



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ ХАРКІВСЬКОГО ОБЛАСНОГО ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ

20.02.2018 № 12-р/к

Справа № 1/03-37-16

м. Харків

Про закриття провадження у справі

Адміністративна колегія Харківського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши матеріали справи № 1/03-37-16 про порушення Українським державним підприємством по обслуговуванню іноземних та вітчизняних автотранспортних засобів «Укрінтеравтосервіс» в особі філії «Харківавтотранссервіс» (надалі – УДП «Укрінтеравтосервіс» в особі філії «Харківавтотранссервіс») законодавства про захист економічної конкуренції та подання першого відділу досліджень та розслідувань від 07.02.2018 № 40,

ВСТАНОВИЛА:

В ході дослідження ринків перевезення пасажирів на міських автобусних маршрутах загального користування в межах м. Харкова, на підставі розпорядження адміністративної колегії територіального відділення від 18.02.2016 № 43-рп/к розпочато розгляд справи № 1/03-37-16 у зв'язку з наявністю в діях УДП «Укрінтеравтосервіс» в особі філії «Харківавтотранссервіс» ознак порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого частиною першою статті 15, пунктом 3 статті 50 України "Про захист економічної конкуренції", у вигляді антиконкурентних дій органів адміністративно-господарського управління та контролю, які можуть призвести до обмеження конкуренції на ринку перевезення пасажирів на міських автобусних маршрутах загального користування в межах м. Харкова (надалі – Справа).

Дії УДП «Укрінтеравтосервіс» в особі філії «Харківавтотранссервіс» полягають у непроведенні 14.10.2014 за оголошеною адресою конкурсу з перевезення пасажирів на міських автобусних маршрутах загального користування у межах м. Харкова № 21т ст. м. «Пролетарська» - сел. Затишшя,

№ 23т ст. м. «Пролетарська» - просп. Гагаріна, 362 (кладовище № 18) та № 24т ст. м. «Пролетарська» - ст. м. «Академіка Барабашова» (надалі – Конкурс), організатором якого був Департамент транспорту Харківської міської ради (наразі – Департамент інфраструктури Харківської міської ради) (надалі – Департамент).

В ході розгляду Справи встановлено наступне.

УДП «Укрінтеравтосервіс» є юридичною особою, зареєстроване 04.04.1994 за номером запису 13341200000000609, ідентифікаційний код – 21536845, місцезнаходження: 07362, Київська обл., Вишгородський район, с. Новосілки, вул. Київська, 50. Основним видом діяльності УДП «Укрінтеравтосервіс» є допоміжна діяльність у сфері транспорту (код за КВЕД - 52.29).

УДП «Укрінтеравтосервіс» має відокремлені підрозділи, в тому числі філію «Харківавтотранссервіс», що знаходиться за адресою: 61124, м. Харків, просп. Гагаріна, 129, ідентифікаційний код – 38085536.

Відповідно до статті 7 Закону України «Про автомобільний транспорт» забезпечення організації пасажирських перевезень на міських автобусних маршрутах загального користування покладається на виконавчий орган сільської, селищної, міської ради відповідного населеного пункту.

Частиною першою статті 44 Закону України «Про автомобільний транспорт» передбачено, що обов'язок щодо організації проведення конкурсу та визначення умов перевезень покладається, зокрема, на органи місцевого самоврядування.

Отже, відповідно до чинного законодавства Харківська міська рада має забезпечувати організацію пасажирських перевезень на міських автобусних маршрутах загального користування в межах міста Харкова та проводити конкурси з перевезення пасажирів на зазначених автобусних маршрутах загального користування.

На виконання статті 54 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» Рішенням 1 сесії Харківської міської ради 7 скликання «Про затвердження положень виконавчих органів Харківської міської ради 7 скликання» затверджено Положення про Департамент інфраструктури Харківської міської ради (надалі – Положення), яке є додатком № 67 до зазначеного рішення.

Відповідно до пункту 2.1. Положення Департамент є юридичною особою, ідентифікаційний код – 34468231, місцезнаходження: м-н Конституції, 7, м. Харків, 61003, код за КВЕД 84.11 «Державне управління загального характеру».

Пунктом 3.1. Положення передбачено, що метою діяльності Департаменту є, зокрема, створення сприятливих умов для формування та

функціонування ринку транспортних послуг, розвитку транспортної інфраструктури.

Згідно з пунктами 4.6., 4.7., 4.15. Положення до функцій Департаменту відноситься:

- підготовка та організація конкурсів на здійснення перевезень на автобусних маршрутах загального користування у порядку, передбаченому законодавством;

- укладання договорів із суб'єктами підприємницької діяльності з надання послуг населенню на міських маршрутах загального користування у порядку, передбаченому законодавством;

- здійснення контролю за виконанням договірних зобов'язань підприємств, установ та організацій усіх форм власності, суб'єктами господарської діяльності, що уклали договори з Департаментом.

Отже, забезпечення організації пасажирських перевезень на міських автобусних маршрутах загального користування в межах м. Харкова здійснює Департамент.

У розумінні статей 5 та 11 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» Департамент входить до системи місцевого самоврядування та є виконавчим органом міської ради.

Відповідно до частини одинадцятої статті 44 Закону України «Про автомобільний транспорт» для організації забезпечення і підготовки матеріалів для проведення засідань конкурсного комітету органи місцевого самоврядування на конкурсних умовах за договором залучають підприємство (організацію), що має фахівців та досвід роботи не менше трьох років з питань організації пасажирських перевезень.

Пунктом 14 Порядку проведення конкурсу з перевезення пасажирів на автобусному маршруті загального користування, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 03.12.2008 № 1081 (надалі – Порядок), передбачено, що у разі коли організатор залучає робочий орган, на нього покладаються функції з підготовки матеріалів щодо умов конкурсу, паспортів автобусних маршрутів, аналізу одержаних пропозицій та їх оцінки, договорів з переможцями конкурсу та інших матеріалів.

Пунктом 1 Порядку передбачено, що робочий орган - підприємство (організація), що має фахівців у галузі автомобільного транспорту, матеріальні ресурси та технології, а також досвід роботи не менш як три роки з питань організації пасажирських перевезень, яке у разі потреби залучається організатором на конкурсних умовах за договором для організації проведення конкурсу.

Згідно з пунктом 20 Порядку організатор укладає з переможцем конкурсу

договір про виконання функцій робочого органу.

Для організації проведення конкурсів з перевезення пасажирів на міських автобусних маршрутах загального користування, які не виходять за межі м. Харкова, Департамент уклав з філією «Харківавтотранссервіс» УДП «Укрінтеравтосервіс» договір від 08.05.2013 № 2 про виконання функцій робочого органу з організації забезпечення і підготовки матеріалів для проведення засідань конкурсного комітету з визначення автомобільних перевізників на зазначених автобусних маршрутах загального користування (надалі – Договір).

Відповідно до статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» суб'єкти господарювання, об'єднання, інші особи в частині виконання ними функцій управління або контролю в межах делегованих їм повноважень органів влади чи органів місцевого самоврядування є органами адміністративно-господарського управління та контролю.

Головною ознакою органів адміністративно-господарського управління та контролю є наявність делегованих повноважень органами влади чи органами місцевого самоврядування, які передбачені законами України.

Поняття "делегування" означає набуття певним суб'єктом функцій, повноважень шляхом передачі їх для виконання від іншого суб'єкта. Водночас, делегуючий суб'єкт здебільшого набуває права контролю за станом і наслідками виконання делегованих функцій, повноважень.

Отже, організатор Конкурсу, а саме Департамент, делегував свої повноваження з організації забезпечення і підготовки матеріалів для проведення засідань конкурсного комітету робочому органу - УДП «Укрінтеравтосервіс» в особі філії «Харківавтотранссервіс».

Враховуючи наведене, УДП «Укрінтеравтосервіс» в особі філії «Харківавтотранссервіс», виконуючи делеговані Департаментом повноваження з організації забезпечення і підготовки матеріалів для проведення засідань конкурсного комітету, у розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» є органом адміністративно-господарського управління та контролю.

Згідно зі статтею 43 Закону України «Про автомобільний транспорт» визначення автомобільного перевізника на автобусному маршруті загального користування здійснюється виключно на конкурсних засадах. При цьому, об'єктом конкурсу можуть бути: маршрут (кілька маршрутів), оборотний рейс (кілька оборотних рейсів).

Отже, законодавством про автомобільний транспорт передбачено закріплення конкретного автобусного маршруту загального користування за перевізником, який став переможцем конкурсу (у разі визначення маршруту об'єктом конкурсу). Таким чином, конкуренція можлива лише на етапі

проведення конкурсу з перевезення пасажирів на автобусних маршрутах загального користування.

Відповідно до підпункту 8 пункту 28 Порядку організатор або робочий орган публікує в друкованих засобах масової інформації не пізніше ніж за 30 календарних днів до початку конкурсу оголошення про конкурс (крім друкованих оголошення може бути розміщено також в інших засобах масової інформації), яке повинне містити інформацію про місце, дату та час початку проведення засідання конкурсного комітету.

На веб-сайті газети «Харьковские известия» «izvestia.kharkov.ua» Департаментом 10.09.2014 було розміщено оголошення про проведення 14.10.2014 Конкурсу.

Крім того, оголошення про проведення Конкурсу було розміщено в газеті «Харьковские известия» від 11.09.2014 № 110.

Відповідно до вищезазначеного оголошення засідання конкурсного комітету мало відбутися 14.10.2014 о 10.00 годині за адресою: м. Харків, вул. Ньютона, 5 (приміщення актового залу Комунального підприємства «Тролейбусне депо № 2» (надалі – КП «Тролейбусне депо № 2»)).

Проте, 14.10.2014 за оголошеною адресою на території КП «Тролейбусне депо № 2» Конкурс не проводився.

Відповідно до протоколу № 1 засідання конкурсного комітету Конкурс проведено 14.10.2014 о 10 годині 20 хвилин за адресою: м. Харків, просп. Гагаріна, 129, а саме в приміщенні філії «Харківавтотранссервіс» УДП «Укрінтеравтосервіс».

Філія «Харківавтотранссервіс» УДП «Укрінтеравтосервіс» листом від 25.03.2015 № 3/7-337 (вх. від 26.03.2015 № 1157) повідомила територіальне відділення, що місце проведення Конкурсу було змінено з причини відмови КП «Тролейбусне депо № 2» членам конкурсного комітету у допуску на територію зазначеного підприємства для здійснення процедури проведення засідання конкурсного комітету, про що було складено відповідний акт про перенесення місця проведення Конкурсу.

КП «Тролейбусне депо № 2» листом від 18.09.2015 № 479 (вх. від 21.09.2015 № 3855) повідомило територіальне відділення, що філія «Харківавтотранссервіс» УДП «Укрінтеравтосервіс» не зверталася до нього з питанням щодо проведення Конкурсу за його адресою та договору оренди приміщення для проведення Конкурсу не укладалося.

Відповідно до пунктів 2.2.1. та 2.2.6. Договору філія «Харківавтотранссервіс» УДП «Укрінтеравтосервіс»:

- забезпечує дотримання законодавчих та інших нормативно-правових актів, у тому числі Закону України "Про автомобільний транспорт", Порядку;

- забезпечує подання перевізникам-претендентам інформації про участь у конкурсі.

Враховуючи наведене та те, що відповідно до пункту 5.3. Договору контроль за виконанням зазначеного Договору здійснює Департамент, розгляд питання щодо не проведення УДП «Укрінтеравтосервіс» в особі філії «Харківавтотранссервіс» Конкурсу за оголошеною адресою належить до компетенції Департаменту як органу, який забезпечує організацію пасажирських перевезень на міських автобусних маршрутах загального користування в межах м. Харкова та організацію проведення конкурсу на зазначених автобусних маршрутах.

Органи Антимонопольного комітету України не наділені повноваженнями щодо здійснення контролю за дотриманням положень інших галузей законодавства, крім законодавства про захист економічної конкуренції.

Отже, зазначені питання не можуть бути вирішені за допомогою законодавства про захист економічної конкуренції.

Відповідно до абзацу другого статті 49 Закону України «Про захист економічної конкуренції» розгляд справи про порушення законодавства про захист економічної конкуренції підлягає закриттю без прийняття рішення по суті, якщо, зокрема, справа не підлягає розгляду Антимонопольним комітетом України, його територіальними відділеннями.

На подання про попередні висновки у Справі, направлене разом із супровідним листом від 08.02.2018 № 02-26/1-459, УДП «Укрінтеравтосервіс» в особі філії «Харківавтотранссервіс» заперечень та зауважень не надало.

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 48 і 49 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3 і 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року № 32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30 березня 2001 року за № 291/5482, та пунктом 36 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р) (із змінами), адміністративна колегія Харківського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

ПОСТАНОВИЛА:

Закрити провадження у справі № 1/03-37-16.

Відповідно до частини першої статті 60 Закону України "Про захист економічної конкуренції" рішення органів Антимонопольного комітету України у двомісячний строк з дня одержання може бути оскаржене до господарського суду.

Голова колегії

Гейда І.О.

Члени колегії

Трегубець Н.О.

Приймак Є.Б.

Аврамова С.П.

Печенізька А.С.

Тевелєва Ю.В.