



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ

АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ ХАРКІВСЬКОГО ОБЛАСНОГО ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ

16.08.2018 № 91-р/к

Справа № 1/01-79-17

м. Харків

Про закриття провадження у справі

Адміністративна колегія Харківського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши матеріали справи № 1/01-79-17 про порушення ПАТ «Харківміськгаз», ТОВ «Тавек», Підприємство «Фора» у формі ТОВ, ТОВ «БК «Мегабуд-2012», ТОВ «Індіго Груп», БМУ «Харківкомунгазбуд» ТОВ, ТОВ «Грант - Строй», ТОВ «Тепло-квар», ТОВ «Елмет», ПП «Гермес-С», ТОВ «Непал», ТОВ «Техекс-Газ», ТОВ «Газпромонтаж», ТОВ «Газбуд-Харків», ПП «Теплобуд», ТОВ «Ома-Газ», ПП «Рембудмонтаж-ХХІ», ТОВ «СМ Комплекс» законодавства про захист економічної конкуренції та подання першого відділу досліджень та розслідувань від 02.08.2018 № 374,

ВСТАНОВИЛА:

Розпорядженням адміністративної колегії Харківського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 17.10.217 № 154-рп/к розпочатий розгляд справи № 1/01-79-17 за ознаками вчинення:

- ПАТ «Харківміськгаз», ТОВ «Тавек», Підприємства «Фора» у формі ТОВ, ТОВ «БК «Мегабуд — 2012», ТОВ «Індіго Груп», БМУ «Харківкомунгазбуд» ТОВ, ТОВ «Грант Строй», ТОВ «Тепло - квар», ТОВ «Елмет», ПП «Гермес-С», ТОВ «Непал», ТОВ «Газбуд - Харків», ТОВ «Газпромонтаж» порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого частиною першою статті 6, пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які можуть призвести до обмеження конкуренції на ринку будівельних робіт зовнішнього газопостачання під час надання послуг з приєднання об'єктів (земельної ділянки) замовників до газорозподільних систем;

- ПАТ «Харківміськгаз», ТОВ «Тавек», ТОВ «Індіго Груп», ПП «Теплобуд», ТОВ «Газбуд-Харків» законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого частиною першою статті 6, пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які можуть призвести до обмеження конкуренції на ринку робіт з розробки проекту зовнішнього газопостачання під

час надання послуг з приєднання об'єктів (земельної ділянки) замовників до газорозподільних систем;

- ПАТ «Харківміськгаз», ТОВ «Тавек», ТОВ «Індіго Груп», ТОВ «БК «Мегабуд — 2012», ТОВ «Ома-Газ», ТОВ «Елмет», ТОВ «Газпромонтаж», ПП «Термес-С», БМУ «Харківкомунгазбуд» ТОВ, Підприємство «Фора» у формі ТОВ, ТОВ «Тепло — квар», ПП «Рембудмонтаж — XXI», ТОВ «СМ Комплекс» законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого частиною першою статті 6, пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які можуть призвести до обмеження конкуренції на ринку робіт, пов'язаних зі встановленням лічильників природного газу під час приєднання до газорозподільних систем (надалі - Справа).

В ході розгляду Справи встановлено наступне.

ПАТ «Харківміськгаз» зареєстроване виконавчим комітетом Харківської міської ради 10.01.1995 за № 14801050041003345. Місцезнаходження: м. Харків, вул. Москалівська, 57/59. Ідентифікаційний код 03359552.

Відповідно до листа Головного управління статистики у Харківській області від 12.07.2016 № 03.1-11/2646 основним видом діяльності ПАТ «Харківміськгаз» є розподілення газоподібного палива через місцеві (локальні) трубопроводи (код за КВЕД 35.22).

ТОВ «Тавек» є юридичною особою, зареєстроване 08.10.2001 за номером запису 1 480 120 0000 043758, ідентифікаційний код – 31634989. Місцезнаходження: 61033, м. Харків, вул. Шевченка, буд. 235.

ТОВ «Тавек» здійснює такі види діяльності, зокрема:

- інші спеціалізовані будівельні роботи, н. в. і. у. (код за КВЕД – 43.99);
- діяльність у сфері інжинірингу, геології та геодезії, надання послуг технічного консультування в цих сферах (код за КВЕД – 71.12);
- будівництво трубопроводів (код за КВЕД – 42.21).

Підприємство «Фора» у формі ТОВ є юридичною особою, зареєстроване 16.05.1997 за номером запису 1 480 120 0000 004486, ідентифікаційний код – 24677233. Місцезнаходження: 61010, м. Харків, вул. Вернадського, буд. 1.

Підприємство «Фора» у формі ТОВ здійснює такі види діяльності, зокрема:

- інші будівельно-монтажні роботи (код за КВЕД – 43.29);
- діяльність у сфері інжинірингу, геології та геодезії, надання послуг технічного консультування в цих сферах (код за КВЕД – 71.12).

ТОВ «БК «Мегабуд-2012» є юридичною особою, зареєстроване 03.06.2015 за номером запису 1 480 102 0000 066209, ідентифікаційний код – 39816473. Місцезнаходження: 61064, м. Харків, вул. Наріманова, буд. 1-А.

ТОВ «БК «Мегабуд-2012» здійснює такі види діяльності, зокрема:

- інші будівельно-монтажні роботи (код за КВЕД – 43.29);
- діяльність у сфері інжинірингу, геології та геодезії, надання послуг технічного консультування в цих сферах (код за КВЕД – 71.12).

ТОВ «Індіго Груп» є юридичною особою, зареєстроване 15.11.2007 за номером запису 1 471 102 0000 024318, ідентифікаційний код – 35408021. Місцезнаходження: 61145, м. Харків, вул. Шатилова Дача, буд. 4.

ТОВ «Індіго Груп» здійснює такі види діяльності, зокрема:

- інші спеціалізовані будівельні роботи, н. в. і. у. (код за КВЕД – 43.99);
- є інші будівельно-монтажні роботи (код за КВЕД – 43.29);
- діяльність у сфері інжинірингу, геології та геодезії, надання послуг технічного консультування в цих сферах (код за КВЕД – 71.12);
- є будівництво трубопроводів (код за КВЕД – 42.21).

БМУ «Харківкомунгазбуд» ТОВ є юридичною особою, зареєстроване 01.10.1999 за номером запису 1 480 120 0000 019851, ідентифікаційний код – 30591049. Місцезнаходження: 61045, м. Харків, вул. Клочківська, буд. 222, кв. 67.

БМУ «Харківкомунгазбуд» ТОВ здійснює такі види діяльності, зокрема:

- інші будівельно-монтажні роботи (код за КВЕД – 43.29);
- будівництво трубопроводів (код за КВЕД – 42.21).

ТОВ «Грант - Строй» є юридичною особою, зареєстроване 23.08.2004 за номером запису 1 480 102 0000 000850, ідентифікаційний код – 33120125. Місцезнаходження: 61100, м. Харків, вул. Танкопія, буд. 8, кв. 223.

ТОВ «Грант - Строй» здійснює такі види діяльності, зокрема:

- діяльності є діяльність у сфері інжинірингу, геології та геодезії, надання послуг технічного консультування в цих сферах (код за КВЕД – 71.12);
- будівництво трубопроводів (код за КВЕД – 42.21).

ТОВ «Тепло-квар» є юридичною особою, зареєстроване 21.04.2006 за номером запису 1 480 123 0000 025564, ідентифікаційний код – 34329599. Місцезнаходження: 61101, м. Харків, вул. Плеханівська, буд. 117.

ТОВ «Тепло-кварт» здійснює такі види діяльності, зокрема діяльність у сфері інжинірингу, геології та геодезії, надання послуг технічного консультування в цих сферах (код за КВЕД – 71.12).

ТОВ «Елмет» є юридичною особою, зареєстроване 10.02.2000 за номером запису 1 480 120 0000 018034, ідентифікаційний код – 30713116. Місцезнаходження: 61020, м. Харків, вул. Коростельська, буд. 34-А.

ТОВ «Елмет» здійснює такі види діяльності, зокрема:

- будівництво трубопроводів (код за КВЕД – 42.21);

- інші будівельно-монтажні роботи (код за КВЕД – 43.29).

ПП «Гермес-С» є юридичною особою, зареєстроване 23.01.2006 за номером запису 1 480 102 0000 022852, ідентифікаційний код – 33901275. Місцезнаходження: 61060, м. Харків, вул. Танкопія, буд. 5, кв. 212.

ПП «Гермес - С» здійснює такі види діяльності, зокрема:

- діяльність у сфері інжинірингу, геології та геодезії, надання послуг технічного консультування в цих сферах (код за КВЕД – 71.12);

- будівництво трубопроводів (код за КВЕД – 42.21).

ТОВ «Непал» є юридичною особою, зареєстроване 17.09.2002 за номером запису 1 471 120 0000 024457, ідентифікаційний код – 32153373. Місцезнаходження: 62472, Харківська обл., м. Мерефа, вул. Культури, буд. 1.

ТОВ «Непал» здійснює такі види діяльності, зокрема:

- діяльність у сфері інжинірингу, геології та геодезії, надання послуг технічного консультування в цих сферах (код за КВЕД – 71.12);

- будівництво трубопроводів (код за КВЕД – 42.21).

ТОВ «Техекс-Газ» є юридичною особою, зареєстроване 09.10.2006 за номером запису 1 480 102 0000 029635, ідентифікаційний код – 34630463. Місцезнаходження: 61052, м. Харків, вул. Мала Панасівська, буд. 6/14, офіс 5.

ТОВ «Техекс-Газ» здійснює такі види діяльності, зокрема діяльність у сфері інжинірингу, геології та геодезії, надання послуг технічного консультування в цих сферах (код за КВЕД – 71.12).

ТОВ «Газпромонтаж» є юридичною особою, зареєстроване 29.01.2013 за номером запису 1 224 102 0000 056521, ідентифікаційний код – 38530643. Місцезнаходження: 49000, м. Дніпро, вул. Володарського, буд. 15.

ТОВ «Газпромонтаж» здійснює такі види діяльності, зокрема:

- діяльності є інші будівельно-монтажні роботи (код за КВЕД – 43.29);

- діяльність у сфері інжинірингу, геології та геодезії, надання послуг технічного консультування в цих сферах (код за КВЕД – 71.12).

ТОВ «Газбуд-Харків» є юридичною особою, зареєстроване 09.08.2016 за номером запису 1 480 102 0000 070422, ідентифікаційний код – 40728349. Місцезнаходження: 61010, м. Харків, вул. Набережна Гімназійна, буд. 24, офіс 702.

ТОВ «Газбуд-Харків» здійснює такі види діяльності зокрема:

- інші будівельно-монтажні роботи (код за КВЕД – 43.29);

- діяльність у сфері інжинірингу, геології та геодезії, надання послуг технічного консультування в цих сферах (код за КВЕД – 71.12).

ТОВ «Ома-Газ» є юридичною особою, зареєстроване 25.10.2012 за номером запису 1 120 102 0000 001573, ідентифікаційний код – 38410892.

Місцезнаходження: 77300, м. Калущ, Івано-Франківська обл., вул. Богдана Хмельницького, буд. 17, кв. 33.

ТОВ «Ома-газ» здійснює такі види діяльності, зокрема:

- діяльність у сфері інжинірингу, геології та геодезії, надання послуг технічного консультування в цих сферах (код за КВЕД – 71.12);
- будівництво трубопроводів (код за КВЕД – 42.21).

ПП «Рембудмонгтаж-ХХІ» є юридичною особою, зареєстроване 11.12.2006 за номером запису 1 480 102 0000 031434, ідентифікаційний код – 34755610. Місцезнаходження: 61013, м. Харків, вул. Матюшенка, буд. 1.

ПП «Рембудмонгтаж-ХХІ» здійснює такі види діяльності, зокрема:

- діяльність у сфері інжинірингу, геології та геодезії, надання послуг технічного консультування в цих сферах (код за КВЕД – 71.12);
- інші спеціалізовані будівельні роботи, н. в. і. у. (код за КВЕД – 43.99).

ТОВ «СМ Комплекс» є юридичною особою, зареєстроване 28.08.2001 за номером запису 1 480 120 0000 017449, ідентифікаційний код – 31633943. Місцезнаходження: 61052, м. Харків, вул. Маліновського, буд. 3.

ТОВ «СМ Комплекс» здійснює такі види діяльності, зокрема:

- будівництво трубопроводів (код за КВЕД – 42.21);
- діяльність у сфері інжинірингу, геології та геодезії, надання послуг технічного консультування в цих сферах (код за КВЕД – 71.12).

Вищенаведені суб'єкти господарювання у розумінні статті 1 Закону України “Про захист економічної конкуренції” є суб'єктами господарювання.

Згідно з пунктом 35 частини першої статті 1 Закону України «Про ринок природного газу» розподіл природного газу – це господарська діяльність, що підлягає ліцензуванню і пов'язана з переміщенням природного газу газорозподільною системою з метою її фізичної доставки споживачам, але що не включає постачання природного газу.

У розумінні пункту 17 частини першої статті 1 Закону України «Про ринок природного газу» ПАТ «Харківміськгаз» є оператором газорозподільної системи (надалі – Оператор ГРМ).

Відповідно до пункту 6 частини першої статті 1 Закону України «Про ринок природного газу» газорозподільна система – технологічний комплекс, що складається з організаційно і технологічно пов'язаних між собою об'єктів, призначених для розподілу природного газу від газорозподільних станцій безпосередньо споживачам.

Таким чином, ПАТ “Харківміськгаз” надає послуги з розподілу природного газу в межах газорозподільної мережі, розташованої в межах території м. Харкова, Харківського та Дергачівського районів Харківської області.

Відповідно до статті 1 Закону України “Про природні монополії” природна монополія - стан товарного ринку, при якому задоволення попиту на цьому ринку є більш ефективним за умови відсутності конкуренції внаслідок технологічних особливостей виробництва (у зв'язку з істотним зменшенням витрат виробництва на одиницю товару в міру збільшення обсягів виробництва), а товари (послуги), що виробляються суб'єктами природних монополій, не можуть бути замінені у споживанні іншими товарами (послугами), у зв'язку з чим попит на цьому товарному ринку менше залежить від зміни цін на ці товари (послуги), ніж попит на інші товари (послуги).

Згідно з частиною першої статті 5 Закону України “Про природні монополії” відповідно до цього Закону регулюється діяльність суб'єктів природних монополій у таких сферах, зокрема, розподіл природного і нафтового газу трубопроводами.

Відповідно до частини першої статті 7 Закону України “Про природні монополії” діяльність суб'єктів природних монополій у сферах, визначених у статті 5 цього Закону, а також діяльність суб'єктів господарювання на суміжних ринках підлягає ліцензуванню відповідно до закону.

ПАТ “Харківміськгаз” здійснює діяльність на ринку послуг з розподілу природного газу відповідно до ліцензії АЕ за № 295568, виданої Національною комісією регулювання електроенергетики України (надалі - НКРЕ) (переоформлена рішенням НКРЕ від 09.09.2015 № 2284.

ПАТ «Харківміськгаз» в межах території м. Харкова, Харківського та Дергачівського районів Харківської області, на якій розташовані належні йому об'єкти, призначені для розподілу природного газу, протягом 2016 – 2017 років та січня - лютого 2018 року не має конкурентів на ринку послуг з розподілу природного газу, адже ринок розподілу природного газу знаходиться у стані природної монополії.

Ринок робіт з будівництва систем зовнішнього газопостачання, розробки робочого проекту зовнішнього газопостачання та зі встановлення лічильників природного газу під час здійснення приєднання до газорозподільних систем ПАТ «Харківміськгаз» не може існувати окремо від ринку розподілу природного газу, а відтак у розумінні статті 1 Закону України «Про природні монополії» є суміжними (пов'язаним) до нього.

Споживачами зазначених послуг є фізичні та юридичні особи, яким необхідно здійснити приєднання об'єктів (земельних ділянок) до газорозподільних мереж ПАТ «Харківміськгаз».

Відповідно до пункту 4 глави 1 розділу I Кодексу газорозподільних систем приєднання до газотранспортної системи (надалі - ГРМ) – сукупність організаційних і технічних заходів, у тому числі робіт, спрямованих на створення технічної можливості для надання послуги розподілу природного газу, які здійснюються у зв'язку із підключенням об'єкта будівництва чи існуючого об'єкта замовника до газорозподільної системи.

Відповідно до пункту 4 глави 1 розділу V Кодексу газорозподільних систем приєднання об'єктів (земельних ділянок) замовника до ГРМ здійснюється на підставі договору на приєднання. При цьому невід'ємною частиною договору на приєднання є технічні умови приєднання, які визначають вихідні дані для проектування газових мереж зовнішнього газопостачання від місця забезпечення потужності до точки приєднання, які будуються Оператором ГРМ, та вихідні дані для проектування та будівництва газових мереж внутрішнього газопостачання об'єкта замовника від точки приєднання до газових приладів і пристроїв замовника. Будівництво та введення в експлуатацію газових мереж внутрішнього газопостачання забезпечується замовником.

Відповідно до пункту 3 глави 2 розділу V Кодексу газорозподільних мереж якщо відповідно до даних опитувального листа та поданих із заявою на приєднання документів об'єкт (земельна ділянка) замовника підпадає під тип приєднання, що є стандартним, і замовник визначає Оператора ГРМ виконавцем проектних та будівельних робіт зовнішнього газопостачання, точка приєднання для замовника відповідно до договору на приєднання має визначатися на межі земельної ділянки замовника або за його згодою на території такої земельної ділянки.

Після укладення договору на приєднання Оператор ГРМ забезпечує приєднання об'єкта чи земельної ділянки замовника (будівництво газових мереж зовнішнього газопостачання від місця забезпечення потужності до точки приєднання). Зокрема, Оператор ГРМ за договором на приєднання забезпечує:

- оформлення земельних відносин щодо траси прокладання газових мереж зовнішнього газопостачання;
- отримання містобудівних умов та обмежень забудови земельної ділянки під газовими мережами зовнішнього газопостачання (за необхідності);
- виконання інженерно-геодезичних вишукувань;
- розробку та затвердження проекту зовнішнього газопостачання;
- отримання в установленому законодавством порядку дозвільних документів про початок будівельних робіт;
- будівництво та введення в експлуатацію новозбудованих (реконструйованих) газових мереж зовнішнього газопостачання;
- встановлення в точці вимірювання вузла обліку із забезпеченням його захисту від несприятливих погодних умов та несанкціонованого доступу;
- відновлення благоустрою, що було порушено внаслідок будівництва;
- підключення газових мереж зовнішнього газопостачання в місці забезпечення потужності;
- підключення до ГРМ газових мереж внутрішнього газопостачання замовника в точці приєднання з урахуванням вимог цього Кодексу;

- пуск газу на об'єкт замовника та укладання договору розподілу природного газу (технічної угоди) з урахуванням вимог цього Кодексу.

1. В ході проведення позапланової перевірки встановлено, що протягом 2016 року та січня – серпня 2017 року до ПАТ «Харківміськгаз» надійшло 460 заяв на приєднання об'єктів (земельних ділянок) замовників до ГРМ, з них у 2016 році – 268 заяв, протягом січня – серпня 2017 року 192 заяви.

Аналізом опитувальних листів, доданих до заяв про приєднання до газорозподільних систем, встановлено, що близько 75 замовників обрали виконавцем будівельних робіт зовнішнього газопостачання ПАТ «Харківміськгаз».

ПАТ «Харківміськгаз» має дозвіл № 4787.16.3 на виконання робіт підвищеної небезпеки при розподіленні та постачанні газу, а саме, зокрема монтаж, демонтаж, налагодження, ремонт, технічне обслуговування, реконструкція устаткування підвищеної небезпеки. Зазначений дозвіл діє до 17.06.2018.

Втім, наказом ПАТ «Харківміськгаз» від 02.09.2015 № 304 «Про скорочення чисельності та штату ремонтно-будівельної служби із штатного розкладу» була вилучена зі структури ремонтно - будівельна служба.

Таким чином, виконання безпосередньо ПАТ «Харківміськгаз» (Оператором ГРМ) робіт з будівництва систем зовнішнього газопостачання стало не можливим.

Для виконання зазначених робіт ПАТ «Харківміськгаз» залучає підрядні організації.

Так, протягом 2016 року та січня – серпня 2017 року для виконання будівельних робіт зовнішнього газопостачання ПАТ «Харківміськгаз» залучало наступних суб'єктів господарювання: ТОВ «Тавек», Підприємства «Фора» у формі ТОВ, ТОВ «Будівельна компанія «Мегабуд — 2012», ТОВ «Індіго Груп», БМУ «Харківкомунгазбуд» ТОВ, ТОВ «Грант Строй», ТОВ «Тепло - квар», ТОВ «Елмет», ПП «Гермес-С», ТОВ «Непал», ТОВ «Газбуд - Харків», ТОВ «Газпромонтаж».

З кожним із зазначених суб'єктів господарювання ПАТ «Харківміськгаз» укладало договори підряду.

В ході розгляду Справи, вищенаведені суб'єкти господарювання повідомили, що про перелік робіт дізнаються або безпосередньо від споживачів послуг з приєднання до газорозподільних систем, які обирають їх для виконання будівельно – монтажних робіт, або від ПАТ «Харківміськгаз».

Таким чином, ПАТ «Харківміськгаз» самостійно та на власний розсуд залучає вказаних суб'єктів господарювання до виконання робіт з будівництва систем зовнішнього газопостачання.

Дії, вчиненні господарюючим суб'єктом в односторонньому порядку без жодної домовленості або погодження з іншим суб'єктом господарювання, не можуть вважатися узгодженими діями.

Окрім цього, слід зазначити, що в ході розгляду Справи територіальним відділення проведено письмове опитування суб'єктів господарювання, які відповідно до інформації, розміщеної на офіційному сайті Державної служби України з питань праці <http://dozvil.dnop.gov.ua/>, мають дозвільні документи.

Аналізом відповідей таких суб'єктів господарювання встановлено, що вони не виконували для ПАТ «Харківміськгаз» роботи з будівництва систем зовнішнього газопостачання у зв'язку з відсутністю замовників та досвіду виконання таких робіт, економічною недоцільністю виконання таких робіт, відсутністю чіткого і прозорого механізму виконання та приймання робіт з боку ПАТ «Харківміськгаз», що унеможливорює гарантування строків виконання замовлень та небажанням здійснювати такі роботи для ПАТ «Харківміськгаз», оскільки мають достатню кількість інших замовлень.

Отже, укладання ПАТ «Харківміськгаз» договорів підряду з ТОВ «Тавек», Підприємства «Фора» у формі ТОВ, ТОВ «Будівельна компанія «Мегабуд-2012», ТОВ «Індіго Груп», БМУ «Харківкомунгазбуд» ТОВ, ТОВ «Грант Строй», ТОВ «Тепло - квар», ТОВ «Елмет», ПП «Гермес-С», ТОВ «Непал», ТОВ «Газбуд - Харків», ТОВ «Газпромонтаж» не можуть призвести до обмеження конкуренції на ринку робіт з будівництва систем зовнішнього газопостачання в межах території м. Харкова, Харківського та Дергачівського районів Харківської області, на якій розташовані газорозподільні мережі ПАТ «Харківміськгаз».

Таким чином, в ході розгляду Справи не доведено факт вчинення ПАТ «Харківміськгаз», ТОВ «Тавек», Підприємства «Фора» у формі ТОВ, ТОВ «Будівельна компанія «Мегабуд-2012», ТОВ «Індіго Груп», БМУ «Харківкомунгазбуд» ТОВ, ТОВ «Грант Строй», ТОВ «Тепло - квар», ТОВ «Елмет», ПП «Гермес-С», ТОВ «Непал», ТОВ «Газбуд - Харків», ТОВ «Газпромонтаж» порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого частиною першою статті 6, пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які можуть призвести до обмеження конкуренції на ринку робіт з будівництва систем зовнішнього газопостачання.

2. В ході проведення позапланової перевірки встановлено, що протягом 2016 року та січня – серпня 2017 року до ПАТ «Харківміськгаз» надійшло 460 заяв на приєднання об'єктів (земельних ділянок) замовників до ГРМ, з них у 2016 році – 268 заяв, протягом січня – серпня 2017 року 192 заяви.

Аналізом опитувальних листів, доданих до заяв про приєднання, встановлено, встановлено ряд випадків коли замовники послуг з приєднання визначили виконавцем проектних робіт зовнішнього газопостачання ПАТ «Харківміськгаз».

Враховуючи, що наказом ПАТ «Харківміськгаз» від 02.09.2015 № 302 «Про скорочення чисельності та штату проектно – кошторисного відділу» був вилучений проектно – кошторисний відділ, виконання безпосередньо

ПАТ «Харківміськгаз» (Оператором ГРМ) робіт з розробки проекту зовнішнього газопостачання, стало не можливим.

Для виконання зазначених робіт ПАТ «Харківміськгаз» залучає підрядні організації.

Так, протягом 2016 року та січня – серпня 2017 року для виконання робіт з розробки проекту зовнішнього газопостачання залучало наступних суб'єктів господарювання: ТОВ «Тавек», ТОВ «Індіго Груп», ПП «Теплобуд», ТОВ «Газбуд-Харків».

З кожним із зазначених суб'єктів господарювання ПАТ «Харківміськгаз» укладало договори підряду.

В ході розгляду Справи, вищенаведені суб'єкти господарювання повідомили, що про перелік робіт дізнаються або безпосередньо від споживачів послуг з приєднання до газорозподільних систем, які обирають їх для виконання робіт з розробки проекту зовнішнього газопостачання, або від ПАТ «Харківміськгаз».

Таким чином, ПАТ «Харківміськгаз» самостійно та на власний розсуд залучає вказаних суб'єктів господарювання до виконання робіт з розробки проекту зовнішнього газопостачання.

Дії, вчиненні господарюючим суб'єктом в односторонньому порядку без жодної домовленості або погодження з іншим суб'єктом господарювання, не можуть вважатися узгодженими діями.

Окрім цього, слід зазначити, що в ході розгляду Справи територіальним відділенням проведено письмове опитування суб'єктів господарювання, які відповідно до інформації, розміщеної на офіційному сайті Атестаційної архітектурно – будівельної комісії <http://asdev.com.ua/>, мають кваліфікаційні сертифікати атестаційної архітектурно-будівельної комісії.

Аналізом відповідей таких суб'єктів господарювання встановлено, що вони не виконували для ПАТ «Харківміськгаз» роботи з розробки проекту зовнішнього газопостачання у зв'язку з відсутністю замовників та досвіду виконання таких робіт, економічною недоцільністю виконання таких робіт та небажанням здійснювати такі роботи для ПАТ «Харківміськгаз», оскільки мають достатню кількість інших замовлень.

Отже, укладання ПАТ «Харківміськгаз» договорів підряду з ТОВ «Тавек», ТОВ «Індіго Груп», ПП «Теплобуд», ТОВ «Газбуд-Харків» не можуть призвести до обмеження конкуренції на ринку робіт з розробки проектів зовнішнього газопостачання в межах території м. Харкова, Харківського та Дергачівського районів Харківської області, на якій розташовані газорозподільні мережі ПАТ «Харківміськгаз».

Таким чином, в ході розгляду Справи не доведено факт вчинення ПАТ «Харківміськгаз», ТОВ «Тавек», ТОВ «Індіго Груп», ПП «Теплобуд», ТОВ «Газбуд-Харків» порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого частиною першою статті 6, пунктом 1 статті 50

Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які можуть призвести до обмеження конкуренції на ринку робіт з розробки проекту зовнішнього газопостачання.

3. Відповідно до пункту 1 глави 2 розділу X Кодексу газорозподільних систем приладовий облік природного газу в газорозподільних системах організовується та здійснюється з метою отримання та реєстрації за допомогою комерційного ВОГ інформації про об'єми передачі (розподілу, споживання) природного газу в точках вимірювання та подальшого його використання при забезпечення комерційного обліку природного газу між суб'єктами ринку природного газу.

Відповідно до пункту 2 глави 2 розділу X Кодексу газорозподільних систем вимоги до організації приладового обліку в точці вимірювання, зокрема вихідні параметри засобів вимірювальної техніки, вимоги щодо їх розміщення та експлуатаційні умови визначаються Оператором ГРМ (ПАТ «Харківміськгаз») в технічних умовах на приєднання чи на реконструкцію вузла обліку (об'єкта споживача).

У технічних умовах Оператор ГРМ визначає параметри природного газу (тиск, температуру, максимальну годинну витрату газу) з урахуванням його фактичних сезонних коливань та категорійності газопроводу.

Згідно з пунктом 3 глави 2 розділу X Кодексу газорозподільних систем на підставі технічних умов приєднання чи на реконструкцію вузла обліку (об'єкта споживача) розробляється проектна документація в частині організації комерційного вузла обліку (комерційного ВОГ) в порядку встановленому законодавством у сфері містобудування.

Пунктом 9 глави 2 розділу X Кодексу газорозподільних систем визначено, зокрема що усі роботи виконуються спеціалізованими монтажними організаціями, які мають на це дозвіл, з дотриманням діючих норм та інструкцій та відповідно до вимог, зазначених у настановах з експлуатації заводів виробників елементів, які входять до складу комерційного ВОГ.

Разом з цим, відповідно до статті 4 Закону України «Про забезпечення комерційного обліку виконавцями робіт із встановлення вузлів обліку природного газу є, суб'єкти господарювання, що:

- здійснюють розподіл природного газу на відповідній території;
- отримали відповідні дозволи.

Наказом ПАТ «Харківміськгаз» від 02.09.2015 № 304 «Про скорочення чисельності та штату ремонтно-будівельної служби» була вилучена ремонтно – будівельна служба. У зв'язку з цим виконання безпосередньо ПАТ «Харківміськгаз» (Оператором ГРМ) робіт, пов'язаних зі встановленням лічильників природного газу, стало не можливим.

Для виконання зазначених робіт ПАТ «Харківміськгаз» залучає підрядні організації.

Так, для робіт зі встановлення лічильників природного газу ПАТ «Харківміськгаз» протягом 2016 року та січня — серпня 2017 року залучало ТОВ «Тавек», ТОВ «Індіго Груп», ТОВ «Будівельна компанія «Мегабуд — 2012», ТОВ «Ома-Газ», ТОВ «Елмет», ТОВ «Газпромонтаж», ПП «Термес-С», БМУ «Харківкомунгазбуд» ТОВ, Підприємство «Фора» у формі ТОВ, ТОВ «Тепло — квар», ПП «Рембудмонтаж — ХХІ», ТОВ «СМ Комплекс».

З кожним із зазначених суб'єктів господарювання ПАТ «Харківміськгаз» укладало договори підряду.

В ході розгляду Справи вищенаведені суб'єкти господарювання повідомили, що про перелік робіт дізнаються або безпосередньо від споживачів послуг з приєднання до газорозподільних систем, які обирають їх для виконання робіт зі встановлення лічильників природного газу, або від ПАТ «Харківміськгаз».

Таким чином, ПАТ «Харківміськгаз» самостійно та на власний розсуд залучає вказаних суб'єктів господарювання до виконання робіт з будівництва систем зовнішнього газопостачання.

Дії, вчиненні господарюючим суб'єктом в односторонньому порядку без жодної домовленості або погодження з іншим суб'єктом господарювання, не можуть вважатися узгодженими діями.

Окрім цього, слід зазначити, що в ході розгляду Справи територіальним відділенням проведено письмове опитування суб'єктів господарювання, які відповідно до інформації, розміщеної на офіційному сайті Державної служби України з питань праці <http://dozvil.dnpp.gov.ua/>, мають дозвільні документи.

Аналізом відповідей таких суб'єктів господарювання встановлено, що вони не виконували для ПАТ «Харківміськгаз» роботи зі встановлення лічильників газу у зв'язку з відсутністю замовників та досвіду виконання таких робіт, економічною недоцільністю виконання таких робіт, відсутністю чіткого і прозорого механізму виконання та приймання робіт з боку ПАТ «Харківміськгаз», що унеможливорює гарантування строків виконання замовлень та небажанням здійснювати такі роботи для ПАТ «Харківміськгаз», оскільки мають достатню кількість інших замовлень.

Отже, укладання ПАТ «Харківміськгаз» договорів підряду з ТОВ «Тавек», ТОВ «Індіго Груп», ТОВ «Будівельна компанія «Мегабуд — 2012», ТОВ «Ома-Газ», ТОВ «Елмет», ТОВ «Газпромонтаж», ПП «Термес-С», БМУ «Харківкомунгазбуд» ТОВ, Підприємство «Фора» у формі ТОВ, ТОВ «Тепло — квар», ПП «Рембудмонтаж — ХХІ», ТОВ «СМ Комплекс не можуть призвести до обмеження конкуренції на ринку робіт з будівництва систем зовнішнього газопостачання в межах території м. Харкова, Харківського та Дергачівського районів Харківської області, на якій розташовані газорозподільні мережі ПАТ «Харківміськгаз».

Таким чином, в ході розгляду Справи не доведено факт вчинення ПАТ «Харківміськгаз», ТОВ «Тавек», ТОВ «Індіго Груп», ТОВ «Будівельна

компанія «Мегабуд — 2012», ТОВ «Ома-Газ», ТОВ «Елмет», ТОВ «Газпромонтаж», ПП «Гермес-С», БМУ «Харківкомунгазбуд» ТОВ, Підприємство «Фора» у формі ТОВ, ТОВ «Тепло — квар», ПП «Рембудмонтаж — XXI», ТОВ «СМ Комплекс» порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого частиною першою статті 6, пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які можуть призвести до обмеження конкуренції на ринку робіт зі встановлення лічильників газу.

Відповідно до статті 49 Закону України «Про захист економічної конкуренції» розгляд справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції підлягає закриттю без прийняття рішення по суті, якщо, зокрема, не доведено вчинення порушення.

Ураховуючи наведене, керуючись статтею 7 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 48, 49 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3 і 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року № 32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30 березня 2001 року за № 291/5482, та пунктом 36 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р) (із змінами), адміністративна колегія Харківського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

ПОСТАНОВИЛА:

Закрити провадження у справі № 1/01-79-17.

Відповідно до частини першої статті 60 Закону України "Про захист економічної конкуренції" рішення органів Антимонопольного комітету України у двомісячний строк з дня одержання може бути оскаржене до господарського суду.

Голова колегії

Гейда І.О.

Члени колегії

Трегубець Н.О.

Бугасв А.М.

Аврамова С.П.

Тевелєва Ю.В.