



# АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

## РІШЕННЯ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ ХАРКІВСЬКОГО ОБЛАСНОГО ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ

26.04.2018 № 41-р/к

Справа № 3/07-30-17

м. Харків

Про порушення законодавства  
про захист економічної конкуренції

Адміністративна колегія Харківського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши подання третього відділу досліджень і розслідувань від 13.04.2018 № 180 про попередні висновки у справі № 3/07-30-17, розпочатої за ознаками вчинення ВИКОНАВЧИМ КОМІТЕТОМ ЛЮБОТИНСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ ХАРКІВСЬКОЇ ОБЛАСТІ (надалі – Виконавчий комітет) порушення законодавства про захист економічної конкуренції, та матеріали цієї справи,

ВСТАНОВИЛА:

За результатами розгляду заяви ФОП Шоевої В.Б. від 16.01.2017 (вх. від 18.01.2017 № 164/Ш-6) про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, в ході дослідження ринків ритуальних послуг в межах Харківської області, на підставі подань третього відділу досліджень і розслідувань від 21.04.2017 № 170, № 171, № 172 за ознаками вчинення Виконавчим комітетом порушень законодавства про захист економічної конкуренції, передбачених статтею 17, пунктом 7 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», а саме легітимація вчинення ВИРОБНИЧИМ УПРАВЛІННЯМ КОМУНАЛЬНОГО ГОСПОДАРСТВА ЛЮБОТИНСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ ХАРКІВСЬКОЇ ОБЛАСТІ (надалі – ВУКГ ЛМР ХО) порушень законодавства про захист економічної конкуренції, передбачених частиною першою статті 13, пунктом 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку послуг, передбачених Необхідним мінімальним переліком окремих видів ритуальних послуг, адміністративною колегією Харківського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України прийняті розпорядження від 21.04.2017 № 57-рп/к, № 58-рп/к, № 59-рп/к про початок розгляду справ № 3/07-30-17, № 3/07-31-17, № 3/07-32-17 відповідно.

Адміністративна колегія Харківського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України розпорядженням від 17.08.2017 № 127-рп/к об'єднала справи № 3/07-30-17, № 3/07-31-17, № 3/07-32-17 в одну справу та присвоїла їй номер № 3/07-30-17 (надалі – Справа).

Дії Виконавчого комітету полягають:

- у прийнятті рішення від 17.05.2016 № 91 «Про встановлення тарифів на ритуальні послуги, які надає КП «Виробниче управління комунального господарства Люботинської міської ради Харківської області», яким встановлено економічно необґрунтовану (завищену) вартість послуг з оформлення договору-замовлення на організацію та проведення поховання;

- у прийнятті рішення від 17.05.2016 № 91 «Про встановлення тарифів на ритуальні послуги, які надає КП «Виробниче управління комунального господарства Люботинської міської ради Харківської області», яким встановлено економічно необґрунтовану (завищену) вартість послуг з оформлення свідоцтва про поховання;

- у прийнятті рішення від 17.05.2016 № 91 «Про встановлення тарифів на ритуальні послуги, які надає КП «Виробниче управління комунального господарства Люботинської міської ради Харківської області», яким встановлено вартість послуг з контролю за дотриманням правил санітарних норм копання могил та за порядком проведення ритуалу поховання, не передбачених Необхідним мінімальним переліком окремих видів ритуальних послуг, затвердженим наказом Держжитлокомунгоспу України від 19.11.2003 № 193, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 08.09.2004 за № 1111/9710 (надалі - Необхідний мінімальний перелік окремих видів ритуальних послуг).

В результаті збирання і аналізу доказів, з'ясування дійсних обставин Справи встановлено наступне.

Виконавчий комітет є юридичною особою та зареєстрований 05.05.2006 за № 14771200000000118, ідентифікаційний код – 33814659, місцезнаходження: 62433, Харківська обл., м. Люботин, вул. Слобожанська, буд. 26. Основним видом діяльності Виконавчого комітету є державне управління загального характеру (код за КВЕД 84.11).

У розумінні статті 140 Конституції України та статті 10 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» Виконавчий комітет є органом місцевого самоврядування, що представляє відповідні територіальні громади та здійснює від їх імені та в їх інтересах функції і повноваження місцевого самоврядування.

Відповідно до статті 1 Закону України «Про поховання та похоронну справу» поховання – це діяльність відповідних органів державної влади, органів місцевого самоврядування, їх посадових осіб у межах повноважень, визначених цим законом, а також суб'єктів господарювання, спрямована на:

- забезпечення належного ставлення до тіла (останків, праху) померлого;
- забезпечення права громадян на захоронення їхнього тіла відповідно до їх волевиявлення, якщо таке є;
- створення та експлуатацію об'єктів, призначених для поховання, утримання і збереження місць поховань;
- організацію і проведення поховань померлих та/або загиблих;

- надання ритуальних послуг, реалізацію предметів ритуальної належності.

Згідно з частиною першою статті 8 Закону України «Про поховання та похоронну справу» організація діяльності в галузі поховання померлих здійснюється центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері житлово-комунального господарства, іншими центральними органами виконавчої влади, місцевими органами виконавчої влади, органами місцевого самоврядування та їх виконавчими органами.

Відповідно до частини п'ятої статті 8 Закону України «Про поховання та похоронну справу» органи місцевого самоврядування та їх виконавчі органи в межах своєї компетенції:

1) вирішують відповідно до закону питання про відведення земельних ділянок для організації місць поховання;

2) забезпечують будівництво, утримання в належному стані та охорону місць поховання;

3) створюють ритуальні служби;

4) вирішують питання про надання за рахунок коштів місцевих бюджетів ритуальних послуг у зв'язку з похованням самотніх громадян, ветеранів війни та праці, а також інших категорій малозабезпечених громадян; про надання допомоги на поховання померлих громадян в інших випадках, передбачених цим законом;

5) здійснюють контроль за дотриманням законодавства стосовно захисту прав споживачів у частині надання суб'єктами господарювання ритуальних послуг та реалізацією ними предметів ритуальної належності;

6) здійснюють інші повноваження, передбачені цим та іншими законами.

Рішенням V сесії VII скликання Люботинської міської ради Харківської області від 23.02.2016 № 65 «Про реорганізацію комунального підприємства шляхом приєднання» ВУКГ ЛМР ХО визначено ритуальною службою на території м. Люботин, с-ще Байрак, с-ще Караван, с-ще Коваленки, с. Смородське Люботинської міської ради Харківської області (надалі – Населені пункти).

У розумінні статті 9 Закону України «Про поховання та похоронну справу» ВУКГ ЛМР ХО є ритуальною службою, створеною з метою здійснення організації поховання померлих і надання ритуальних послуг, передбачених. Необхідним мінімальним переліком окремих видів ритуальних послуг, реалізації предметів ритуальної належності.

До послуг, передбачених Необхідним мінімальним переліком окремих видів ритуальних послуг належать: оформлення договору-замовлення на організацію та проведення поховання; оформлення свідоцтва про поховання; копання могили; монтаж та демонтаж намогильної споруди при організації підпоховання в існуючу могилу; кремація тіл померлих; поховання та підпоховання урни з прахом померлих у крематорії; організація відправлення труни з тілом чи урни з

прахом померлого за межі України; запаювання оцинкованої труни; замощення урни з прахом померлого в колумбарну нішу.

Відповідно до частини першої статті 12 Закону України «Про захист економічної конкуренції» ВУКГ ЛМР ХО за підсумками діяльності в 2016-2017 роках, січня-березня 2018 року та станом на квітень 2018 року займає монопольне (домінуюче) становище на ринку ритуальних послуг, передбачених Необхідним мінімальним переліком окремих видів ритуальних послуг, в сегменті послуг з оформлення свідоцтва про поховання на території Населених пунктів, з часткою 100 %.

Послугами, передбаченими Необхідним мінімальним переліком окремих видів ритуальних послуг, є, зокрема, послуги з оформлення договору-замовлення на організацію та проведення поховання, послуги з оформлення свідоцтва про поховання.

Відповідно до частини першої статті 12 Закону України «Про поховання та похоронну справу» особа, яка зобов'язалася поховати померлого, на підставі свідоцтва про смерть звертається згідно із статтею 8 цього закону до сільського голови або ритуальної служби з приводу укладення відповідного договору-замовлення на організацію та проведення поховання. Ця особа має право вибирати виконавців послуг серед суб'єктів господарської діяльності, які уклали договори із сільським головою або ритуальною службою про надання цих послуг.

Згідно з частиною другою статті 12 Закону України «Про поховання та похоронну справу» ритуальні послуги надаються за плату згідно з договором-замовленням, крім випадків, передбачених законом.

Таким чином, послуга з оформлення свідоцтва про поховання є взаємопов'язаною з послугою з оформлення договору-замовлення на організацію та проведення поховання, оскільки для замовлення першої необхідно укласти відповідний договір-замовлення на організацію та проведення поховання.

Відповідно до частини першої статті 10 Закону України «Про поховання та похоронну справу» вартість ритуальних послуг, передбачених Необхідним мінімальним переліком окремих видів ритуальних послуг, встановлюється в порядку і в межах, встановлених законодавством, виконавчим органом сільської, селищної, міської ради.

Згідно з пунктом 1.1. Єдиної методики визначення вартості надання громадянам необхідного мінімального переліку окремих видів ритуальних послуг, реалізації предметів ритуальної належності, затвердженої наказом Державного комітету України з питань житлово-комунального господарства від 19.11.2003 № 194, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 18.03.2004 за № 338/8937 (надалі – Єдина методика), Єдина методика визначає механізм формування вартості та економічно обґрунтованих тарифів (цін) на ритуальні послуги, предмети ритуальної належності для суб'єктів господарювання різних форм власності.

Рішенням Виконавчого комітету від 17.05.2016 № 91 «Про встановлення

тарифів на ритуальні послуги, які надає КП «Виробниче управління комунального господарства Люботинської міської ради Харківської області» встановлено тарифи на ритуальні послуги, які надає ВУКГ ЛМР ХО, в тому числі на послуги з оформлення договору-замовлення на організацію та проведення поховання та послуги з оформлення свідоцтва про поховання на території Населених пунктів у розмірі 110,00 грн. та 90,00 грн. відповідно.

Вартість зазначених послуг встановлена на підставі калькуляцій (розрахунків) ВУКГ ЛМР ХО, наданих до Виконавчого комітету листом від 11.04.2016 № 195.

Аналізом калькуляцій вартості послуг з оформлення договору-замовлення на організацію та проведення поховання та послуг з оформлення свідоцтва про поховання на території Населених пунктів територіальним відділенням встановлено, що вартість зазначених послуг не має відповідного економічного обґрунтування.

Відповідно до пункту 2.1. Єдиної методики формування вартості послуг надання громадянам Необхідного мінімального переліку окремих видів ритуальних послуг, реалізації предметів ритуальної належності здійснюється з урахуванням розрахунків обсягів надання ритуальних послуг та реалізації предметів ритуальної належності, планових витрат, визначених на підставі державних, галузевих нормативів витрат матеріалів, техніко-економічних розрахунків та кошторисів, ставок податків і зборів (обов'язкових платежів).

Аналізом інформації, наданої ВУКГ ЛМР ХО, встановлено, що послуги з оформлення договору-замовлення на організацію та проведення поховання та послуги з оформлення свідоцтва про поховання надаються в одному приміщенні.

1. Згідно з калькуляцією вартості послуги з оформлення договору-замовлення на організацію та проведення поховання на території Населених пунктів до загальновиробничих витрат включена оренда приміщення, в якому надаються зазначені послуги, у розмірі 31,95 грн.

Розмір витрат на оренду приміщення, в якому надаються послуги з оформлення договору-замовлення на організацію та проведення поховання на території Населених пунктів, встановлений шляхом поділу розміру місячної плати за оренду зазначеного приміщення (1278,00 грн.) на орієнтовну кількість наданих послуг за місяць (40).

2. Згідно з калькуляцією вартості послуги з оформлення свідоцтва про поховання на території Населених пунктів до загальновиробничих витрат включена оренда приміщення, в якому надаються зазначені послуги, у розмірі 31,95 грн.

Розмір витрат на оренду приміщення, в якому надаються послуги з оформлення свідоцтва про поховання на території Населених пунктів, встановлений шляхом поділу розміру місячної плати за оренду зазначеного приміщення (1278,00 грн.) на орієнтовну кількість наданих послуг за місяць (40).

Отже, витрати на оренду приміщення, в якому надаються ритуальні послуги, включені як у калькуляцію вартості послуги з оформлення договору-замовлення на організацію та проведення поховання, так і у калькуляцію вартості послуги з оформлення свідоцтва про поховання.

Крім того, територіальним відділенням, встановлено, що ВУКГ ЛМР ХО за оренду приміщення, в якому надаються послуги з оформлення договору-замовлення на організацію та проведення поховання та послуги з оформлення свідоцтва про поховання на території Населених пунктів, було сплачено:

- 7699,39 грн. за 2016 рік, а саме: 1458,18 грн. за липень, 1458,18 грн. за серпень, 1458,18 грн. за вересень, 1279,23 грн. за жовтень, 1022,81 грн. за листопад та 1022,81 грн. за грудень;

- 10873,12 грн. за 2017 рік, а саме: 1022,81 грн. за січень, 1022,81 грн. за лютий, 1135,13 грн. за березень, 1023,33 грн. за квітень, 1082,33 грн. за травень, 1100,65 грн. за червень, 1121,84 грн. за липень, 1108,87 грн. за серпень, 2255,35 грн. за вересень-жовтень.

Слід також зазначити, що листом від 16.02.2018 № 25/1 (вх. від 22.02.2018 № 700) ВУКГ ЛМР ХО повідомило, що договір оренди на приміщення, в якому надаються послуги з оформлення договору-замовлення на організацію та проведення поховання та послуги з оформлення свідоцтва про поховання, було розірвано з 01.11.2017, новий договір не укладався.

Крім того, за інформацією, наданою ВУКГ ЛМР ХО, з 01.11.2017 ритуальні послуги надаються в адміністративному приміщенні ВУКГ ЛМР ХО.

Отже, з 01.11.2017 ВУКГ ЛМР ХО не здійснює плату за оренду приміщення, в якому надаються послуги з оформлення договору-замовлення на організацію та проведення поховання та послуги з оформлення свідоцтва про поховання на території Населених пунктів.

Листами від 07.03.2017 № 85 (вх. від 27.03.2017 № 766), від 20.09.2017 № 313/1 (вх. від 05.10.2017 № 3293), від 16.02.2018 № 25/1 (вх. від 22.02.2018 № 700) ВУКГ ЛМР ХО зазначило, що:

- протягом 2016 року було надано 256 послуг з оформлення договору-замовлення на організацію та проведення поховання та 256 послуг з оформлення свідоцтва про поховання;

- протягом 2017 року було надано 495 послуг з оформлення договору-замовлення на організацію та проведення поховання та 495 послуг з оформлення свідоцтва про поховання.

Таким чином, ВУКГ ЛМР ХО за результатами надання послуг з оформлення договору-замовлення на організацію та проведення поховання та послуг з оформлення свідоцтва про поховання на території Населених пунктів отримало 16 358,40 грн. протягом 2016 року та 31 630,50 грн. протягом 2017 року на оплату оренди приміщення, в якому надаються зазначені послуги.

Враховуючи вищенаведене, ВУКГ ЛМР ХО замість фактично сплачених 7699,39 грн. протягом 2016 року та 10873,12 грн. протягом 2017 року за оренду

приміщення, в якому надаються послуги з оформлення договору-замовлення на організацію та проведення поховання та послуги з оформлення свідоцтва про поховання на території Населених пунктів, отримало 16 358,40 грн. протягом 2016 року та 31 630,50 грн. протягом 2017 року на оплату оренди зазначеного приміщення, що на 8 658,70 грн. та 20 757,38 грн. відповідно більше, ніж було сплачено.

Крім того, згідно з калькуляцією вартості послуги з оформлення договору-замовлення на організацію та проведення поховання на території Населених пунктів до загальновиробничих витрат включена оплата за споживання газу у приміщенні, в якому надаються зазначені послуги, у розмірі 26,90 грн.

Розмір витрат на оплату за споживання газу у приміщенні, в якому надаються послуги з оформлення договору-замовлення на організацію та проведення поховання на території Населених пунктів, встановлений шляхом поділу розміру місячної оплати за споживання газу у зазначеному приміщенні (1076,00 грн.) на орієнтовну кількість наданих послуг за місяць (40).

Втім, оскільки договір оренди на приміщення, в якому надаються послуги з оформлення договору-замовлення на організацію та проведення поховання, було розірвано з 01.11.2017 та новий договір не укладався, ВУКГ ЛМР ХО не здійснює оплату за споживання газу у зазначеному приміщенні з 01.11.2017.

Слід також зазначити, що згідно з пунктом 5 Єдиної методики до витрат на збут належать: витрати на основну та додаткову заробітну плату працівникам, що реалізують продукцію та забезпечують збут; внески на загальнообов'язкове державне соціальне страхування, оплату службових відряджень персоналу служби збуту; витрати на рекламу та дослідження ринку; витрати на утримання основних засобів, інших матеріальних необоротних активів, пов'язаних зі збутом продукції, робіт, послуг (оренда, обов'язкове страхування, амортизація, ремонт, опалення, освітлення, охорона); інші витрати, пов'язані зі збутом товарів. Витрати на збут визначаються на підставі аналізу фактичного рівня витрат за попередні роки і змін, які передбачаються у плановому періоді. Витрати на збут послуг включаються до тарифів у розмірі, що не перевищує 5 відсотків планової виробничої собівартості.

За інформацією, наданою ВУКГ ЛМР ХО, розмір витрат на збут послуг з оформлення договору-замовлення на організацію та проведення поховання та послуг з оформлення свідоцтва про поховання на території Населених пунктів складає 5 %.

Втім, ВУКГ ЛМР ХО не надало належного обґрунтування щодо встановлення максимального розміру витрат на збут при розрахунку вартості послуг з оформлення договору-замовлення на організацію та проведення поховання та послуг з оформлення свідоцтва про поховання на території Населених пунктів.

Отже, ВУКГ ЛМР ХО не дотрималось при розрахунку вартості послуг з оформлення договору-замовлення на організацію та проведення поховання та послуг з оформлення свідоцтва про поховання на території Населених пунктів

вимог пункту 2.1. Єдиної методики та включило до калькуляції вартості цих послуг завищений розмір витрат на оренду приміщення, в якому надаються зазначені послуги, завищений розмір витрат на оплату за споживання газу у зазначеному приміщенні та необґрунтований розмір витрат на збут, що в свою чергу призвело до встановлення економічно необґрунтованої вартості зазначених послуг.

Слід зазначити, що вартість аналогічних послуг з оформлення договору-замовлення на організацію та проведення поховання та послуг з оформлення свідоцтва про поховання в місті Харкові встановлена рішенням виконавчого комітету Харківської міської ради Харківської області від 06.07.2016 № 442, та складає 4,15 грн. та 4,62 грн. відповідно, що в 27 та 20 разів відповідно менше, ніж встановлена Виконавчим комітетом.

Дії ВУКГ ЛМР ХО по розрахунку економічно необґрунтованої (завищеної) вартості послуг з оформлення договору-замовлення на організацію та проведення поховання та послуг з оформлення свідоцтва про поховання на території Населених пунктів можуть призвести до ущемлення інтересів споживачів – осіб, що зобов'язались поховати померлого.

Такі дії були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку ритуальних послуг, передбачених Необхідним мінімальним переліком окремих видів ритуальних послуг, в сегменті послуг з оформлення свідоцтва про поховання на території Населених пунктів.

Таким чином, зазначені дії ВУКГ ЛМР ХО містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого частиною першою статті 13, пунктом 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монополієм (домінуючим) становищем на ринку, що можуть призвести до ущемлення інтересів споживачів, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку.

Статтею 17 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачено, що забороняються дії чи бездіяльність органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю (колегіального органу чи посадової особи), що полягають у схиленні суб'єктів господарювання, органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю до порушень законодавства про захист економічної конкуренції, створенні умов для вчинення таких порушень чи їх легітимації.

Легітимація порушень законодавства про захист економічної конкуренції передбачає підтвердження правомірності протиправних діянь суб'єкта господарювання актом органу влади, органу місцевого самоврядування.

Рішенням Виконавчого комітету від 17.05.2016 № 91 «Про встановлення тарифів на ритуальні послуги, які надає КП «Виробниче управління комунального господарства Люботинської міської ради Харківської області» фактично легітимізовано вчинення ВУКГ ЛМР ХО порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого частиною першою статті 13,



пунктом 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку, що може призвести до ущемлення інтересів споживачів, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку.

В ході розгляду Справи було також встановлено, що однією з послуг, що надається ВУКГ ЛМР ХО, є послуга з контролю за дотриманням правил санітарних норм копання могил та за порядком проведення ритуалу поховання.

Рішенням Виконавчого комітету від 17.05.2016 № 91 «Про встановлення тарифів на ритуальні послуги, які надає КП «Виробниче управління комунального господарства Люботинської міської ради Харківської області» встановлена вартість ритуальних послуг, які надає ВУКГ ЛМР ХО, в тому числі послуги з контролю за дотриманням правил санітарних норм копання могил та за порядком проведення ритуалу поховання на території Населених пунктів.

Вартість зазначеної послуги встановлена на підставі калькуляції (розрахунку) ВУКГ ЛМР ХО, наданої до Виконавчого комітету листом від 11.04.2016 № 195, та складає 150,00 грн.

Послуга з контролю за дотриманням правил санітарних норм копання могил та за порядком проведення ритуалу поховання не належить до Необхідного мінімального переліку окремих видів ритуальних послуг та не передбачена чинним законодавством.

Крім того, листом від 20.09.2017 № 313/1 (вх. від 05.10.2017 № 3293) ВУКГ ЛМР ХО зазначило, що послуга з контролю за дотриманням правил санітарних норм копання могил та за порядком проведення ритуалу поховання замовляється, у разі коли копання могили проводиться іншими суб'єктами господарювання. Доглядач кладовища контролює дотримання санітарних норм, розмірів копання могили (викопування могили ручним або механізованим способом, опускання труни з тілом померлого в могилу, закопування могили, формування намогильного насипу та одноразове прибирання території біля могили).

Отже, послуга з контролю за дотриманням правил санітарних норм копання могил та за порядком проведення ритуалу поховання є штучно створеною.

Послуга з контролю за дотриманням правил санітарних норм копання могил та за порядком проведення ритуалу поховання є взаємопов'язаною з послугою з оформлення договору-замовлення на організацію та проведення поховання, оскільки для замовлення першої необхідно укласти відповідний договір-замовлення на організацію та проведення поховання.

Таким чином, обов'язковість замовлення зазначеної послуги при наданні послуг з копання могили іншими суб'єктами господарювання, призводить до збільшення вартості поховання в цілому. А отже, такі дії ВУКГ ЛМР ХО можуть призвести до ущемлення інтересів споживачів – осіб, що зобов'язались поховати померлого.

Такі дії були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку ритуальних послуг, передбачених Необхідним мінімальним переліком окремих

видів ритуальних послуг, в сегменті послуг з оформлення свідоцтва про поховання на території Населених пунктів, оскільки споживач мав би змогу відмовитись від оплати послуги з контролю за дотриманням правил санітарних норм копання могил та за порядком проведення ритуалу поховання і звернутись до іншого суб'єкта господарювання з метою отримання послуги з оформлення свідоцтва про поховання.

Таким чином, зазначені дії ВУКГ ЛМР ХО містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого частиною першою статті 13, пунктом 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку, що можуть призвести до ущемлення інтересів споживачів, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку.

Статтею 17 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачено, що забороняються дії чи бездіяльність органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю (колегіального органу чи посадової особи), що полягають у схиленні суб'єктів господарювання, органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю до порушень законодавства про захист економічної конкуренції, створенні умов для вчинення таких порушень чи їх легітимації.

Легітимація порушень законодавства про захист економічної конкуренції передбачає підтвердження правомірності протиправних діянь суб'єкта господарювання актом органу влади, органу місцевого самоврядування.

Рішенням Виконавчого комітету від 17.05.2016 № 91 «Про встановлення тарифів на ритуальні послуги, які надає КП «Виробниче управління комунального господарства Люботинської міської ради Харківської області» фактично легітимізовано вчинення ВУКГ ЛМР ХО порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого частиною першою статті 13, пунктом 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку, що може призвести до ущемлення інтересів споживачів, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку.

Враховуючи зазначене, дії Виконавчого комітету, які полягають:

- у прийнятті рішення від 17.05.2016 № 91 «Про встановлення тарифів на ритуальні послуги, які надає КП «Виробниче управління комунального господарства Люботинської міської ради Харківської області», яким встановлено економічно необґрунтовану (завищену) вартість послуг з оформлення договору-замовлення на організацію та проведення поховання;

- у прийнятті рішення від 17.05.2016 № 91 «Про встановлення тарифів на ритуальні послуги, які надає КП «Виробниче управління комунального господарства Люботинської міської ради Харківської області», яким встановлено економічно необґрунтовану (завищену) вартість послуг з оформлення свідоцтва про поховання;

- у прийнятті рішення від 17.05.2016 № 91 «Про встановлення тарифів на ритуальні послуги, які надає КП «Виробниче управління комунального господарства Люботинської міської ради Харківської області», яким встановлено вартість послуг з контролю за дотриманням правил санітарних норм копання могил та за порядком проведення ритуалу поховання, не передбачених Необхідним мінімальним переліком окремих видів ритуальних послуг,

є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим статтею 17, пунктом 7 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органів місцевого самоврядування, а саме легітимація вчинення ВУКГ ЛМР ХО порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого частиною першою статті 13, пунктом 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монополією (домінуючим) становищем на ринку послуг, передбачених Необхідним мінімальним переліком окремих видів ритуальних послуг, в сегменті послуг з оформлення свідоцтва про поховання на території Населених пунктів.

Доказами, які підтверджують вчинення Виконавчим комітетом порушення законодавства про захист економічної конкуренції, є документи, що містяться у матеріалах Справи.

ВУКГ ЛМР ХО листом від 18.04.2018 № 151 (вх. від 20.04.2018 № 1685) повідомило територіальне відділення, що припинило порушення законодавства про захист економічної конкуренції, шляхом:

- розрахунку вартості послуги з оформлення договору-замовлення на організацію та проведення поховання на території Населених пунктів на економічно обґрунтованому рівні та подачі її на розгляд та затвердження до Виконавчого комітету листом від 17.04.2018 № 150;

- розрахунку вартості послуги з оформлення свідоцтва про поховання на території Населених пунктів на економічно обґрунтованому рівні та подачі її на розгляд та затвердження до Виконавчого комітету листом від 17.04.2018 № 150;

- припинення надання послуги з контролю за дотриманням правил санітарних норм копання могил та за порядком проведення ритуалу поховання на території Населених пунктів.

На подання про попередні висновки у Справі, направлене разом із супровідним листом від 13.04.2018 № 02-25/3-1435, Виконавчий комітет зазначив, що з метою усунення порушень, зазначених у поданні, та відповідно до Закону України «Про доступ до публічної інформації» питання про скасування рішення виконкому від 17.05.2016 р. № 91 «Про встановлення тарифів на ритуальні послуги, які надає КП «Виробниче управління комунального господарства Люботинської міської ради Харківської області» та проект рішення про встановлення економічно обґрунтованих тарифів на ритуальні послуги, які надає КП «Виробниче управління комунального господарства Люботинської міської ради Харківської області», буде винесено на розгляд виконавчого комітету Люботинської міської ради, засідання якого відбудеться у червні

2018 року.

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтею 48 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3 і 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету від 23.02.2001 № 32-р, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482 (зі змінами), пунктами 29, 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції (Правила розгляду справ), затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету від 19.09.1994 № 5, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29.06.1998 № 169-р) (зі змінами), адміністративна колегія Харківського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

### **ПОСТАНОВИЛА:**

1. Визнати, що ВИКОНАВЧИЙ КОМІТЕТ ЛЮБОТИНСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ ХАРКІВСЬКОЇ ОБЛАСТІ (ідентифікаційний код – 33814659), прийнявши рішення від 17.05.2016 № 91 «Про встановлення тарифів на ритуальні послуги, які надає КП «Виробниче управління комунального господарства Люботинської міської ради Харківської області», яким встановлено економічно необґрунтовану (завищену) вартість послуг з оформлення договору-замовлення на організацію та проведення поховання, вчинив порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене статтею 17, пунктом 7 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органів місцевого самоврядування, а саме легітимація вчинення ВИРОБНИЧИМ УПРАВЛІННЯМ КОМУНАЛЬНОГО ГОСПОДАРСТВА ЛЮБОТИНСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ ХАРКІВСЬКОЇ ОБЛАСТІ порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого частиною першою статті 13, пунктом 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку ритуальних послуг, передбачених Необхідним мінімальним переліком окремих видів ритуальних послуг, в сегменті послуг з оформлення свідоцтва про поховання на території м. Люботин, с-ще Байрак, с-ще Караван, с-ще Коваленки, с. Смородське Люботинської міської ради Харківської області.

2. Зобов'язати ВИКОНАВЧИЙ КОМІТЕТ ЛЮБОТИНСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ ХАРКІВСЬКОЇ ОБЛАСТІ (ідентифікаційний код – 33814659) припинити порушення законодавства про захист економічної конкуренції, зазначене в пункті 1 резолютивної частини цього рішення, шляхом встановлення вартості послуг з оформлення договору-замовлення на організацію та проведення поховання на території м. Люботин, с-ще Байрак, с-ще Караван, с-ще Коваленки, с. Смородське Люботинської міської ради Харківської області на економічно обґрунтованому рівні, про що письмово повідомити територіальне відділення в 3-місячний строк з дня отримання рішення адміністративної колегії територіального відділення.

3. Визнати, що ВИКОНАВЧИЙ КОМІТЕТ ЛЮБОТИНСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ ХАРКІВСЬКОЇ ОБЛАСТІ (ідентифікаційний код – 33814659), прийнявши рішення від 17.05.2016 № 91 «Про встановлення тарифів на ритуальні послуги, які надає КП «Виробниче управління комунального господарства Люботинської міської ради Харківської області», яким встановлено економічно необґрунтовану (завищену) вартість послуг з оформлення свідоцтва про поховання, вчинив порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене статтею 17, пунктом 7 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органів місцевого самоврядування, а саме легітимація вчинення ВИРОБНИЧИМ УПРАВЛІННЯМ КОМУНАЛЬНОГО ГОСПОДАРСТВА ЛЮБОТИНСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ ХАРКІВСЬКОЇ ОБЛАСТІ порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого частиною першою статті 13, пунктом 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку ритуальних послуг, передбачених Необхідним мінімальним переліком окремих видів ритуальних послуг, в сегменті послуг з оформлення свідоцтва про поховання на території м. Люботин, с-ще Байрак, с-ще Караван, с-ще Коваленки, с. Смородське Люботинської міської ради Харківської області.

4. Зобов'язати ВИКОНАВЧИЙ КОМІТЕТ ЛЮБОТИНСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ ХАРКІВСЬКОЇ ОБЛАСТІ (ідентифікаційний код – 33814659) припинити порушення законодавства про захист економічної конкуренції, зазначене в пункті 3 резолютивної частини цього рішення, шляхом встановлення вартості послуг з оформлення свідоцтва про поховання на території м. Люботин, с-ще Байрак, с-ще Караван, с-ще Коваленки, с. Смородське Люботинської міської ради Харківської області на економічно обґрунтованому рівні, про що письмово повідомити територіальне відділення в 3-місячний строк з дня отримання рішення адміністративної колегії територіального відділення.

5. Визнати, що ВИКОНАВЧИЙ КОМІТЕТ ЛЮБОТИНСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ ХАРКІВСЬКОЇ ОБЛАСТІ (ідентифікаційний код – 33814659), прийнявши рішення від 17.05.2016 № 91 «Про встановлення тарифів на ритуальні послуги, які надає КП «Виробниче управління комунального господарства Люботинської міської ради Харківської області», яким встановлено вартість послуг з контролю за дотриманням правил санітарних норм копання могил та за порядком проведення ритуалу поховання, не передбачених Необхідним мінімальним переліком окремих видів ритуальних послуг, вчинив порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене статтею 17, пунктом 7 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органів місцевого самоврядування, а саме легітимація вчинення ВИРОБНИЧИМ УПРАВЛІННЯМ КОМУНАЛЬНОГО ГОСПОДАРСТВА ЛЮБОТИНСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ ХАРКІВСЬКОЇ ОБЛАСТІ порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого частиною першою статті 13, пунктом 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку ритуальних послуг, передбачених Необхідним

мінімальним переліком окремих видів ритуальних послуг, в сегменті послуг з оформлення свідоцтва про поховання на території м. Люботин, с-ще Байрак, с-ще Караван, с-ще Коваленки, с. Смородське Люботинської міської ради Харківської області.

6. Зобов'язати ВИКОНАВЧИЙ КОМІТЕТ ЛЮБОТИНСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ ХАРКІВСЬКОЇ ОБЛАСТІ (ідентифікаційний код – 33814659) припинити порушення законодавства про захист економічної конкуренції, зазначене в пункті 5 резолютивної частини цього рішення, шляхом приведення у відповідність до вимог законодавства про захист економічної конкуренції рішення від 17.05.2016 № 91 «Про встановлення тарифів на ритуальні послуги, які надає КП «Виробниче управління комунального господарства Люботинської міської ради Харківської області», про що письмово повідомити територіальне відділення в 3-місячний строк з дня отримання рішення адміністративної колегії територіального відділення.

Відповідно до частини першої статті 60 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рішення органів Антимонопольного комітету України у двомісячний строк з дня одержання може бути оскаржене до господарського суду.

Голова колегії

Гейда І.О.

Члени колегії:

Трегубець Н.О.

Приймак Є.Б.

Аврамова С.П.

Печенізька А.С.

Тевелєва Ю.В.