



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ

АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ ХАРКІВСЬКОГО ОБЛАСНОГО ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ

14.08.2018 № 86-р/к

Справа № 2/03-47-18

м. Харків

Про закриття провадження у справі

Адміністративна колегія Харківського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши подання другого відділу досліджень і розслідувань від 31.07.2018 № 366 про попередні висновки у справі № 2/03-47-18, розпочатої за ознаками вчинення ЗОЛОЧІВСЬКОЮ СЕЛИЩНОЮ РАДОЮ (надалі – Селищна рада) порушення законодавства про захист економічної конкуренції, та матеріали цієї справи,

ВСТАНОВИЛА:

В ході дослідження ринків оренди комунального майна в межах Харківської області, на підставі розпорядження адміністративної колегії Харківського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 08.05.2018 № 67-рп/к розпочато розгляд справи № 2/03-47-18 у зв'язку з наявністю в діях Селищної ради ознак порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого частиною першою статті 15, пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» (надалі – Справа).

Селищна рада є юридичною особою, ідентифікаційний код – 25175462, місцезнаходження: 62203, Харківська обл., Золочівський р-н, смт Золочів, вул. Центральна, 13-А. Основним видом діяльності Селищної ради є державне управління загального характеру (код за КВЕД – 84.11).

Відповідно до статей 5 та 10 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» Селищна рада входить до системи місцевого самоврядування та є органом місцевого самоврядування, що представляє відповідну територіальну громаду та здійснює від її імені та в її інтересах функції і повноваження місцевого самоврядування, визначені Конституцією України, цим та іншими законами.

Частиною другою статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачено, що органи місцевого самоврядування зобов'язані сприяти розвитку конкуренції та не вчиняти будь-яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію.

Отже, реалізація Селищною радою покладених на неї повноважень має здійснюватися з дотриманням вимог чинного законодавства, у тому числі Закону України «Про захист економічної конкуренції».

Керуючись Цивільним кодексом України, Господарським кодексом України, Законами України «Про оренду державного та комунального майна», «Про оцінку майна, майнових прав та професійну оціночну діяльність в Україні», рішенням XVI сесії Селищної ради VII скликання від 16.02.2017 № 1157 затверджено Положення про порядок передачі в оренду майна, що належить до комунальної власності територіальної громади селища Золочів Золочівського району (надалі – Положення про оренду комунального майна).

В ході аналізу Положення про оренду комунального майна встановлено, що окремі його пункти не відповідали вимогам законодавства про захист економічної конкуренції з огляду на наступне.

Абзацом другим пункту 4.2. Положення про оренду комунального майна передбачалось, що у разі надходження однієї заяви про оренду певного об'єкта (цілісного майнового комплексу, будівлі, споруди, групи приміщень), а іншої – про оренду частини цього об'єкта, уповноважений орган повідомляє другого заявника, що розглядається питання про оренду всього об'єкта.

При цьому, чинне законодавство таких обмежень не містить, а застосування зазначеного положення могло призвести до визначення орендаря без застосування конкурентних засад (без проведення конкурсу) та могло надати окремим суб'єктам господарювання переваги, які ставили б їх у привілейоване становище стосовно конкурентів, що могло призвести до спотворення конкуренції на відповідних ринках.

Крім того, відповідно до частини четвертої статті 9 Закону України «Про оренду державного та комунального майна» орендодавець протягом 15 днів після дати реєстрації заяви розміщує в офіційних друкованих засобах масової інформації та на веб-сайтах орендодавців оголошення про намір передати майно в оренду або відмовляє в укладенні договору оренди і повідомляє про це заявника.

Втім, пунктом 4.4. Положення про оренду комунального майна передбачалось, що оголошення про конкурс публікується в місцевій пресі.

Відсутність в Положенні про оренду комунального майна умов щодо обов'язку орендодавця публікувати оголошення про проведення конкурсу одночасно в офіційних друкованих засобах масової інформації та на веб-сайті орендодавця могло призвести до спотворення конкуренції на ринках оренди комунального майна в межах смт Золочів, оскільки зазначені умови впливали на коло потенційних орендарів та могли порушувати інтереси окремих суб'єктів господарювання, а також вплинути на результати проведення конкурсу на право оренди майна.

Також, пунктом 2.1. Положення про оренду комунального майна Селищна рада встановила необхідність подачі документів, не передбачених чинним законодавством, зокрема, довідки зі статистичного управління, а, отже, встановила для суб'єктів господарювання не передбачені чинним законодавством обмеження.

Отже, Селищна рада, затвердила рішенням XVI сесії Селищної ради VII скликання від 16.02.2017 № 1157 Положення про порядок передачі в оренду майна, що належить до комунальної власності територіальної громади селища

Золочів Золочівського району, окремі пункти якого могли мати негативний вплив на конкуренцію, а саме:

- щодо створення можливості визначення орендаря без застосування конкурентних засад;
- відсутність обов'язку орендодавця публікувати оголошення про намір передати майно в оренду на веб-сайті орендодавця;
- подання разом із заявою про оренду комунального майна не передбачених чинним законодавством документів.

Тобто, внаслідок застосування антиконкурентних умов в Положенні про оренду комунального майна обмежувалась дія конкурентних механізмів на ринках товарів і послуг, суб'єкти яких здійснюють господарську діяльність на території смт Золочів.

За таких умов, надання в оренду майна, що є комунальною власністю, відповідно до Положення про оренду комунального майна не могло здійснюватися на рівних, прозорих засадах добросовісної конкуренції, а отже, дії Селищної ради могли призвести до спотворення конкуренції.

Під спотворенням конкуренції мається на увазі можливість настання наслідків, що полягають у зміні об'єктивно існуючих факторів, які обумовлюють інтенсивність конкуренції, можливість учасників ринку конкурувати між собою на відповідному ринку.

У розумінні статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними діями органів місцевого самоврядування є прийняття будь – яких актів (рішень, наказів, розпоряджень, постанов, тощо) або будь – які інші дії та бездіяльність, які призвели чи можуть призвести до спотворення конкуренції.

Відповідно до частини третьої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» вчинення антиконкурентних дій органами місцевого самоврядування забороняється і тягне за собою відповідальність згідно з законом.

Таким чином, дії Селищної ради, які полягали у затвердженні рішенням XVI сесії Селищної ради VII скликання від 16.02.2017 № 1157 Положення про порядок передачі в оренду майна, що належить до комунальної власності територіальної громади селища Золочів Золочівського району, окремі пункти якого мали негативний вплив на конкуренцію, містили ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого частиною першою статті 15, пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, а саме дії, які можуть призвести до спотворення конкуренції.

Враховуючи наведене, адміністративною колегією Харківського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України Селищній раді надано рекомендації від 24.05.2018 № 53-рк/к (надалі – Рекомендації № 53-рк/к) припинити вищезазначені дії.

На виконання Рекомендацій № 53-рк/к листом від 11.07.2018 № 02-18/1555 (вх. від 13.07.2018 № 2947) Селищна рада надала копію рішення VIII сесії VIII скликання від 10.07.2018 № 1203, яким затверджено Положення про порядок

передачі в оренду майна, що належить до комунальної власності Золочівської селищної об'єднаної територіальної громади в новій редакції.

За результатами аналізу зазначеного положення встановлено, що воно відповідає вимогам законодавства про захист економічної конкуренції.

Отже, Рекомендації № 53-рк/к Селищною радою виконані.

За таких умов, враховуючи, що положення Рекомендацій № 53-рк/к виконані, порушення не призвело до суттєвого обмеження чи спотворення конкуренції, не завдало значних збитків окремим особам чи суспільству та вжито відповідних заходів для усунення наслідків порушення, провадження у Справі про порушення законодавства про захист економічної конкуренції закривається.

На подання про попередні висновки у Справі, направлене разом із супровідним листом від 01.08.2018 № 02-25/2-3221, Селищна рада заперечень та зауважень не надала.

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7, 12, 12¹, 14 Закону України "Про Антимонопольний комітет України", статтями 46, 48 і 49 Закону України "Про захист економічної конкуренції", пунктами 3 і 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 № 32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482, та пунктом 36 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994 № 5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29.06.1998 № 169-р) (із змінами), адміністративна колегія Харківського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

ПОСТАНОВИЛА:

Закрити провадження у справі № 2/03-47-18.

Відповідно до частини першої статті 60 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рішення органів Антимонопольного комітету України у двомісячний строк з дня одержання може бути оскаржене до господарського суду.

Голова колегії

Гейда І.О.

Члени колегії

Трегубець Н.О.

Бугаєв А.М.

Аврамова С.П.

Тевелева Ю.В.

