



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

АДМІНІСТРАТИВНА КОЛЕГІЯ ХАРКІВСЬКОГО ОБЛАСНОГО ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ РЕКОМЕНДАЦІЇ

14.08.2018 № 85 - рк/к

БОРІВСЬКЕ КОМУНАЛЬНЕ
ВОДОПРОВІДНО - КАНАЛІЗАЦІЙНЕ
ПІДПРИЄМСТВО

*63801, Харківська обл., Борівський р-н,
смт Борова, вул. Миру, буд. 76*

Про припинення дій,
які містять ознаки порушення
законодавства про захист
економічної конкуренції

В ході дослідження ринку послуг з централізованого водопостачання та водовідведення встановлено наступне.

БОРІВСЬКЕ КОМУНАЛЬНЕ ВОДОПРОВІДНО - КАНАЛІЗАЦІЙНЕ ПІДПРИЄМСТВО (надалі – БОРІВСЬКЕ КВКП) є юридичною особою, засноване Борівською селищною радою, зареєстроване 19.02.2003 за № 1 451 120 0000 000084. Місцезнаходження БОРІВСЬКОГО КВКП: 63801, Харківська обл., Борівський р-н, смт Борова, вул. Миру, буд. 76, ідентифікаційний код – 30039194.

Відповідно до статуту БОРІВСЬКОГО КВКП, затвердженого рішенням ХХХІІ сесії VI скликання Борівської селищної ради від 21.03.2013 № 6, метою створення БОРІВСЬКОГО КВКП є добування підземних вод, забезпечення питною водою споживачів, приймання стічних вод до комунальної каналізації, очищення нечистот. Предметом господарської діяльності БОРІВСЬКОГО КВКП є централізоване водопостачання та водовідведення.

Відповідно до інформації, розміщеної на офіційному сайті <https://usr.minjust.gov.ua> Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань, основним видом діяльності БОРІВСЬКОГО КВКП є забір, очищення та постачання води (код за КВЕД 36.00).

У розумінні абзацу дванадцятого статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» БОРІВСЬКЕ КВКП є суб'єктом господарювання.

Відповідно до статті 1 Закону України «Про природні монополії» природна монополія – стан товарного ринку, при якому задоволення попиту на цьому ринку

є більш ефективним за умови відсутності конкуренції внаслідок технологічних особливостей виробництва (у зв'язку з істотним зменшенням витрат на виробництво на одиницю товару в міру збільшення обсягів виробництва), а товари (послуги), що виробляються суб'єктами природних монополій, не можуть бути замінені у споживанні іншими товарами (послугами), у зв'язку з чим попит на цьому товарному ринку менше залежить від зміни цін на ці товари (послуги), ніж попит на інші товари (послуги).

Згідно з статтею 5 Закону України «Про природні монополії» відповідно до цього Закону регулюється діяльність суб'єктів природних монополій у сферах, зокрема, централізованого водопостачання та водовідведення.

Отже, БОРІВСЬКЕ КВКП у розумінні статті 1 Закону України «Про природні монополії» є суб'єктом природних монополій.

Відповідно до Методики визначення монопольного (домінуючого) становища суб'єктів господарювання на ринку, затвердженої розпорядженням Антимонопольного комітету України від 05.03.2002 № 49-р, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України від 01.04.2002 № 317/6605 (надалі – Методика), з урахуванням пункту 2.2 Методики, встановлено наступне.

Об'єктами аналізу є:

- послуги з централізованого водопостачання та водовідведення;
- БОРІВСЬКЕ КВКП - суб'єкт господарювання, який надає послуги з централізованого водопостачання та водовідведення.

Споживачами послуг є фізичні та юридичні особи, які отримують або мають намір отримати послуги з централізованого водопостачання та водовідведення.

Абзацом двадцять п'ятим статті 1 Закон України «Про питну воду та питне водопостачання» визначено, що централізоване питне водопостачання – господарська діяльність із забезпечення споживачів питною водою за допомогою комплексу об'єктів, споруд, розподільних водопровідних мереж, пов'язаних єдиним технологічним процесом виробництва та транспортування питної води.

Абзацом двадцять шостим статті 1 Закону України «Про питну воду та питне водопостачання» визначено, що централізоване водовідведення – господарська діяльність із відведення та очищення стічних вод за допомогою системи централізованого водовідведення.

Згідно з пунктом 1 Правил надання послуг з централізованого опалення, постачання холодної та гарячої води і водовідведення, затверджених Постановою Кабінету Міністрів України від 21.07.2005 № 630 (надалі – Правила № 630), Правила № 630 регулюють відносини між суб'єктом господарювання, предметом діяльності якого є надання житлово-комунальних послуг, і фізичною та юридичною особою, яка отримує або має намір отримувати послуги з централізованого опалення, постачання холодної та гарячої води і водовідведення.

Відповідно до пункту 2 Правил № 630:

- централізоване постачання холодної та гарячої води - послуга, спрямована на задоволення потреб споживача у холодній та гарячій воді, яка надається

виконавцем з використанням внутрішньобудинкових систем холодного та гарячого водопостачання;

- централізоване водовідведення - послуга, спрямована на задоволення потреб споживача у відведенні стічних вод, яка надається виконавцем з використанням внутрішньобудинкових централізованих систем водовідведення.

Згідно з Методикою товарні межі ринку визначаються шляхом формування групи взаємозамінних товарів (товарних груп), у межах якої споживач за звичайних умов може легко перейти від споживання одного товару до споживання іншого.

Внаслідок технологічних особливостей централізованого водопостачання та водовідведення, конкуренція на зазначеному ринку в межах обслуговуючих територій БОРІВСЬКИМ КВКП у смт Борова відсутня.

Послуги з централізованого водопостачання та водовідведення в розумінні абзацу тринадцятого статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» є товаром.

Товарними межами ринку є послуги з централізованого водопостачання та водовідведення.

Відповідно до вимог Методики територіальні межі ринку визначаються шляхом установлення мінімальної території, за межами якої з точки зору споживача придбання товарів є неможливим або недоцільним.

Рішенням Борівської селищної ради від 18.12.2007 № 307-а «Про призначення виконавця послуг з водопостачання та водовідведення в комунальному житловому фонді селищної ради» БОРІВСЬКЕ КВКП визначено виконавцем послуг з централізованого водопостачання та водовідведення в смт Борова.

Отже, територіальними межами ринку послуг з централізованого водопостачання та водовідведення є територія смт Борова, на якій розташовані мережі, що перебувають у власності та/або користуванні БОРІВСЬКОГО КВКП.

Відповідно до Методики часові межі ринку визначаються як проміжок часу, протягом якого відповідна сукупність товарно-грошових відносин між продавцями (постачальниками, виробниками) і споживачами утворює ринок із сталою структурою.

Часовими межами ринку послуг з централізованого водопостачання та водовідведення визначено 2015 рік, 2016 рік, 2017 рік та січень-липень 2018 року.

Враховуючи викладене, відповідно до частини першої статті 12 Закону України «Про захист економічної конкуренції» БОРІВСЬКЕ КВКП має ознаки монопольного (домінуючого) становища на ринку послуг з централізованого водопостачання та водовідведення в межах території смт Борова, на якій розташовані мережі, що перебувають у власності та/або користуванні БОРІВСЬКОГО КВКП, оскільки на цьому ринку у нього немає жодного конкурента.

За інформацією БОРІВСЬКОГО КВКП, наданою листом від 25.07.2018 № 145 (вх. від 27.07.2018 № 3187) (надалі – Лист) БОРІВСЬКИМ КВКП приймалися на

абонентський облік засоби обліку холодної води споживачів (населення). Кількість прийнятих на абонентський облік квартирних засобів обліку холодної води становить 82 шт.

Для встановлення квартирних засобів обліку холодної води та прийняття їх на абонентський облік споживачі послуг з централізованого водопостачання та водовідведення звертаються до БОРІВСЬКОГО КВКП із заявою про видачу технічних умов на встановлення засобів обліку холодної води.

Як зазначило БОРІВСЬКЕ КВКП Листом, послугу з видачі технічних умов на встановлення засобів обліку холодної води є платною. Вартість послуги з видачі технічних умов на встановлення засобів обліку холодної води затверджена начальником БОРІВСЬКОГО КВКП від 01.02.2008 та складає 77,26 грн.

БОРІВСЬКЕ КВКП Листом надало копію технічних умов на встановлення засобу обліку холодної води. Оглядом наданих Листом технічних умов встановлено, що це єдина форма для всіх споживачів (населення).

Як зазначило БОРІВСЬКЕ КВКП листом від 15.11.2017 № 164 (вх. від 17.11.2017 № 3893), засоби обліку холодної води споживачів (населення) приймаються на абонентський облік за умов отримання технічних умов, виданих БОРІВСЬКИМ КВКП.

БОРІВСЬКЕ КВКП вказало перелік дій для взяття на абонентський облік засобів обліку холодної води споживачів (населення): «Споживачі 1. Подають заяву. 2. Надають ксерокопію плану будинку (квартири). 3. Виїзд головного інженера для огляду. 4. Видача технічних умов для встановлення лічильника.» (мова оригіналу).

За даними Листа БОРІВСЬКОГО КВКП фактично видано технічних умов на встановлення лічильників води населенню: за 2015 рік – 19 од. на суму 1620,89 грн., за 2016 року – 20 од. на суму 1706,20 грн., за 2017 рік – 32 од. на суму 5626,24 грн., за січень-липень 2018 року – 11 од. на суму 1934,02 грн.

Закон України «Про житлово-комунальні послуги» визначає основні засади організаційних, господарських відносин, що виникають у сфері надання та споживання житлово-комунальних послуг між їхніми виробниками, виконавцями і споживачами, а також їхні права та обов'язки.

Відповідно до частини першої статті 22 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» виробник має право, зокрема, видавати дозволи і технічні умови на підключення споживачів до відповідних централізованих інженерних мереж у встановленому законодавством порядку.

Згідно із абзацом першим пункту 9 Правил № 630, у квартирі (будинку садибного типу) роботи з установа засобів обліку води і теплової енергії (далі – квартирні засоби обліку) проводяться спеціалізованою організацією, виконавцем, виробником чи постачальником за рахунок коштів споживача.

Абзацом другим пункту 9 Правил № 630 визначено, що квартирні засоби обліку беруться виконавцем на абонентський облік.

Відповідно до абзацу третього пункту 9 Правил № 630 періодична повірка, обслуговування та ремонт (у тому числі демонтаж, транспортування та монтаж) квартирних засобів обліку проводяться за рахунок виконавця.

Згідно з підпунктом 5 пункту 29 Правил № 630 споживач має право на установлення квартирних засобів обліку та взяття їх на абонентський облік.

Водночас у підпункті 9 пункту 32 Правил № 630 визначено, що виконавець зобов'язаний забезпечувати за заявою споживача взяття на абонентський облік у тижневий строк квартирних засобів обліку.

З 2 серпня 2017р. набрав чинності Закон України «Про комерційний облік теплової енергії та водопостачання».

Відповідно до визначення термінів, наведених у статті 1 Закону України «Про комерційний облік теплової енергії та водопостачання», абонентський облік вузла обліку (далі – абонентський облік) – процедура реєстрації та періодичний огляд вузлів обліку для використання показань вузлів обліку з метою комерційного або розподільного обліку.

Підпунктом 4 статті 6 Закону України «Про комерційний облік теплової енергії та водопостачання» оператор зовнішніх інженерних мереж, виконавець комунальної послуги, інша особа, що здійснює розподіл обсягів комунальних послуг, зобов'язані приймати вузли обліку, встановлені відповідно до вимог цього Закону, на абонентський облік протягом 14 календарних днів, про що складається відповідний акт.

Прийняття приладу обліку на абонентський облік здійснюється у порядку, встановленому центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері житлово-комунального господарства.

На даний час порядок прийняття виконавцем комунальних послуг засобів обліку води на абонентський облік не встановлений.

Отже, БОРІВСЬКЕ КВКП за відсутності законодавчо встановленого порядку прийняття на абонентський облік квартирних засобів обліку води, самостійно встановило порядок надання платної послуги споживачам. Лише за умови оплати споживачем за видачу технічних умов на встановлення засобу обліку холодної води БОРІВСЬКОМУ КВКП, квартирні засоби обліку холодної води приймаються виконавцем послуги на абонентський облік.

Для споживачів послуги з централізованого водопостачання та водовідведення, що надається БОРІВСЬКИМ КВКП, відсутня альтернатива отримання послуги з прийняття на абонентський облік квартирних засобів обліку холодної води від інших суб'єктів господарювання, незалежно від місця їх розташування. За умов існування конкуренції на ринку споживач мав би можливість обрати виконавця цієї послуги, який би запропонував більш привабливіші умови отримання послуги.

Враховуючи зазначене, стягнення БОРІВСЬКИМ КВКП коштів за прийняття на абонентський облік засобів обліку холодної води зі споживачів (населення) послуги централізованого водопостачання та водовідведення є безпідставним та

таким, що може ущемлювати інтереси споживачів. Таким чином, споживач для отримання послуг з централізованого водопостачання та водовідведення зазнає додаткових витрат у розмірі 77,26 грн.

При цьому, відмова споживача від отримання технічних умов на встановлення засобів обліку холодної води нестиме негативні для споживача наслідки у вигляді невзяття засобу обліку холодної води на абонентський облік та неможливості обліковувати кількість спожитих послуг з централізованого водопостачання та водовідведення.

За відсутності конкуренції на ринку послуг з централізованого водопостачання та водовідведення споживачі не мають альтернативних джерел придбання зазначених послуг.

Дії БОРІВСЬКОГО КВКП по стягненню коштів за прийняття на абонентський облік засобів обліку холодної води зі споживачів (населення) послуги централізованого водопостачання та водовідведення, не передбаченого чинним законодавством, стали можливими через відсутність ефективного функціонування ринкового механізму із значною конкуренцією на ринку послуг з видачі технічних умов.

В той час, коли БОРІВСЬКЕ КВКП є єдиним торговельним партнером, стосунків з яким неможливо уникнути, його експлуатуюча поведінка завдає шкоду інтересам споживачів, слабка позиція яких використовується на власну користь через відсутність альтернативних джерел отримання послуг з централізованого водопостачання та водовідведення.

Враховуючи наведене, дії БОРІВСЬКОГО КВКП, які полягають у стягненні коштів за прийняття на абонентський облік засобів обліку холодної води зі споживачів (населення) послуги централізованого водопостачання та водовідведення, не передбаченому чинним законодавством, містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого частиною першою статті 13, пунктом 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку, що можуть призвести до ущемлення інтересів споживачів, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку централізованого водопостачання та водовідведення.

Враховуючи викладене, керуючись статтею 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції», адміністративна колегія Харківського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України надає БОРІВСЬКОМУ КВКП (ідентифікаційний код – 30039194) такі

РЕКОМЕНДАЦІЇ:

Припинити дії, які полягають у стягненні коштів за прийняття на абонентський облік засобів обліку холодної води зі споживачів (населення) послуги централізованого водопостачання та водовідведення, не передбаченому чинним законодавством, та містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого частиною першою статті 13, пунктом 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді

зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку, що можуть призвести до ущемлення інтересів споживачів, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку централізованого водопостачання та водовідведення, а також усунути причини виникнення цього порушення і умови, що йому сприяють.

Про виконання рекомендацій шляхом припинення стягнення коштів за прийняття на абонентський облік засобів обліку холодної води зі споживачів (населення) послуги централізованого водопостачання та водовідведення, не передбаченому чинним законодавством, повідомити територіальне відділення в **1-місячний термін** з дня отримання рекомендацій із наданням копій підтверджуючих документів.

Звертаємо увагу, що згідно з частиною другою статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рекомендації органів Антимонопольного комітету України підлягають обов'язковому розгляду органами чи особами, яким вони надані.

Крім того, відповідно до частини третьої статті 46 вищезазначеного Закону, за умови виконання положень рекомендацій у разі, якщо порушення не призвело до суттєвого обмеження чи спотворення конкуренції, не завдало значних збитків окремим особам чи суспільству та вжито відповідних заходів для усунення наслідків порушення, провадження у справі про порушення законодавства про захист економічної конкуренції не розпочинається.

Голова колегії

Члени колегії

Гейда І.О.

Бугаєв А.М.

Трегубець Н.О.

Аврамова С.П.

Тевелєва Ю.В.

Виконавець _____ Щербина Р.Ю.

Секретар колегії _____ Шпунт В.В.