



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ ХАРКІВСЬКОГО ОБЛАСНОГО ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ

15.05.2018 № 57-р/к

Справа № 3/03-31-18

м. Харків

Про порушення законодавства
про захист економічної конкуренції

Адміністративна колегія Харківського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши подання третього відділу досліджень і розслідувань від 03.05.2018 № 224 про попередні висновки у справі № 3/03-31-18, розпочатої за ознаками вчинення виконавчим комітетом Ізюмської міської ради (надалі – Виконавчий комітет) порушення законодавства про захист економічної конкуренції, та матеріали цієї справи,

ВСТАНОВИЛА:

В ході дослідження ринків реалізації товарів, надання послуг і виконання робіт у тимчасових спорудах Харківської області на виконання доручення Голови Антимонопольного комітету України від 30.01.2017 № 13-01/27, на підставі подання третього відділу досліджень і розслідувань від 27.03.2018 № 129 за ознаками вчинення Виконавчим комітетом порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого частиною першою статті 15, пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, які можуть призвести до обмеження конкуренції, адміністративною колегією Харківського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України прийнято розпорядження від 29.03.2018 № 40-рп/к про початок розгляду справи № 3/03-31-18 (надалі – Справа).

Дії Виконавчого комітету полягають у недотриманні положень пунктів 2.4. та 2.5. Порядку розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності, затвердженого наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 21.10.2011 № 244, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 22.11.2011 за № 1330/20068 (надалі – Порядок розміщення тимчасових споруд), що може негативно вплинути на умови конкуренції суб'єктів господарювання, які мають намір здійснювати діяльність з реалізації товарів, надання послуг і виконання робіт у тимчасових спорудах на території, підпорядкованій Ізюмській міській раді.

В результаті збирання і аналізу доказів, з'ясування дійсних обставин Справи

встановлено наступне.

Виконавчий комітет є юридичною особою та зареєстрований 17.04.1998 за № 1474120000000153, ідентифікаційний код – 04058806, місцезнаходження: 64300, Харківська обл., м. Ізюм, пл. Центральна, буд. 1. Основним видом діяльності Виконавчого комітету є державне управління загального характеру (код за КВЕД 84.11).

У розумінні статті 140 Конституції України та статті 10 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» Виконавчий комітет є органом місцевого самоврядування, що представляє відповідні територіальні громади та здійснює від їх імені та в їх інтересах функції і повноваження місцевого самоврядування.

Згідно з частиною першою статті 30 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» створення місць відпочинку громадян, організація місцевих ринків, ярмарків, сприяння розвитку всіх форм торгівлі належить до повноважень виконавчих органів міської ради.

Відповідно до частини другої статті 28 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності» тимчасові споруди торговельного, побутового, соціально-культурного чи іншого призначення для здійснення підприємницької діяльності – це одноповерхова споруда, що виготовляється з полегшених конструкцій з урахуванням основних вимог до споруд, визначених технічним регламентом будівельних виробів, будівель і споруд, і встановлюється тимчасово, без улаштування фундаменту.

Частиною четвертою статті 28 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності» передбачено, що розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності здійснюється в порядку, встановленому центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері містобудування.

Відповідно до пункту 1.1. Порядку розміщення тимчасових споруд механізм розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності визначається цим порядком.

Згідно з пунктом 2.4. Порядку розміщення тимчасових споруд відповідність намірів щодо місця розташування тимчасової споруди комплексній схемі розміщення тимчасових споруд (у разі її наявності), будівельним нормам визначає відповідний орган з питань містобудування та архітектури, який утворено у складі виконавчого органу відповідної сільської, селищної, міської ради, районної державної адміністрації, протягом десяти робочих днів з дня подання зазначеної заяви.

Пунктом 2.5. Порядку розміщення тимчасових споруд встановлено, що відповідність намірів замовника щодо місця розташування тимчасової споруди комплексній схемі розміщення тимчасових споруд (у разі її наявності), будівельним нормам замовник повідомляється відповідним органом з питань містобудування та архітектури письмово протягом трьох робочих днів з дня такого визначення відповідності намірів або замовнику надається аргументована

відмова щодо реалізації намірів розміщення тимчасових споруд.

Втім, аналізом листів Виконавчого комітету від 20.03.2017 № 913 (вх. від 27.03.2017 № 932) та від 01.03.2018 № 848 (вх. від 06.03.2018 № 1045) встановлено, що строк надання відділом містобудування, архітектури і архітектурно-будівельного контролю апарату виконавчого комітету Ізюмської міської ради (надалі – Відділ містобудування) відповіді про відповідність намірів щодо місця розташування тимчасової споруди комплексній схемі розміщення тимчасових споруд, будівельним нормам не відповідає вимогам пунктів 2.4. та 2.5. Порядку розміщення тимчасових споруд.

Так, з вищезазначених листів вбачається наступне:

- ТОВ «Кегичівське» звернулось з заявою від 21.04.2016 про можливість розміщення тимчасової споруди до Відділу містобудування. Відділом містобудування відповідність намірів щодо місця розташування тимчасової споруди комплексній схемі розміщення тимчасових споруд, будівельним нормам було визначено 20.09.2016. Таким чином, замість передбачених пунктами 2.4. та 2.5. Порядку розміщення тимчасових споруд 13 робочих днів Відділ містобудування визначав відповідність намірів щодо місця розташування тимчасової споруди комплексній схемі розміщення тимчасових споруд, будівельним нормам протягом 147 робочих днів;

- ФОП Чернишов І.М. звернувся з заявою від 11.05.2017 про можливість розміщення тимчасової споруди до Відділу містобудування. Відділом містобудування відповідність намірів щодо місця розташування тимчасової споруди комплексній схемі розміщення тимчасових споруд, будівельним нормам було визначено 14.06.2017. Таким чином, замість передбачених пунктами 2.4. та 2.5. Порядку розміщення тимчасових споруд 13 робочих днів Відділ містобудування визначав відповідність намірів щодо місця розташування тимчасової споруди комплексній схемі розміщення тимчасових споруд, будівельним нормам протягом 24 робочих днів;

- ФОП Лісових Д.С. звернувся з заявою від 17.05.2017 про можливість розміщення тимчасової споруди до Відділу містобудування. Відділом містобудування відповідність намірів щодо місця розташування тимчасової споруди комплексній схемі розміщення тимчасових споруд, будівельним нормам було визначено 27.06.2017. Таким чином, замість передбачених пунктами 2.4. та 2.5. Порядку розміщення тимчасових споруд 13 робочих днів Відділ містобудування визначав відповідність намірів щодо місця розташування тимчасової споруди комплексній схемі розміщення тимчасових споруд, будівельним нормам протягом 29 робочих днів;

- ФОП Сарвар С.М. звернувся з заявою від 26.05.2017 про можливість розміщення тимчасової споруди до Відділу містобудування. Відділом містобудування відповідність намірів щодо місця розташування тимчасової споруди комплексній схемі розміщення тимчасових споруд, будівельним нормам було визначено 13.07.2017. Таким чином, замість передбачених пунктами 2.4. та 2.5. Порядку розміщення тимчасових споруд 13 робочих днів Відділ

містобудування визначав відповідність намірів щодо місця розташування тимчасової споруди комплексній схемі розміщення тимчасових споруд, будівельним нормам протягом 33 робочих днів;

- ФОП Шведченко Р.В. звернувся з заявою від 14.09.2017 про можливість розміщення тимчасової споруди до Відділу містобудування. Відділом містобудування відповідність намірів щодо місця розташування тимчасової споруди комплексній схемі розміщення тимчасових споруд, будівельним нормам було визначено 18.11.2017. Таким чином, замість передбачених пунктами 2.4. та 2.5. Порядку розміщення тимчасових споруд 13 робочих днів Відділ містобудування визначав відповідність намірів щодо місця розташування тимчасової споруди комплексній схемі розміщення тимчасових споруд, будівельним нормам протягом 45 робочих днів.

Відповідно до частини другої статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» органи місцевого самоврядування зобов'язані сприяти розвитку конкуренції та не вчиняти будь-яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію.

У розумінні статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними діями органів місцевого самоврядування є прийнятті будь-яких актів (рішень, наказів, розпоряджень, постанов, тощо), надання письмових чи усних вказівок, укладення угод або будь-які інші дії та бездіяльність, які призвели чи можуть призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції.

Отже, недотримання положень пунктів 2.4. та 2.5. Порядку розміщення тимчасових споруд може призвести до обмеження конкуренції на ринках реалізації товарів, надання послуг і виконання робіт у тимчасових спорудах на території, підпорядкованій Ізюмській міській раді, оскільки недотримання зазначеного положення Порядку розміщення тимчасових споруд встановлює необґрунтовані обмеження щодо розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності на зазначеній території.

Враховуючи вищенаведене, дії Виконавчого комітету, які полягають у недотриманні положень пунктів 2.4. та 2.5. Порядку розміщення тимчасових споруд, що може негативно вплинути на умови конкуренції суб'єктів господарювання, які мають намір здійснювати діяльність з реалізації товарів, надання послуг і виконання робіт у тимчасових спорудах на території, підпорядкованій Ізюмській міській раді, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим частиною першою статті 15, пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, а саме дії, які можуть призвести до обмеження конкуренції на ринку реалізації товарів, надання послуг і виконання робіт у тимчасових спорудах на території, підпорядкованій Ізюмській міській раді.

Доказами, які підтверджують вчинення Виконавчим комітетом порушення законодавства про захист економічної конкуренції, є документи, що містяться у

матеріалах Справи.

Виконавчий комітет листом від 26.04.2018 № 1732 (вх. від 03.05.2018 № 1896) повідомив територіальне відділення, що станом на 25.04.2018 механізм розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності на території, підпорядкованій Ізюмській міській раді, повністю відповідає вимогам чинного законодавства України, статті 28 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності», Порядку розміщення тимчасових споруд, а також постанові Кабінету Міністрів України від 07.06.2017 № 406 «Про затвердження переліку будівельних робіт, які не потребують документів, що дають право на їх виконання, та після закінчення яких об'єкт не підлягає прийняттю в експлуатацію»

На подання про попередні висновки у Справі, направлене разом із супровідним листом від 04.05.2018 № 02-25/3-1755, Виконавчий комітет листом від 04.05.2018 № 1815 (вх. від 08.05.2018 № 2004) надав витяг з протоколу засідання постійної комісії Ізюмської міської ради з питань містобудування, архітектури та земельних відносин, в якому зазначено, що: «станом на цей час Виконавчий комітет керується при оформленні дозволу на розміщення тимчасових споруд Порядком розміщення тимчасових споруд та терміни, зазначені у вищевказаному порядку, витримуються» (мова оригіналу).

Отже, порушення припинено в ході розгляду Справи.

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтею 48 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3 і 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету від 23.02.2001 № 32-р, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482 (зі змінами), пунктами 29, 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції (Правила розгляду справ), затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету від 19.09.1994 № 5, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29.06.1998 № 169-р) (зі змінами), адміністративна колегія Харківського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

ПОСТАНОВИЛА:

Визнати, що виконавчий комітет Ізюмської міської ради (ідентифікаційний код – 04058806), не дотримавшись положень пунктів 2.4. та 2.5. Порядку розміщення тимчасових споруд, що може негативно вплинути на умови конкуренції суб'єктів господарювання, які мають намір здійснювати діяльність з реалізації товарів, надання послуг і виконання робіт у тимчасових спорудах на території, підпорядкованій Ізюмській міській раді, вчинив порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене частиною першою статті 15, пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування,

а саме дії, які можуть призвести до обмеження конкуренції на ринку реалізації товарів, надання послуг і виконання робіт у тимчасових спорудах на території, підпорядкованій Ізюмській міській раді.

Відповідно до частини першої статті 60 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рішення органів Антимонопольного комітету України у двомісячний строк з дня одержання може бути оскаржене до господарського суду.

Голова колегії

Гейда І.О.

Члени колегії:

Трегубець Н.О.

Приймак Є.Б.

Аврамова С.П.

Печенізька А.С.

Тевелєва Ю.В.