



# АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

## РІШЕННЯ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ ХАРКІВСЬКОГО ОБЛАСНОГО ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ

10.04.2018 № 31-р/к

№ 1/02-36-17

м. Харків

Про закриття провадження у справі

Адміністративна колегія Харківського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши подання першого відділу досліджень та розслідувань від 27.03.2018 № 130 про попередні висновки у справі № 1/02-36-17, розпочатої за ознаками вчинення КОМУНАЛЬНИМ ПІДПРИЄМСТВОМ «ХАРКІВВОДОКАНАЛ» (надалі - КП «ХАРКІВВОДОКАНАЛ») порушення законодавства про захист економічної конкуренції,

### **ВСТАНОВИЛА:**

За результатами розгляду заяви від 27.01.2015 № 1/27-01 (вх. від 29.01.2015 № 292/С-6) фізичної особи [REDACTED], на підставі подання першого відділу досліджень і розслідувань від 02.07.2015 № 270, щодо наявності в бездіяльності КОМУНАЛЬНОГО ПІДПРИЄМСТВА «ХАРКІВВОДОКАНАЛ» ознак порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого частиною першою статті 13, пунктом 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монополієм (домінуючим) становищем на ринку, що призвела до ущемлення інтересів споживачів, яка була б неможливою за умов існування значної конкуренції на ринках централізованого водопостачання та централізованого водовідведення, адміністративною колегією Харківського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України прийнято розпорядження від 17.02.2015 № 27-рп/к про початок розгляду справи № 1/02-27-15.

Дії КП «ХАРКІВВОДОКАНАЛ» полягають у зобов'язанні споживача розробити проект установки засобу обліку холодної води та узгодити його з КП «ХАРКІВВОДОКАНАЛ».

Бездіяльність КП «ХАРКІВВОДОКАНАЛ» полягає у непостановці на абонентський облік квартирного засобу обліку холодної води у встановлені законодавством строки.

До матеріалів справи № 1/02-27-15 долучено заяви фізичних осіб: від 10.08.2015 (вх. № 3251/Н-243) [REDACTED] від 11.08.2015 (вх. від 12.08.2015 № 3306/Х-247) [REDACTED] від 27.08.2015 (вх. від 28.08.2015 № 3497/ М-260) [REDACTED]; від 22.02.2016 (вх. від 23.02.2016 № 647/Ш-33) [REDACTED]

від 16.05.2016 (вх. від 18.05.2016 № 1547/Щ-99) [REDACTED]; від 20.01.2015 (вх. від 22.01.2015 № 204/П-21) [REDACTED] (вх. від 16.02.2015 № 575/Т-42) [REDACTED]; від 21.06.2016 (вх. від 22.06.2016 № 1972/С-119) [REDACTED] що мешкає за адресою: [REDACTED] від 09.11.2015 (вх. від 13.11.2015 № 4814/С-329) [REDACTED] (надалі – Заявники) щодо непостановки КП «ХАРКІВВОДОКАНАЛ» на абонентський облік засоби обліку холодної води.

Матеріали справи № 1/02-27-15, які стосуються бездіяльності КП «ХАРКІВВОДОКАНАЛ», щодо непостановки на абонентський облік квартирних засобів обліку холодної води за заявами [REDACTED] та Заявників, та містить ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого частиною першою статті 13, пунктом 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку, що може призвести до ущемлення інтересів споживачів, яка була б неможливою за умов існування значної конкуренції на ринках централізованого водопостачання та централізованого водовідведення, виокремлено в окреме провадження та присвоєно новий справі номер 1/02-36-17 (надалі – Справа).

Окрім цього, до матеріалів Справи приєднано заяву фізичної особи [REDACTED] від 19.10.2017 (вх. № 3769/Б-165) щодо непостановки КП «ХАРКІВВОДОКАНАЛ» на абонентський облік засіб облік холодної води у встановлені законодавством строки.

В ході розгляду Справи встановлено наступне.

КП «ХАРКІВВОДОКАНАЛ» є юридичною особою, має самостійний баланс, розрахунковий рахунок та зареєстроване 18.05.1995 (номер запису: 1 480 120 0000 010649, місцезнаходження: вул. Шевченка, буд. 2, м. Харків, Харківська обл., 61013). Основними видами діяльності КП «ХАРКІВВОДОКАНАЛ» за КВЕД, зокрема, є:

- 36.00 Забір, очищення та постачання води;
- 37.00 Каналізація, відведення й очищення стічних вод.

У розумінні абзацу дванадцятого статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» КП «ХАРКІВВОДОКАНАЛ» є суб'єктом господарювання.

Абзацом дев'ятнадцятим статті 1 Закону України «Про питну воду та питне водопостачання» визначено, що централізоване питне водопостачання – господарська діяльність із забезпечення споживачів питною водою за допомогою комплексу об'єктів, споруд, розподільних водопровідних мереж, пов'язаних єдиним технологічним процесом виробництва та транспортування питної води.

Послугою централізованого водопостачання користуються споживачі (фізичні та юридичні особи), які мешкають та/або розташовані в межах м. Харкова.

В розумінні абзацу тринадцятого статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» послуга централізованого водопостачання є товаром.

Відповідно до статті 5 Закону України «Про природні монополії» ринок централізованого водопостачання перебуває у стані природної монополії.

Одним з видів діяльності КП «ХАРКІВВОДОКАНАЛ» є надання послуг централізованого водопостачання. Отже, послуга централізованого водопостачання розглядається як товар, який не має замінників.

Таким чином, товарними межами ринку є послуги централізованого водопостачання.

Рішенням виконавчого комітету Харківської міської ради від 16.05.2012 № 286 «Про внесення змін до рішення виконавчого комітету Харківської міської ради від 23.12.1998 № 1407 «Про визначення виконавців послуг в житловому фонді міста» виконавцем послуг з централізованого водопостачання визначено КП «ХАРКІВВОДОКАНАЛ».

Враховуючи зазначене, територіальними межами ринку є територія м. Харкова, на якій розташовані мережі водопостачання, що перебувають у власності та/або користуванні КП «ХАРКІВВОДОКАНАЛ».

Внаслідок технологічних особливостей централізованого водопостачання, а також враховуючи, що цей ринок перебуває у стані природної монополії, конкуренція на ньому відсутня.

Отже, відповідно до статті 12 Закону України «Про захист економічної конкуренції» КП «ХАРКІВВОДОКАНАЛ» має ознаки монопольного (домінуючого) становища на ринку централізованого водопостачання.

Згідно з підпунктом 9 пункту 32 Правил надання послуг з централізованого опалення, постачання холодної та гарячої води і водовідведення, затверджених Постановою Кабінету Міністрів України від 21.07.2005 № 630, із змінами (надалі – Правила № 630), передбачений обов'язок виконавця (КП «ХАРКІВВОДОКАНАЛ») забезпечити за заявою споживача постановку квартирному засобу обліку на абонентський облік у тижневий термін з дати подання такої заяви.

Отже, КП «ХАРКІВВОДОКАНАЛ» необхідно було у тижневий термін з дати подання заяви поставити на абонентський облік квартирні засоби обліку Подбельцевої А.В., Бояршинова С.М. та Заявників.

Листом від 23.05.2017 № 01.01-14/2720-17 (вх. № 1545) та від 09.11.2017 № 01.01-14/6432-17 (вх. № 3769) КП «ХАРКІВВОДОКАНАЛ» повідомило територіальне відділення, що засоби обліку холодної води фізичних осіб Подбельцевої А.В., Бояршинова С.М. та Заявників взято на абонентський облік.

Слід зазначити, що КП «ХАРКІВВОДОКАНАЛ» порушило строки взяття на абонентський облік квартирні засоби обліку холодної води, які передбаченні підпунктом 9 пункту 32 Правил № 630, а саме перевищувало для фізичних осіб

– 89 днів; – 35 днів; – 77 днів;  
 – 357 днів; – 333 днів; – 256 днів;  
 – 103 дні; – 66 днів; – 116 днів;  
 – 538 днів; – 28 днів.

Таким чином, непостановка КП «ХАРКІВВОДОКАНАЛ» на абонентський облік квартирної засоби обліку холодної води у встановлений строк позбавило Подбельцеву А.В., Бояршинова С.М. та Заявників можливості справляти плату за послуги централізованого водопостачання з урахуванням показань засоби обліку, що призвело до ущемлення їх інтересів.

Така бездіяльність КП «ХАРКІВВОДОКАНАЛ» була б неможливою за умов зазнання ним значної конкуренції на ринку централізованого водопостачання, адже в такому випадку споживач мав би можливість обирати між кількома виконавцями послуг, і, у разі здійснення КП «ХАРКІВВОДОКАНАЛ» вказаної бездіяльності, обрав би іншого виконавця.

Враховуючи зазначене, бездіяльність КП «ХАРКІВВОДОКАНАЛ», яка полягає у непостановці на абонентський облік квартирних засобів обліку холодної води у встановлений строк, встановлених в квартирах фізичних осіб [REDACTED] та Заявників, містить ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого частиною першою статті 13, пунктом 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку, що призвела до ущемлення інтересів споживачів, яка була б неможливою за умов існування значної конкуренції на зазначеному ринку централізованого водопостачання.

Адміністративною колегією Харківського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України КП «ХАРКІВВОДОКАНАЛ» надані рекомендації від 13.02.2018 № 11 - рк/к щодо вжиття заходів для усунення наслідків бездіяльності, яка полягає у непостановці на абонентський облік квартирних засобів обліку холодної води, встановлених в квартирах фізичних осіб [REDACTED], [REDACTED] та Заявників, шляхом прийняття розпорядчого документу, яким посилити контроль за дотриманням працівниками КП «ХАРКІВВОДОКАНАЛ» строків взяття на абонентський облік засобів обліку холодної води, які передбачені підпунктом 9 пункту 32 Правил № 630 (надалі – Рекомендації № 11-рк/к).

На виконання Рекомендацій № 11-рк/к КП «ХАРКІВВОДОКАНАЛ» листом від 02.03.2018 № 01.01-14/1240-18 (вх. № 996) повідомило, що прийняло наказ від 01.03.2018 № 186-аг, яким передбачено посилення контролю за дотриманням працівниками КП «ХАРКІВВОДОКАНАЛ» підпункту 9 пункту 32 Правил № 630, стосовно дотримання строків прийняття на абонентський облік квартирних засобів обліку холодної води.

Отже, Рекомендації № 11-рк/к адміністративної колегії територіального відділення виконані. Порушення законодавства про захист економічної конкуренції з боку КП «Харківводоканал» припинено.

За таких умов, враховуючи, що у територіального відділення відсутня інформація, яка б свідчила, що бездіяльність КП «ХАРКІВВОДОКАНАЛ», яка полягає у непостановці на абонентський облік квартирних засобів обліку холодної води у встановлений строк, встановлених в квартирах фізичних осіб [REDACTED], [REDACTED] та Заявників, призвела до суттєвого обмеження чи спотворення конкуренції, чи завдала значних збитків окремим особам

чи суспільству, провадження у справі відповідно до частини третьої статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції» підлягає закриттю.

Подання про попередні висновки у Справі направлено до КП «ХАРКІВВОДОКАНАЛ» та фізичним особам [REDACTED] та Заявникам разом із супровідними листами від 27.03.2018 № 02-26/1-1155 та № 02-26/1-1156/1-11.

На подання про попередні висновки у Справі КП «ХАРКІВВОДОКАНАЛ» та фізичні особи [REDACTED], [REDACTED] та Заявники будь-яких заперечень і зауважень не надали.

Враховуючи наведене, керуючись статтями 7 і 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 48 і 49 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3 і 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року № 32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30 березня 2001 року за № 291/5482, та пунктом 36 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р) (із змінами), адміністративна колегія Харківського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

#### **ПОСТАНОВИЛА:**

Закрити провадження у справі № 1/02-36-17.

Відповідно до частини першої статті 60 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рішення органів Антимонопольного комітету України у двомісячний строк з дня одержання може бути оскаржене до господарського суду.

Голова колегії

Гейда І. О.

Члени колегії

Трегубець Н.О.

Аврамова С.П.

Печенізька А.С.

Тевелєва Ю.В.

