



# АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

## РІШЕННЯ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ ХАРКІВСЬКОГО ОБЛАСНОГО ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ

30.11.2017 № 162-р/к

Справа № 3/03-20-16

м. Харків

Про закриття провадження у справі

Адміністративна колегія Харківського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши подання третього відділу досліджень і розслідувань від 16.11.2017 № 492 про попередні висновки у справі № 3/03-20-16, розпочатої за ознаками вчинення НАТАЛИНСЬКОЮ СІЛЬСЬКОЮ РАДОЮ (надалі – Сільська рада) порушення законодавства про захист економічної конкуренції, та матеріали цієї справи,

**ВСТАНОВИЛА:**

В ході дослідження ринків ритуальних послуг Харківської області, на підставі подання третього відділу досліджень і розслідувань від 03.02.2016 № 51 за ознаками вчинення Сільською радою порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого частиною першою статті 15, пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, а саме бездіяльність, яка може призвести до недопущення конкуренції на ринку ритуальних послуг в межах с. Наталине, с. Улянівка Красноградського району Харківської області (надалі – Населені пункти), адміністративною колегією Харківського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України прийнято розпорядження від 04.02.2016 № 22-рп/к про початок розгляду справи № 3/03-20-16 (надалі – Справа).

Бездіяльність Сільської ради полягає у нездійсненні організації надання ритуальних послуг на території Населених пунктів, що може призвести до недопущення конкуренції на ринку ритуальних послуг на зазначеній території.

В ході розгляду Справи встановлено наступне.

Сільська рада є юридичною особою та зареєстрована 20.10.1993 за № 14631200000000197, ідентифікаційний код – 24288081, місцезнаходження: 63343, Харківська обл., Красноградський р-н., с. Наталине, вул. І. Сенченка, буд. 89. Основним видом діяльності Сільської ради є державне управління загального характеру (код за КВЕД 84.11).

У розумінні статті 140 Конституції України та статті 10 Закону України

«Про місцеве самоврядування в Україні» Сільська рада є органом місцевого самоврядування, що представляє відповідні територіальні громади та здійснює від їх імені та в їх інтересах функції і повноваження місцевого самоврядування.

Згідно зі статтею 1 Закону України «Про поховання та похоронну справу» поховання – це діяльність відповідних органів державної влади, органів місцевого самоврядування, їх посадових осіб у межах повноважень, визначених цим законом, а також суб'єктів господарювання, спрямована на:

- забезпечення належного ставлення до тіла (останків, праху) померлого;
- забезпечення права громадян на захоронення їхнього тіла відповідно до їх волевиявлення, якщо таке є;
- створення та експлуатацію об'єктів, призначених для поховання, утримання і збереження місць поховань;
- організацію і проведення поховань померлих та/або загиблих;
- надання ритуальних послуг, реалізацію предметів ритуальної належності.

Відповідно до частини першої статті 8 Закону України «Про поховання та похоронну справу» організація діяльності в галузі поховання померлих здійснюється центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері житлово-комунального господарства, іншими центральними органами виконавчої влади, місцевими органами виконавчої влади, органами місцевого самоврядування та їх виконавчими органами.

Згідно з частиною п'ятою статті 8 Закону України «Про поховання та похоронну справу» органи місцевого самоврядування та їх виконавчі органи в межах своєї компетенції:

- вирішують відповідно до закону питання про відведення земельних ділянок для організації місць поховання;
- забезпечують будівництво, утримання в належному стані та охорону місць поховання;
- створюють ритуальні служби;
- вирішують питання про надання за рахунок коштів місцевих бюджетів ритуальних послуг у зв'язку з похованням самотніх громадян, ветеранів війни та праці, а також інших категорій малозабезпечених громадян; про надання допомоги на поховання померлих громадян в інших випадках, передбачених Законом;
- здійснюють контроль за дотриманням законодавства стосовно захисту прав споживачів у частині надання суб'єктами господарювання ритуальних послуг та реалізацією ними предметів ритуальної належності;
- здійснюють інші повноваження, передбачені цим та іншими законами.

Статтею 10 Закону України «Про поховання та похоронну справу», а також пунктом 4 Необхідного мінімального переліку вимог щодо порядку організації поховання і ритуального обслуговування населення, затвердженого наказом

Держжитлокомунгоспу України від 19.11.2003 № 193, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України від 08.09.2004 за № 1112/9711 (надалі – Необхідний мінімальний перелік вимог), передбачено, що надання ритуальних послуг відповідно до необхідного мінімального переліку окремих видів ритуальних послуг, здійснюється ритуальними службами або за договором суб'єктами господарювання інших форм власності.

Необхідний мінімальний перелік окремих видів ритуальних послуг затверджений наказом Держжитлокомунгоспу України від 19.11.2003 № 193 та зареєстрований в Міністерстві юстиції України 08.09.2004 за № 1111/9710 (надалі - Необхідний мінімальний перелік окремих видів ритуальних послуг).

Отже, згідно з нормами чинного законодавства органи місцевого самоврядування зобов'язані забезпечити виконання вимог законодавства щодо організації поховань та похоронної справи, що включає у себе забезпечення надання населенню ритуальних послуг відповідно до Необхідного мінімального переліку окремих видів ритуальних послуг, шляхом створення ритуальної служби.

Аналізом листа Сільської ради від 05.11.2015 № 947 (вх. від 11.11.2015 № 4744) територіальним відділенням встановлено, що на території Населених пунктів не створена ритуальна служба для організації поховань та надання ритуальних послуг.

Крім того, листом від 28.04.2017 № 342/02-25 (вх. від 13.05.2017 № 1451) Сільська рада зазначила, що відповідно до чинного законодавства, створення ритуальних служб на рівні сільських рад не є обов'язковим.

Відповідно до статті 12 Закону України «Про поховання та похоронну справу» особа, яка зобов'язалася поховати померлого, на підставі свідоцтва про смерть звертається згідно із статтею 8 цього Закону до сільського голови або ритуальної служби з приводу укладення відповідного договору-замовлення на організацію та проведення поховання. Ця особа має право вибирати виконавців послуг серед суб'єктів господарської діяльності, які уклали договори із сільським головою або ритуальною службою про надання цих послуг.

Враховуючи наведене, Сільська рада не зобов'язана створювати ритуальну службу, оскільки повноваження цієї служби може виконувати сільський голова.

Отже, на території Населених пунктів укладення договорів-замовлень на організацію і проведення поховань померлих може здійснюватися сільським головою.

Враховуючи вищенаведене, вчинення Сільською радою порушення законодавства про захист економічної конкуренції не доведено.

Відповідно до абзацу шостого статті 49 Закону України «Про захист економічної конкуренції» якщо не доведено факт вчинення порушення, розгляд справи про порушення законодавства про захист економічної конкуренції підлягає закриттю без прийняття рішення по суті.

На подання про попередні висновки у Справі, направлені разом із

супровідним листом від 17.11.2017 № 02-25/3-3728, Сільська рада своїх зауважень та заперечень не надала.

Враховуючи вищенаведене, керуючись статтями 7 і 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет», статтями 48 і 49 Закону України «Про захист економічної конкуренції» (зі змінами), пунктами 3 і 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 № 32-р, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 30.03.2001 № 291/5482 (зі змінами), пунктом 36 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції (Правила розгляду справ), затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994 № 5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29.06.1998 № 169-р) (із змінами), адміністративна колегія Харківського обласного територіального відділення,

**ПОСТАНОВИЛА:**

Закрити провадження у справі № 3/03-20-16.

Відповідно до частини першої статті 60 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рішення органів Антимонопольного комітету України у двомісячний строк з дня одержання може бути оскаржене до господарського суду.

Голова колегії

Гейда І.О.