



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

АДМІНІСТРАТИВНА КОЛЕГІЯ ХАРКІВСЬКОГО ОБЛАСНОГО ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ РЕКОМЕНДАЦІЇ

13.03.2018 № 18 - рк/к

м. Харків

УКРАЇНСЬКОМУ ДЕРЖАВНОМУ
ПІДПРИЄМСТВУ ПО
ОБСЛУГОВУВАННЮ ІНОЗЕМНИХ ТА
ВІТЧИЗНЯНИХ АВТОТРАНСПОРТНИХ
ЗАСОБІВ "УКРІНТЕРАВТОСЕРВІС"

*07362, Київська обл., Вишгородський район,
с. Новосілки, вул. Київська, 50*

Копія: ФІЛІЇ "ХАРКІВАВТОТРАНССЕРВІС"
61124, м. Харків, просп. Гагаріна, 129

Щодо усунення причин та умов
виникнення порушення законодавства
про захист економічної конкуренції

За результатами розгляду заяви ТОВАРИСТВА З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ФРЕГАТ-К» (надалі – ТОВ «ФРЕГАТ-К») від 28.07.2016 (вх. № 2184/Ш-64) про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, на підставі подання першого відділу досліджень і розслідувань від 25.10.2016 № 363 щодо наявності в діях УКРАЇНСЬКОГО ДЕРЖАВНОГО ПІДПРИЄМСТВА ПО ОБСЛУГОВУВАННЮ ІНОЗЕМНИХ ТА ВІТЧИЗНЯНИХ АВТОТРАНСПОРТНИХ ЗАСОБІВ «УКРІНТЕРАВТОСЕРВІС» в особі ФІЛІЇ «ХАРКІВАВТОТРАНССЕРВІС» (надалі – УДП «Укрінтеравтосервіс» в особі Філії «Харківавтотранссервіс») ознак порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого частиною першою статті 15, пунктом 3 статті 50 України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органів адміністративно-господарського управління та контролю, які можуть призвести до спотворення конкуренції на ринку організації проведення конкурсів з перевезення пасажирів на міських автобусних маршрутах загального користування, що не виходять за межі міста Харкова, адміністративною колегією Харківського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

прийнято розпорядження від 25.10.2016 № 134-рп/к про початок розгляду справи № 1/03-101-16.

Дії УДП «Укрінтеравтосервіс» в особі філії «Харківавтотранссервіс» полягають у:

- безпідставному нарахуванні ПРИВАТНОМУ ПІДПРИЄМСТВУ «ТРАНС-СЕРВІС» (надалі – ПП «ТРАНС-СЕРВІС») додаткових 4 балів за наявність не менш як двох працівників, які проводять щоденний огляд стану здоров'я водіїв;

- неналежному аналізу та оцінці конкурсних пропозицій ПП «ТРАНС-СЕРВІС» щодо достатньої кількості пристосованих транспортних засобів (надалі – ТЗ) для перевезення осіб з обмеженими можливостями за об'єктом № 3 конкурсу з перевезення пасажирів на міських автобусних маршрутах загального користування у м. Харкові, який проведений 14.07.2016 (надалі – Конкурс).

Під час розгляду справи № 1/03-101-16, питання щодо безпідставного нарахування для ПП «ТРАНС-СЕРВІС» додаткових 4 балів за наявність не менше як двох працівників, розпорядженням адміністративної колегії територіального відділення від 31.01.2017 № 15 виділено в окреме провадження та присвоєно новій справі номер 1/03-6-17 (надалі – Справа).

В ході розгляду Справи встановлено наступне.

УДП «Укрінтеравтосервіс» є юридичною особою, зареєстроване 04.04.1994 за номером запису 13341200000000609, ідентифікаційний код – 21536845. Місцезнаходження: 07362, Київська обл., Вишгородський район, с. Новосілки, вул. Київська, 50. Основним видом діяльності УДП «Укрінтеравтосервіс» є інша допоміжна діяльність у сфері транспорту (код за КВЕД - 52.29).

УДП «Укрінтеравтосервіс» має відокремлені підрозділи, в тому числі філію «Харківавтотранссервіс», що знаходиться за адресою: 61124, м. Харків, просп. Гагаріна, 129, ідентифікаційний код – 38085536.

Відповідно до статті 7 Закону України «Про автомобільний транспорт» забезпечення організації пасажирських перевезень на міських автобусних маршрутах загального користування покладається на виконавчий орган сільської, селищної, міської ради відповідного населеного пункту.

На виконання статті 54 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» Рішенням 1 сесії Харківської міської ради 7 скликання «Про затвердження положень виконавчих органів Харківської міської ради 7 скликання» затверджено Положення про Департамент інфраструктури Харківської міської ради (надалі – Положення), яке є додатком № 67 до зазначеного рішення.

Відповідно до пункту 2.1. Положення Департамент інфраструктури Харківської міської ради (надалі – Департамент) є юридичною особою, ідентифікаційний код – 34468231, місцезнаходження: м-н Конституції, 7, м. Харків, 61003, код за КВЕД 84.11 «Державне управління загального характеру».

Пунктом 3.1. Положення передбачено, що метою діяльності Департаменту є, зокрема, створення сприятливих умов для формування та функціонування ринку транспортних послуг, розвитку транспортної інфраструктури.

Згідно з пунктами 4.6., 4.7., 4.15. Положення до функцій Департаменту відноситься:

- підготовка та організація конкурсів на здійснення перевезень на автобусних маршрутах загального користування у порядку, передбаченому законодавством;
- укладання договорів із суб'єктами підприємницької діяльності з надання послуг населенню на міських маршрутах загального користування у порядку, передбаченому законодавством;
- здійснення контролю за виконанням договірних зобов'язань підприємств, установ та організацій усіх форм власності, суб'єктами господарської діяльності, що уклали договори з Департаментом.

Отже, Департамент здійснює забезпечення організації пасажирських перевезень на міських автобусних маршрутах загального користування.

У розумінні статей 5 та 11 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» Департамент входить до системи місцевого самоврядування та є виконавчим органом міської ради.

Отже, Департамент є органом місцевого самоврядування.

Частиною першою статті 44 Закону України «Про автомобільний транспорт» передбачено, що обов'язок щодо організації проведення конкурсу та визначення умов перевезень покладається, зокрема, на органи місцевого самоврядування.

Відповідно до частини одинадцятої статті 44 Закону України «Про автомобільний транспорт» для організації забезпечення і підготовки матеріалів для проведення засідань конкурсного комітету органи місцевого самоврядування на конкурсних умовах за договором залучають підприємство (організацію), що має фахівців та досвід роботи не менше трьох років з питань організації пасажирських перевезень.

Пунктом 14 Порядку проведення конкурсу з перевезення пасажирів на автобусному маршруті загального користування затверджено постановою Кабінету Міністрів України від 03.12.2008 № 1081 (надалі – Порядок), передбачено, що у разі коли організатор залучає робочий орган, на нього покладаються функції з підготовки матеріалів щодо умов конкурсу, паспортів автобусних маршрутів, аналізу одержаних пропозицій та їх оцінки, договорів з переможцями конкурсу та інших матеріалів.

Пунктом 1 Порядку передбачено, що робочий орган - підприємство (організація), що має фахівців у галузі автомобільного транспорту, матеріальні ресурси та технології, а також досвід роботи не менш як три роки з питань організації пасажирських перевезень, яке у разі потреби залучається організатором на конкурсних умовах за договором для організації проведення конкурсу.

Для організації проведення конкурсів з перевезення пасажирів на міських автобусних маршрутах загального користування, які не виходять за межі території м. Харкова, Департаментом 04.05.2016 проведено конкурс щодо визначення підприємства (організації) для здійснення проведення засідань конкурсного комітету з визначення і підготовки матеріалів для проведення засідань конкурсного

комітету з визначення автомобільних перевізників на міських автобусних маршрутах загального користування, які не виходять за межі території м. Харкова.

Переможцем вищезазначеного конкурсу визначено філію «Харківавтотранссервіс» УДП «Укрінтеравтосервіс», з якою Департамент уклав договір від 06.05.2016 № 3 про виконання функцій робочого органу з організації забезпечення і підготовки матеріалів для проведення засідань конкурсного комітету з визначення автомобільних перевізників на міських автобусних маршрутах загального користування, які не входять за межі території м. Харкова.

Отже, організатор Конкурсу, а саме Департамент, делегував свої повноваження з організації забезпечення і підготовки матеріалів для проведення засідань конкурсного комітету робочому органу - УДП «Укрінтеравтосервіс» в особі філії «Харківавтотранссервіс».

Відповідно до статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» суб'єкти господарювання, об'єднання, інші особи в частині виконання ними функцій управління або контролю в межах делегованих їм повноважень органів влади чи органів місцевого самоврядування є органами адміністративно-господарського управління та контролю.

Враховуючи наведене, УДП «Укрінтеравтосервіс» в особі філії «Харківавтотранссервіс», виконуючи делеговані Департаментом повноваження з організації забезпечення і підготовки матеріалів для проведення засідань конкурсного комітету у розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» є органом адміністративно-господарського управління та контролю.

Під час розгляду Справи встановлено, що відповідно до статті 43 Закону України «Про автомобільний транспорт» визначення автомобільного перевізника на автобусному маршруті загального користування здійснюється виключно на конкурсних засадах. При цьому, об'єктом конкурсу можуть бути: маршрут (кілька маршрутів), оборотний рейс (кілька оборотних рейсів).

Отже, законодавством про автомобільний транспорт передбачено закріплення конкретного автобусного маршруту загального користування за перевізником, який став переможцем конкурсу (у разі визначення маршруту об'єктом конкурсу). Таким чином, конкуренція можлива лише на етапі проведення конкурсу з перевезення пасажирів на автобусних маршрутах загального користування.

Об'єктом № 3 Конкурсу визначено міські автобусні маршрути:

- № 9 «ст. «Рогань» - вул. Довженка»;
- № 39 «ст. м. «Тракторний завод» - вул. Дністровська»;
- № 5е «ст. м. «Проспект Гагаріна» - просп. Олександрівський (ринок ХТЗ)»;
- № 147е «б-р Грицевця – вул. Університетська (коло тролейбуса)»;
- № 224т «РТС – ст. м. «Тракторний завод»;
- № 261е «вул. Дванадцятого Квітня – вул. Мохнацька»;
- № 262е «вул. Зубарева (759 м/р) – просп. Архітектора Альошина – вул. Зубарева (759 м/р)»;

- № 276е «вул. Дванадцятого Квітня – вул. Велика Кільцева»; № 304е «ст. «Рогань» - м-н Сергіївський».

Згідно з Протоколом від 14.07.2016 № 3 засідання конкурсного комітету з визначення автомобільних перевізників на міських автобусних маршрутах загального користування, що не виходять за межі м. Харків, за результатами Конкурсу ТОВ «ФРЕГАТ-К» набрало – 19,429 балів, ПП «ТРАНС-СЕРВІС» набрало – 30,429 балів.

Переможцем на об'єкті № 3 Конкурсу визнано ПП «ТРАНС-СЕРВІС», який за результатами розгляду набрав найбільшу кількість балів.

Відповідно до пункту 29 Порядку для участі у конкурсі автомобільний перевізник подає на кожний об'єкт конкурсу окремо заяву і документи, перелік яких визначений пунктом 29 Порядку.

Пунктом 32 Порядку передбачено, що до заяви автомобільного перевізника додається анкета, в якій передбачаються питання, що будуть враховані під час перевірки достовірності відомостей, що містяться у документах для участі у конкурсі, та під час підрахунків за бальною системою оцінки пропозицій перевізників-претендентів.

На участь у об'єкті № 3 Конкурсу від двох перевізників-претендентів, а саме: ТОВ «ФРЕГАТ-К» та ПП «ТРАНС-СЕРВІС» 29.06.2016 надано заяви та документи до них. Інших претендентів-перевізників на Конкурсі не було.

ТОВ «ФРЕГАТ-К» є юридичною особою, зареєстроване 17.12.2003 за номером запису 1 480 120 0000 006575, ідентифікаційний код – 32761769, місцезнаходження: 61100, м. Харків, просп. Маршала Жукова, буд. 18-А, кв. 7. Основним видом діяльності є пасажирський наземний транспорт міського та приміського сполучення (код за КВЕД 49.31).

ПП «ТРАНС-СЕРВІС» є юридичною особою, зареєстроване 10.06.2004, номер запис 1 471 120 0000 001087, ідентифікаційний код – 33010796, місцезнаходження: 62495, Харківська обл., Харківський р-н, смт Васищево, вул. Промислова, буд. 21. Основним видом діяльності є інший пасажирський наземний транспорт, н. в. і. у. (код за КВЕД 49.39).

У розумінні абзацу дванадцятого статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» ТОВ «ФРЕГАТ-К» та ПП «ТРАНС-СЕРВІС» є суб'єктами господарювання та конкурентами на ринку послуг з перевезення пасажирів на автобусних маршрутах загального користування під час участі в Конкурсі по об'єкту № 3.

До обов'язкових умов конкурсу на перевезення пасажирів належать відповідно до частини другої статті 44 Закону України «Про автомобільний транспорт» зокрема, державні соціальні нормативи у сфері транспортного обслуговування населення.

В газеті «Харьковские известия» від 11.06.2016 Департамент опублікував умови проведення Конкурсу.

При проведенні Конкурсу конкурсний комітет розглядає пропозиції учасників виключно за показниками, передбаченими пунктом 40 Порядку. Одним з

показників є умови контролю за станом здоров'я водіїв.

Відповідно до пункту 3 Додатку 4 до Порядку наявність не менш як двох працівників, які проводять щоденний огляд стану здоров'я водіїв, перевізник-претендент отримує додаткові 4 бали до рейтингу. Бали нараховуються зокрема, у разі, якщо працівники, які проводять щоденний огляд стану здоров'я водіїв, працюють на повну ставку та перебувають у штаті підприємства не менш як один рік до дати оголошення конкурсу.

До конкурсної пропозиції ПП «ТРАНС-СЕРВІС» надало штатний розпис працівників, в якому зазначено найменування посад та кількість штатних одиниць ПП «ТРАНС-СЕРВІС». При цьому, інформація щодо спеціальностей зазначених лікарів в заяві та доданих документах по об'єкту № 3 Конкурсу відсутня.

Під час підрахунку балів перевізників – претендентів для визначення переможця Конкурсу, конкурсним комітетом безпідставно нараховані ПП «ТРАНС-СЕРВІС» додатково 4 бали за наявність не менш як двох працівників, які проводять щоденний огляд стану здоров'я водіїв (згідно з пунктом 3 додатку 4 до Порядку), з огляду на наступне.

Відповідно до пункту 1.8. Положення про медичний огляд кандидатів у водії та водіїв транспортних засобів, затвердженого Наказом Міністерства охорони здоров'я України, Міністерства внутрішніх справ України від 31.01.2013 № 65/80, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 22.02.2013 за № 308/22840 (надалі – Положення), щозмінні передрейсові та післярейсові медичні огляди водіїв транспортних засобів здійснюються лікарями лікувального профілю та/або молодшими медичними працівниками з медичною освітою за спеціальністю «сестринська справа», «лікувальна справа».

ПП «ТРАНС-СЕРВІС» листом від 31.08.2016 № 286 (вх. № 2640) повідомило територіальне відділення, що має двох працівників, які здійснюють передрейсовий медичний огляд водіїв. Втім, один з цих працівників має медичну освіту за спеціальністю «акушерська справа».

Враховуючи, що спеціальність «акушерська справа» не зазначена в Положенні як така, що надає право здійснювати щозмінні передрейсові та післярейсові медичні огляди водіїв транспортних засобів, нарахування додаткових 4 балів за показником щодо наявності не менш як двох працівників, які проводять щоденний огляд стану здоров'я водіїв є безпідставним.

Відповідно до пункту 37 Порядку достовірність інформації, викладеної у заяві та документах, визначених пунктом 29 Порядку, перевіряється робочим органом не пізніше ніж за 2 дні до дати проведення конкурсу.

Крім того, відповідно до пунктів 2.2.3. та 2.1.14. Договору робочий орган проводить аналіз та оцінку відповідності пропозицій перевізника-претендента умовам конкурсу, а також забезпечує проведення перевірки достовірності одержаної від перевізника-претендента інформації, викладеної у заяві та документах, для участі у конкурсі.

Отже, відсутність в Заяві та доданих до неї документів інформації щодо спеціальності за якою здобута медична освіта, а також відсутність в протоколі від 14.07.2016 № 3 висвітлення зазначеного питання, свідчить про неналежне

виконання УДП «Укрінтеравтосервіс» в особі філії «Харківавтотранссервіс» своїх обов'язків як робочого органу, передбачене пунктом 29 Порядку та пунктів 2.2.3. та 2.1.14 Договору.

Зазначені дії УДП «Укрінтеравтосервіс» в особі філії «Харківавтотранссервіс», можуть призвести до спотворення конкуренції на ринку послуг з перевезення пасажирів на міських автобусних маршрутах загального користування визначених об'єктом № 3 Конкурсу.

Таким чином, дії УДП «Укрінтеравтосервіс» в особі філії «Харківавтотранссервіс», які полягають у нарахуванні ПП «ТРАНС-СЕРВІС» додаткових 4 балів за наявність не менше двох працівників, які проводять щоденний огляд стану здоров'я водіїв, містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого частиною першою статті 15, пунктом 3 статті 50 України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органів адміністративно-господарського управління та контролю, які можуть призвести до спотворення конкуренції на ринку організації проведення конкурсів з перевезення пасажирів на міських автобусних маршрутах загального користування, що не виходять за межі міста Харкова.

Враховуючи викладене, керуючись статтею 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції», адміністративна колегія Харківського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України надати УДП «Укрінтеравтосервіс» (ідентифікаційний код – 21536845) такі

РЕКОМЕНДАЦІЇ:

Вжити заходи для усунення причин та умов виникнення порушення, яке полягає у нарахуванні ПП «ТРАНС-СЕРВІС» додаткових 4 балів за наявність не менше як двох працівників, які проводять щоденний огляд стану здоров'я водіїв, та містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого частиною першою статті 15, пунктом 3 статті 50 України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органів адміністративно-господарського управління та контролю, які можуть призвести до спотворення конкуренції на ринку організації проведення конкурсів з перевезення пасажирів на міських автобусних маршрутах загального користування, що не виходять за межі міста Харкова.

Про виконання рекомендацій шляхом прийняття розпорядчого документу, яким посилити контроль за проведенням перевірки достовірності інформації, викладеної у заявах та документах, поданих автомобільними перевізниками для участі у конкурсах з перевезення пасажирів на автобусних маршрутах загального користування, з метою недопущення спотворення конкуренції на ринку перевезення пасажирів автобусними маршрутами загального користування, повідомити територіальне відділення в 20-ти денний термін з дня їх отримання із наданням копій підтверджуючих документів.

Звертаємо увагу, що згідно з частиною другою статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рекомендації органів Антимонопольного комітету України підлягають обов'язковому розгляду органами чи особами, яким вони надані.

Крім того, відповідно до частини третьої статті 46 вищезазначеного Закону, за умови виконання положень рекомендацій у разі, якщо порушення не призвело до суттєвого обмеження чи спотворення конкуренції, не завдало значних збитків окремим особам чи суспільству та вжито відповідних заходів для усунення наслідків порушення, провадження у справі про порушення законодавства про захист економічної конкуренції закривається.

Голова колегії

Гейда І.О.

Члени колегії

Трегубець Н.О.

Приймак Є.Б.

Аврамова С.П.

Печенізька А.С.

Тевелєва Ю.В.

Виконавець

Бродська А.І.

Секретар колегії

Шпунт В.В.