



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
АДМІНІСТРАТИВНА КОЛЕГІЯ ХАРКІВСЬКОГО ОБЛАСНОГО
ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ
РЕКОМЕНДАЦІЇ

від 08.02.2018 № 8-рк/к

РОГАНСЬКА СЕЛИЩНА РАДА

62481, Харківська обл., Харківський р-н,
смт Рогань,
вул. Першого Травня, 1

Щодо припинення дій, які містять
ознаки порушення законодавства
про захист економічної конкуренції

В ході дослідження ринків оренди комунального майна в Харківській області встановлено наступне.

РОГАНСЬКА СЕЛИЩНА РАДА (далі – Селищна рада) є юридичною особою, ідентифікаційний код – 04396740, місцезнаходження: 62481, Харківська обл., Харківський р-н, смт Рогань, вул. Першого Травня, буд. 1. Основним видом діяльності Селищної ради є державне управління загального характеру (код за КВЕД – 84.11).

Відповідно до статей 5, 10 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» Селищна рада входить до системи місцевого самоврядування та є органом місцевого самоврядування, що представляє відповідну територіальну громаду та здійснює від її імені та в її інтересах функції і повноваження місцевого самоврядування, визначені Конституцією України, цим та іншими законами.

Частиною другою статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачено, що органи місцевого самоврядування зобов'язані сприяти розвитку конкуренції та не вчиняти будь – яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію.

Отже, реалізація Селищною радою покладених на неї повноважень має здійснюватися з дотриманням вимог чинного законодавства, у тому числі Закону України «Про захист економічної конкуренції».

Відповідно до Конституції України, Цивільного кодексу України, Бюджетного кодексу України, Закону України «Про оренду державного та комунального майна», Наказу ФДМУ від 14.11.2005 р. за № 2975, Закону України «Про Державний бюджет України на 2012 рік», Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», рішенням XII сесії Селищної ради VI скликання від 05.01.2012 затверджено Положення про порядок передачі в

оренду майна комунальної власності Роганської територіальної громади та Типового договору оренди індивідуального визначеного (нерухомого або іншого) майна, що належить до комунальної власності Роганської територіальної громади (надалі - Положення про оренду комунального майна).

Відповідно до статті 20 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» та Положення про порядок погодження з органами Антимонопольного комітету України рішень органів влади, органів адміністративно-господарського управління та контролю, органів місцевого самоврядування щодо демонополізації економіки, розвитку конкуренції та антимонопольного регулювання, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 01.04.1994 № 4-р, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 20.04.1994 за № 78/287, зі змінами, органи місцевого самоврядування, зобов'язані погоджувати з Антимонопольним комітетом України, його територіальними відділеннями проекти нормативно-правових актів та інших рішень, які можуть вплинути на конкуренцію, зокрема, такі, що можуть призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції на відповідних ринках.

Втім, проект рішення, яким затверджувалось Положення про оренду комунального майна, не погоджувався з Харківським обласним територіальним відділенням Антимонопольного комітету України.

Аналіз Положення про оренду комунального майна показав, що воно не в повній мірі відповідає законодавству про захист економічної конкуренції та вимогам Закону України «Про оренду державного та комунального майна» з огляду на наступне.

Частиною четвертою статті 9 Закону України «Про оренду державного та комунального майна» передбачено, що орендодавець протягом 15 днів після дати реєстрації заяви розміщує в офіційних друкованих засобах масової інформації та на веб-сайтах орендодавця оголошення про намір передати майно в оренду або відмовляє в укладенні договору оренди і повідомляє про це заявника.

Втім, Положенням про оренду комунального майна чітко не визначено процедуру оголошення та проведення конкурсу, в тому числі розміщення в офіційних друкованих засобах масової інформації та на веб-сайті орендодавця оголошення про намір передати майно в оренду, що може порушувати інтереси суб'єктів господарювання – потенційних орендарів.

Відсутність в Положенні про оренду комунального майна чітких умов процедури оголошення та проведення конкурсу, в тому числі розміщення в офіційних друкованих засобах масової інформації та на веб-сайті орендодавця оголошення про намір передати майно в оренду, може призвести до обмеження конкуренції на ринках товарів, робіт і послуг, суб'єкти яких здійснюють діяльність на території селища Рогань, оскільки зазначені положення впливають на коло потенційних орендарів та може порушувати інтереси окремих суб'єктів господарювання, а також вплинути на результати проведення конкурсу на право оренди майна.

Під обмеженням конкуренції розуміється поведінка (дії) органу місцевого самоврядування яка обмежує чи взагалі не дає можливості учасникам ринку

конкурувати між собою на відповідному ринку.

Внаслідок змін у стані конкуренції створюються менш або більш сприятливі умови конкуренції для окремих суб'єктів господарювання, в той час як для інших суб'єктів господарювання ці умови залишаються незмінними

Отже, окремі суб'єкти господарювання здобувають переваги над іншими не завдяки власним досягненням, а внаслідок дії зовнішніх ринкових факторів, одним із яких є вплив органу місцевого самоврядування.

У розумінні статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними діями органів місцевого самоврядування є прийняття будь-яких актів (рішень, наказів, розпоряджень, постанов, тощо) або будь-які інші дії та бездіяльність, які призвели чи можуть призвести до спотворення конкуренції.

Таким чином, дії Селищної ради, що полягають у затвердженні рішенням XII сесії VI скликання від 05.01.2012 Положення про порядок передачі в оренду майна комунальної власності Роганської територіальної громади та Типового договору оренди індивідуального визначеного (нерухомого або іншого) майна, що належить до комунальної власності Роганської територіальної громади, в якому відсутні чіткі умови процедури оголошення та проведення конкурсу з права оренди комунального майна, в тому числі розміщення в офіційних друкованих засобах масової інформації та на веб-сайті орендодавця оголошення про намір передати майно в оренду, містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого частиною першою статті 15, пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, а саме дії, які можуть призвести до обмеження конкуренції.

Враховуючи наведене, на підставі статті 12¹, пункту 10 частини п'ятої статті 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статей 1, 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції», підпункту 13 частини першої пункту 3, абзацу дванадцятого пункту 7 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 № 32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482 (зі змінами), адміністративна колегія Харківського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України надає РОГАНСЬКІЙ СЕЛИЩНІЙ РАДІ такі

РЕКОМЕНДАЦІЇ:

Припинити дії, що полягають у затвердженні рішенням XII сесії Селищної ради VI скликання від 05.01.2012 Положення про порядок передачі в оренду майна комунальної власності Роганської територіальної громади та Типового договору оренди індивідуального визначеного (нерухомого або іншого) майна, що належить до комунальної власності Роганської територіальної громади, що є власністю територіальної громади селища Рогань,

в якому відсутні чіткі умови процедури оголошення та проведення конкурсу з права оренди комунального майна, в тому числі розміщення в офіційних друкованих засобах масової інформації та на веб-сайті орендодавця оголошення про намір передати майно в оренду, та містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого частиною першою статті 15, пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, а саме дії, які можуть призвести до обмеження конкуренції, а також усунення причин виникнення цього порушення і умов, що йому сприяють.

Про виконання рекомендацій шляхом приведення у відповідність до вимог законодавства про захист економічної конкуренції Положення про порядок передачі в оренду майна комунальної власності Роганської територіальної громади та Типового договору оренди індивідуального визначеного (нерухомого або іншого) майна, затвердженого рішенням XII сесії VI скликання від 05.01.2012, повідомити Харківське обласне територіальне відділення Антимонопольного комітету України (м. Харків, Держпром, 6 під'їзд, 1 поверх, кімната 35) у **3-місячний строк з дня їх отримання**.

Звертаємо Вашу увагу, що згідно з частиною другою статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рекомендації органів Антимонопольного комітету України підлягають обов'язковому розгляду органом, якому вони надані.

Крім того, відповідно до частини третьої статті 46 вищезазначеного Закону, за умови виконання положень рекомендацій у разі, якщо порушення не призвело до суттєвого обмеження чи спотворення конкуренції, не завдало значних збитків окремим особам чи суспільству та вжито відповідних заходів для усунення наслідків порушення, провадження у справі про порушення законодавства про захист економічної конкуренції не розпочинається.

Голова колегії

Гейда І.О.

Члени колегії:

Приймак Є.Б.

Трегубець Н.О.

Аврамова С.П.

Печенізька А.С.

Тевелєва Ю.В.

B