



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ ХАРКІВСЬКОГО ОБЛАСНОГО ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ

03.04.2018 № 27-р/к

Справа № 1/02-32-16

м. Харків

Про порушення законодавства
про захист економічної конкуренції
та накладення штрафу

Адміністративна колегія Харківського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши матеріали справи № 1/02-32-16 про порушення ПРIVATEМ ПІДПРИЄМСТВОМ «МЕРЕФ'ЯНСЬКЕ АВТОТРАНСПОРТНЕ ПІДПРИЄМСТВО» (надалі – ПП «МЕРЕФ'ЯНСЬКЕ АВТОТРАНСПОРТНЕ ПІДПРИЄМСТВО») законодавства про захист економічної конкуренції та подання першого відділу досліджень і розслідувань від 21.03.2018 № 114,

ВСТАНОВИЛА:

У ході дослідження ринків послуг з перевезення пасажирів на автобусних маршрутах загального користування, на підставі подання першого відділу досліджень та розслідувань від 10.02.2016 № 81 щодо наявності в діях ПП «МЕРЕФ'ЯНСЬКЕ АВТОТРАНСПОРТНЕ ПІДПРИЄМСТВО» ознак порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 1 частини другої статті 13, пунктом 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку послуг з перевезення пасажирів на автобусних маршрутах загального користування, розпорядженням адміністративної колегії Харківського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 11.02.2016 № 35-рп/к розпочато розгляд справи № 1/02-32-16 (надалі – Справа).

Дії ПП «МЕРЕФ'ЯНСЬКЕ АВТОТРАНСПОРТНЕ ПІДПРИЄМСТВО» полягають у розрахунку економічно необґрунтованого завищеного тарифу на послуги з перевезення пасажирів на міському автобусному маршруті загального користування № 1 на території смт Нова Водолага Нововодолазького району Харківської області (початковий пункт на маршруті – «Нова Водолага (Перелісок), кінцевий пункт – Містечко з заїздом центр, ЦРЛ, залізнична станція «Нова Водолага») (надалі – Автобусний маршрут № 1), шляхом безпідставного включення витрат зі сплати податку на додану вартість.

У результаті збирання і аналізу доказів, з'ясування дійсних обставин Справи встановлено наступне.

ПП «МЕРЕФ'ЯНСЬКЕ АВТОТРАНСПОРТНЕ ПІДПРИЄМСТВО» є юридичною особою, ідентифікаційний код – 35288454, місцезнаходження: 62472, Харківська область, Харківський р-н, м. Мерефа, пров. Яковлівський, буд. 16.

Відповідно до інформації, розміщеної на офіційному сайті <https://usr.minjust.gov.ua> Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань, ПП «МЕРЕФ'ЯНСЬКЕ АВТОТРАНСПОРТНЕ ПІДПРИЄМСТВО» здійснює надання послуг пасажирським наземним транспортом міського та приміського сполучення (код за КВЕД – 49.31).

У розумінні абзацу 12 статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» ПП «МЕРЕФ'ЯНСЬКЕ АВТОТРАНСПОРТНЕ ПІДПРИЄМСТВО» є суб'єктом господарювання.

ПП «МЕРЕФ'ЯНСЬКЕ АВТОТРАНСПОРТНЕ ПІДПРИЄМСТВО» на території м. Нова Водолага Нововодолазького району Харківської області здійснює перевезення пасажирів на Автобусному маршруті № 1 в режимі «маршрутне таксі» на підставі договорів про перевезення пасажирів автомобільним транспортом від 20.03.2012 № 1, укладеного з Нововодолазькою селищною радою (ідентифікаційний код – 04397997), та про перевезення пасажирів автомобільним транспортом від 21.03.2017 № 1, укладеного з Нововодолазькою селищною радою.

У ході розгляду Справи відповідно до вимог Закону України «Про Антимонопольний комітет України», Закону України «Про захист економічної конкуренції» та Методики визначення монопольного (домінуючого) становища суб'єктів господарювання на ринку, затвердженої розпорядженням Антимонопольного комітету України від 05.03.2002 № 49-р, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 01.04.2002 № 317/6605 (надалі – Методика), проведено аналіз становища ПП «МЕРЕФ'ЯНСЬКЕ АВТОТРАНСПОРТНЕ ПІДПРИЄМСТВО» на ринку послуг з перевезення пасажирів на автобусних маршрутах загального користування.

Об'єктами аналізу щодо визначення монопольного (домінуючого) становища є:

- послуги з перевезення пасажирів на Автобусному маршруті № 1;
- ПП «МЕРЕФ'ЯНСЬКЕ АВТОТРАНСПОРТНЕ ПІДПРИЄМСТВО» - надавач послуг з перевезення пасажирів на Автобусному маршруті № 1.

Споживачами послуг з перевезення пасажирів на Автобусному маршруті № 1 є пасажирів, які бажають отримати послуги з перевезення саме за цим маршрутом та таким напрямком перевезення.

Відповідно до Методики товарні межі ринку – товар (товарна група), сукупність схожих, однорідних предметів господарського обороту, в межах якої споживач за звичайних умов може перейти від споживання певного виду предметів господарського обороту до споживання іншого.

Згідно з Методикою товарні межі ринку визначаються шляхом формування групи взаємозамінних товарів (товарних груп), у межах якої споживач за звичайних умов може легко перейти від споживання одного товару до споживання іншого.

Відповідно до статті 1 Закону України «Про автомобільний транспорт»:

- автобусний маршрут загального користування – автобусний маршрут, на якому здійснюються регулярні пасажирські перевезення;

- перевезення пасажирів на автобусному маршруті загального користування може здійснюватися у режимах: звичайному, експресному, маршрутного таксі;

- перевезення пасажирів у режимі маршрутного таксі - перевезення пасажирів на міському чи приміському автобусному маршруті загального користування за розкладом руху, в якому визначається час відправлення автобусів з початкового та кінцевого пунктів маршруту з висадкою і посадкою пасажирів членів громадян на їхню вимогу на шляху прямування автобуса в місцях, де це не заборонено правилами дорожнього руху.

Згідно зі статтею 43 Закону України «Про автомобільний транспорт» визначення автомобільного перевізника на автобусному маршруті загального користування здійснюється виключно на конкурсних засадах. При цьому, об'єктом конкурсу можуть бути: маршрут (кілька маршрутів), оборотний рейс (кілька оборотних рейсів).

Отже, законодавством про автомобільний транспорт передбачене закріплення конкретного автобусного маршруту загального користування за перевізником, який став переможцем конкурсу (у разі визначення маршруту об'єктом конкурсу).

Так, переможцем конкурсу з визначення перевізника на Автобусному маршруті № 1 відповідно до рішення конкурсного комітету з визначення автомобільних перевізників Нововодолазької селищної ради від 16.03.2012 визнане ПП «МЕРЕФ'ЯНСЬКЕ АВТОТРАНСПОРТНЕ ПІДПРИЄМСТВО».

За результатами конкурсу з визначення перевізника на Автобусному маршруті № 1 відповідно до рішення конкурсного комітету з визначення автомобільних перевізників Нововодолазької селищної ради від 14.03.2017 переможцем знову визнане ПП «МЕРЕФ'ЯНСЬКЕ АВТОТРАНСПОРТНЕ ПІДПРИЄМСТВО».

Отже, товарними межами ринку є послуги з перевезення пасажирів на Автобусному маршруті № 1, який обслуговує ПП «МЕРЕФ'ЯНСЬКЕ АВТОТРАНСПОРТНЕ ПІДПРИЄМСТВО» за результатами конкурсу.

Відповідно до Методики, територіальними (географічними) межами ринку – територія зі сферою взаємовідносин купівлі-продажу товару (групи товарів), в межах якої за звичайних умов споживач може легко задовольнити свій попит на певний товар і яка може бути, як правило, територією держави, області, району, міста тощо або їхніми частинами.

Згідно з вимогами Методики територіальні межі ринку визначаються шляхом установлення мінімальної території, за межами якої з точки зору споживача

придбання товарів є неможливим або недоцільним.

ПП «МЕРЕФ'ЯНСЬКЕ АВТОТРАНСПОРТНЕ ПІДПРИЄМСТВО» на Автобусному маршруті № 1 на території смт Нова ВодолагаНововодолазького району Харківської обл. працює у режимі руху «маршрутне таксі». Інші режими руху на Автобусному маршруті № 1 відсутні.

Територіальними межами ринку є територія проходження Автобусного маршруту № 1 в межах території смт Нова ВодолагаНововодолазького району Харківської області.

Бар'єрами вступу на ринок послуг з перевезення пасажирів на Автобусному маршруті № 1 є адміністративні обмеження, які полягають у визначенні на конкурсних умовах перевізника, що обслуговуватиме цей автобусний маршрут загального користування.

Таким чином, пасажир не має можливості вибору перевізника на конкретному маршруті, у зв'язку з тим, що на кожному автобусному маршруті працює перевізник, який є переможцем конкурсу.

Отже, забезпечення попиту стабільного кола споживачів, що користуються Автобусним маршрутом № 1 на регулярній основі, забезпечує тільки ПП «МЕРЕФ'ЯНСЬКЕ АВТОТРАНСПОРТНЕ ПІДПРИЄМСТВО».

Відповідно до Методики часові межі ринку визначаються як проміжок часу, протягом якого відповідна сукупність товарно-грошових відносин між продавцями (постачальниками, виробниками) і споживачами утворює ринок із сталою структурою.

Отже, часовими межами ринку визначено проміжки часу березень 2015 року - березень 2017 року та березень 2017 року – березень 2018 року, протягом яких структура ринку, співвідношення попиту та пропозиції на ньому істотно не змінювались.

ПП «МЕРЕФ'ЯНСЬКЕ АВТОТРАНСПОРТНЕ ПІДПРИЄМСТВО» в визначених територіальних межах не має конкурентів на ринку послуг з перевезення пасажирів на Автобусному маршруті № 1, адже фактично, конкуренція можлива лише на етапі проведення конкурсу на визначення автомобільного перевізника на автобусному маршруті загального користування.

Станом на квітень 2018 року суттєвих змін на зазначеному ринку не відбулося.

Відповідно до розрахунків, здійснених згідно з Методикою, частка ПП «МЕРЕФ'ЯНСЬКЕ АВТОТРАНСПОРТНЕ ПІДПРИЄМСТВО» на ринку послуг з перевезення пасажирів на Автобусному маршруті № 1 складає 100%.

Враховуючи вищенаведене, відповідно до статті 12 Закону України «Про захист економічної конкуренції» ПП «МЕРЕФ'ЯНСЬКЕ АВТОТРАНСПОРТНЕ ПІДПРИЄМСТВО» за підсумками діяльності у березні 2015 року - березні 2017 року та березні 2017 року - березні 2018 року займає монопольне (домінуюче) становище на ринку послуг з перевезення пасажирів на міському автобусному маршруті загального користування № 1 на території смт Нова ВодолагаНововодолазького району Харківської області (початковий пункт на

маршруті – «Нова Водолага (Перелісок), кінцевий пункт – Містечко з заїздом центр, ЦРЛ, залізнична станція «Нова Водолага») з часткою 100%.

З 11 березня 2015 року ПП «МЕРЕФ'ЯНСЬКЕ АВТОТРАНСПОРТНЕ ПІДПРИЄМСТВО» підвищило тариф на проїзд на Автобусному маршруті № 1 з 4,50 грн. до 5,00 грн. за одну поїздку, що підтверджується інформацією на сторінці 6 в газеті «Вісті Водолажчини» № 9 від 28.02.2015.

Відповідно до підпункту 2 пункту «а» статті 28 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» до відання виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належать повноваження встановлення в порядку і межах, визначених законом, тарифів на побутові, комунальні (крім тарифів на теплову енергію, централізоване водопостачання та водовідведення, перероблення та захоронення побутових відходів, послуги з централізованого опалення, послуги з централізованого постачання холодної води, послуги з централізованого постачання гарячої води, послуги з водовідведення (з використанням внутрішньобудинкових систем), які встановлюються національною комісією, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг), транспортні та інші послуги.

Абзацом шостим статті 10 Закону України «Про автомобільний транспорт» визначено, що реалізація єдиної тарифної політики передбачає затверджену центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері транспорту, методику розрахунку тарифів за видами перевезень.

Згідно з наведеними приписами законодавства, вартість проїзду на міських автобусних маршрутах загального користування, що працюють в режимі маршрутного таксі, розраховується суб'єктами господарювання згідно з Методикою розрахунку тарифів на послуги пасажирського автомобільного транспорту, затвердженою наказом Міністерства транспорту та зв'язку від 17.11.2009 № 1175 та зареєстрованою в Міністерстві юстиції України 27.11.2009 за № 1146/17162 (надалі – Методика № 1175) та встановлюється виконавчими органами органів місцевого самоврядування.

Методика № 1175 визначає механізм формування тарифів на послуги з перевезення пасажирів на автобусних маршрутах загального користування, автобусних маршрутах спеціальних перевезень та автобусних маршрутах нерегулярних перевезень, а також тарифів на послуги з перевезення пасажирів у таксі та легковими автомобілями на замовлення і застосовується органами виконавчої влади, органами місцевого самоврядування та автомобільними перевізниками незалежно від їх відомчої підпорядкованості, форми власності та організаційно-правової форми господарювання (надалі - Перевізники).

Методика № 1175 є обов'язковою для застосування під час встановлення регульованого тарифу органами виконавчої влади та місцевого самоврядування на послуги пасажирського автомобільного транспорту і носить рекомендаційний характер під час формування вільних тарифів на ці послуги.

Згідно з абзацом тринадцятим пункту 1.3. Методики № 1175 тариф регульований – це тариф на послуги пасажирського автомобільного транспорту,

який відповідно до законодавства встановлюється (затверджується або погоджується) органами виконавчої влади або органами місцевого самоврядування.

Згідно з пунктом 2.1 розділу 2 Методики № 1175 розрахунок тарифів здійснюється відповідно до запланованих на рік (на підставі фактичних) обсягів транспортної роботи, характерних для даного виду перевезень Перевізника в регіоні, та кількості перевезених пасажирів з використанням економічно обґрунтованих планових витрат, визначених з урахуванням вимог законодавства, на підставі галузевих норм, ставок податків і зборів (обов'язкових платежів), прогнозного індексу цін виробників промислової продукції у плановому періоді. До розрахунку тарифу включається плановий прибуток, необхідний для розвитку Перевізника і сплати ним податкових зобов'язань.

Тобто, тариф на послуги з перевезення пасажирів на автомобільному маршруті загального користування є регульованим.

Згідно з інформацією, наданою ПП «МЕРЕФ'ЯНСЬКЕ АВТОТРАНСПОРТНЕ ПІДПРИЄМСТВО» листом від 28.04.2016 № 20 (вх. від 29.04.2016 № 1399), ПП «МЕРЕФ'ЯНСЬКЕ АВТОТРАНСПОРТНЕ ПІДПРИЄМСТВО» листом від 05.03.2015 письмово повідомило виконавчий комітет Нововодолазької селищної ради про підвищення тарифу.

Аналізом розрахунку тарифу, наданого до територіального відділення ПП «МЕРЕФ'ЯНСЬКЕ АВТОТРАНСПОРТНЕ ПІДПРИЄМСТВО» листом від 28.04.2016 № 20 (вх. від 29.04.2016 № 1399) встановлено, що до складу витрат на послуги з перевезення пасажирів на Автобусному маршруті № 1 ПП «МЕРЕФ'ЯНСЬКЕ АВТОТРАНСПОРТНЕ ПІДПРИЄМСТВО» включило податок на додану вартість.

Виконавчий комітет Нововодолазької селищної ради не розглянув питання встановлення тарифу із включеним податком на додану вартість. На лист ПП «МЕРЕФ'ЯНСЬКЕ АВТОТРАНСПОРТНЕ ПІДПРИЄМСТВО» від 05.03.2015 рішення про встановлення тарифу на послуги з перевезення пасажирів на автомобільному маршруті загального користування виконавчим комітетом Нововодолазької селищної ради не приймалося.

Відповідно до розрахунку тарифу, наданого до територіального відділення ПП «МЕРЕФ'ЯНСЬКЕ АВТОТРАНСПОРТНЕ ПІДПРИЄМСТВО» листом від 28.04.2016 № 20 (вх. від 29.04.2016 № 1399), середньомісячний пасажирооборот складає 62,94 тис. пас./км., місячна планова собівартість перевезень складає 39,74 тис. грн., річний плановий прибуток – 2,38 тис. грн., тариф на проїзд одного пасажирів з урахуванням перевезення безоплатних пасажирів, прибутку та процентної ставки податку на додану вартість становить 5,00 грн.

Тобто, ПП «МЕРЕФ'ЯНСЬКЕ АВТОТРАНСПОРТНЕ ПІДПРИЄМСТВО» до вартості послуг з перевезення пасажирів на Автобусному маршруті № 1 включений податок на додану вартість у сумі 0,83 грн., що призвело до завищення тарифу на 20 %.

Крім того, ПП «МЕРЕФ'ЯНСЬКЕ АВТОТРАНСПОРТНЕ ПІДПРИЄМСТВО»

листом від 30.05.2017 № 30 (вх. від 31.05.2017 № 1659) повідомило, що з 09 лютого 2017 року ПП «МЕРЕФ'ЯНСЬКЕ АВТОТРАНСПОРТНЕ ПІДПРИЄМСТВО» підвищило тариф на проїзд на Автобусному маршруті № 1 з 5,00 грн. до 6,00 грн. за одну поїздку, що підтверджується інформацією на сторінці 5 в газеті «Прем'єр» від 27.12.2016.

Згідно з інформацією, наданою ПП «МЕРЕФ'ЯНСЬКЕ АВТОТРАНСПОРТНЕ ПІДПРИЄМСТВО» листом від 30.05.2017 № 30 (вх. від 31.05.2017 № 1659), розрахунок тарифу, наданий листом від 17.01.2017 № 2 виконавчому комітету Нововодолазької селищної ради, виконаний відповідно до Методики № 1175.

Втім, аналізом розрахунку тарифу, наданого листом від 17.01.2017 № 2 виконавчому комітету Нововодолазької селищної ради, встановлено, що до складу витрат на послуги з перевезення пасажирів на Автобусному маршруті № 1 ПП «МЕРЕФ'ЯНСЬКЕ АВТОТРАНСПОРТНЕ ПІДПРИЄМСТВО» також включило податок на додану вартість.

Виконавчий комітет Нововодолазької селищної ради на лист ПП «МЕРЕФ'ЯНСЬКЕ АВТОТРАНСПОРТНЕ ПІДПРИЄМСТВО» 17.01.2017 № 2 надало відповідь листом від 06.02.2017 № 139, у якому повідомило що: «Нововодолазькою селищною радою прийнято до відома повідомлення про підвищення тарифу на проїзд в міському транспорті» (мова оригіналу). Рішення про встановлення тарифу на послуги з перевезення пасажирів на автомобільному маршруті загального користування не приймалося.

Відповідно до розрахунку тарифу ПП «МЕРЕФ'ЯНСЬКЕ АВТОТРАНСПОРТНЕ ПІДПРИЄМСТВО», наданого листом від 17.01.2017 № 2 виконавчому комітету Нововодолазької селищної ради, річний пасажирооборот складає 769198,75 пас./км., річна планова собівартість перевезень складає 467,60 тис. грн., річний плановий прибуток – 32,73 тис. грн., тариф на проїзд одного пасажирів з урахуванням перевезення безоплатних пасажирів, прибутку та процентної ставки податку на додану вартість становить 6,00 грн.

Тобто, ПП «МЕРЕФ'ЯНСЬКЕ АВТОТРАНСПОРТНЕ ПІДПРИЄМСТВО» до вартості послуг з перевезення пасажирів на Автобусному маршруті № 1 включений податок на додану вартість у сумі 1,00 грн., що призвело до завищення тарифу на 20 %.

Відповідно до пункту 1.4. Методики № 1175 тарифи на послуги пасажирського автомобільного транспорту визначаються без урахування, зокрема, податку на додану вартість, що нараховується згідно із законодавством.

Окрім цього, відповідно до пункту 197.1.8 статті 197 розділу V Податкового кодексу України операції, пов'язані з постачанням послуг з перевезення пасажирів міським пасажирським транспортом (крім таксі), тарифи на які регулюються в установленому законом порядку, звільнені від оподаткування. Втім, тариф ПП «МЕРЕФ'ЯНСЬКЕ АВТОТРАНСПОРТНЕ ПІДПРИЄМСТВО» з урахуванням наданої пільги не переглядався.

Дії ПП «МЕРЕФ'ЯНСЬКЕ АВТОТРАНСПОРТНЕ ПІДПРИЄМСТВО» по

розрахунку економічно необґрунтованого завищеного тарифу на послуги з перевезення пасажирів на Автобусному маршруті № 1 шляхом безпідставного включення витрат зі сплати податку на додану вартість призвели до ущемлення інтересів споживачів.

За умов існування значної конкуренції на ринку послуг з перевезення пасажирів на Автобусному маршруті № 1 такі дії ПП «МЕРЕФ'ЯНСЬКЕ АВТОТРАНСПОРТНЕ ПІДПРИЄМСТВО» були б неможливими.

Станом на квітень 2018 року не виключено з розрахунків витрати зі сплати податку на додану вартість ПП «МЕРЕФ'ЯНСЬКЕ АВТОТРАНСПОРТНЕ ПІДПРИЄМСТВО», що призводить до застосування завищеного тарифу на послуги з перевезення пасажирів на Автобусному маршруті № 1.

Враховуючи зазначене, дії ПП «МЕРЕФ'ЯНСЬКЕ АВТОТРАНСПОРТНЕ ПІДПРИЄМСТВО», які полягають у розрахунку економічно необґрунтованого завищеного тарифу на послуги з перевезення пасажирів на автобусному маршруті загального користування № 1 на території смт Нова ВодолагаНововодолазького р-ну Харківської обл. (початковий пункт на маршруті – «Нова Водолага (Перелісок), кінцевий пункт – Містечко з заїздом центр, ЦРЛ, залізнична станція «Нова Водолага», шляхом безпідставного включення витрат зісплати податку на додану вартість, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 1 частини другої статті 13, пунктом 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монополієм (домінуючим) становищем на ринку шляхом встановлення таких цін реалізації товару, які неможливо було б встановити за умов існування значної конкуренції на ринку послуг з перевезення пасажирів на автобусному маршруті загального користування № 1 на території смт Нова ВодолагаНововодолазького р-ну Харківської обл. (початковий пункт на маршруті – «Нова Водолага (Перелісок), кінцевий пункт – Містечко з заїздом центр, ЦРЛ, залізнична станція «Нова Водолага»).

Доказами, які підтверджують вчинення ПП «МЕРЕФ'ЯНСЬКЕ АВТОТРАНСПОРТНЕ ПІДПРИЄМСТВО» порушення законодавства про захист економічної конкуренції, є документи, що містяться в матеріалах Справи.

Подання про попередні висновки у Справі направлено до ПП «МЕРЕФ'ЯНСЬКЕ АВТОТРАНСПОРТНЕ ПІДПРИЄМСТВО» разом із супровідним листом від 21.03.2018 № 02-26/1-1035.

На подання про попередні висновки у Справі ПП «МЕРЕФ'ЯНСЬКЕ АВТОТРАНСПОРТНЕ ПІДПРИЄМСТВО» листом (вх. від 28.03.2018 № 1324) (надалі – Лист) надало заперечення.

У Листі ПП «МЕРЕФ'ЯНСЬКЕ АВТОТРАНСПОРТНЕ ПІДПРИЄМСТВО» зазначає, що у територіального відділення відсутні докази того, що тариф на перевезення за Автобусним маршрутом № 1 є регульованим. Тому, на думку ПП «МЕРЕФ'ЯНСЬКЕ АВТОТРАНСПОРТНЕ ПІДПРИЄМСТВО», підприємство правомірно врахувало у загальній вартості тарифу на перевезення суму податку на додану вартість у розмірі 20 % внаслідок неможливості застосування пільги згідно з пунктом 197.1.8 статті 197 розділу V Податкового кодексу України.

Втім, такі твердження не відповідають дійсності виходячи з наступного.

Відповідно до підпункту 2 пункту «а» статті 28 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» до відання виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належать повноваження встановлення в порядку і межах, визначених законом, тарифів на побутові, комунальні (крім тарифів на теплову енергію, централізоване водопостачання та водовідведення, перероблення та захоронення побутових відходів, послуги з централізованого опалення, послуги з централізованого постачання холодної води, послуги з централізованого постачання гарячої води, послуги з водовідведення (з використанням внутрішньобудинкових систем), яків встановлюються національною комісією, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг), транспортні та інші послуги.

Тариф на послуги з перевезення пасажирів на автомобільному маршруті загального користування є регульованим відповідно до норми підпункту 2 пункту «а» статті 28 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» і Методики № 1175 та підлягає встановленню органом місцевого самоврядування. Зазначені норми не спростовуються ПП «МЕРЕФ'ЯНСЬКЕ АВТОТРАНСПОРТНЕ ПІДПРИЄМСТВО».

Окрім цього, посилання ПП «МЕРЕФ'ЯНСЬКЕ АВТОТРАНСПОРТНЕ ПІДПРИЄМСТВО» з приводу вільного тарифу на лист виконавчого комітету Нововодолазької селищної ради від 26.04.2016 № 549 (вх. від 04.05.2016 № 1439) не може бути прийнятим до уваги, оскільки до повноважень органів місцевого самоврядування не належить надання роз'яснень з приводу застосування законодавства у сфері встановлення тарифів на послуги з перевезення пасажирів на автобусних маршрутах загального користування.

За інформацією Головного управління Державної фіскальної служби у Харківській області, наданою листом від 13.03.2018 № 5113/9/20-40-12-04-11 (вх. від 13.03.2018 № 1116), дохід (виручка) від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) ПП «МЕРЕФ'ЯНСЬКЕ АВТОТРАНСПОРТНЕ ПІДПРИЄМСТВО» за 2017 рік складає 11 084 590 (одинадцять мільйонів вісімдесят чотири тисячі п'ятсот дев'яносто) гривень.

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 48 і 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3 і 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року № 32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30 березня 2001 року за № 291/5482, та пунктом 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р) (із змінами), адміністративна колегія Харківського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

ПОСТАНОВИЛА:

1. Визнати, що ПРИВАТНЕ ПІДПРИЄМСТВО «МЕРЕФ'ЯНСЬКЕ АВТОТРАНСПОРТНЕ ПІДПРИЄМСТВО» (ідентифікаційний код – 35288454) відповідно до частини першої статті 12 Закону України «Про захист економічної конкуренції» за підсумками діяльності у березні 2015 року - березні 2017 року та березні 2017 року - березні 2018 року та станом на квітень 2018 року займає монопольне (домінуюче) становище на ринку послуг з перевезення пасажирів на міському автобусному маршруті загального користування № 1 на території смт Нова ВодолагаНововодолазького району Харківської області (початковий пункт на маршруті – «Нова Водолага (Перелісок), кінцевий пункт – Містечко з заїздом центр, ЦРЛ, залізнична станція «Нова Водолага») з часткою 100%.

2. Визнати, що ПРИВАТНЕ ПІДПРИЄМСТВО «МЕРЕФ'ЯНСЬКЕ АВТОТРАНСПОРТНЕ ПІДПРИЄМСТВО» (ідентифікаційний код – 35288454), розрахувавши економічно необґрунтований завищений тариф на послуги з перевезення пасажирів на міському автобусному маршруті загального користування № 1 в смт Нова ВодолагаНововодолазького району Харківської області (початковий пункт на маршруті – «Нова Водолага (Перелісок), кінцевий пункт – Містечко з заїздом центр, ЦРЛ, залізнична станція «Нова Водолага») шляхом включення до їх розрахунків витрат зі сплати податку на додану вартість, вчинило порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене пунктом 1 частинидругої статті 13, пунктом 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку шляхом встановлення таких цін реалізації товару, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку послуг з перевезення пасажирів на автобусному маршруті загального користування № 1 в смт Нова ВодолагаНововодолазького району Харківської області (початковий пункт на маршруті – «Нова Водолага (Перелісок), кінцевий пункт – Містечко з заїздом центр, ЦРЛ, залізнична станція «Нова Водолага»).

3. Відповідно до статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» за порушення, наведене в пункті 2 резолютивної частини цього рішення, накласти на ПРИВАТНЕ ПІДПРИЄМСТВО «МЕРЕФ'ЯНСЬКЕ АВТОТРАНСПОРТНЕ ПІДПРИЄМСТВО» (ідентифікаційний код – 35288454) штрафу розмірі 68 000 (шістдесят вісім тисяч) гривень.

4. Зобов'язати ПРИВАТНЕ ПІДПРИЄМСТВО «МЕРЕФ'ЯНСЬКЕ АВТОТРАНСПОРТНЕ ПІДПРИЄМСТВО» (ідентифікаційний код – 35288454) припинити порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене пунктом 1 частини другої статті 13, пунктом 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», шляхом розрахунку економічно обґрунтованого тарифу на послуги з перевезення пасажирів на автобусному маршруті загального користування № 1 на території смт Нова ВодолагаНововодолазького району Харківської області (початковий пункт на маршруті – «Нова Водолага (Перелісок), кінцевий пункт – Містечко з заїздом центр, ЦРЛ, залізнична станція «Нова Водолага») та подання його на встановлення до органу місцевого самоврядування відповідно до підпункту 2 пункту «а» статті 28 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» в

30-денний строк з дня отримання рішення, про що в 10-денний строк повідомити Харківське обласне територіальне відділення Антимонопольного комітету.

Відповідно до частини третьої статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» штраф повинен бути сплачений у двомісячний строк з дня одержання рішення.

Згідно з частиною восьмою статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» суб'єкт господарювання зобов'язаний протягом п'яти днів з дня сплати штрафу надіслати до територіального відділення документи, що підтверджують сплату штрафу.

Відповідно до частини першої статті 60 Закону України «Про захист економічної конкуренції» зазначеного Закону рішення органів Антимонопольного комітету України у двомісячний строк з дня одержання може бути оскаржене до господарського суду.

Голова колегії

Члени колегії

Гейда І.О.

Трегубець Н.О.

Приймак Є.Б.

Аврамова С.П.

Печенізька А.С.

Тевелєва Ю.В.