



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

АДМІНІСТРАТИВНА КОЛЕГІЯ ХАРКІВСЬКОГО ОБЛАСНОГО ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ РЕКОМЕНДАЦІЇ

від 31.01.2018 № 1-рк/к

ПЕРВОМАЙСЬКА МІСЬКА РАДА
ХАРКІВСЬКОЇ ОБЛАСТІ

64102, Харківська обл., місто
Первомайський, проспект
40 років Перемоги, 1

Щодо припинення дій, які містять
ознаки порушення законодавства
про захист економічної конкуренції

В ході дослідження ринків оренди комунального майна в межах Харківської області встановлено наступне.

ПЕРВОМАЙСЬКА МІСЬКА РАДА ХАРКІВСЬКОЇ ОБЛАСТІ (надалі – Міська рада) є юридичною особою, ідентифікаційний код – 26149691, місцезнаходження: 64102, Харківська обл., місто Первомайський, проспект 40 років Перемоги, 1. Основним видом діяльності Міської ради є державне управління загального характеру (код за КВЕД – 84.11).

Відповідно до статей 5 та 10 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» Міська рада входить до системи місцевого самоврядування та є органом місцевого самоврядування, що представляє відповідну територіальну громаду та здійснює від її імені та в її інтересах функції і повноваження місцевого самоврядування, визначені Конституцією України, цим та іншими законами.

Частиною другою статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачено, що органи місцевого самоврядування зобов'язані сприяти розвитку конкуренції та не вчиняти будь-яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію.

Отже, реалізація Міською радою покладених на неї повноважень має здійснюватися з дотриманням вимог чинного законодавства, у тому числі Закону України «Про захист економічної конкуренції».

З метою удосконалення процесу передачі в оренду комунального майна, що перебуває у власності територіальної громади Первомайської міської ради,

відповідно до Законів України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про оренду державного та комунального майна», «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо орендних відносин», рішенням 11 сесії Міської ради 7 скликання від 28.04.2016 № 152-11/7 затверджено Положення про оренду майна, що є комунальною власністю територіальної громади м. Первомайський (надалі - Положення про оренду комунального майна).

Відповідно до статті 20 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» та Положення про порядок погодження з органами Антимонопольного комітету України рішень органів влади, органів адміністративно-господарського управління та контролю, органів місцевого самоврядування щодо демонополізації економіки, розвитку конкуренції та антимонопольного регулювання, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 01.04.1994 № 4-р, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 20.04.1994 за № 78/287, зі змінами, органи місцевого самоврядування зобов'язані погоджувати з Антимонопольним комітетом України, його територіальними відділеннями проекти нормативно-правових актів та інших рішень, які можуть вплинути на конкуренцію, зокрема, такі, що можуть призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції на відповідних ринках.

Втім, проект рішення, яким затверджено Положення про оренду комунального майна, не погоджувався з Харківським обласним територіальним відділенням Антимонопольного комітету України.

Натомість, окремі пункти Положення про оренду комунального майна не відповідають вимогам законодавства про захист економічної конкуренції та Закону України «Про оренду державного та комунального майна» з огляду на наступне.

Так, відповідно до абзацу четвертого частини четвертої статті 9 Закону України «Про оренду державного та комунального майна» у разі надходження заяви про оренду майна на короткий строк (не більше п'яти днів та без права продовження строку дії договору оренди) або заяви від бюджетної установи, музею, підприємства чи громадської організації у сфері культури і мистецтв (у тому числі національної творчої спілки або її члена під творчі майстерні), релігійної організації для забезпечення проведення релігійних обрядів та церемоній, громадської організації ветеранів або інвалідів, реабілітаційних установ для інвалідів та дітей-інвалідів, державних та комунальних спеціалізованих підприємств, установ та закладів соціального обслуговування, що надають соціальні послуги відповідно до Закону України «Про соціальні послуги», Пенсійного фонду України та його органів, державних видавництв і підприємств книгорозповсюдження, вітчизняних видавництв та підприємств книгорозповсюдження, що забезпечують підготовку, випуск та (чи) розповсюдження не менш як 50 відсотків книжкової продукції державною мовою (за винятком видань рекламного та еротичного характеру), оголошення

про намір передати майно в оренду не розміщується і договір оренди укладається з таким заявником без проведення конкурсу. Законами України можуть бути визначені інші випадки передачі державного та комунального майна в оренду без проведення конкурсу.

Втім, пункт 5.6. Положення про оренду комунального майна передбачено укладання договорів оренди комунального майна без проведення конкурсу з установами або організаціями, які перебувають у комунальній власності територіальної громади м. Первомайський.

Укладання договорів оренди комунального майна з комунальними підприємствами Міської ради без проведення конкурсу може призвести до надання зазначеним суб'єктам господарювання переваг, які ставитимуть їх у привілейоване становище стосовно конкурентів.

Зокрема, комунальні підприємства Міської ради можуть здобувати переваги над іншими суб'єктами господарювання не завдяки власним досягненням, а внаслідок дії Положення про оренду комунального майна, що може призвести до спотворення конкуренції на ринках товарів і послуг, суб'єкти яких здійснюють господарську діяльність на території міста Первомайський.

Крім цього, частиною четвертою статті 9 Закону України «Про оренду державного та комунального майна» передбачено, що орендодавець протягом 15 днів після дати реєстрації заяви розміщує в офіційних друкованих засобах масової інформації та на веб-сайтах орендодавців оголошення про намір передати майно в оренду або відмовляє в укладенні договору оренди і повідомляє про це заявника.

Втім, пунктом 5.4. Положення про оренду комунального майна передбачено, що орендодавець протягом 15-ти днів після надходження заяви про оренду комунального майна, для вчинення попиту на об'єкт оренди, розміщує у засобах масової інформації та/або на офіційному сайті міста оголошення про намір передати майно в оренду або заявнику направляється лист про відмову в укладання договору оренди.

Наявність в Положенні про оренду комунального майна положень щодо обов'язку орендодавця публікувати оголошення про проведення конкурсу або в офіційних друкованих засобах масової інформації, або на офіційному сайті міста може призвести до спотворення конкуренції на ринках оренди комунального майна в межах міста Первомайський, оскільки зазначені положення впливають на коло потенційних орендарів та може порушувати інтереси окремих суб'єктів господарювання, а також вплинути на результати проведення конкурсу на право оренди майна.

Під спотворенням конкуренції мається на увазі можливість настання наслідків, що полягають у зміні об'єктивно існуючих факторів, які обумовлюють інтенсивність конкуренції, можливість учасників ринку

конкурувати між собою на відповідному ринку.

Відповідно до частини другої статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» органи місцевого самоврядування зобов'язані сприяти розвитку конкуренції та не вчиняти будь-яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію.

Тобто, внаслідок застосування антиконкурентних умов в Положенні про оренду комунального майна обмежується дія конкурентних механізмів на ринках товарів і послуг, суб'єкти яких здійснюють господарську діяльність на території міста Первомайський.

Відповідно до частини третьої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» вчинення антиконкурентних дій органами місцевого самоврядування забороняється і тягне за собою відповідальність згідно з законом.

Отже, Міська рада рішенням 11 сесії Міської ради 7 скликання від 28.04.2016 № 152-11/7 затвердила Положення про оренду майна, що є комунальною власністю територіальної громади м. Первомайський, окремі пункти якого можуть мати негативний вплив на конкуренцію, а саме:

- щодо надання комунальним підприємствам Первомайської міської ради переважного права на використання комунального майна;

- відсутність обов'язку орендодавця публікувати оголошення про намір передати майно в оренду одночасно на веб-сайті орендодавця та офіційних друкованих засобах масової інформації.

Таким чином, дії Міської ради, які полягають у затвердженні рішенням 11 сесії Міської ради 7 скликання від 28.04.2016 № 152-11/7 Положення про оренду майна, що є комунальною власністю територіальної громади м. Первомайський, окремі пункти якого можуть мати негативний вплив на конкуренцію, містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого частиною першою статті 15, пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, а саме дії, які можуть призвести до спотворення конкуренції.

Враховуючи наведене, на підставі статті 12¹, пункту 10 частини п'ятої статті 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статей 1, 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції», підпункту 13 частини першої пункту 3, абзацу дванадцятого пункту 7 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 № 32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482 (зі змінами), адміністративна колегія Харківського обласного територіального

відділення Антимонопольного комітету України надає ПЕРВОМАЙСЬКІЙ МІСЬКІЙ РАДІ ХАРКІВСЬКОЇ ОБЛАСТІ такі

РЕКОМЕНДАЦІЇ:

Припинити дії, що полягають у затвердженні рішенням 11 сесії Міської ради 7 скликання від 28.04.2016 № 152-11/7 Положення про оренду майна, що є комунальною власністю територіальної громади м. Первомайський, окремі пункти якого можуть мати негативний вплив на конкуренцію, та містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого частиною першою статті 15, пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, а саме дії, які можуть призвести до спотворення конкуренції.

Про виконання рекомендацій шляхом приведення Положення про оренду майна, що є комунальною власністю територіальної громади м. Первомайський, затвердженого рішенням 11 сесії Міської ради 7 скликання від 28.04.2016 № 152-11/7, у відповідність до вимог законодавства про захист економічної конкуренції, повідомити Харківське обласне територіальне відділення Антимонопольного комітету України (м. Харків, Держпром, 6 під'їзд, 1 поверх, кімната 35) у 3-місячний строк з дня їх отримання.

Звертаємо Вашу увагу, що згідно з частиною другою статті 46 Закону України "Про захист економічної конкуренції" рекомендації органів Антимонопольного комітету України підлягають обов'язковому розгляду органом, якому вони надані.

Крім того, відповідно до частини третьої статті 46 вищезазначеного Закону, за умови виконання положень рекомендацій у разі, якщо порушення не призвело до суттєвого обмеження чи спотворення конкуренції, не завдало значних збитків окремим особам чи суспільству та вжито відповідних заходів для усунення наслідків порушення, провадження у справі про порушення законодавства про захист економічної конкуренції не розпочинається.

Голова колегії

Гейда І.О.

Члени колегії:

Приймак Є.Б.

Аврамова С.П.

Печенізька А.С.

Тевелєва Ю.В.