



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
АДМІНІСТРАТИВНА КОЛЕГІЯ ХАРКІВСЬКОГО ОБЛАСНОГО
ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ
РЕКОМЕНДАЦІЇ

від 08.02.2018 № 7-рк/к

ЧКАЛОВСЬКА СЕЛИЩНА РАДА
ЧУГУЇВСЬКОГО РАЙОНУ
ХАРКІВСЬКОЇ ОБЛАСТІ

63544, Харківська обл., Чугуївський р-н,
смт Чкаловське, вул. Свободи, 1

Щодо припинення дій, які містять
ознаки порушення законодавства
про захист економічної конкуренції

В ході дослідження ринків оренди комунального майна в Харківській області встановлено наступне.

ЧКАЛОВСЬКА СЕЛИЩНА РАДА ЧУГУЇВСЬКОГО РАЙОНУ ХАРКІВСЬКОЇ ОБЛАСТІ (далі – Селищна рада) є юридичною особою, ідентифікаційний код – 04397738, місцезнаходження: 63544, Харківська обл., Чугуївський р-н, смт Чкаловське, вул. Свободи, 1. Основним видом діяльності Селищної ради є державне управління загального характеру (код за КВЕД – 84.11).

Відповідно до статей 5, 10 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» Селищна рада входить до системи місцевого самоврядування та є органом місцевого самоврядування, що представляє відповідну територіальну громаду та здійснює від її імені та в її інтересах функції і повноваження місцевого самоврядування, визначені Конституцією України, цим та іншими законами.

Частиною другою статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачено, що органи місцевого самоврядування зобов'язані сприяти розвитку конкуренції та не вчиняти будь – яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію.

Отже, реалізація Селищною радою покладених на неї повноважень має здійснюватися з дотриманням вимог чинного законодавства, у тому числі Закону України «Про захист економічної конкуренції».

Керуючись Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні», рішенням XIV сесії Селищної ради VI скликання від 02.11.2011 затверджено Положення про порядок здійснення майнових операцій з об'єктами

комунальної власності територіальної громади смт Чкаловське, сел. Дослідне, с. Гаврилівка, с. Миколаївка, с. Нова Гнилиця (надалі - Положення про оренду комунального майна).

Відповідно до статті 20 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» та Положення про порядок погодження з органами Антимонопольного комітету України рішень органів влади, органів адміністративно-господарського управління та контролю, органів місцевого самоврядування щодо демонополізації економіки, розвитку конкуренції та антимонопольного регулювання, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 01.04.1994 № 4-р, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 20.04.1994 за № 78/287, зі змінами, органи місцевого самоврядування, зобов'язані погоджувати з Антимонопольним комітетом України, його територіальними відділеннями проекти нормативно-правових актів та інших рішень, які можуть вплинути на конкуренцію, зокрема, такі, що можуть призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції на відповідних ринках.

Втім, проект рішення, яким затверджувалось Положення про оренду комунального майна, не погоджувався з Харківським обласним територіальним відділенням Антимонопольного комітету України.

Аналіз Положення про оренду комунального майна показав, що воно не в повній мірі відповідає законодавству про захист економічної конкуренції та вимогам Закону України «Про оренду державного та комунального майна» з огляду на наступне.

Частиною четвертою статті 9 Закону України «Про оренду державного та комунального майна» передбачено, що орендодавець протягом 15 днів після дати реєстрації заяви розміщує в офіційних друкованих засобах масової інформації та на веб-сайтах орендодавців оголошення про намір передати майно в оренду або відмовляє в укладенні договору оренди і повідомляє про це заявника.

Втім, розділ IV Положення про оренду комунального майна не передбачає розміщення інформації на веб-сайті орендодавця (Селищної ради) оголошення про намір передати майно в оренду.

Абзацом першим пункту 2.2. розділу IV Положення про оренду комунального майна передбачено, що у разі прийняття рішення про проведення конкурсу інформація стосовно його умов, терміну проведення, а також інформація про об'єкт оцінки публікується в газеті «Красная звезда» або інших засобах масової інформації за 30 календарних днів до дати проведення конкурсу.

Крім цього, абзацом першим пункту 4.3. розділу IV Положення про оренду комунального майна передбачено, що оголошення про конкурс публікується в районній газеті «Красная звезда» не пізніше ніж за 30 календарних днів до дати проведення конкурсу і повинно містити такі відомості ...

Тобто, розділом IV Положення про порядок надання в оренду майна не містить обов'язку орендодавця публікувати оголошення про намір передати майно в оренду одночасно на веб-сайті орендодавця та в офіційних

друкованих засобах масової інформації, як передбачено частиною четвертою статті 9 Закону України «Про оренду державного та комунального майна».

Відсутність в Положенні про порядок надання в оренду майна обов'язку орендодавця публікувати оголошення про намір передати майно в оренду одночасно в офіційних друкованих засобах масової інформації та на веб-сайті орендодавця може призвести до обмеження конкуренції на ринках товарів, робіт і послуг, суб'єкти яких здійснюють діяльність на території смт Чкаловське, оскільки зазначені положення впливають на коло потенційних орендарів та може порушувати інтереси окремих суб'єктів господарювання, а також вплинути на результати проведення конкурсу на право оренди комунального майна.

Під обмеженням конкуренції розуміється поведінка (дії) органу місцевого самоврядування яка обмежує чи взагалі не дає можливості учасникам ринку конкурувати між собою на відповідному ринку.

Внаслідок змін у стані конкуренції створюються менш або більш сприятливі умови конкуренції для окремих суб'єктів господарювання, в той час як для інших суб'єктів господарювання ці умови залишаються незмінними

Отже, окремі суб'єкти господарювання здобувають переваги над іншими не завдяки власним досягненням, а внаслідок дії зовнішніх ринкових факторів, одним із яких є вплив органу місцевого самоврядування.

У розумінні статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними діями органів місцевого самоврядування є прийняття будь-яких актів (рішень, наказів, розпоряджень, постанов, тощо) або будь-які інші дії та бездіяльність, які призвели чи можуть призвести до спотворення конкуренції.

Таким чином, дії Селищної ради, що полягають у затвердженні рішенням XIV сесії VI скликання від 02.11.2011 Положення про оренду комунального майна, в якому відсутній обов'язок орендодавця публікувати оголошення про намір передати майно в оренду одночасно на веб-сайті орендодавця та в офіційних друкованих засобах масової інформації, містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого частиною першою статті 15, пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, а саме дії, які можуть призвести до обмеження конкуренції.

Враховуючи наведене, на підставі статті 12¹, пункту 10 частини п'ятої статті 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статей 1, 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції», підпункту 13 частини першої пункту 3, абзацу дванадцятого пункту 7 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 № 32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482

(зі змінами), адміністративна колегія Харківського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України надає ЧКАЛОВСЬКІЙ СЕЛИЩНІЙ РАДІ ЧУГУЇВСЬКОГО РАЙОНУ ХАРКІВСЬКОЇ ОБЛАСТІ такі

РЕКОМЕНДАЦІЇ:

Припинити дії, що полягають у затвердженні рішенням XIV сесії Селищної ради VI скликання від 02.11.2011 Положення про порядок здійснення майнових операцій з об'єктами комунальної власності територіальної громади смт Чкаловське, сел. Дослідне, с. Гаврилівка, с. Миколаївка, с. Нова Гнилиця, в якому відсутній обов'язок орендодавця публікувати оголошення про намір передати майно в оренду, одночасно на веб-сайті орендодавця та офіційних друкованих засобах масової інформації, та містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого частиною першою статті 15, пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, а саме дії, які можуть призвести до обмеження конкуренції.

Про виконання рекомендацій шляхом приведення у відповідність до вимог законодавства про захист економічної конкуренції Положення про порядок здійснення майнових операцій з об'єктами комунальної власності територіальної громади смт Чкаловське, сел. Дослідне, с. Гаврилівка, с. Миколаївка, с. Нова Гнилиця, затвердженого рішенням XIV сесії Селищної ради VI скликання від 02.11.2011, повідомити Харківське обласне територіальне відділення Антимонопольного комітету України (м. Харків, Держпром, 6 під'їзд, 1 поверх, кімната 35) у **3-місячний строк з дня їх отримання.**

Звертаємо Вашу увагу, що згідно з частиною другою статті 46 Закону України "Про захист економічної конкуренції" рекомендації органів Антимонопольного комітету України підлягають обов'язковому розгляду органом, якому вони надані.

Крім того, відповідно до частини третьої статті 46 вищезазначеного Закону, за умови виконання положень рекомендацій у разі, якщо порушення не призвело до суттєвого обмеження чи спотворення конкуренції, не завдало значних збитків окремим особам чи суспільству та вжито відповідних заходів для усунення наслідків порушення, провадження у справі про порушення законодавства про захист економічної конкуренції не розпочинається.

Голова колегії

Гейда І.О.

Члени колегії:

Приймак Є.Б.

Трегубець Н.О.

Аврамова С.П.

Печенізька А.С.

