



## АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

### ВИТЯГ З РІШЕННЯ

#### АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ ХАРКІВСЬКОГО ОБЛАСНОГО ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ

03.05.2018 № 43-р/к

Справа № 2/01-57-17

м. Харків

Про закриття провадження у справі

Адміністративна колегія Харківського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши подання другого відділу досліджень і розслідувань від 17.04.2018 № 189 про попередні висновки у справі № 2/01-57-17, розпочатої за ознаками вчинення ТОВАРИСТВОМ З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ЛИХАЧОВСЬКА МЕБЛЕВА ФАБРИКА» (далі – ТОВ «ЛИХАЧОВСЬКА МЕБЛЕВА ФАБРИКА») та ПРИВАТНИМ ПІДПРИЄМСТВОМ «ВИРОБНИЧА КОМЕРЦІЙНА ФІРМА «ОКСАМИТ» (далі – ПП «ВКФ «ОКСАМИТ»)) порушення законодавства про захист економічної конкуренції, та матеріали цієї справи,

#### ВСТАНОВИЛА:

В ході здійснення державного контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції, на виконання доручення Антимонопольного комітету України від 28.02.2017 № 13-01/65 (вх. № 1/112), на підставі подання другого відділу досліджень і розслідувань від 17.07.2017 № 294 за ознаками вчинення ТОВ «ЛИХАЧОВСЬКА МЕБЛЕВА ФАБРИКА» та ПП «ВКФ «ОКСАМИТ» під час участі у процедурах закупівель «Меблі для кімнат очікування і приймалень», проведених УПРАВЛІННЯМ ПРАЦІ ТА СОЦІАЛЬНОГО ЗАХИСТУ НАСЕЛЕННЯ ШЕВЧЕНКІВСЬКОГО РАЙОНУ ХАРКІВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ (далі – УПСЗН ШЕВЧЕНКІВСЬКОГО РАЙОНУ М. ХАРКОВА) ідентифікатор закупівлі в системі «Prozorro» UA-2016-11-04-001043-a) (далі – Торги № 1) порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 4 частини другої статті 6, пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, що стосуються спотворення результатів торгів, адміністративною колегією Харківського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України прийнято розпорядження від 17.07.2017 № 108 – рп/к про початок розгляду справи № 2/01-57-17.

На підставі подання другого відділу досліджень і розслідувань від 17.08.2017 № 351 за ознаками вчинення ТОВ «ЛИХАЧОВСЬКА МЕБЛЕВА

ФАБРИКА» та ПП «ВКФ «ОКСАМИТ» під час участі у процедурах закупівель «Меблі для кімнат очікування і приймалень», проведених УПРАВЛІННЯМ ПРАЦІ ТА СОЦІАЛЬНОГО ЗАХИСТУ НАСЕЛЕННЯ КИЇВСЬКОГО РАЙОНУ ХАРКІВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ (далі – УПСЗН КИЇВСЬКОГО РАЙОНУ М. ХАРКОВА) ідентифікатор закупівлі в системі «Prozorro» UA-2016-11-04-001056-a) (далі – Торги № 2) порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 4 частини другої статті 6, пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, що стосуються спотворення результатів торгів, адміністративною колегією Харківського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України прийнято розпорядження від 17.08.2017 № 129 – рп/к про початок розгляду справи № 2/01-63-17.

На підставі подання другого відділу досліджень і розслідувань від 07.11.2017 № 471 про об'єднання справ в одну, адміністративна колегія Харківського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України розпорядженням від 07.11.2017 № 163-рп/к об'єднала справи № 2/01-57-17 та № 2/01-63-17, в одну справу та присвоїла їй номер № 2/01-57-17 (далі – Справа).

В ході розгляду Справи встановлено наступне.

ТОВ «ЛИХАЧОВСЬКА МЕБЛЕВА ФАБРИКА» зареєстроване Первомайською районною державною адміністрацією Харківської області 24.03.1998 за № 1468145000000464, ідентифікаційний код – 25464410. Місцезнаходження: 64110, Харківська обл., Первомайський р-н, с. Берека, вул. Корнева, 179. Основним видом діяльності ТОВ «ЛИХАЧОВСЬКА МЕБЛЕВА ФАБРИКА» є виробництво меблів для офісів і підприємств торгівлі (код за КВЕД 31.01).

ПП «ВКФ «ОКСАМИТ» зареєстроване виконавчим комітетом Кременчуцької міської ради Полтавської області 10.04.2006 за № 1440120000000159, ідентифікаційний код – 20642114. Місцезнаходження: 39600, Полтавська обл., м. Кременчук, вул. Генерала Жадова, 12, кім. 27. Основним видом діяльності ПП «ВКФ «ОКСАМИТ» є виробництво меблів для офісів і підприємств торгівлі (код за КВЕД 31.01).

У розумінні абзацу дванадцятого статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» ТОВ «ЛИХАЧОВСЬКА МЕБЛЕВА ФАБРИКА» та ПП «ВКФ «ОКСАМИТ» є суб'єктами господарювання.

1. УПСЗН ШЕВЧЕНКІВСЬКОГО РАЙОНУ М. ХАРКОВА на веб-порталі уповноваженого органу 04.11.2016 опубліковано оголошення про проведення Торгів № 1 (UA-2016-11-04-001043-a).

Строк подання пропозицій конкурсних торгів (дата і час) – 28.11.2016, 14 год. 00 хв.

Початок аукціону (дата і час) – 29.11.2016, 15 год. 40 хв.

Очікувана вартість – 2 494 028,00 грн.

Зазначені закупівлі відбулись шляхом застосування процедури відкритих торгів відповідно до Закону України «Про публічні закупівлі».

Відповідно до реєстру отриманих тендерних пропозицій для участі у Торгах № 1 подано тендерні пропозиції від:

- ПРИВАТНОГО ПІДПРИЄМСТВА «ЮКОН» (далі – ПП «ЮКОН») зареєстрованого департаментом реєстрації Харківської міської ради 28.04.2015 за № 1 480 102 0000 065963, ідентифікаційний код – 39771422. Місцезнаходження: 61050, м. Харків, вул. Юр'ївська, 17. Основним видом діяльності ПП «ЮКОН» є виробництво меблів для офісів і підприємств торгівлі (код за КВЕД 31.01);

- ТОВАРИСТВА З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «МЕБЛЕВА ФАБРИКА ПРЕМ'ЄРА» (далі – ТОВ «МЕБЛЕВА ФАБРИКА ПРЕМ'ЄРА») зареєстрованого департаментом реєстрації Харківської міської ради 16.02.2005 за № 1 480 102 0000 006812, ідентифікаційний код – 33410877. Місцезнаходження: 61001, м. Харків, вул. Богдана Хмельницького, 24. Основним видом діяльності ТОВ «МЕБЛЕВА ФАБРИКА ПРЕМ'ЄРА» є виробництво меблів для офісів і підприємств торгівлі (код за КВЕД 31.01);

- ТОВ «ЛИХАЧОВСЬКА МЕБЛЕВА ФАБРИКА»;

- ПП «ВКФ «ОКСАМИТ».

Відповідно до інформації, викладеної у протоколах засідання тендерного комітету УПСЗН ШЕВЧЕНКІВСЬКОГО РАЙОНУ М. ХАРКОВА від 01.12.2016 № 18/8-4 та № 18/8-8, тендерні пропозиції ТОВ «ЛИХАЧОВСЬКА МЕБЛЕВА ФАБРИКА» та ПП «ВКФ «ОКСАМИТ» відхилені.

За результатами проведених Торгів № 1 УПСЗН ШЕВЧЕНКІВСЬКОГО РАЙОНУ М. ХАРКОВА визнано переможцем ПП «ЮКОН» та укладено договір про закупівлю від 12.12.2016 № 02-42/66.

2. УПСЗН КИЇВСЬКОГО РАЙОНУ М. ХАРКОВА на веб-порталі уповноваженого органу опубліковано 04.11.2016 оголошення про проведення Торгів № 2 (UA-2016-11-04-001056-a).

Строк подання пропозицій конкурсних торгів (дата і час) – 28.11.2016, 15 год. 00 хв.

Початок аукціону (дата і час) – 29.11.2016, 13 год. 20 хв.

Очікувана вартість – 696 622,00 грн.

Зазначені закупівлі відбулись шляхом застосування процедури відкритих торгів відповідно до Закону України «Про публічні закупівлі».

Відповідно до реєстру отриманих тендерних пропозицій для участі у Торгах № 2 подано тендерні пропозиції від:

- ФІЗИЧНОЇ ОСОБИ – ПІДПРИЄМЦЯ БІЛОУСОВОЇ ЮЛІЇ СЕРГІЇВНИ (далі – ФОП БІЛОУСОВА Ю.С.) зареєстрованої департаментом реєстрації Харківської міської ради 03.06.2016 за № 2 480 000 0000 183563, ідентифікаційний номер – 3343004148. Місцезнаходження: 61001, м. Харків, вул. Плеханівська, 50, кв. 111.

Основним видом діяльності ФОП БІЛОУСОВОЇ Ю.С. є виробництво меблів для офісів і підприємств торгівлі (код за КВЕД 31.01);

- ТОВ «МЕБЛЕВА ФАБРИКА ПРЕМ'ЄРА»;
- ТОВ «ЛИХАЧОВСЬКА МЕБЛЕВА ФАБРИКА»;
- ПП «ВКФ «ОКСАМИТ».

Як вбачається з протоколів засідання тендерного комітету УПСЗН КИЇВСЬКОГО РАЙОНУ М. ХАРКОВА № 13-2-2 та № 13-2-5 тендерні пропозиції ТОВ «ЛИХАЧОВСЬКА МЕБЛЕВА ФАБРИКА» та ПП «ВКФ «ОКСАМИТ» відхилено.

За результатами проведених Торгів № 2 УПСЗН КИЇВСЬКОГО РАЙОНУ М. ХАРКОВА визнано переможцем ФОП БІЛОУСОВУ Ю.С. та укладено договір про закупівлю від 12.12.2016 № 42.

3. Аналізом документів, поданих ТОВ «ЛИХАЧОВСЬКА МЕБЛЕВА ФАБРИКА» та ПП «ВКФ «ОКСАМИТ» (далі – Учасники торгів) у складі тендерних пропозицій для участі в Торгах № 1 та № 2 встановлено наступне.

За інформацією Юридичного департаменту Харківської міської ради, наданою листами від 28.04.2017 № 3123/9-17 та від 28.04.2018 № 3124/9-17, УПСЗН КИЇВСЬКОГО РАЙОНУ М. ХАРКОВА та УПСЗН ШЕВЧЕНКІВСЬКОГО РАЙОНУ М. ХАРКОВА не проводили нарад, консультацій, зборів, розмов, листувань щодо Торгів № 1 та Торгів № 2 з учасниками торгів та не надсилало їм шаблони і зразки документів.

Про проведення Торгів № 1 та № 2 Учасники дізналися з відкритих джерел, а саме через електронну систему закупівель «Prozorro».

Під час участі у Торгах № 1 та Торгах № 2 тендерні пропозиції обох Учасників завантажено з однієї IP-адреси, а саме: (конфіденційна інформація).

Як вбачається з інформації, розміщеної в мережі Інтернет за посиланням <http://2ip.ua/ru/services/information-service/whois>, вищевказана IP-адреса виділена в користування ФІЗИЧНІЙ ОСОБИ – ПІДПРИЄМЦЮ ПАВЛЮК НІНІ ІВАНІВНІ (далі – ФОП ПАВЛЮК Н.І.).

ПП «ВКФ «ОКСАМИТ» листом від 27.09.2017 № 525 повідомило, що тендерні пропозиції ПП «ВКФ «ОКСАМИТ» під час участі у Торгах № 1 та Торгах № 2 завантажувались до системи «Prozorro» ФОП ПАВЛЮК Н.І. відповідно до договору від 17.08.2016 № 165, укладеного між ФОП ПАВЛЮК Н.І. та ПП «ВКФ «ОКСАМИТ». Пунктом 1.1. зазначеного договору встановлено, що ФОП ПАВЛЮК Н.І. зобов'язується протягом 2016 року подавати через електронну систему закупівель «Prozorro» тендерні пропозиції ПП «ВКФ «ОКСАМИТ» для участі у процедурах закупівель.

ТОВ «ЛИХАЧОВСЬКА МЕБЛЕВА ФАБРИКА» листом від 29.09.2017 № 553 повідомило, що у зв'язку із проведенням ремонтних робіт на трансформаторній

підстанції в с.Берека Первомайського району Харківської області з 08.00 28 листопада до 08.00 29 листопада 2016 року та вимкненням електричної енергії, директором товариства укладено з ФОП ПАВЛЮК Н.І. договір від 28.11.2016 № 269, яка здійснює діяльність в м. Первомайський Харківської області за кодом КВЕД 61.10 – діяльність у сфері проводового електрозв'язку (основний). Пунктом 1.1. зазначеного договору встановлено, що ФОП ПАВЛЮК Н.І. зобов'язується подати через електронну систему закупівель «Prozorro» тендерні пропозиції ТОВ «ЛИХАЧОВСЬКА МЕБЛЕВА ФАБРИКА» для участі у Торгах № 1 та Торгах № 2.

Листом від 22.01.2018 № 5 ФОП ПАВЛЮК Н.І. повідомила, що основним видом її діяльності є діяльність у сфері проводного електрозв'язку (код за КВЕД 61.10). На виконання договору від 28.11.2016 № 269, укладеного з ТОВ «ЛИХАЧОВСЬКА МЕБЛЕВА ФАБРИКА», та договору від 17.08.2016 № 165, укладеного з ПП «ВКФ «ОКСАМИТ», ФОП ПАВЛЮК Н.І. було завантажено в електронну систему закупівель «Prozorro» тендерні пропозиції Учасників торгів.

Крім цього, ФОП ПАВЛЮК Н.І. повідомила, що не готувала ніяких документів, поданих у складі тендерних пропозиції Учасників торгів під час участі у торгах та не здійснювала ніяких дій у системі електронних закупівель «Prozorro».

Таким чином, завантаження з однієї IP-адреси під час участі у Торгах № 1 та Торгах № 2 тендерних пропозицій обох Учасників не підтверджує можливість обміну інформацією між Учасниками торгів та наявності змови між ними.

Обома Учасниками торгів у складі тендерних пропозицій на Торги № 1 та Торги № 2 подано «інформаційні довідки з відомостями про підприємство», подання яких не передбачено тендерною документацією.

ПП «ВКФ «ОКСАМИТ» листом від 27.09.2017 № 525 повідомило, що інформаційна довідка з відомостями про підприємство готувалась та подавалась ПП «ВКФ «ОКСАМИТ» під час участі у закупівлях, проведених КОМУНАЛЬНИМ ЗАКЛАДОМ «КУЛЬТУРНО – СПОРТИВНИМ КОМПЛЕКСОМ «ШИННИК» ДНІПРОПЕТРОВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ (далі – КЗ «КСК «ШИННИК») та випадково завантажена у складі тендерних пропозицій, поданих на Торги № 1 та Торги № 2.

ТОВ «ЛИХАЧОВСЬКА МЕБЛЕВА ФАБРИКА» листом від 29.09.2017 № 553 повідомило, що відповідно до абзацу 3 пункту 7 Розділу 3 «Підготовка тендерних пропозицій» учасники процедури закупівлі можуть надавати в складі тендерних пропозицій інші документи на розсуд учасника торгів (учасник може надавати інші документи на свій власний розсуд). На підставі зазначеного та з метою надання замовнику торгів більш розгорнутої інформації про підприємство ТОВ «ЛИХАЧОВСЬКА МЕБЛЕВА ФАБРИКА» подало у складі тендерних пропозицій «Інформаційну довідку з відомостями про підприємство».

У складі тендерних пропозицій на Торги № 1 та Торги № 2 ТОВ «ЛИХАЧОВСЬКА МЕБЛЕВА ФАБРИКА» подано «лист – згоду щодо дозволу на обробку персональних даних» (зазначені листи на Торгах № 1

адресовано УПСЗН ШЕВЧЕНКІВСЬКОГО РАЙОНУ М. ХАРКОВА, на Торгах № 2 адресовано УПСЗН КИЇВСЬКОГО РАЙОНУ М. ХАРКОВОА).

ПП «ВКФ «ОКСАМИТ» на Торги № 1 та Торги № 2 також подано «лист – згоду на обробку персональних даних», втім зазначений лист адресовано КЗ «КСК «ШИННИК», тобто взято з іншої тендерної документації.

За поясненнями ТОВ «ЛИХАЧОВСЬКА МЕБЛЕВА ФАБРИКА», наданими листом від 29.09.2017 № 553, адресна частина листа-згоди відповідає зразку, визначеному тендерною документацією замовника, а сам текст взято з іншої раніше підготовленої тендерної документації.

Таким чином, спільні особливості підготовки інформаційних довідок з відомостями про підприємство та листів – згоди на обробку персональних даних під час участі у Торгах № 1 та Торгах № 2 у складі тендерних пропозицій обох Учасників є використанням шаблонних зразків з попередніх тендерних пропозицій, що не може свідчити про узгодженість дій Учасників торгів і спрямованість їх на усунення чи обмеження конкуренції під час проведення торгів.

В ході розгляду Справи встановлено, що Учасники торгів не пов'язані між собою відносинами контролю у розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

На момент участі у Торгах № 1 та Торгах № 2 Учасники торгів мали відкриті рахунки в різних банківських установах, а саме: ТОВ «ЛИХАЧОВСЬКА МЕБЛЕВА ФАБРИКА» - у ПАТ «УКРСИББАНК», ПАТ «РАЙФФАЙЗЕН БАНК АВАЛЬ»; ПП «ВКФ «ОКСАМИТ» - у ПАТ КБ «ПРИВАТБАНК».

За інформацією Учасників торгів між ними не виникало та не існує будь-яких відносин, в тому числі господарсько-правові чи цивільно-правових відносини.

На момент подачі тендерних пропозицій обоє Учасників торгів мали у власному розпорядженні ресурси (фінансові, матеріальні, майнові, людські, технічні тощо), наявність яких дозволяла забезпечити виконання обов'язків, які можуть бути на них покладені за договором у разі перемоги на торгах.

Відповідно до протоколів розкриття тендерних пропозицій Торгів № 1 та Торгів № 2 ціна пропозиції Торгів № 1 у ТОВ «ЛИХАЧОВСЬКА МЕБЛЕВА ФАБРИКА» склала 2 350 000 грн. з ПДВ, ПП «ВКФ «ОКСАМИТ» - 2 400 000 грн. з ПДВ, що на 2,1 % вище від цінової пропозиції ТОВ «ЛИХАЧОВСЬКА МЕБЛЕВА ФАБРИКА»; ціна пропозиції Торгів № 2 у ТОВ «ЛИХАЧОВСЬКА МЕБЛЕВА ФАБРИКА» склала 660 000 грн. з ПДВ, ПП «ВКФ «ОКСАМИТ» - 670 000,00 грн. з ПДВ, що на 1,5 % вище від цінової пропозиції ТОВ «ЛИХАЧОВСЬКА МЕБЛЕВА ФАБРИКА».

Таким чином, за результатами збору та аналізу інформації, отриманої в ході розгляду Справи, не виявлено повної сукупності взаємозалежних доказів, які б свідчили про антиконкурентні узгоджені дії ТОВ «ЛИХАЧОВСЬКА МЕБЛЕВА ФАБРИКА» та ПП «ВКФ «ОКСАМИТ», а отже, не доведено факт вчинення

порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбачених пунктом 4 частини другої статті 6, пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, що стосуються спотворення результатів торгів.

На подання про попередні висновки у Справі, направлене разом із супровідними листами від 17.04.2018 № 02-26/2-1494 та № 02-26/2-1495 ТОВ «ЛИХАЧОВСЬКА МЕБЛЕВА ФАБРИКА» та ПП «ВКФ «ОКСАМИТ» заперечень та зауважень не надали.

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 14 Закону України "Про Антимонопольний комітет України", статтями 48 і 49 Закону України "Про захист економічної конкуренції", пунктами 3 і 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 № 32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482, та пунктом 36 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994 № 5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29.06.1998 № 169-р) (із змінами), адміністративна колегія Харківського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

#### **ПОСТАНОВИЛА:**

Закрити провадження у справі № 2/01-57-17 у зв'язку з не доведенням вчинення ТОВАРИСТВОМ З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ЛИХАЧОВСЬКА МЕБЛЕВА ФАБРИКА» та ПРИВАТНИМ ПІДПРИЄМСТВОМ «ВИРОБНИЧА КОМЕРЦІЙНА ФІРМА «ОКСАМИТ» порушення законодавства про захист економічної конкуренції без прийняття рішення по суті.

Відповідно до частини першої статті 60 Закону України "Про захист економічної конкуренції" зазначеного Закону рішення органів Антимонопольного комітету України у двомісячний строк з дня одержання може бути оскаржене до господарського суду.

Голова колегії

Гейда І.О.

Члени колегії

Трегубець Н.О.

Приймак Є.Б.

Аврамова С.П.

Печенізька А.С.

Тевелева Ю.В.

