



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ ХАРКІВСЬКОГО ОБЛАСНОГО ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ

19.06.2018 № 66-р/к

Справа № 3/03-89-17

м. Харків

Про порушення законодавства
про захист економічної конкуренції

Адміністративна колегія Харківського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши подання третього відділу досліджень і розслідувань від 06.06.2018 № 274 про попередні висновки у справі № 3/03-89-17 (надалі – Справа), розпочатої за ознаками вчинення Зміївською міською радою (надалі – Міська рада) порушення законодавства про захист економічної конкуренції, та матеріали цієї справи,

ВСТАНОВИЛА:

В ході дослідження ринків реалізації товарів, надання послуг і виконання робіт у тимчасових спорудах на виконання доручення Антимонопольного комітету України від 30.01.2017 № 13-01/27, на підставі подання третього відділу досліджень і розслідувань від 07.11.2017 № 477 за ознаками вчинення Міською радою порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого частиною першою статті 15, пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, а саме бездіяльність, яка може призвести до обмеження конкуренції, адміністративною колегією Харківського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України прийнято розпорядження від 09.11.2017 № 169-рп/к про початок розгляду Справи.

Бездіяльність Міської ради полягає у невстановленні порядку розміщення тимчасових споруд під час проведення ярмарок, державних та місцевих святкових, урочистих масових заходів на території, підпорядкованій Міській раді.

В результаті збирання і аналізу доказів, з'ясування дійсних обставин Справи встановлено наступне.

Міська рада є юридичною особою та зареєстрована 11.11.1993 за № 14581200000000365, ідентифікаційний код – 04058674, місцезнаходження: 63404, Харківська обл., Зміївський район, м. Зміїв, вул. Адміністративна, б. 16. Основним видом діяльності Міської ради є державне управління загального характеру (код за КВЕД 84.11).

У розумінні статті 140 Конституції України та статті 10 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» Міська рада є органом місцевого

самоврядування, що представляє відповідні територіальні громади та здійснює від їх імені та в їх інтересах функції і повноваження місцевого самоврядування.

Відповідно до статті 144 Конституції України органи місцевого самоврядування в межах повноважень, визначених законом, приймають рішення, які є обов'язковими до виконання на відповідній території.

Частиною четвертою статті 28 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності» передбачено, що розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності здійснюється в порядку, встановленому центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері містобудування.

Відповідно до частини другої статті 28 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності» тимчасові споруди торговельного, побутового, соціально-культурного чи іншого призначення для здійснення підприємницької діяльності – це одноповерхова споруда, що виготовляється з полегшених конструкцій з урахуванням основних вимог до споруд, визначених технічним регламентом будівельних виробів, будівель і споруд, і встановлюється тимчасово, без улаштування фундаменту.

Порядок розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності затверджено наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 21.10.2011 № 244, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 22.11.2011 за № 1330/20068 (надалі – Порядок розміщення тимчасових споруд).

Відповідно до пункту 1.11. Порядку розміщення тимчасових споруд розміщення тимчасових споруд під час проведення ярмарок, державних та місцевих святкових, урочистих масових заходів на строк проведення таких заходів здійснюється у порядку, встановленому органами місцевого самоврядування.

Отже, нормами чинного законодавства передбачено, що розміщення тимчасових споруд під час проведення ярмарок, державних та місцевих святкових, урочистих масових заходів на території, підпорядкованій Міській раді, необхідно здійснювати в порядку, встановленому Міською радою.

Аналізом листів Міської ради від 08.09.2016 № 02-19/902 (вх. від 16.09.2016 № 2875) та від 04.05.2018 № 02-19/475 (вх. від 10.05.2018 № 2024) встановлено, що порядок розміщення тимчасових споруд під час проведення ярмарок, державних та місцевих святкових, урочистих масових заходів на території, підпорядкованій Міській раді, не встановлений.

Бездіяльність Міської ради щодо невстановлення порядку розміщення тимчасових споруд під час проведення ярмарок, державних та місцевих святкових, урочистих масових заходів не дозволяє утворити прозорий механізм розміщення таких споруд та забезпечити ефективне функціонування конкуренції на ринку реалізації товарів, надання послуг і виконання робіт у тимчасових спорудах.

Аналізом листа Міської ради від 04.05.2018 № 02-19/475 (вх. від 10.05.2018 № 2024) встановлено, що протягом 2017 року та січня-березня

2018 року до Міської ради зверталися з заявами щодо розміщення тимчасових споруд під час проведення ярмарок, державних та місцевих святкових, урочистих масових заходів наступні суб'єкти господарювання:

- ФОП Білокінь В.В. звернувся до Міської ради з заявою від 19.05.2017 про отримання дозволу (погодження) для здійснення реалізації товарів, надання послуг і виконання робіт у тимчасових спорудах під час проведення ярмарок, державних та місцевих святкових, урочистих масових заходів на території, підпорядкованій Міській раді. Листом від 21.06.2017 (через 34 дні) Міська рада надала роз'яснення, що дозвіл не може бути наданий за відсутності правового регулювання;

- ФОП Скогарєв О.Ю. звернувся до Міської ради з заявою від 13.06.2017 про отримання дозволу (погодження) для здійснення реалізації товарів, надання послуг і виконання робіт у тимчасових спорудах під час проведення ярмарок, державних та місцевих святкових, урочистих масових заходів на території, підпорядкованій Міській раді. Листом від 30.06.2017 (через 18 днів) Міська рада надала роз'яснення, що дозвіл не може бути наданий за відсутності правового регулювання;

- ФОП Гура О.В. звернувся до Міської ради з заявою від 16.06.2017 про отримання дозволу (погодження) для здійснення реалізації товарів, надання послуг і виконання робіт у тимчасових спорудах під час проведення ярмарок, державних та місцевих святкових, урочистих масових заходів на території, підпорядкованій Міській раді. Листом від 20.06.2017 (через 5 днів) Міська рада надала роз'яснення, що дозвіл не може бути наданий за відсутності правового регулювання;

- ФОП Компанієць Є.В. звернувся до Міської ради з заявою від 19.06.2017 про отримання дозволу (погодження) для здійснення реалізації товарів, надання послуг і виконання робіт у тимчасових спорудах під час проведення ярмарок, державних та місцевих святкових, урочистих масових заходів на території, підпорядкованій Міській раді. Листом від 20.06.2017 (через 2 дні) Міська рада надала роз'яснення, що дозвіл не може бути наданий за відсутності правового регулювання;

- ФОП Лозовенко Є.О. звернувся до Міської ради з заявою від 28.07.2017 про отримання дозволу (погодження) для здійснення реалізації товарів, надання послуг і виконання робіт у тимчасових спорудах під час проведення ярмарок, державних та місцевих святкових, урочистих масових заходів на території, підпорядкованій Міській раді. Листом від 01.08.2017 (через 5 днів) Міська рада надала роз'яснення, що дозвіл не може бути наданий за відсутності правового регулювання;

- ФОП Скогарєв О.Ю. звернувся до Міської ради з заявою від 12.01.2018 про отримання дозволу (погодження) для здійснення реалізації товарів, надання послуг і виконання робіт у тимчасових спорудах під час проведення ярмарок, державних та місцевих святкових, урочистих масових заходів на території, підпорядкованій Міській раді. Листом від 08.02.2018 (через 28 днів) Міська рада надала роз'яснення, що дозвіл не може бути наданий за відсутності правового регулювання;

- ФОП Скогарєв О.Ю. звернувся до Міської ради з заявою від 02.02.2018 про отримання дозволу (погодження) для здійснення реалізації товарів, надання послуг і виконання робіт у тимчасових спорудах під час проведення ярмарок, державних та місцевих святкових, урочистих масових заходів на території, підпорядкованій Міській раді. Листом від 01.03.2018 (через 28 днів) Міська рада надала роз'яснення, що дозвіл не може бути наданий за відсутності заходів щодо святкування перелічених свят;

- ФОП Лозовенко Є.О. звернувся до Міської ради з заявою від 14.03.2018 про отримання дозволу (погодження) для здійснення реалізації товарів, надання послуг і виконання робіт у тимчасових спорудах під час проведення ярмарок, державних та місцевих святкових, урочистих масових заходів на території, підпорядкованій Міській раді. Листом від 02.04.2018 (через 20 днів) Міська рада надала роз'яснення, що дозвіл не може бути наданий за відсутності заходів щодо святкування перелічених свят;

- ФОП Шовкопляс С.М. звернулася до Міської ради з заявою від 26.03.2018 про отримання дозволу (погодження) для здійснення реалізації товарів, надання послуг і виконання робіт у тимчасових спорудах під час проведення ярмарок, державних та місцевих святкових, урочистих масових заходів на території, підпорядкованій Міській раді. Листом від 02.04.2018 (через 8 днів) Міська рада надала роз'яснення, що дозвіл не може бути наданий за відсутності заходів щодо святкування перелічених свят.

Таким чином, в умовах такої бездіяльності Міської ради реалізація товарів, надання послуг і виконання робіт у тимчасових спорудах під час проведення ярмарок, державних та місцевих святкових, урочистих масових заходів на території, підпорядкованій Міській раді, не може здійснюватись на рівних, прозорих засадах добросовісної конкуренції. А отже, відсутність порядку розміщення тимчасових споруд під час проведення ярмарок, державних та місцевих святкових, урочистих масових заходів на території, підпорядкованій Міській раді, має негативний вплив на конкурентне середовище.

Крім того, аналізом інформації, наданої Міською радою, територіальним відділенням встановлено, що строки розгляду заяв суб'єктів господарювання щодо отримання дозволу (погодження) для здійснення реалізації товарів, надання послуг і виконання робіт у тимчасових спорудах під час проведення ярмарок, державних та місцевих святкових, урочистих масових заходів на території, підпорядкованій Міській раді, є різними (від 2 до 34 днів).

Слід також зазначити, що Міською радою не встановлені підстави відмови у наданні дозволу (погодження) для здійснення реалізації товарів, надання послуг і виконання робіт у тимчасових спорудах під час проведення ярмарок, державних та місцевих святкових, урочистих масових заходів на території, підпорядкованій Міській раді.

Отже, відсутність встановлених Міською радою строків розгляду заяв суб'єктів господарювання, які мають намір розмістити тимчасові споруди під час проведення ярмарок, державних та місцевих святкових, урочистих масових заходів на території, підпорядкованій Міській раді, а також підстав відмови у розміщенні тимчасових споруд під час проведення зазначених заходів може

призвести до затягування розгляду заяв та безпідставних відмов з боку Міської ради.

Відповідно до частини другої статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» органи місцевого самоврядування зобов'язані сприяти розвитку конкуренції та не вчиняти будь-яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію.

Втім, внаслідок відсутності встановленого Міською радою порядку розміщення тимчасових споруд під час проведення ярмарок, державних та місцевих святкових, урочистих масових заходів, дія конкурентних механізмів на ринках реалізації товарів, надання послуг і виконання робіт у тимчасових спорудах може обмежуватись.

Таким чином, бездіяльність Міської ради, яка полягає у невстановленні порядку розміщення тимчасових споруд під час проведення ярмарок, державних та місцевих святкових, урочистих масових заходів на території, підпорядкованій Міській раді, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим частиною першою статті 15, пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, а саме бездіяльність, яка може призвести до обмеження конкуренції на ринку реалізації товарів, надання послуг і виконання робіт у тимчасових спорудах на території, підпорядкованій Міській раді.

Доказами, які підтверджують вчинення Міською радою порушення законодавства про захист економічної конкуренції, є документи, що містяться в матеріалах Справи.

На подання про попередні висновки у Справі, направлене разом із супровідним листом від 06.06.2018 № 02-25/3-2269, виконавчий комітет Міської ради надав клопотання від 13.06.2018 № 02-19/615 (вх. від 14.06.2018 № 2520), в якому просить територіальне відділення розгляд справи про порушення законодавства про захист економічної конкуренції закрити без прийняття рішення по суті, оскільки Міською радою було розроблено та погоджено з територіальним відділенням проект рішення «Про порядок розміщення тимчасових споруд під час проведення ярмарок, державних та місцевих святкових, урочистих масових заходів на території Зміївської міської ради», який наразі направлений на погодження до Державної регуляторної служби України.

Втім, відповідно до статті 49 Закону України «Про захист економічної конкуренції» зазначені Міською радою твердження не є підставою для закриття розгляду справи про порушення законодавства про захист економічної конкуренції без прийняття рішення по суті.

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтею 48 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3 і 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету від 23.02.2001 № 32-р, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482 (зі змінами), пунктом 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення

законодавства про захист економічної конкуренції (Правила розгляду справ), затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету від 19.09.1994 № 5, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29.06.1998 № 169-р) (зі змінами), адміністративна колегія Харківського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

ПОСТАНОВИЛА:

1. Визнати, що ЗМІЇВСЬКА МІСЬКА РАДА (ідентифікаційний код – 04058674), не встановивши порядок розміщення тимчасових споруд під час проведення ярмарок, державних та місцевих святкових, урочистих масових заходів на території, підпорядкованій Зміївській міській раді, вчинила порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене частиною першою статті 15, пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, а саме бездіяльність, яка може призвести до обмеження конкуренції на ринку реалізації товарів, надання послуг і виконання робіт у тимчасових спорудах на території, підпорядкованій Зміївській міській раді.

2. Зобов'язати ЗМІЇВСЬКУ МІСЬКУ РАДУ (ідентифікаційний код – 04058674) припинити порушення законодавства про захист економічної конкуренції, наведене в пункті 1 резолютивної частини цього рішення, шляхом встановлення порядку розміщення тимчасових споруд під час проведення ярмарок, державних та місцевих святкових, урочистих масових заходів на території, підпорядкованій Зміївській міській раді, про що письмово повідомити територіальне відділення в 4-місячний строк з дня отримання рішення адміністративної колегії територіального відділення.

Відповідно до частини першої статті 60 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рішення органів Антимонопольного комітету України у двомісячний строк з дня одержання може бути оскаржене до господарського суду.

Голова колегії

Гейда І.О.

Члени колегії:

Трегубець Н.О.

Приймак Є.Б.

Печенізька А.С.

Тевелєва Ю.В.

Аврамова С.П.

Виконавець

Сухоменюк А.І.

Секретар колегії

Бродська А.І.