



# АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

## РІШЕННЯ

### АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ ХАРКІВСЬКОГО ОБЛАСНОГО ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ

29.03.2018 № 24-р/к

Справа № 2/01-97-17

м. Харків

Про закриття провадження у справі

Адміністративна колегія Харківського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши подання другого відділу досліджень і розслідувань від 13.03.2018 № 100 про попередні висновки у справі № 2/01-97-17, розпочатої за ознаками вчинення ПРИВАТНИМ ПІДПРИЄМСТВОМ НАУКОВО-ВИРОБНИЧОЮ ФІРМОЮ «ТЕХНОСЕРВІС» (ідентифікаційний код – 21178647) (далі - ПП НВФ «Техносервіс») та КЕГИЧІВСЬКИМ КОМУНАЛЬНИМ ПІДПРИЄМСТВОМ «КЕГИЧІВКА-СЕРВІС ПЛЮС» (ідентифікаційний код – 36870763) (далі - ККП «Кегичівка-Сервіс плюс») порушення законодавства про захист економічної конкуренції, та матеріали цієї справи,

#### ВСТАНОВИЛА:

За результатами розгляду заяви фізичної особи [REDACTED] (вх. від 05.10.2015 № 4040/В-292) про порушення ПП НВФ «Техносервіс» законодавства про захист економічної конкуренції, на підставі подання першого відділу досліджень і розслідувань від 29.12.2015 № 519 за ознаками вчинення вПП НВФ «Техносервіс» та ККП «Кегичівка-Сервіс плюс» порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого частиною п'ятою статті 10, пунктом 5 статті 50 Закону України "Про захист економічної конкуренції", у вигляді вчинення узгоджених дій до отримання дозволу органів Антимонопольного комітету України, адміністративною колегією Харківського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України прийнято розпорядження від 29.12.2015 № 239-рп/к про початок розгляду справи № 1/05-215-15.

Рішенням адміністративною колегією Харківського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 28.12.2017 № 176-р/к закрито провадження у справі № 1/05-215-15 у зв'язку з не доведенням вчинення ПП НВФ «Техносервіс» та ККП «Кегичівка-Сервіс плюс» порушення законодавства про захист економічної конкуренції без прийняття рішення по суті.

Розпорядженням адміністративної колегії Харківського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 14.12.2017 № 183-рп/к прийнято розпорядження про виділення справи № 1/05-215-15, які стосуються дій ККП «Кегичівка-Сервіс плюс» та ПП НВФ «Техносервіс», що полягають в укладенні договору від 02.01.2015 № 550 на надання послуг з перевірки та прочищення димових та вентиляційних каналів без конкурентних засадах, та містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 5 частини другої статті 6, пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених дій суб'єктів господарювання, які стосуються обмеження доступу на ринок інших суб'єктів господарювання, в окреме провадження та присвоєно новій справі № 2/01-97-17 (далі – Справа).

В результаті збирання і аналізу доказів, з'ясування дійсних обставин Справи встановлено наступне.

Між ККП «Кегичівка-сервіс плюс» (Замовник) та ПП НВФ «Техносервіс» (Підрядник) укладений договір від 02.01.2015 № 550 (далі – Договір), предметом якого є Замовник доручає, а Підрядник приймає на себе надання наступних послуг: перевірка димоходів та вентиляційних каналів від газових приборів в жилих домах.

Договір вступає в силу з моменту його підписання (02.01.2015) сторонами та діє до виконання сторонами своїх обов'язків, прийнятих по даному договору.

ККП «Кегичівка-сервіс плюс» зареєстровано Кегичівською районною державною адміністрацією Харківської області 18.02.2011, номер запису 1 461 102 00000 000311, ідентифікаційний код – 36870763, місцезнаходження: 64003, Харківська обл., Кегичівський район, смт Кегичівка, пров. Волошина, буд. 7.

ККП «Кегичівка-сервіс плюс» діє на підставі статуту, затвердженого рішенням VII сесії VI скликання Кегичівської селищної ради Кегичівського району Харківської області від 21.01.2011 № 90 та зареєстрованого державним реєстратором виконавчого комітету Харківської міської ради 18.02.2011.

Згідно з довідкою АБ № 605936 з ЄДРПОУ та випискою з Єдиного державного реєстру юридичних осіб та фізичних осіб-підприємців серії ААВ № 792247 від 22.05.2013 ККП «Кегичівка-сервіс плюс» є юридичною особою та видами діяльності за КВЕД є:

- забір, очищення та постачання води (36.00) (основний);
- надання інших індивідуальних послуг, н.в.і.у. (96.09);
- інші види діяльності з прибирання (81.29);
- збирання безпечних відходів (38.11).

Отже, ККП «Кегичівка-сервіс плюс» у розумінні абзацу дванадцятого статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» є суб'єктом господарювання.

ПП НВФ «Техносервіс» зареєстровано виконавчим комітетом Харківської міської ради 14.02.2002, номер запису 1 480 120 0000 008350, ідентифікаційний код – 21178647, місцезнаходження: 61052, м. Харків, вул. Чоботарська, буд. 25.

ПП НВФ «Техносервіс» діє на підставі статуту в новій редакції, затвердженого рішенням засновників 24.05.2012 та зареєстрованого державним реєстратором виконавчого комітету Харківської міської ради 28.05.2012.

Відповідно до виписки з Єдиного державного реєстру юридичних осіб та фізичних осіб-підприємців серія АГ № 580254 від 19.11.2013 ПП НВФ «Техносервіс» є юридичною особою та основним видом діяльності за КВЕД є інші спеціалізовані будівельні роботи, н.в.і.у. (43.99).

ПП НВФ «Техносервіс» має дозвіл від 29.04.2013 № 287.13.63-43.99, виданого Територіальним управлінням державної служби гірничного нагляду та промислової безпеки у Харківській області, згідно з додатком до дозволу на виконання робіт підвищеної небезпеки, а саме: обстеження, ремонт та чищення димарів, повітропроводів. Строк дії дозволу з 29.04.2013 по 29.04.2018.

Отже, ПП НВФ «Техносервіс» у розумінні абзацу дванадцятого статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» є суб'єктом господарювання.

Порядок надання послуг з перевірки та прочищення димових та вентиляційних каналів до 07.07.2015 регулювався Правилами безпеки систем газопостачання України (далі – Правила № 1), затвердженими Наказом Державного комітету України по нагляду за охороною праці від 01.10.1997 № 254 (далі – Наказ № 254), зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 15.05.1998 за № 318/2758.

Вимоги Правил № 1 поширюються на проектування і будівництво нових, розширення, реконструкцію та капітальний ремонт і експлуатацію діючих систем і об'єктів газопостачання.

Згідно з підпунктом 4.5.14 Правил № 1 при газифікації житлових і громадських будинків, в яких встановлюються прилади і апарати з відводом продуктів спалювання в димоходи, повинна провадитися первинна перевірка і прочищення димових і вентиляційних каналів.

Відповідно до підпункту 4.5.23 Правил № 1 періодичній перевірці і прочищенню підлягають:

- димові канали опалювальних печей, ємкісних водонагрівачів для опалення і опалювальних котлів, які працюють сезонно, - не рідше 1 разу на рік перед початком опалювального сезону, які працюють цілий рік, - 2 рази на рік (навесні і восени);

- димові канали опалювально-варильних печей – не рідше 2 разів на рік: перед початком опалювального сезону і навесні при настанні відлиги;

- димові канали від газових протічних і ємкісних водонагрівачів для гарячого водопостачання, ресторанних плит - не рідше 1 разу на 6 місяців при цегляних і комбінованих (цегляні і азбестоцементні, цегляні і керамічні) димоходах і не рідше 1 разу на рік - при металевих (з товщиною стінки не менше 3 мм),

азбестоцементних, гончарних, а також димоходів, виконаних із спеціальних блоків жаростійкого бетону. Періодичність перевірок існуючих димоходів з перетином, меншим за перетин димовідвідного патрубку газового приладу, - не рідше 1 разу на 2 місяці.

Наказ № 254 втратив чинність на підставі Наказу Міністерства енергетики та вугільної промисловості України від 15.05.2015 № 285, яким затверджені Правила безпеки систем газопостачання, зареєстровані в Міністерстві юстиції України 08.06.2015 за № 674/27119 (далі – Правила № 2).

Згідно з пунктом 1.1 Правил № 2, ці Правила поширюються на всіх суб'єктів господарювання незалежно від форм власності та організаційно-правової форми, діяльність яких пов'язана з будівництвом, ремонтом, розширенням, реконструкцією, технічним переоснащенням (далі - будівництво), експлуатацією систем газопостачання (далі - експлуатація), а також роздрібною торгівлею зрідженим вуглеводним газом у балонах.

Пунктом 5.10 Правил № 2 встановлено, що власники (балансоутримувачі та/або орендарі (наймачі)) житлових і громадських будинків, підприємств комунального та побутового обслуговування населення повинні своєчасно перевіряти стан і за потреби проводити ремонт димових і вентиляційних каналів, оголовків димоходів.

Згідно з пунктом 6.8 Правил № 2 періодичній перевірці і очищенню підлягають:

- димоходи опалювальних печей, ємкісних газових водонагрівачів і опалювальних котлів, які працюють сезонно, - не рідше ніж один раз на рік (перед початком опалювального сезону), які працюють цілий рік, - два рази на рік (навесні і восени);

- димоходи опалювально-варильних печей не рідше ніж два рази на рік: перед початком і після закінчення опалювального сезону;

- димоходи від газових проточних і ємкісних газових водонагрівачів для гарячого водопостачання, ресторанних газових плит (залежно від матеріалу) - не рідше ніж один раз на 6 місяців (цегляні, цегляні і азбестоцементні, цегляні і керамічні димоходи) і не рідше ніж один раз на рік (металеві - з товщиною стінки не менше 3 мм, азбестоцементні, керамічні та із жаростійкого бетону).

Отже, у розумінні абзацу тринадцятого статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» та пункту 5.1 Методики визначення монопольного (домінуючого) становища суб'єктів господарювання на ринку, затвердженої розпорядженням Антимонопольного комітету України від 05.03.2002 № 49-р, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 01.04.2002 за №317/6605 (надалі - Методика), послуги з перевірки та очищення димових та вентиляційних каналів є товаром.

При цьому, згідно з діючим законодавством України перевірка та очищення димових та вентиляційних каналів є обов'язковою для власників (балансоутримувачів та/або орендарів (наймачі)) житлових і громадських будинків, підприємств комунального та побутового обслуговування населення.

Згідно з інформацією, наданою ККП «Кегичівка-сервіс плюс» (лист від 15.04.2016 № 125), відповідно до розпорядження Кегичівської селищної ради від 01.04.2011 № 32 «Про затвердження актів прийому-передачі основних засобів, товарно-матеріальних цінностей» ККП «Кегичівка-сервіс плюс» є балансоутримувачем житлових будинків смт Кегичівка Кегичівського району Харківської області.

Крім цього, листом від 02.06.2017 № 437/02-23 (вх. від 06.06.2017 № 1691) Кегичівська селищна рада (далі – Селищна рада) повідомила Відділення, що ККП "Кегичівка-Сервіс плюс" є єдиним балансоутримувачем житлових будинків, розташованих в межах смт Кегичівка, та виконавцем послуг з утримання зазначених будинків і споруд та прибудинкових територій на підставі акту прийняття-передачі основних засобів від 01.04.2011, який було складено на підставі розпорядження Кегичівської селищної ради від 01.04.2011 № 32.

Отже, ККП «Кегичівка-сервіс плюс» є балансоутримувачем житлових будинків, розташованих на території в смт Кегичівка Кегичівського району Харківської області.

Рішенням виконавчого комітету Селищної ради "Про впорядкування надання послуг з утримання будинків, споруд та прибудинкових територій" від 26.08.2014 № 34 (надалі – Рішення) встановлені тарифи на послуги з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій, які надає ККП "Кегичівка-Сервіс плюс", за кожним будинком окремо.

Пунктом 3 Рішення затверджено перелік послуг з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій в житловому масиві ККП "Кегичівка-Сервіс плюс", який є додатком 2 до Рішення. Відповідно до структури тарифу на зазначені послуги (додаток 1 до Рішення) та зазначеного переліку послуг власникам (наймачам) квартир багатоквартирних житлових будинків, обслуговування яких здійснює ККП "Кегичівка-Сервіс плюс", надаються такі послуги:

- прибирання прибудинкової території;
- технічне обслуговування та поточний ремонт систем протипожежної автоматики та димовидалення, а також інших внутрішньобудинкових інженерних систем у разі їх наявності;
- експлуатація номерних знаків на будинках;
- освітлення місць загального користування.

Отже, ККП "Кегичівка-Сервіс плюс" при поданні до Селищної ради витрат на надання послуг з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій до їх складу не включило витрати на послуги з обслуговування димових та вентиляційних каналів.

Таким чином, споживачі - власники житлових будинків, розташовані на території в смт Кегичівка Кегичівського району Харківської області, повинні самостійно забезпечувати перевірку і прочищення димових та вентиляційних каналів в строки, передбачені діючим законодавством України.

Підпунктом 5.5.22 Правил № 1 (які діяли до 07.07.2015), передбачено, що повторні перевірки димових і вентиляційних каналів в житлових будинках можуть виконуватися власниками будинків або іншими організаціями, які мають підготовлений персонал, технічне оснащення і дозвіл на проведення таких робіт від органу Держнаглядохоронпраці.

Відповідно до пункту 6.1 Правил № 2 (які діяли після 07.07.2015) безпечну експлуатацію та технічне обслуговування димових і вентиляційних каналів житлових і громадських будинків забезпечує власник (балансоутримувач та/або орендар (наймач)). Перевірка і прочищення димових та вентиляційних каналів повинні виконуватися спеціалізованою організацією, яка має дозвіл на виконання цих робіт центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику з питань нагляду та контролю за додержанням законодавства про працю.

Отже, послуги з перевірки та прочищення димових та вентиляційних каналів на території смт Кегичівка Кегичівського району Харківської області можуть виконувати суб'єкти господарювання, які мають дозвіл на виконання цих робіт центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику з питань нагляду та контролю за додержанням законодавства про працю, та досвід і відповідну матеріальну технічну базу.

Згідно з інформацією, розміщеною на офіційному веб-сайті Державної архітектурно-будівельної інспекції України [www.dabi.gov.ua](http://www.dabi.gov.ua), в межах Харківської області ліцензії на надання послуг і виконання робіт протипожежного призначення, а саме: мурування, ремонт, очищення і обстеження (перевірку) печей, камінів, димоходів (димарів, димових каналів) отримало більше 20 суб'єктів господарювання. Отже, послуги з перевірки та прочищення димових та вентиляційних каналів на території смт Кегичівка Кегичівського району Харківської області можуть надавати, крім ПП НВФ «Техносервіс», інші суб'єкти господарювання.

Таким чином, ринок послуг з перевірки та прочищення димових та вентиляційних каналів в межах Харківської області є потенційно конкурентним.

Послуги з обслуговування димових та вентиляційних каналів мешканцям багатоквартирних житлових будинків, що перебувають у комунальній власності територіальної громади смт Кегичівка Харківської області, протягом 2015 року надавало ПП НВФ "Техносервіс" за замовленням ККП "Кегичівка-Сервіс плюс" на підставі укладеного між ними договору від 02.01.2015 № 550. Відповідно до положень зазначеного договору оплата за послуги з обслуговування димових та вентиляційних каналів здійснюється власниками квартир самостійно.

За інформацією, наданою ПАТ «Харківгаз» (лист від 18.04.2016 № 1933) та ККП «Кегичівка-сервіс плюс» (лист від 15.04.2016 № 125), тільки ПП НВФ «Техносервіс» протягом 2015 року на території смт Кегичівка Кегичівського

району Харківської області надавало послуги з перевірки та прочищення димових та вентиляційних каналів.

Обсяг наданих ПП НВФ «Техносервіс» послуг (лист від 10.05.2017 № 15) за 2015 рік складає 340 одиниць на загальну суму 10 200,00 грн.

Истотними умовами договору на надання послуг є: предмет договору (перевірка димоходів та вентиляційних каналів від газових приборів в жилих домах); строк дії договору; вартість робіт; особливі умови; відповідальність сторін; юридичні адреси та банківські реквізити.

Договір містить, зокрема, положення про умови придбання споживачами послуг та вартість таких послуг.

Так, Договором передбачено, що оплата послуг буде здійснюватись за рахунок власників квартир багатоквартирних будинків, що знаходяться на обслуговуванні ККП «Кегичівка-сервіс плюс».

Укладання договору від 02.01.2015 № 550 між ККП «Кегичівка-сервіс плюс» з ПП НВФ «Техносервіс» не встановлює обов'язок для власників (орендарів) квартир багатоквартирних будинків користуватися послугами саме ПП НВФ «Техносервіс» та заборону чи неможливість звернення (за бажанням) останнім до інших суб'єктів господарювання, які надають аналогічні послуги.

А відтак дії ККП «Кегичівка-сервіс плюс» та ПП НВФ «Техносервіс», що полягають в укладенні договору від 02.01.2015 № 550 на надання послуг з перевірки та прочищення димових та вентиляційних каналів, не містять антиконкурентного характеру.

Враховуючи наведене, в ході розгляду Справи не виявлено обставин, які можуть бути доказами у справі та відповідно свідчити про наявність у діях КЕГИЧІВСЬКОГО КОМУНАЛЬНОГО ПІДПРИЄМСТВА «КЕГИЧІВКА-СЕРВІС ПЛЮС» та ПРИВАТНОГО ПІДПРИЄМСТВА НАУКОВО-ВИРОБНИЧОЇ ФІРМИ «ТЕХНОСЕРВІС», що полягають в укладенні договору від 02.01.2015 № 550 на надання послуг з перевірки та прочищення димових та вентиляційних каналів без конкурентних засадах, ознак порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 5 частини другої статті 6, пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених дій суб'єктів господарювання, які стосуються обмеження доступу на ринок інших суб'єктів господарювання.

Відповідно до абзацу шостого статті 49 Закону України «Про захист економічної конкуренції», якщо не доведено факт вчинення порушення, розгляд справи про порушення законодавства про захист економічної конкуренції підлягає закриттю без прийняття рішення по суті.

На подання про попередні висновки у Справі, направлене разом із супровідними листами від 13.03.2018 № 02-26/2-886 та № 02-26/2-887, ПП НВФ «Техносервіс» та ККП «Кегичівка-сервіс плюс» не надали будь-яких зауважень та заперечень.

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 48 і 49 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3 і 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року № 32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30 березня 2001 року за № 291/5482, та пунктом 36 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р) (із змінами), адміністративна колегія Харківського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

### **ПОСТАНОВИЛА:**

1. Закрити провадження у справі № 2/01-97-17 у зв'язку з не доведенням вчинення КЕГИЧІВСЬКИМ КОМУНАЛЬНИМ ПІДПРИЄМСТВОМ «КЕГИЧІВКА-СЕРВІС ПЛЮС» та ПРИВАТНИМ ПІДПРИЄМСТВОМ НАУКОВО-ВИРОБНИЧОЮ ФІРМОЮ «ТЕХНОСЕРВІС» порушення законодавства про захист економічної конкуренції без прийняття рішення по суті.

Відповідно до частини першої статті 60 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рішення органів Антимонопольного комітету України у двомісячний строк з дня одержання може бути оскаржене до господарського суду.

Голова колегії

Гейда І.О.

Члени колегії

Трегубець Н.О.

Приймак Є.Б.

Аврамова С.П.

Печенізька А.С.

Тевелєва Ю.В.



