



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

АДМІНІСТРАТИВНА КОЛЕГІЯ ХАРКІВСЬКОГО ОБЛАСНОГО ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ РЕКОМЕНДАЦІЇ

від 19.04.2018 № 44-рк/к

ВАЛКІВСЬКА МІСЬКА РАДА

63002, Харківська обл., м. Валки,
вул. Харківська, 16

Щодо припинення бездіяльності, яка містить ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції

В ході дослідження ринків послуг у сфері поводження з побутовими відходами в межах Харківської області, на виконання доручення голови Антимонопольного комітету України від 28.04.2017 № 13-01/136, на підставі розпорядження адміністративної колегії територіального відділення від 03.04.2018 № 43-рп/к розпочато розгляд справи № 1/03-34-18 у зв'язку з наявністю в бездіяльності ВАЛКІВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ (надалі – Валківська МР) ознак порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого частиною першою статті 15, пунктом 3 статті 50 Закону України "Про захист економічної конкуренції" (надалі – Справа).

Валківська МР є юридичною особою, ідентифікаційний код – 04058657, місцезнаходження: 63002, Харківська обл., м. Валки, вул. Харківська, 16. Основним видом діяльності Валківської МР є державне управління загального характеру (код за КВЕД – 84.11).

Відповідно до статей 5 та 10 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» Валківська МР входить до системи місцевого самоврядування та є органом місцевого самоврядування, що представляє відповідну територіальну громаду та здійснює від її імені та в її інтересах функції і повноваження місцевого самоврядування, визначені Конституцією України, цим та іншими законами.

Частиною другою статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачено, що органи місцевого самоврядування зобов'язані сприяти розвитку конкуренції та не вчиняти будь-яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію.

Отже, реалізація Валківською МР покладених на неї повноважень має здійснюватися з дотриманням вимог чинного законодавства, у тому числі Закону України «Про захист економічної конкуренції».

Пунктом 55 частини першої статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» (із змінами) передбачено, що до виключної компетенції сільських, селищних, міських рад віднесено визначення на конкурсних засадах юридичних осіб, які здійснюють у межах певної території збирання та перевезення побутових відходів спеціально обладнаними для цього транспортними засобами.

Згідно з частиною третьою статті 35-1 Закону України "Про відходи" (із змінами) збирання та вивезення побутових відходів у межах певної території здійснюються юридичною особою, яка уповноважена на це органом місцевого самоврядування на конкурсних засадах у порядку, встановленому Кабінетом Міністрів України, спеціально обладнаними для цього транспортними засобами. Орган місцевого самоврядування на конкурсних засадах визначає виконавця послуг з перевезення побутових відходів з певної території населеного пункту.

Статтею 1 вищезазначеного Закону визначено, зокрема, що:

- побутові відходи - відходи, що утворюються в процесі життя і діяльності людини в житлових та нежитлових будинках (тверді, великогабаритні, ремонтні, рідкі, крім відходів, пов'язаних з виробничою діяльністю підприємств) і не використовуються за місцем їх накопичення;

- послуги з вивезення побутових відходів - збирання, зберігання та перевезення побутових відходів, що здійснюються у населеному пункті згідно з правилами благоустрою, затвердженими органом місцевого самоврядування.

Відповідно до пункту 4 Правил надання послуг з вивезення побутових відходів, затверджених Постановою Кабінету Міністрів України від 10.12.2008 № 1070 (із змінами), виконавець послуг з вивезення побутових відходів визначається на конкурсних засадах у порядку, встановленому Кабінетом Міністрів України.

Процедура підготовки та проведення конкурсу з визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів на певній території населеного пункту визначена Порядком проведення конкурсу на надання послуг з вивезення побутових відходів, що затверджений постановою Кабінету Міністрів України від 16.11.2011 N 1173 (надалі - Порядок).

Відповідно до пункту 4 Порядку підготовка та проведення конкурсу забезпечується виконавчим органом сільської, селищної, міської ради у порядку, встановленому законом.

Враховуючи вищенаведене, виконавці послуг із вивезення побутових відходів повинні бути визначені на конкурсних засадах.

Відповідно до інформації Валківської МР, наданої листами від 19.07.2017 № 02-18/684 (вх. від 21.07.2017 № 2238) та від 27.02.2018 № 02-18/185 (вх. від 05.03.2018 № 1036), протягом 2015-2017 років та поточного періоду 2018 року послуги з вивезення побутових відходів на її території надає КП "Благоустрій" Валківської міської ради (надалі – КП "Благоустрій") на підставі рішення Валківської МР від 22.04.2011 № 202 "Про визначення КП "Благоустрій"

Валківської міської ради балансоутримувачем та відповідальним за утримання об'єктів благоустрою та житлового фонду".

Валківська МР не проводила конкурси на визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів на її території.

Слід зазначити, що конкурс по своїй суті – це конкурентний спосіб надання права на вивезення побутових відходів. Очевидно, що основною метою проведення таких конкурсів є розвиток конкуренції та вибір на конкурсних засадах виконавців відповідних послуг, які спроможні забезпечувати належну якість обслуговування споживачів.

Згідно зі статтею 1 Закону України "Про захист економічної конкуренції" економічна конкуренція - це змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі мають можливість вибирати між кількома продавцями.

В ході проведеного дослідження ринків послуг у сфері поводження з побутовими відходами Харківським обласним територіальним відділенням Антимонопольного комітету України встановлено, що в межах Харківської області послуги з вивезення побутових відходів надають близько 73 суб'єктів господарювання.

Потенційними конкурентами на ринку послуг з вивезення побутових відходів є суб'єкти господарювання, які мають відповідну матеріально-технічну базу, технології, але з певних причин не реалізують ці можливості. Зокрема, до такої бази відносяться сміттесортувальні, сміттєпереробні станції (лінії, комплекси), спеціалізований автотранспорт для збору, вивезення побутових відходів, власні полігони. Також конкурентами можуть вважатися нові суб'єкти господарювання, які можуть вступити на ринок з метою надання послуг з вивезення побутових відходів та мають бажання взяти участь у конкурсі з визначення виконавцями послуг з вивезення побутових відходів.

Відповідно до пункту 3 Порядку учасниками конкурсу можуть бути суб'єкти господарювання, установчими документами яких передбачено провадження діяльності у сфері поводження з побутовими відходами, а також, які можуть забезпечити виконання обов'язків, визначених у частині другій статті 21 Закону України "Про житлово-комунальні послуги".

При цьому, будь-яких інших обмежень щодо участі у такому конкурсі вказаний Порядок не містить, а, отже, конкурс є відкритим для всіх претендентів.

Отже, ринок послуг з вивезення побутових відходів є потенційно конкурентним і будь-який суб'єкт господарювання, який діє на зазначеному ринку, може взяти участь у конкурсі з визначення виконавцем послуг у сфері поводження з побутовими відходами.

Крім того, за наявною у Відділення інформацією, послуги з вивезення побутових відходів у смт Нова Водолага Харківської області, яке розташоване неподалік від міста Валки, надає, зокрема, КП "Водолага Комунсервіс", а отже,

воно є потенційним конкурентом КП "Благоустрій" та може брати участь у конкурсі з вивезення побутових відходів на території Валківської МР.

Непроведення Валківською МР, всупереч вимогам чинного законодавства, конкурсу на надання послуг з вивезення твердих побутових відходів може обмежувати право певних осіб, які мали (мають) намір взяти участь у такому конкурсі, змагатися за право здійснення відповідної господарської діяльності на ринку надання послуг із вивезення побутових відходів.

В свою чергу, недопущення конкуренції є негативним впливом на потенційну конкуренцію, внаслідок чого вона не може стати реальною конкуренцією.

Таким чином, бездіяльність Валківської МР по проведенню конкурсу на визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів може призвести до недопущення змагальності між суб'єктами господарювання за право входу на відповідний ринок завдяки власним досягненням.

Відповідно до частини першої статті 15 Закону України "Про захист економічної конкуренції" антиконкурентними діями органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю є прийняття будь-яких актів (рішень, наказів, розпоряджень, постанов тощо), надання письмових чи усних вказівок, укладення угод або будь-які інші дії чи бездіяльність органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю (колегіального органу чи посадової особи), які призвели або можуть призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції.

Згідно з частиною третьою статті 15 Закону України "Про захист економічної конкуренції" вчинення антиконкурентних дій органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю забороняється.

Отже, бездіяльність Валківської МР, яка полягає у проведенні конкурсу на визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів на території населених пунктів, підпорядкованих Валківській міській раді, що може призвести до недопущення змагальності між суб'єктами господарювання за право входу на відповідний ринок завдяки власним досягненням, містить ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого частиною першою статті 15, пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, які можуть призвести до недопущення конкуренції.

Враховуючи наведене, на підставі статті 12¹, пункту 10 частини п'ятої статті 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статей 1, 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції», підпункту 13 частини першої пункту 3, абзацу дванадцятого пункту 7 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 № 32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482 (зі

змiнами), адмiнiстративна колегiя Харкiвського обласного територiального вiддiлення Антимонопольного комiтету України надає Валкiвській МР такi

РЕКОМЕНДАЦIЇ:

Припинити бездiяльнiсть, яка полягає у непроведеннi конкурсу на визначення виконавця послуг з вивезення побутових вiдходiв на територiї населених пунктiв, пiдпорядкованих Валкiвській мiській радi, що може призвести до недопущення змагальностi мiж суб'єктами господарювання за право входу на вiдповiдний ринок завдяки власним досягненням, та мiстить ознаки порушення законодавства про захист економiчної конкуренцiї, передбаченого частиною першою статтi 15, пунктом 3 статтi 50 Закону України «Про захист економiчної конкуренцiї», у виглядi антиконкурентних дiй органу мiсцевого самоврядування, якi можуть призвести до недопущення конкуренцiї на ринку вивезення побутових вiдходiв.

Про виконання рекомендацiй шляхом проведення конкурсу на визначення виконавця послуг з вивезення побутових вiдходiв на територiї населених пунктiв, пiдпорядкованих Валкiвській мiській радi, повiдомити Харкiвське обласне територiальне вiддiлення Антимонопольного комiтету України (61022, м. Харкiв, м-н Свободи, буд. 5, Держпром, 6 пiд'їзд, 1 поверх, кiмната 35) **в 3-мiсячний строк** з дня їх отримання iз наданням копiй пiдтверджуючих документiв.

Звертаємо увагу, що згiдно з частиною другою статтi 46 Закону України «Про захист економiчної конкуренцiї» рекомендацiї органiв Антимонопольного комiтету України пiдлягають обов'язковому розгляду органами чи особами, яким вони наданi.

Крiм того, вiдповiдно до частини третьої статтi 46 вищезазначеного Закону, за умови виконання положень рекомендацiй у разi, якщо порушення не призвело до суттєвого обмеження чи спотворення конкуренцiї, не завдало значних збиткiв окремим особам чи суспiльству та вжито вiдповiдних заходiв для усунення наслiдкiв порушення, **провадження у справi** про порушення законодавства про захист економiчної конкуренцiї **закривається**.

Голова колегiї

Гейда I.O.

Члени колегiї

Трегубець Н.О.

Аврамова С.П.

Печенiзька А.С.

Тевелєва Ю.В.