККП "Кегичівка-Сервіс плюс") законодавства про захист економічної конкуренції та подання першого відділу досліджень та розслідувань від 30.10.2017 № 457,

ВСТАНОВИЛА:

За результатами розгляду заяви фізичної особи [REDACTED], який проживає за адресою: Харківська обл., смт Кегичівка, вул. [REDACTED] (надалі – Будинок), про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, в ході дослідження ринків послуг з перевірки та прочищення димових та вентиляційних каналів, на підставі подання першого відділу досліджень та розслідувань від 29.12.2015 № 518 про початок розгляду справи за ознаками вчинення Приватним підприємством Науково-виробничою фірмою "Техносервіс" (надалі – ПП НВФ "Техносервіс") порушення законодавства про захист економічної конкуренції, адміністративною колегією Харківського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України прийнято розпорядження від 29.12.2015 № 238-рп/к про початок розгляду справи № 1/02-214-15 (надалі - Справа).

В ході розгляду Справи ПП НВФ "Техносервіс" листом від 16.11.2015 № 10 повідомило територіальне відділення, що замовником послуг з перевірки та прочищення димових та вентиляційних каналів в Будинку є балансоутримувач зазначеного житлового будинку – ККП "Кегичівка-Сервіс плюс".

З огляду на вищезазначене, розпорядженням адміністративної колегії територіального відділення від 15.12.2016 № 158-рп/к замінено відповідача у Справі, а саме ПП НВФ "Техносервіс" на ККП "Кегичівка-Сервіс плюс".

Бездіяльність ККП "Кегичівка-Сервіс плюс" полягає у неподанні до Кегичівської селищної ради Кегичівського району Харківської області (надалі – Селищна рада) економічно обґрунтованих витрат на послуги з утримання Будинку, його споруд та прибудинкової території з урахуванням витрат на надання послуг з обслуговування димових та вентиляційних каналів.

В ході розгляду Справи встановлено наступне.

ККП "Кегичівка – сервіс плюс" зареєстроване 18.02.2011 за № 1 461 102 0000 000311. Ідентифікаційний код – 36870763. Місцезнаходження: 64003, Харківська обл., Кегичівський р-н, пров. Волошина, 7.

Відповідно до інформації, розміщеної на офіційному веб-сайті Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань Міністерства юстиції України «<https://usr.minjust.gov.ua/ua/freesearch>», технічним адміністратором якого є ДЕРЖАВНЕ ПІДПРИЄМСТВО «ІНФОРМАЦІЙНО-РЕСУРСНИЙ ЦЕНТР» (ідентифікаційний код – 33499803, місцезнаходження: вул. Мельникова, буд. 81-А, м. Київ, 04050), видами діяльності ККП "Кегичівка – сервіс плюс" є інші види діяльності із прибирання (Код КВЕД 81.29); надання інших індивідуальних послуг, н. в. і. у. (Код КВЕД 96.09); забір, очищення та постачання води (основний) (Код КВЕД 36.00); збирання безпечних відходів (Код КВЕД 38.11).

Отже, у розумінні абзацу дванадцятого статті 1 Закону України "Про захист економічної конкуренції", ККП "Кегичівка-Сервіс плюс" є суб'єктом господарювання.

Листом від 02.06.2017 № 437/02-23 (вх. від 06.06.2017 № 1691) Селищна рада повідомила територіальне відділення, що ККП "Кегичівка-Сервіс плюс" є єдиним балансоутримувачем житлових будинків, розташованих в межах смт Кегичівка, та виконавцем послуг з утримання зазначених будинків і споруд та прибудинкових територій на підставі акту прийняття-передачі основних засобів від 01.04.2011, який було складено на підставі розпорядження Селищної ради від 01.04.2011 № 32.

ККП "Кегичівка-Сервіс плюс" звернулося до Селищної ради листом від 19.06.2014 № 164 щодо обґрунтування необхідності зміни тарифів на послуги з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій та надало розрахунки тарифів на зазначені послуги.

Рішенням виконавчого комітету Селищної ради "Про впорядкування надання послуг з утримання будинків, споруд та прибудинкових територій" від 26.08.2014 № 34 (надалі – Рішення) встановлені тарифи на послуги з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій, які надає ККП "Кегичівка-Сервіс плюс", за кожним будинком окремо.

Пунктом 3 Рішення затверджено перелік послуг з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій в житловому масиві ККП "Кегичівка-Сервіс плюс", який є додатком 2 до Рішення. Відповідно до структури тарифу

на зазначені послуги (додаток 1 до Рішення) та зазначеного переліку послуг власникам (наймачам) квартир багатоквартирних житлових будинків, обслуговування яких здійснює ККП "Кегичівка-Сервіс плюс", надаються такі послуги:

- прибирання прибудинкової території;
- технічне обслуговування та поточний ремонт систем протипожежної автоматики та димовидалення, а також інших внутрішньобудинкових інженерних систем у разі їх наявності;
- експлуатація номерних знаків на будинках;
- освітлення місць загального користування.

Таким чином, ККП "Кегичівка-Сервіс плюс" при поданні до Селищної ради витрат на надання послуг з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій до їх складу не включило витрати на послуги з обслуговування димових та вентиляційних каналів.

Послуги з обслуговування димових та вентиляційних каналів мешканцям багатоквартирних житлових будинків, що перебувають у комунальній власності територіальної громади смт Кегичівка Харківської області, надає ПП НВФ "Техносервіс" за замовленням ККП "Кегичівка-Сервіс плюс" на підставі укладених між ними договорів від 02.01.2015 № 550, від 09.02.2016 № 127 та від 03.01.2017 № 1. Відповідно до положень зазначених договорів оплата за послуги з обслуговування димових та вентиляційних каналів здійснюється власниками квартир самостійно.

Статтею 28 Закону України "Про місцеве самоврядування в Україні" передбачено, що до повноважень виконавчих органів міських рад належить встановлення тарифів на комунальні послуги.

Згідно із статтею 7 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» до повноважень органів місцевого самоврядування належить, зокрема, встановлення тарифів на житлово-комунальні послуги.

Відповідно до частини першої статті 14 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» залежно від порядку затвердження ціни/тарифи на житлово-комунальні послуги поділяються на три групи, зокрема, друга група – житлово-комунальні послуги, ціни/тарифи на які затверджують органи місцевого самоврядування для надання на відповідній території.

Разом з цим, частиною другою статті 14 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» передбачено, що ціни/тарифи на комунальні послуги та послуги з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій формуються і затверджуються, зокрема, органами місцевого самоврядування відповідно до їхніх повноважень, визначених законом.

Згідно із частиною другою статті 31 Закону України «Про житлово-комунальні послуги», виконавці/виробники здійснюють розрахунки економічно обґрунтованих витрат на виробництво (надання) житлово-комунальних послуг і

подають їх органам, уповноваженим здійснювати встановлення тарифів.

Відповідно до частини третьої статті 31 Закону України «Про житлово-комунальні послуги», органи місцевого самоврядування встановлюють тарифи на житлово-комунальні послуги в розмірі не нижче економічно обґрунтованих витрат на їх виробництво (надання).

Крім того, відповідно до підпункту 11 пункту 4 Положення про Державну службу України з питань безпечності харчових продуктів та захисту споживачів, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 02.09.2015 № 667, Державна служба України з питань безпечності харчових продуктів та захисту споживачів (надалі - Держпродспоживслужба) відповідно до покладених на неї завдань у сфері дотримання вимог щодо формування, встановлення та застосування державних регульованих цін:

- здійснює державний нагляд (контроль) за дотриманням вимог формування, встановлення та застосування державних регульованих цін;

- здійснює державний нагляд (контроль) за достовірністю інформації, зазначеної у документах про формування, встановлення та застосування державних регульованих цін;

- надає у випадках, передбачених законодавством, висновки щодо економічного обґрунтування витрат під час формування цін (тарифів) на товари, роботи і послуги, щодо яких запроваджено державне регулювання цін (тарифів);

- надає органам виконавчої влади, органам місцевого самоврядування, суб'єктам господарювання обов'язкові до виконання приписи про усунення порушень вимог щодо формування, встановлення та застосування державних регульованих цін;

Отже, питання щодо неподання ККП "Кегичівка-Сервіс плюс" Селищній раді економічно обґрунтованих витрат на послуги з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій з урахуванням витрат на надання послуг з обслуговування димових та вентиляційних каналів не відносяться до компетенції органів Антимонопольного комітету України.

Органи Антимонопольного комітету України не наділені повноваженнями щодо здійснення контролю за дотриманням положень інших галузей законодавства, крім законодавства про захист економічної конкуренції.

Отже, зазначені питання не можуть бути вирішені за допомогою законодавства про захист економічної конкуренції.

Відповідно до абзацу другого статті 49 Закону України «Про захист економічної конкуренції» розгляд справи про порушення законодавства про захист економічної конкуренції підлягає закриттю без прийняття рішення по суті, якщо, зокрема, справа не підлягає розгляду Антимонопольним комітетом України, його територіальними відділеннями.

На подання про попередні висновки у Справі, направлене разом із

супровідними листами від 30.10.2017 № 02-26/1-3436 та № 02-26/1-3435, Заявник та ККП "Кегичівка-Сервіс плюс" заперечень та зауважень не надали.

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 48 і 49 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3 і 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року № 32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30 березня 2001 року за № 291/5482, та пунктом 36 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р) (із змінами), адміністративна колегія Харківського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

ПОСТАНОВИЛА:

Закрити провадження у справі № 1/02-214-15.

Відповідно до частини першої статті 60 Закону України "Про захист економічної конкуренції" рішення органів Антимонопольного комітету України у двомісячний строк з дня одержання може бути оскаржене до господарського суду.

Голова колегії

Гейда І.О.