



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

АДМІНІСТРАТИВНА КОЛЕГІЯ ХАРКІВСЬКОГО ОБЛАСНОГО ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ РЕКОМЕНДАЦІЇ

від 28.08.2018 № 89-рк/к

РОГАНСЬКА СЕЛИЩНА РАДА

*62481, Харківська обл., Харківський р-н,
смт Рогань, вул. Першого Травня, 1*

Щодо припинення дій, які містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції

В ході дослідження ринків оренди комунального майна в межах Харківської області встановлено наступне.

РОГАНСЬКА СЕЛИЩНА РАДА (далі – Селищна рада) є юридичною особою, ідентифікаційний код – 04396740, місцезнаходження: 62481, Харківська обл., Харківський р-н, смт Рогань, вул. Першого Травня, буд. 1. Основним видом діяльності Селищної ради є державне управління загального характеру (код за КВЕД – 84.11).

Відповідно до статей 5 та 10 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» Селищна рада входить до системи місцевого самоврядування та є органом місцевого самоврядування, що представляє відповідну територіальну громаду та здійснює від її імені та в її інтересах функції і повноваження місцевого самоврядування, визначені Конституцією України, цим та іншими законами.

Частиною другою статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачено, що органи місцевого самоврядування зобов'язані сприяти розвитку конкуренції та не вчиняти будь-яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію.

Отже, реалізація Селищною радою покладених на неї повноважень має здійснюватися з дотриманням вимог чинного законодавства, у тому числі Закону України «Про захист економічної конкуренції».

З метою врегулювання питань, пов'язаних з передачею в оренду майна, яке знаходиться в комунальній власності територіальної громади Роганської селищної ради, відповідно до Законів України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про оренду державного та комунального майна» рішенням Селищної ради XII сесії VIII скликання від 25.07.2017 затверджено Положення

про передачу в оренду комунального майна, що перебуває у власності територіальної громади Роганської селищної ради (надалі - Положення про оренду комунального майна).

Аналіз Положення про оренду комунального майна показав, що воно не в повній мірі відповідає законодавству про захист економічної конкуренції та вимогам Закону України «Про оренду державного та комунального майна» з огляду на наступне.

Так, пунктом 12.1.2. Положення про оренду комунального майна передбачено, що майно територіальної громади Селищної ради передається в оренду поза конкурсом комунальним підприємствам Селищної ради.

Втім, відповідно до абзацу четвертого частини четвертої статті 9 Закону України «Про оренду державного та комунального майна» у разі надходження заяви про оренду майна на короткий строк (не більше п'яти днів та без права продовження строку дії договору оренди) або заяви від бюджетної установи, музею, підприємства чи громадської організації у сфері культури і мистецтв (у тому числі національної творчої спілки або її члена під творчі майстерні), релігійної організації для забезпечення проведення релігійних обрядів та церемоній, громадської організації ветеранів або інвалідів, реабілітаційних установ для інвалідів та дітей-інвалідів, державних та комунальних спеціалізованих підприємств, установ та закладів соціального обслуговування, що надають соціальні послуги відповідно до Закону України «Про соціальні послуги», Пенсійного фонду України та його органів, державних видавництв і підприємств книгорозповсюдження, вітчизняних видавництв та підприємств книгорозповсюдження, що забезпечують підготовку, випуск та (чи) розповсюдження не менш як 50 відсотків книжкової продукції державною мовою (за винятком видань рекламного та еротичного характеру), оголошення про намір передати майно в оренду не розміщується і договір оренди укладається з таким заявником без проведення конкурсу. Законами України можуть бути визначені інші випадки передачі державного та комунального майна в оренду без проведення конкурсу.

Тобто, законодавство про оренду державного та комунального майна не передбачає надання комунальним підприємства органів місцевого самоврядування комунального майна без проведення конкурсу.

Укладання договорів оренди комунального майна з комунальними підприємствами Селищної ради без проведення конкурсу може призвести до надання зазначеним суб'єктам господарювання переваг, які ставитимуть їх у привілейоване становище стосовно конкурентів.

Зокрема, комунальні підприємства Селищної ради можуть здобувати переваги над іншими суб'єктами господарювання не завдяки власним досягненням, а внаслідок дії Положення про оренду комунального майна, що може призвести до спотворення конкуренції на ринках товарів і послуг, суб'єкти яких здійснюють господарську діяльність на території селища Рогань.

Таким чином, Селищна рада рішенням XII сесії VIII скликання від 25.07.2017 затвердила Положення про передачу в оренду комунального майна, що перебуває у власності територіальної громади Роганської селищної ради з умовами, що можуть мати негативний вплив на конкуренцію, а саме: укладання договорів оренди комунального майна з комунальними підприємствами Селищної ради без проведення конкурсу.

Застосування Положення про оренду комунального майна з умовами, що можуть мати негативний вплив на конкуренцію може призвести до спотворення конкуренції на ринку товарів і послуг, суб'єкти яких здійснюють господарську діяльність на території Роганської селищної ради.

Під спотворенням конкуренції розуміється настання (можливість настання) таких наслідків, що полягають у зміні об'єктивно існуючих факторів, які обумовлюють інтенсивність конкуренції, можливості учасників ринку конкурувати між собою на відповідних ринках.

У розумінні статті 15 Закону України "Про захист економічної конкуренції" антиконкурентними діями органів місцевого самоврядування є прийняття будь-яких актів (рішень, наказів, розпоряджень, постанов, тощо) або будь-які інші дії та бездіяльність, які призвели чи можуть призвести до спотворення конкуренції.

Відповідно до абзацу сьомого частини другої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» анти конкурентними діями органів місцевого самоврядування визнаються, зокрема, надання окремим суб'єктам господарювання або групам суб'єктів господарювання пільг чи інших переваг, які ставлять їх у привілейоване становище стосовно конкурентів, що призводить або може призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції.

Таким чином, дії Селищної ради, які полягають у затвердженні рішенням XII сесії VIII скликання від 25.07.2017 Положення про передачу в оренду комунального майна, що перебуває у власності територіальної громади Роганської селищної ради, яким передбачено укладання договорів оренди комунального майна з суб'єктами господарювання комунальної форми власності без проведення конкурсу, містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого абзацом сьомим частини другої статті 15, пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, а саме надання окремим суб'єктам господарювання переваг, які ставлять їх у привілейоване становище стосовно конкурентів, що може призвести до спотворення конкуренції.

Враховуючи наведене, на підставі статті 12¹, пункту 10 частини п'ятої статті 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статей 1, 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції», підпункту 13 частини першої пункту 3, абзацу дванадцятого пункту 7 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого

розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 № 32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482 (зі змінами), адміністративна колегія Харківського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України надає РОГАНСЬКІЙ СЕЛИЩНІЙ РАДІ такі

РЕКОМЕНДАЦІЇ:

1. Припинити дії, які містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого абзацом сьомим частини другої статті 15, пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», шляхом приведення Положення про передачу в оренду комунального майна, що перебуває у власності територіальної громади Роганської селищної ради, затвердженого рішенням XII сесії VIII скликання від 25.07.2017, у відповідність до вимог законодавства про захист економічної конкуренції.

2. Про виконання рекомендацій письмово повідомити Харківське обласне територіальне відділення Антимонопольного комітету України (61022, м. Харків, Держпром, 6 під'їзд, 1 поверх, кімната 35) у **2-місячний строк з дня їх отримання** з наданням копій підтверджуючих документів.

Звертаємо Вашу увагу, що згідно з частиною другою статті 46 Закону України "Про захист економічної конкуренції" рекомендації органів Антимонопольного комітету України підлягають обов'язковому розгляду органом, якому вони надані.

Крім того, відповідно до частини третьої статті 46 вищезазначеного Закону, за умови виконання положень рекомендацій у разі, якщо порушення не призвело до суттєвого обмеження чи спотворення конкуренції, не завдало значних збитків окремим особам чи суспільству та вжито відповідних заходів для усунення наслідків порушення, провадження у справі про порушення законодавства про захист економічної конкуренції не розпочинається.

Голова колегії

Гейда І.О.

Члени колегії

Бугаєв А.М.

Трегубець Н.О.

Приймак Є.Б.

Тевелєва Ю.В.

Аврамова С.П.

