



## АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

### АДМІНІСТРАТИВНА КОЛЕГІЯ ХАРКІВСЬКОГО ОБЛАСНОГО ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ РЕКОМЕНДАЦІЇ

від 24.05.2018 № 53-рк/к

#### ЗОЛОЧІВСЬКА СЕЛИЩНА РАДА

62203, Харківська обл., Золочівський р-н,  
смт Золочів, вул. Центральна, 13-А

Щодо припинення дій, які містять  
ознаки порушення законодавства  
про захист економічної конкуренції

В ході дослідження ринків оренди комунального майна в межах Харківської області, на підставі розпорядження адміністративної колегії Харківського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 08.05.2018 № 67-рп/к розпочато розгляд справи № 2/03-47-18 у зв'язку з наявністю в діях ЗОЛОЧІВСЬКОЇ СЕЛИЩНОЇ РАДИ ознак порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого частиною першою статті 15, пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» (надалі – Справа).

ЗОЛОЧІВСЬКА СЕЛИЩНА РАДА (надалі – Селищна рада) є юридичною особою, ідентифікаційний код – 25175462, місцезнаходження: 62203, Харківська обл., Золочівський р-н, смт Золочів, вул. Центральна, 13-А. Основним видом діяльності Селищної ради є державне управління загального характеру (код за КВЕД – 84.11).

Відповідно до статей 5 та 10 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» Селищна рада входить до системи місцевого самоврядування та є органом місцевого самоврядування, що представляє відповідну територіальну громаду та здійснює від її імені та в її інтересах функції і повноваження місцевого самоврядування, визначені Конституцією України, цим та іншими законами.

Частиною другою статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачено, що органи місцевого самоврядування зобов'язані сприяти розвитку конкуренції та не вчиняти будь-яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію.

Отже, реалізація Селищною радою покладених на неї повноважень має здійснюватися з дотриманням вимог чинного законодавства, у тому числі Закону України «Про захист економічної конкуренції».

Керуючись Цивільним кодексом України, Господарським кодексом України, Законами України «Про оренду державного та комунального майна»,

«Про оцінку майна, майнових прав та професійну оціночну діяльність в Україні», рішенням XVI сесії Селищної ради VII скликання від 16.02.2017 № 1157 затверджено Положення про порядок передачі в оренду майна, що належить до комунальної власності територіальної громади селища Золочів Золочівського району (надалі – Положення про оренду комунального майна).

В ході аналізу Положення про оренду комунального майна встановлено, що окремі його пункти не відповідають вимогам законодавства про захист економічної конкуренції з огляду на наступне.

Абзацом другим пункту 4.2. Положення про оренду комунального майна передбачено, що у разі надходження однієї заяви про оренду певного об'єкта (цілісного майнового комплексу, будівлі, споруди, групи приміщень), а іншої – про оренду частини цього об'єкта, уповноважений орган повідомляє другого заявника, що розглядається питання про оренду всього об'єкта.

При цьому, чинне законодавство таких обмежень не містить, а застосування зазначеного положення може призвести до визначення орендаря без застосування конкурентних засад (без проведення конкурсу) та може надати окремим суб'єктам господарювання переваги, які ставлять їх у привілейоване становище стосовно конкурентів, що може призвести до спотворення конкуренції на відповідних ринках.

Крім того, відповідно до частини четвертої статті 9 Закону України «Про оренду державного та комунального майна» орендодавець протягом 15 днів після дати реєстрації заяви розміщує в офіційних друкованих засобах масової інформації та на веб-сайтах орендодавців оголошення про намір передати майно в оренду або відмовляє в укладенні договору оренди і повідомляє про це заявника.

Втім, пунктом 4.4. Положення про оренду комунального майна передбачено, що оголошення про конкурс публікується в місцевій пресі.

Відсутність в Положенні про оренду комунального майна умов щодо обов'язку орендодавця публікувати оголошення про проведення конкурсу одночасно в офіційних друкованих засобах масової інформації та на веб-сайті орендодавця могло призвести до спотворення конкуренції на ринках оренди комунального майна в межах смт Золочів, оскільки зазначені умови впливають на коло потенційних орендарів та може порушувати інтереси окремих суб'єктів господарювання, а також вплинути на результати проведення конкурсу на право оренди майна.

Також, пунктом 2.1. Положення про оренду комунального майна Селищна рада встановила необхідність подачі документів, не передбачених чинним законодавством, зокрема, довідки зі статистичного управління, а, отже, встановила для суб'єктів господарювання не передбачені чинним законодавством обмеження.

Отже, Селищна рада, затвердила рішенням XVI сесії Селищної ради VII скликання від 16.02.2017 № 1157 Положення про порядок передачі в оренду майна, що належить до комунальної власності територіальної громади селища

Золочів Золочівського району, окремі пункти якого могли мати негативний вплив на конкуренцію, а саме:

– щодо створення можливості визначення орендаря без застосування конкурентних засад;

– відсутність обов'язку орендодавця публікувати оголошення про намір передати майно в оренду на веб-сайті орендодавця;

– подання разом із заявою про оренду комунального майна не передбачених чинним законодавством документів.

Тобто, внаслідок застосування антиконкурентних умов в Положенні про оренду комунального майна обмежується дія конкурентних механізмів на ринках товарів і послуг, суб'єкти яких здійснюють господарську діяльність на території смт Золочів.

За таких умов, надання в оренду майна, що є комунальною власністю, відповідно до Положення про оренду комунального майна не може здійснюватися на рівних, прозорих засадах добросовісної конкуренції, а отже, дії Селищної ради можуть призвести до спотворення конкуренції.

Під спотворенням конкуренції мається на увазі можливість настання наслідків, що полягають у зміні об'єктивно існуючих факторів, які обумовлюють інтенсивність конкуренції, можливість учасників ринку конкурувати між собою на відповідному ринку.

Відповідно до частини другої статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» органи місцевого самоврядування зобов'язані сприяти розвитку конкуренції та не вчиняти будь-яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію.

Відповідно до частини третьої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» вчинення антиконкурентних дій органами місцевого самоврядування забороняється і тягне за собою відповідальність згідно з законом.

Таким чином, дії Селищної ради, які полягають у затвердженні рішенням XVI сесії Селищної ради VII скликання від 16.02.2017 № 1157 Положення про порядок передачі в оренду майна, що належить до комунальної власності територіальної громади селища Золочів Золочівського району, окремі пункти якого мають негативний вплив на конкуренцію, містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого частиною першою статті 15, пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, а саме дії, які можуть призвести до спотворення конкуренції.

Враховуючи наведене, на підставі статті 12<sup>1</sup>, пункту 10 частини п'ятої статті 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статей 1, 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції», підпункту 13 частини першої пункту 3, абзацу дванадцятого пункту 7 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 № 32-р,

zareєстрованого в Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482 (зі змінами), адміністративна колегія Харківського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України надає ЗОЛОЧІВСЬКІЙ СЕЛИЩНІЙ РАДІ такі

### РЕКОМЕНДАЦІЇ:

Припинити дії, які полягають у затвердженні рішенням XVI сесії Селищної ради VII скликання від 16.02.2017 № 1157 Положення про порядок передачі в оренду майна, що належить до комунальної власності територіальної громади селища Золочів Золочівського району, окремі пункти якого мають негативний вплив на конкуренцію та містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого частиною першою статті 15, пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, а саме дії, які можуть призвести до спотворення конкуренції.

Про виконання рекомендацій шляхом приведення Положення про порядок передачі в оренду майна, що належить до комунальної власності територіальної громади селища Золочів Золочівського району, затвердженого рішенням XVI сесії Селищної ради VII скликання від 16.02.2017 № 1157, у відповідність до вимог законодавства про захист економічної конкуренції, повідомити Харківське обласне територіальне відділення Антимонопольного комітету України (м. Харків, Держпром, 6 під'їзд, 1 поверх, кімната 35) у 2-місячний строк з дня їх отримання.

Звертаємо Вашу увагу, що згідно з частиною другою статті 46 Закону України "Про захист економічної конкуренції" рекомендації органів Антимонопольного комітету України підлягають обов'язковому розгляду органом, якому вони надані.

Крім того, відповідно до частини третьої статті 46 вищезазначеного Закону, за умови виконання положень рекомендацій у разі, якщо порушення не призвело до суттєвого обмеження чи спотворення конкуренції, не завдало значних збитків окремим особам чи суспільству та вжито відповідних заходів для усунення наслідків порушення, провадження у справі про порушення законодавства про захист економічної конкуренції закривається.

Голова колегії

Гейда І.О.

Члени колегії:

Трегубець Н.О.

Приймак Є.Б.

Аврамова С.П.

Печенізька А.С.

Тевелєва Ю.В.