



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ ХАРКІВСЬКОГО ОБЛАСНОГО ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ

26.04.2018 № 38-р/к

Справа № 3/02-27-17

м. Харків

Про порушення законодавства
про захист економічної конкуренції

Адміністративна колегія Харківського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши подання третього відділу досліджень і розслідувань від 10.04.2018 № 167 про попередні висновки у справі № 3/02-27-17, розпочатої за ознаками вчинення ВИРОБНИЧИМ УПРАВЛІННЯМ КОМУНАЛЬНОГО ГОСПОДАРСТВА ЛЮБОТИНСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ ХАРКІВСЬКОЇ ОБЛАСТІ (надалі – ВУКГ ЛМР ХО) порушення законодавства про захист економічної конкуренції, та матеріали цієї справи,

ВСТАНОВИЛА:

За результатами розгляду заяви ФОП Шоєвої В.Б. від 16.01.2017 (вх. від 18.01.2017 № 164/Ш-6) про порушення ВУКГ ЛМР ХО законодавства про захист економічної конкуренції, в ході дослідження ринків ритуальних послуг в межах Харківської області, на підставі подань третього відділу досліджень і розслідувань від 20.04.2017 № 167, від 21.04.2017 № 168, № 169 за ознаками вчинення ВУКГ ЛМР ХО порушень законодавства про захист економічної конкуренції, передбачених частиною першою статті 13, пунктом 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку, що можуть призвести до ущемлення інтересів споживачів, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку, адміністративною колегією Харківського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України прийняті розпорядження від 21.04.2017 № 54-рп/к, № 55-рп/к, № 56-рп/к про початок розгляду справ № 3/02-27-17, № 3/02-28-17, № 3/02-29-17 відповідно.

Адміністративна колегія Харківського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України розпорядженням від 17.08.2017 № 126-рп/к об'єднала справи № 3/02-27-17, № 3/02-28-17, № 3/02-29-17 в одну справу та присвоїла їй номер № 3/02-27-17 (надалі – Справа).

Дії ВУКГ ЛМР ХО полягають:

- у розрахунку та поданні на встановлення виконавчому комітету

Люботинської міської ради Харківської області економічно необґрунтованої (завищеної) вартості послуги з оформлення договору-замовлення на організацію та проведення поховання на території м. Люботин, с-ще Байрак, с-ще Караван, с-ще Коваленки, с. Смородське Люботинської міської ради Харківської області (надалі – Населені пункти);

- у розрахунку та поданні на встановлення виконавчому комітету Люботинської міської ради Харківської області економічно необґрунтованої (завищеної) вартості послуги з оформлення свідоцтва про поховання на території Населених пунктів;

- у поданні до виконавчого комітету Люботинської міської ради Харківської області для встановлення вартості послуги з контролю за дотриманням правил санітарних норм копання могил та за порядком проведення ритуалу поховання, не передбаченої Необхідним мінімальним переліком окремих видів ритуальних послуг, затвердженим наказом Держжитлокомунгоспу України від 19.11.2003 № 193, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 08.09.2004 за № 1111/9710 (надалі - Необхідний мінімальний перелік окремих видів ритуальних послуг).

В результаті збирання і аналізу доказів, з'ясування дійсних обставин Справи встановлено наступне.

ВУКГ ЛМР ХО є юридичною особою та зареєстроване 14.01.1997 за № 14771200000000698, ідентифікаційний код - 05392163, місцезнаходження: 62433, Харківська обл., м. Люботин, вул. Радянська, буд. 151. Одним із видів діяльності ВУКГ ЛМР ХО є організування поховань і надання суміжних послуг (код за КВЕД 96.03).

Рішенням V сесії VII скликання Люботинської міської ради Харківської області від 23.02.2016 № 65 «Про реорганізацію комунального підприємства шляхом приєднання» ВУКГ ЛМР ХО визначено ритуальною службою на території Населених пунктів.

У розумінні статті 9 Закону України «Про поховання та похоронну справу» ВУКГ ЛМР ХО є ритуальною службою, створеною з метою здійснення організації поховання померлих і надання ритуальних послуг, передбачених Необхідним мінімальним переліком окремих видів ритуальних послуг, реалізації предметів ритуальної належності.

До послуг, передбачених Необхідним мінімальним переліком окремих видів ритуальних послуг належать: оформлення договору-замовлення на організацію та проведення поховання; оформлення свідоцтва про поховання; копання могили; монтаж та демонтаж намогильної споруди при організації підпоховання в існуючу могилу; кремація тіл померлих; поховання та підпоховання урни з прахом померлих у крематорії; організація відправлення труни з тілом чи урни з прахом померлого за межі України; запаювання оцинкованої труни; замощення урни з прахом померлого в колумбарну нішу.

ВУКГ ЛМР ХО у своїй діяльності керується Типовим положенням про

ритуальну службу в Україні, затвердженим наказом Держжитлокомунгоспу України від 19.11.2003 № 193 та зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 08.09.2004 за № 1110/9709 (надалі – Типове положення про ритуальну службу).

Таким чином, ВУКГ ЛМР ХО, надаючи ритуальні та інші послуги, необхідні для організації поховання померлих, в тому числі, передбачені Необхідним мінімальним переліком окремих видів ритуальних послуг, у розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» є суб'єктом господарювання.

Визначення монопольного (домінуючого) становища здійснено відповідно до Методики визначення монопольного (домінуючого) становища суб'єктів господарювання на ринку, затвердженої розпорядженням Антимонопольного комітету України від 05.03.2002 № 49-р та зареєстрованої в Міністерстві юстиції України 01.04.2002 за № 317/6605 (надалі – Методика визначення монопольного (домінуючого) становища).

Об'єктами аналізу щодо визначення монопольного (домінуючого) становища є:

- ритуальні послуги, передбачені Необхідним мінімальним переліком окремих видів ритуальних послуг, а саме послуги з оформлення свідоцтва про поховання;

- ВУКГ ЛМР ХО – надавач цих послуг.

Споживачами ритуальних послуг є особи, які зобов'язались поховати померлого, на підставі свідоцтва про смерть та звернулись до ритуальної служби з приводу укладення відповідного договору-замовлення на організацію та проведення поховання.

У розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» товаром є ритуальні послуги, передбачені Необхідним мінімальним переліком окремих видів ритуальних послуг, а саме послуги з оформлення свідоцтва про поховання.

Пунктом 5 Типового положення про ритуальну службу встановлено, що ритуальна служба відповідно до покладених на неї завдань зобов'язана, зокрема, видавати користувачу місця поховання свідоцтво про поховання.

Відповідно до частини третьої статті 25 Закону України «Про поховання та похоронну справу» після здійснення поховання померлого виконавцю волевиявлення померлого або особі, яка взяла на себе зобов'язання поховати померлого, як користувачу місця поховання (користувачу місця родинного поховання) спеціалізованим комунальним підприємством (а в разі його відсутності - виконавчим органом сільської, селищної, міської ради) видається відповідне свідоцтво, зразок якого затверджується центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері житлово-комунального господарства.

Згідно з частиною четвертою статті 25 Закону України «Про поховання та

похоронну справу» зазначене свідоцтво дає право його пред'явнику на встановлення намогильних споруд у межах могили (родинного поховання), вирішення питання про проведення підпоховання, здійснювати інші дії, пов'язані з використанням місця поховання, якщо це не суперечить законодавству.

Відповідно до пункту 5.1. Методики визначення монопольного (домінуючого) становища товарні межі ринку визначаються шляхом формування групи взаємозамінних товарів (товарних груп), у межах якої споживач за звичайних умов може легко перейти від споживання одного товару до споживання іншого.

З огляду на відсутність товарів-замінників товарними межами ринку є ритуальні послуги, передбачені Необхідним мінімальним переліком окремих видів ритуальних послуг, а саме послуги з оформлення свідоцтва про поховання.

Відповідно до пункту 6.1. Методики визначення монопольного (домінуючого) становища територіальні (географічні) межі ринку певного товару (товарної групи) визначаються шляхом установа мінімальної території, за межами якої з точки зору споживача, придбання товарів (товарної групи), що належать до групи взаємозамінних товарів (товарної групи), є неможливим або недоцільним.

Територіальними (географічними) межами ринку є територія Населених пунктів.

Часовими межами ринку визначено проміжок часу, протягом якого залишались незмінними структура ринку, співвідношення попиту та пропозицій на них, а саме - 2016-2017 роки та січень-березень 2018 року.

Відповідно до частини першої статті 10 Закону України «Про поховання та похоронну справу» надання ритуальних послуг відповідно до Необхідного мінімального переліку окремих видів ритуальних послуг здійснюється ритуальними службами або за договором суб'єктами господарювання інших форм власності.

Протягом 2016-2017 років та січня-березня 2018 року ВУКГ ЛМР ХО у визначених територіальних межах не мало конкурентів на ринку ритуальних послуг, передбачених Необхідним мінімальним переліком окремих видів ритуальних послуг, в сегменті послуг з оформлення свідоцтва про поховання.

Станом на квітень 2018 року суттєвих змін на ринку ритуальних послуг, передбачених Необхідним мінімальним переліком окремих видів ритуальних послуг, в сегменті послуг з оформлення свідоцтва про поховання на території Населених пунктів не відбулось.

Отже, відповідно до частини першої статті 12 Закону України «Про захист економічної конкуренції» ВУКГ ЛМР ХО за підсумками діяльності в 2016-2017 роках, січня-березня 2018 року та станом на квітень 2018 року займає монопольне (домінуюче) становище на ринку ритуальних послуг, передбачених Необхідним мінімальним переліком окремих видів ритуальних послуг, в сегменті

послуг з оформлення свідоцтва про поховання на території Населених пунктів, з часткою 100 %.

Послугами, передбаченими Необхідним мінімальним переліком окремих видів ритуальних послуг, є, зокрема, послуги з оформлення договору-замовлення на організацію та проведення поховання, послуги з оформлення свідоцтва про поховання.

Відповідно до частини першої статті 12 Закону України «Про поховання та похоронну справу» особа, яка зобов'язалася поховати померлого, на підставі свідоцтва про смерть звертається згідно із статтею 8 цього закону до сільського голови або ритуальної служби з приводу укладення відповідного договору-замовлення на організацію та проведення поховання. Ця особа має право вибирати виконавців послуг серед суб'єктів господарської діяльності, які уклали договори із сільським головою або ритуальною службою про надання цих послуг.

Згідно з частиною другою статті 12 Закону України «Про поховання та похоронну справу» ритуальні послуги надаються за плату згідно з договором-замовленням, крім випадків, передбачених законом.

Таким чином, послуга з оформлення свідоцтва про поховання є взаємопов'язаною з послугою з оформлення договору-замовлення на організацію та проведення поховання, оскільки для замовлення першої необхідно укласти відповідний договір-замовлення на організацію та проведення поховання.

Відповідно до частини першої статті 10 Закону України «Про поховання та похоронну справу» вартість ритуальних послуг, передбачених Необхідним мінімальним переліком окремих видів ритуальних послуг, встановлюється в порядку і в межах, встановлених законодавством, виконавчим органом сільської, селищної, міської ради.

Згідно з пунктом 1.1. Єдиної методики визначення вартості надання громадянам необхідного мінімального переліку окремих видів ритуальних послуг, реалізації предметів ритуальної належності, затвердженої наказом Державного комітету України з питань житлово-комунального господарства від 19.11.2003 № 194, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 18.03.2004 за № 338/8937 (надалі – Єдина методика), Єдина методика визначає механізм формування вартості та економічно обґрунтованих тарифів (цін) на ритуальні послуги, предмети ритуальної належності для суб'єктів господарювання різних форм власності.

Рішенням виконавчого комітету Люботинської міської ради Харківської області (надалі – Виконавчий комітет) від 17.05.2016 № 91 встановлено тарифи на ритуальні послуги, які надає ВУКГ ЛМР ХО, в тому числі на послуги з оформлення договору-замовлення на організацію та проведення поховання та послуги з оформлення свідоцтва про поховання на території Населених пунктів у розмірі 110,00 грн. та 90,00 грн. відповідно.

Вартість зазначених послуг встановлена на підставі калькуляцій

(розрахунків) ВУКГ ЛМР ХО, наданих до Виконавчого комітету листом від 11.04.2016 № 195.

Аналізом калькуляцій вартості послуг з оформлення договору-замовлення на організацію та проведення поховання та послуг з оформлення свідоцтва про поховання на території Населених пунктів територіальним відділенням встановлено, що вартість зазначених послуг не має відповідного економічного обґрунтування.

Відповідно до пункту 2.1. Єдиної методики формування вартості послуг надання громадянам Необхідного мінімального переліку окремих видів ритуальних послуг, реалізації предметів ритуальної належності здійснюється з урахуванням розрахунків обсягів надання ритуальних послуг та реалізації предметів ритуальної належності, планових витрат, визначених на підставі державних, галузевих нормативів витрат матеріалів, техніко-економічних розрахунків та кошторисів, ставок податків і зборів (обов'язкових платежів).

Аналізом інформації, наданої ВУКГ ЛМР ХО, встановлено, що послуги з оформлення договору-замовлення на організацію та проведення поховання та послуги з оформлення свідоцтва про поховання надаються в одному приміщенні.

1. Згідно з калькуляцією вартості послуги з оформлення договору-замовлення на організацію та проведення поховання на території Населених пунктів до загальновиробничих витрат включена оренда приміщення, в якому надаються зазначені послуги, у розмірі 31,95 грн.

Розмір витрат на оренду приміщення, в якому надаються послуги з оформлення договору-замовлення на організацію та проведення поховання на території Населених пунктів, встановлений шляхом поділу розміру місячної плати за оренду зазначеного приміщення (1278,00 грн.) на орієнтовну кількість наданих послуг за місяць (40).

2. Згідно з калькуляцією вартості послуги з оформлення свідоцтва про поховання на території Населених пунктів до загальновиробничих витрат включена оренда приміщення, в якому надаються зазначені послуги, у розмірі 31,95 грн.

Розмір витрат на оренду приміщення, в якому надаються послуги з оформлення свідоцтва про поховання на території Населених пунктів, встановлений шляхом поділу розміру місячної плати за оренду зазначеного приміщення (1278,00 грн.) на орієнтовну кількість наданих послуг за місяць (40).

Отже, витрати на оренду приміщення, в якому надаються ритуальні послуги, включені як у калькуляцію вартості послуги з оформлення договору-замовлення на організацію та проведення поховання, так і у калькуляцію вартості послуги з оформлення свідоцтва про поховання.

Крім того, територіальним відділенням, встановлено, що ВУКГ ЛМР ХО за оренду приміщення, в якому надаються послуги з оформлення договору-замовлення на організацію та проведення поховання та послуги з оформлення

свідоцтва про поховання на території Населених пунктів, було сплачено:

- 7699,39 грн. за 2016 рік, а саме: 1458,18 грн. за липень, 1458,18 грн. за серпень, 1458,18 грн. за вересень, 1279,23 грн. за жовтень, 1022,81 грн. за листопад та 1022,81 грн. за грудень;

- 10873,12 грн. за 2017 рік, а саме: 1022,81 грн. за січень, 1022,81 грн. за лютий, 1135,13 грн. за березень, 1023,33 грн. за квітень, 1082,33 грн. за травень, 1100,65 грн. за червень, 1121,84 грн. за липень, 1108,87 грн. за серпень, 2255,35 грн. за вересень-жовтень.

Слід також зазначити, що листом від 16.02.2018 № 25/1 (вх. від 22.02.2018 № 700) ВУКГ ЛМР ХО повідомило, що договір оренди на приміщення, в якому надаються послуги з оформлення договору-замовлення на організацію та проведення поховання та послуги з оформлення свідоцтва про поховання, було розірвано з 01.11.2017, новий договір не укладався.

Крім того, за інформацією, наданою ВУКГ ЛМР ХО, з 01.11.2017 ритуальні послуги надаються в адміністративному приміщенні ВУКГ ЛМР ХО.

Отже, з 01.11.2017 ВУКГ ЛМР ХО не здійснює плату за оренду приміщення, в якому надаються послуги з оформлення договору-замовлення на організацію та проведення поховання та послуги з оформлення свідоцтва про поховання на території Населених пунктів.

Листами від 07.03.2017 № 85 (вх. від 27.03.2017 № 766), від 20.09.2017 № 313/1 (вх. від 05.10.2017 № 3293), від 16.02.2018 № 25/1 (вх. від 22.02.2018 № 700) ВУКГ ЛМР ХО зазначило, що:

- протягом 2016 року було надано 256 послуг з оформлення договору-замовлення на організацію та проведення поховання та 256 послуг з оформлення свідоцтва про поховання;

- протягом 2017 року було надано 495 послуг з оформлення договору-замовлення на організацію та проведення поховання та 495 послуг з оформлення свідоцтва про поховання.

Таким чином, ВУКГ ЛМР ХО за результатами надання послуг з оформлення договору-замовлення на організацію та проведення поховання та послуг з оформлення свідоцтва про поховання на території Населених пунктів отримало 16 358,40 грн. протягом 2016 року та 31 630,50 грн. протягом 2017 року на оплату оренди приміщення, в якому надаються зазначені послуги.

Враховуючи вищенаведене, ВУКГ ЛМР ХО замість фактично сплачених 7699,39 грн. протягом 2016 року та 10873,12 грн. протягом 2017 року за оренду приміщення, в якому надаються послуги з оформлення договору-замовлення на організацію та проведення поховання та послуги з оформлення свідоцтва про поховання на території Населених пунктів, отримало 16 358,40 грн. протягом 2016 року та 31 630,50 грн. протягом 2017 року на оплату оренди зазначеного приміщення, що на 8 658,70 грн. та 20 757,38 грн. відповідно більше, ніж було сплачено.

Крім того, згідно з калькуляцією вартості послуги з оформлення договору-замовлення на організацію та проведення поховання на території Населених пунктів до загальновиробничих витрат включена оплата за споживання газу у приміщенні, в якому надаються зазначені послуги, у розмірі 26,90 грн.

Розмір витрат на оплату за споживання газу у приміщенні, в якому надаються послуги з оформлення договору-замовлення на організацію та проведення поховання на території Населених пунктів, встановлений шляхом поділу розміру місячної оплати за споживання газу у зазначеному приміщенні (1076,00 грн.) на орієнтовну кількість наданих послуг за місяць (40).

Втім, оскільки договір оренди на приміщення, в якому надаються послуги з оформлення договору-замовлення на організацію та проведення поховання, було розірвано з 01.11.2017 та новий договір не укладався, ВУКГ ЛМР ХО не здійснює оплату за споживання газу у зазначеному приміщенні з 01.11.2017.

Слід також зазначити, що згідно з пунктом 5 Єдиної методики до витрат на збут належать: витрати на основну та додаткову заробітну плату працівникам, що реалізують продукцію та забезпечують збут; внески на загальнообов'язкове державне соціальне страхування, оплату службових відряджень персоналу служби збуту; витрати на рекламу та дослідження ринку; витрати на утримання основних засобів, інших матеріальних необоротних активів, пов'язаних зі збутом продукції, робіт, послуг (оренда, обов'язкове страхування, амортизація, ремонт, опалення, освітлення, охорона); інші витрати, пов'язані зі збутом товарів. Витрати на збут визначаються на підставі аналізу фактичного рівня витрат за попередні роки і змін, які передбачаються у плановому періоді. Витрати на збут послуг включаються до тарифів у розмірі, що не перевищує 5 відсотків планової виробничої собівартості.

За інформацією, наданою ВУКГ ЛМР ХО, розмір витрат на збут послуг з оформлення договору-замовлення на організацію та проведення поховання та послуг з оформлення свідоцтва про поховання на території Населених пунктів складає 5 %.

Втім, ВУКГ ЛМР ХО не надало належного обґрунтування щодо встановлення максимального розміру витрат на збут при розрахунку вартості послуг з оформлення договору-замовлення на організацію та проведення поховання та послуг з оформлення свідоцтва про поховання на території Населених пунктів.

Отже, ВУКГ ЛМР ХО не дотрималось при розрахунку вартості послуг з оформлення договору-замовлення на організацію та проведення поховання та послуг з оформлення свідоцтва про поховання на території Населених пунктів вимог пункту 2.1. Єдиної методики та включило до калькуляції вартості цих послуг завищений розмір витрат на оренду приміщення, в якому надаються зазначені послуги, завищений розмір витрат на оплату за споживання газу у зазначеному приміщенні та необґрунтований розмір витрат на збут, що в свою чергу призвело до встановлення економічно необґрунтованої вартості зазначених

послуг.

Слід зазначити, що вартість аналогічних послуг з оформлення договору-замовлення на організацію та проведення поховання та послуг з оформлення свідоцтва про поховання в місті Харкові встановлена рішенням виконавчого комітету Харківської міської ради Харківської області від 06.07.2016 № 442, та складає 4,15 грн. та 4,62 грн. відповідно, що в 27 та 20 разів відповідно менше, ніж встановлена Виконавчим комітетом.

Дії ВУКГ ЛМР ХО по розрахунку економічно необґрунтованої (завищеної) вартості послуг з оформлення договору-замовлення на організацію та проведення поховання та послуг з оформлення свідоцтва про поховання на території Населених пунктів можуть призвести до ущемлення інтересів споживачів – осіб, що зобов'язались поховати померлого.

Такі дії були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку ритуальних послуг, передбачених Необхідним мінімальним переліком окремих видів ритуальних послуг, в сегменті послуг з оформлення свідоцтва про поховання на території Населених пунктів.

В ході розгляду Справи було також встановлено, що однією з послуг, що надається ВУКГ ЛМР ХО, є послуга з контролю за дотриманням правил санітарних норм копання могил та за порядком проведення ритуалу поховання.

Рішенням Виконавчого комітету від 17.05.2016 № 91 встановлена вартість ритуальних послуг, які надає ВУКГ ЛМР ХО, в тому числі послуги з контролю за дотриманням правил санітарних норм копання могил та за порядком проведення ритуалу поховання на території Населених пунктів.

Вартість зазначеної послуги встановлена на підставі калькуляції (розрахунку) ВУКГ ЛМР ХО, наданої до Виконавчого комітету листом від 11.04.2016 № 195, та складає 150,00 грн.

Послуга з контролю за дотриманням правил санітарних норм копання могил та за порядком проведення ритуалу поховання не належить до Необхідного мінімального переліку окремих видів ритуальних послуг та не передбачена чинним законодавством.

Крім того, листом від 20.09.2017 № 313/1 (вх. від 05.10.2017 № 3293) ВУКГ ЛМР ХО зазначило, що послуга з контролю за дотриманням правил санітарних норм копання могил та за порядком проведення ритуалу поховання замовляється, у разі коли копання могили проводиться іншими суб'єктами господарювання. Доглядач кладовища контролює дотримання санітарних норм, розмірів копання могили (викопування могили ручним або механізованим способом, опускання труни з тілом померлого в могилу, закопування могили, формування намогильного насипу та одноразове прибирання території біля могили).

Отже, послуга з контролю за дотриманням правил санітарних норм копання могил та за порядком проведення ритуалу поховання є штучно створеною.

Послуга з контролю за дотриманням правил санітарних норм копання могил

та за порядком проведення ритуалу поховання є взаємопов'язаною з послугою з оформлення договору-замовлення на організацію та проведення поховання, оскільки для замовлення першої необхідно укласти відповідний договір-замовлення на організацію та проведення поховання.

Таким чином, обов'язковість замовлення зазначеної послуги при наданні послуг з копання могили іншими суб'єктами господарювання, призводить до збільшення вартості поховання в цілому. А отже, такі дії ВУКГ ЛМР ХО можуть призвести до ущемлення інтересів споживачів – осіб, що зобов'язались поховати померлого.

Такі дії були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку ритуальних послуг, передбачених Необхідним мінімальним переліком окремих видів ритуальних послуг, в сегменті послуг з оформлення свідоцтва про поховання на території Населених пунктів, оскільки споживач мав би змогу відмовитись від оплати послуги з контролю за дотриманням правил санітарних норм копання могил та за порядком проведення ритуалу поховання і звернутись до іншого суб'єкта господарювання з метою отримання послуги з оформлення свідоцтва про поховання.

Враховуючи зазначене, дії ВУКГ ЛМР ХО, які полягають:

- у розрахунку та поданні на встановлення Виконавчому комітету економічно необґрунтованої (завищеної) вартості послуг з оформлення договору-замовлення на організацію та проведення поховання на території Населених пунктів;

- у розрахунку та поданні на встановлення Виконавчому комітету економічно необґрунтованої (завищеної) вартості послуг з оформлення свідоцтва про поховання на території Населених пунктів;

- у поданні на встановлення Виконавчому комітету вартості послуги з контролю за дотриманням правил санітарних норм копання могил та за порядком проведення ритуалу поховання, не передбаченої Необхідним мінімальним переліком окремих видів ритуальних послуг,

є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим частиною першою статті 13, пунктом 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку, що можуть призвести до ущемлення інтересів споживачів, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку ритуальних послуг, передбачених Необхідним мінімальним переліком окремих видів ритуальних послуг, в сегменті послуг з оформлення свідоцтва про поховання на території Населених пунктів.

Доказами, які підтверджують вчинення ВУКГ ЛМР ХО порушення законодавства про захист економічної конкуренції, є документи, що містяться в матеріалах Справи.

На подання про попередні висновки у Справі, направлене разом із

супровідним листом від 10.04.2018 № 02-25/3-1391, ВУКГ ЛМР ХО листом від 18.04.2018 № 151 (вх. від 20.04.2018 № 1685) зазначило наступне.

Порушення, зазначене в пункті 2 резолютивної частини подання про попередні висновки у Справі, припинено шляхом розрахунку вартості послуги з оформлення договору-замовлення на організацію та проведення поховання на території Населених пунктів на економічно обґрунтованому рівні та подачі її на розгляд та затвердження до Виконавчого комітету.

Порушення, зазначене в пункті 5 резолютивної частини подання про попередні висновки у Справі, припинено шляхом розрахунку вартості послуги з оформлення свідоцтва про поховання на території Населених пунктів на економічно обґрунтованому рівні та подачі її на розгляд та затвердження до Виконавчого комітету.

Порушення, зазначене в пункті 8 резолютивної частини подання про попередні висновки у Справі, припинено шляхом припинення надання послуги з контролю за дотриманням правил санітарних норм копання могил та за порядком проведення ритуалу поховання на території Населених пунктів.

Так, вартість послуги з оформлення договору-замовлення на організацію та проведення поховання та послуги з оформлення свідоцтва про поховання відповідно до калькуляцій (розрахунків) ВУКГ ЛМР ХО, наданих до Виконавчого комітету листом від 17.04.2018 № 150, складає 8,05 грн. та 8,25 грн. відповідно.

Листом від 19.04.2018 № 153 (вх. від 20.04.2018 № 1684) ВУКГ ЛМР ХО надало інформацію щодо доходу (виручки) підприємства від реалізації продукції (товарів, робіт та послуг) за 2017 рік, а саме 3 333 452,23 (три мільйони триста тридцять три тисячі чотириста п'ятдесят дві гривні двадцять три копійки) гривень.

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтею 48 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3 і 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету від 23.02.2001 № 32-р, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482 (зі змінами), пунктами 29, 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції (Правила розгляду справ), затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету від 19.09.1994 № 5, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29.06.1998 № 169-р) (зі змінами), адміністративна колегія Харківського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

ПОСТАНОВИЛА:

1. Визнати, що ВИРОБНИЧЕ УПРАВЛІННЯ КОМУНАЛЬНОГО ГОСПОДАРСТВА ЛЮБОТИНСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ ХАРКІВСЬКОЇ ОБЛАСТІ

(ідентифікаційний код – 05392163) відповідно до частини першої статті 12 Закону України «Про захист економічної конкуренції» за результатами діяльності у 2016-2017 роках, січні-березні 2018 року та станом на квітень 2018 року займає монопольне (домінуюче) становище на ринку ритуальних послуг, передбачених Необхідним мінімальним переліком окремих видів ритуальних послуг, в сегменті послуги з оформлення свідоцтва про поховання на території м. Люботин, с-ще Байрак, с-ще Караван, с-ще Коваленки, с. Смородське Люботинської міської ради Харківської області, з часткою 100 %.

2. Визнати, що ВИРОБНИЧЕ УПРАВЛІННЯ КОМУНАЛЬНОГО ГОСПОДАРСТВА ЛЮБОТИНСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ ХАРКІВСЬКОЇ ОБЛАСТІ (ідентифікаційний код – 05392163), розрахувавши та подавши на встановлення виконавчому комітету Люботинської міської ради Харківської області економічно необґрунтовану (завищену) вартість послуги з оформлення договору-замовлення на організацію та проведення поховання на території м. Люботин, с-ще Байрак, с-ще Караван, с-ще Коваленки, с. Смородське Люботинської міської ради Харківської області, вчинило порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене частиною першою статті 13, пунктом 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку, що може призвести до ущемлення інтересів споживачів, яке було б неможливим за умов існування значної конкуренції на ринку ритуальних послуг, передбачених Необхідним мінімальним переліком окремих видів ритуальних послуг, в сегменті послуг з оформлення свідоцтва про поховання на території м. Люботин, с-ще Байрак, с-ще Караван, с-ще Коваленки, с. Смородське Люботинської міської ради Харківської області.

3. За порушення законодавства про захист економічної конкуренції, наведене в пункті 2 резолютивної частини цього рішення, відповідно до статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» накласти на ВИРОБНИЧЕ УПРАВЛІННЯ КОМУНАЛЬНОГО ГОСПОДАРСТВА ЛЮБОТИНСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ ХАРКІВСЬКОЇ ОБЛАСТІ (ідентифікаційний код – 05392163) штраф у розмірі 9 941 (дев'ять тисяч дев'ятсот сорок одна) гривня.

4. Визнати, що ВИРОБНИЧЕ УПРАВЛІННЯ КОМУНАЛЬНОГО ГОСПОДАРСТВА ЛЮБОТИНСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ ХАРКІВСЬКОЇ ОБЛАСТІ (ідентифікаційний код – 05392163), розрахувавши та подавши на встановлення виконавчому комітету Люботинської міської ради Харківської області економічно необґрунтовану (завищену) вартість послуги з оформлення свідоцтва про поховання на території м. Люботин, с-ще Байрак, с-ще Караван, с-ще Коваленки, с. Смородське Люботинської міської ради Харківської області, вчинило порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене частиною першою статті 13, пунктом 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку, що може призвести

до ущемлення інтересів споживачів, яке було б неможливим за умов існування значної конкуренції на ринку ритуальних послуг, передбачених Необхідним мінімальним переліком окремих видів ритуальних послуг, в сегменті послуг з оформлення свідоцтва про поховання на території м. Люботин, с-ще Байрак, с-ще Караван, с-ще Коваленки, с. Смородське Люботинської міської ради Харківської області.

5. За порушення законодавства про захист економічної конкуренції, наведене в пункті 4 резолютивної частини цього рішення, відповідно до статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» накласти на ВИРОБНИЧЕ УПРАВЛІННЯ КОМУНАЛЬНОГО ГОСПОДАРСТВА ЛЮБОТИНСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ ХАРКІВСЬКОЇ ОБЛАСТІ (ідентифікаційний код – 05392163) штраф у розмірі 8 137 (вісім тисяч сто тридцять сім) гривень.

6. Визнати, що ВИРОБНИЧЕ УПРАВЛІННЯ КОМУНАЛЬНОГО ГОСПОДАРСТВА ЛЮБОТИНСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ ХАРКІВСЬКОЇ ОБЛАСТІ (ідентифікаційний код – 05392163), подавши до виконавчого комітету Люботинської міської ради Харківської області для встановлення вартості послуги з контролю за дотриманням правил санітарних норм копання могил та за порядком проведення ритуалу поховання, не передбаченої Необхідним мінімальним переліком окремих видів ритуальних послуг, вчинило порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене частиною першою статті 13, пунктом 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку, що може призвести до ущемлення інтересів споживачів, яке було б неможливим за умов існування значної конкуренції на ринку ритуальних послуг, передбачених Необхідним мінімальним переліком окремих видів ритуальних послуг, в сегменті послуг з оформлення свідоцтва про поховання на території м. Люботин, с-ще Байрак, с-ще Караван, с-ще Коваленки, с. Смородське Люботинської міської ради Харківської області.

7. За порушення законодавства про захист економічної конкуренції, наведене в пункті 6 резолютивної частини цього рішення, відповідно до статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» накласти на ВИРОБНИЧЕ УПРАВЛІННЯ КОМУНАЛЬНОГО ГОСПОДАРСТВА ЛЮБОТИНСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ ХАРКІВСЬКОЇ ОБЛАСТІ (ідентифікаційний код – 05392163) штраф у розмірі 10 602 (десять тисяч шістсот дві) гривні.

Відповідно до частини третьої статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» штраф повинен бути сплачений у двомісячний строк з дня одержання рішення.

Згідно з частиною п'ятою статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» за кожен день прострочення сплати штрафу стягується пеня у розмірі півтора відсотка від суми штрафу.

Згідно з частиною восьмою статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» ВИРОБНИЧЕ УПРАВЛІННЯ КОМУНАЛЬНОГО

ГОСПОДАРСТВА ЛЮБОТИНСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ ХАРКІВСЬКОЇ ОБЛАСТІ зобов'язано протягом п'яти днів з дня сплати штрафу надіслати до територіального відділення документи, що підтверджують сплату штрафу.

Відповідно до частини першої статті 60 зазначеного Закону рішення органів Антимонопольного комітету України у двомісячний строк з дня одержання може бути оскаржене до господарського суду.

Голова колегії

Гейда І.О.

Члени колегії:

Трегубець Н.О.

Приймак Є.Б.

Аврамова С.П.

Печенізька А.С.

Тевелєва Ю.В.