



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ ХАРКІВСЬКОГО ОБЛАСНОГО ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ

11.10.2018 № 113-р/к

Справа № 1/02-62-18

м. Харків

Про порушення законодавства про захист економічної конкуренції та накладення штрафу

КОМУНАЛЬНЕ ПІДПРИЄМСТВО «ВОДОПРОВІДНО - КАНАЛІЗАЦІЙНЕ ГОСПОДАРСТВО» ПОКОТИЛІВСЬКОЇ СЕЛИЩНОЇ РАДИ (надалі – КП ВКГ ПОКОТИЛІВСЬКОЇ СЕЛИЩНОЇ РАДИ) протягом 2015 року, 2016 року, 2017 року, січня – вересня 2018 року та станом на жовтень 2018 року займає монопольне (домінуюче) становище на ринку послуг з видачі технічних умов на приєднання до систем централізованого водопостачання та водовідведення в межах території, підпорядкованої Покотилівській селищній раді, на якій розташовані мережі, що перебувають у власності та/або користуванні КП ВКГ ПОКОТИЛІВСЬКОЇ СЕЛИЩНОЇ РАДИ, із часткою 100 %.

Як наслідок КП ВКГ ПОКОТИЛІВСЬКОЇ СЕЛИЩНОЇ РАДИ має змогу самостійно визначати умови надання послуги з видачі технічних умов на приєднання до систем централізованого водопостачання.

При цьому, КП ВКГ ПОКОТИЛІВСЬКОЇ СЕЛИЩНОЇ РАДИ видає замовникам технічні умови на приєднання до систем централізованого водопостачання та водовідведення з обмеженим строком дії, тоді як це не передбачено чинним законодавством.

За результатами розгляду справи № 1/02-62-18 такі дії КП ВКГ ПОКОТИЛІВСЬКОЇ СЕЛИЩНОЇ РАДИ пропонується визнати зловживанням монопольним (домінуючим) становищем на ринку послуг з видачі технічних умов на приєднання до систем централізованого водопостачання та водовідведення (частина перша статті 13, пункт 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції»)

На КП ВКГ ПОКОТИЛІВСЬКОЇ СЕЛИЩНОЇ РАДИ накладено штраф у розмірі 35 000 (тридцять п'ять тисяч) гривень.

Адміністративна колегія Харківського обласного

територіальноговідділення Антимонопольного комітету України, розглянувши матеріали справи № 1/02-62-18 про порушення КП ВКГ ПОКОТИЛІВСЬКОЇ СЕЛИЩНОЇ РАДИ законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченою частиною першою статті 13, пунктом 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», та подання першого відділу досліджень і розслідувань від 27.09.2018 № 448,

ВСТАНОВИЛА:

1. Процесуальні дії

- (1) Розпорядженням адміністративної колегії Харківського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі – Відділення) від 08.06.2018 № 94-рп/к розпочато розгляд справи № 1/02-62-18 за ознаками вчинення КП ВКГ ПОКОТИЛІВСЬКОЇ СЕЛИЩНОЇ РАДИ порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого частиною першою статті 13, пунктом 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монополієм (домінуючим) становищем на ринку, що можуть призвести до ущемлення інтересів споживачів, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку послуг з видачі технічних умов на приєднання до систем централізованого водопостачання та водовідведення.
- (2) Головою Відділення до КП ВКГ ПОКОТИЛІВСЬКОЇ СЕЛИЩНОЇ РАДИ надіслана вимога про надання інформації від 23.06.2018 № 02-26/1-2553.
- (3) Листом від 27.09.2018 № 70-02/1-4394 до КП ВКГ ПОКОТИЛІВСЬКОЇ СЕЛИЩНОЇ РАДИ направлено копію подання з попередніми висновками у справі № 1/02-62-18.
- (4) Листом від 09.09.2018 № 204/10 (вх. від 11.09.2018 № 4866) КП ВКГ ПОКОТИЛІВСЬКОЇ СЕЛИЩНОЇ РАДИ надало відповідь на подання з попередніми висновками.

2. Відповідач

- (5) Відповідачем у справі є:

КП ВКГ ПОКОТИЛІВСЬКОЇ СЕЛИЩНОЇ РАДИ, ідентифікаційний код – 37948607. Місцезнаходження: 62458, Харківська обл., Харківський р-н, смт Покотилівка, вул. Інтернаціональна, б. 57.

Відповідно до статуту КП ВКГ ПОКОТИЛІВСЬКОЇ СЕЛИЩНОЇ РАДИ, затвердженого рішенням XII сесії VI скликання Покотилівської селищної ради від 11.11.2011, основною метою діяльності КП ВКГ ПОКОТИЛІВСЬКОЇ СЕЛИЩНОЇ РАДИ є задоволення потреб у послугах водопостачання та водовідведення, які надаються населенню сел. Покотилівка, державним, комунальним, кооперативним, громадським, приватним підприємствам, організаціям і установам у якійсій питній воді, прийому, перекачці стічних вод при найменших затратах одержання прибутку для розвитку підприємства, забезпечення інтересів його працівників та задоволення їх економічних і

соціальних потреб, перспектив розвитку водопровідно-каналізаційного господарства сел. Покотилівка.

Відповідно інформації, розміщеної на офіційному сайті <https://usr.minjust.gov.ua> Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань, видами діяльності КП ВКГ ПОКОТИЛІВСЬКОЇ СЕЛИЩНОЇ РАДИ є забір, очищення та постачання води (код за КВЕД 36.00) (основний) та каналізація, відведення й очищення стічних вод (код за КВЕД 37.00).

3. Визначення монопольного (домінуючого) становища

Відповідно до Методики визначення монопольного (домінуючого) становища суб'єктів господарювання на ринку, затвердженої розпорядженням Антимонопольного комітету України від 05.03.2002 № 49-р, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України від 01.04.2002 № 317/6605 (надалі – Методика), з урахуванням пункту 2.2 Методики, встановлено наступне.

3.1. Об'єкт аналізу щодо визначення монопольного (домінуючого) становища

- (6) Відповідно до пункту 3.1 Методики об'єктами аналізу щодо визначення монопольного (домінуючого) становища є: суб'єкт господарювання; група суб'єктів господарювання; конкретний товар (продукція, роботи, послуги), який випускається, постачається, продається, придбавається (використовується, споживається) цим (цими) суб'єктом (суб'єктами) господарювання.

3.1.1. Суб'єкт господарювання

- (7) У розумінні абзацу дванадцятого статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» КП ВКГ ПОКОТИЛІВСЬКОЇ СЕЛИЩНОЇ РАДИ є суб'єктом господарювання.

Об'єктом аналізу є КП ВКГ ПОКОТИЛІВСЬКОЇ СЕЛИЩНОЇ РАДИ – суб'єкт господарювання, який надає послуги з видачі технічних умов на приєднання до систем централізованого водопостачання та водовідведення.

3.1.2. Конкретний товар (продукція, товари, послуги), який випускається, постачається, придбавається (використовується, споживається) цим суб'єктом господарювання

- (8) Об'єктом аналізу є послуги з видачі технічних умов на приєднання до систем централізованого водопостачання та водовідведення.

3.2. Визначення переліку товарів та основних продавців, покупців цих товарів, щодо яких має визначатися монопольне (домінуюче) становище

3.2.1. Перелік товарів, щодо яких має визначатися монопольне (домінуюче) становище суб'єкта господарювання

- (9) Відповідно до Методики перелік товарів, щодо яких має визначатися монопольне (домінуюче) становище суб'єкта господарювання, складається з товарних груп, які обертаються в Україні чи на відповідній частині її території і які мають для продавців (постачальників, виробників), покупців (споживачів, користувачів) ознаки одного (подібного, аналогічного) товару (товарної групи).
- (10) Визначення ознак одного (подібного, аналогічного) товару (товарної групи) здійснюється, виходячи з подібності, зокрема: споживчих характеристик, умов споживання, умов реалізації та цін.
- (11) Згідно зі статтею 23 Закону України «Про питну воду та питневодопостачання» правами та обов'язками підприємств питного водопостачання є видача дозволів і технічних умов на підключення споживачів до систем централізованого водопостачання.
- (12) Пунктом 4.1. Правил користування системами централізованого комунального водопостачання та водовідведення в населених пунктах України, затверджених наказом Міністерства з питань житлово-комунального господарства України від 27.06.2008 № 190, зареєстрованих в Міністерстві юстиції України 07.10.2008 за № 936/15627 (надалі – Правила користування системами централізованого комунального водопостачання та водовідведення) визначено, що для приєднання до систем централізованого водопостачання та водовідведення замовнику таких послуг надаються технічні умови.
- Відповідно до абзацу вісімнадцятого пункту 1.2. Правил користування системами централізованого комунального водопостачання та водовідведення технічні умови – комплекс умов та вимог до інженерного забезпечення об'єкта будівництва, які повинні відповідати його розрахунковим параметрам, зокрема щодо водопостачання, водовідведення.
- (13) Послуги з видачі технічних умов на приєднання до мереж централізованого водопостачання та водовідведення не мають товарів-замінників, оскільки без вказаних технічних умов неможливо здійснити приєднання об'єктів водоспоживання до діючих систем централізованого водопостачання та водовідведення.
- (14) Послуги з видачі технічних умов на приєднання до систем централізованого водопостачання та водовідведення надається КП ВКГ ПОКОТИЛІВСЬКОЇ СЕЛИЩНОЇ РАДИ на платній основі, а отже є товаром, щодо якого визначається монопольне (домінуюче) становище КП ВКГ ПОКОТИЛІВСЬКОЇ СЕЛИЩНОЇ РАДИ.

3.2.2. Перелік основних продавців (постачальників, виробників), покупців (споживачів, користувачів)

- (15) Споживачами послуг з видачі технічних умов на приєднання до систем централізованого водопостачання та водовідведення є фізичні та юридичні

особи, які мають намір приєднати свої об'єкти будівництва до систем централізованого водопостачання та водовідведення.

3.3. Визначення товарних меж ринку

- (16) Відповідно до пунктів 5.1 – 5.3. Методики товарні межі ринку визначаються шляхом формування групи взаємозамінних товарів (товарних груп), у межах якої споживач за звичайних умов може легко перейти від споживання одного товару до споживання іншого.

Формування групи взаємозамінних товарів (товарних груп) здійснюється із переліку товарів, які мають для продавців (постачальників, виробників), покупців (споживачів, користувачів) ознаки одного (подібного, аналогічного) товару (товарної групи), за показниками взаємозамінності, якими, зокрема, є:

подібність призначення, споживчих властивостей, умов використання, тощо;

подібність фізичних, технічних, експлуатаційних властивостей і характеристик, якісних показників, тощо;

наявність спільної групи споживачів товару (товарної групи);

відсутність суттєвої різниці в цінах;

взаємозамінність товарів (товарної групи) з точки зору їх виробництва, тобто здатності виробників запропонувати нові товари на заміну існуючих.

При проведенні дослідження необхідно враховувати, що взаємозамінні товари належать до групи однорідних товарів (товарних груп), які розглядаються споживачем як один і той же товар (товарна група), і які можуть бути стандартизовані або диференційовані.

Стандартизованими товарами (товарними групами) можуть розглядатися товари, які мають єдину систему показників, параметрів, що характеризують товар, і у виробництві яких використовуються єдині чи однакові технічні стандарти, технічні умови, стандарти застосування, тощо.

- (17) Отже, за таких обставин товарними межами ринку є послуги з видачі технічних умов на приєднання до систем централізованого водопостачання та водовідведення.

3.4. Визначення географічних меж ринку

- (18) Відповідно до вимог Методики територіальні межі ринку визначаються шляхом установа мінімальної території, за межами якої з точки зору споживача придбання товарів є неможливим або недоцільним.

- (19) Отримання послуги з видачі технічних умов на приєднання до систем централізованого водопостачання та водовідведення можливе лише у суб'єкта господарювання, який провадить діяльність з централізованого водопостачання та водовідведення на певній території.

- (20) Отже, територіальними межами ринку послуг з видачі технічних умов на

приєднання до систем централізованого водопостачання та водовідведення є територія, підпорядкована Покотилівській селищній раді, на якій розташовані мережі, що перебувають у власності та/або користуванні КП ВКГ ПОКОТИЛІВСЬКОЇ СЕЛИЩНОЇ РАДИ.

3.5. Проміжок часу, стосовно якого має визначатися становище суб'єктів господарювання на ринку – часові межі ринку

- (21) Відповідно до Методики часові межі ринку визначаються як проміжок часу (як правило, рік), протягом якого відповідна сукупність товарно-грошових відносин між продавцями (постачальниками, виробниками) і споживачами утворює ринок товару зі сталою структурою.
- (22) Часовими межами ринку послуг з видачі технічних умов на приєднання до систем централізованого водопостачання та водовідведення визначено періоди: 2015 рік, 2016 рік, 2017 рік та січень – вересень 2018 року.
- (23) В зазначений період та станом на жовтень 2018 року структура вказаного ринку не змінювалась.

3.6. Розрахунок частки суб'єктів господарювання на ринку

3.6.1. Обсяг ринку, на якому визначається монопольне (домінуюче) становище

- (24) Обсяги наданих КП ВКГ ПОКОТИЛІВСЬКОЇ СЕЛИЩНОЇ РАДИ послуг з видачі технічних умов на приєднання до систем централізованого водопостачання та водовідведення у визначених часових межах за періоди складають: 2015 рік – 2331 грн, 2016 рік – 5302 грн, 2017 рік – 2449 грн, січень-серпень 2018 року – 1103 грн.

3.6.2. Розрахунок частки суб'єкта господарювання на ринку

- (25) Виходячи з наведеного, частка КП ВКГ ПОКОТИЛІВСЬКОЇ СЕЛИЩНОЇ РАДИ на ринку послуг з видачі технічних умов на приєднання до систем централізованого водопостачання та водовідведення протягом 2015 року, 2016 року, 2017 року, січня – вересня 2018 року та станом на жовтень 2018 року в межах території, підпорядкованої Покотилівській селищній раді, на якій розташовані мережі, що перебувають у власності та/або користуванні КП ВКГ ПОКОТИЛІВСЬКОЇ СЕЛИЩНОЇ РАДИ, становить 100 %.

3.7. Визначення бар'єрів для вступу на ринок

- (26) Відповідно до Методики бар'єрами для вступу потенційних конкурентів на відповідний ринок є: обмеження за попитом, пов'язані з високою насиченістю ринку товарами (товарними групами) та низькою платоспроможністю покупців; адміністративні обмеження; економічні та організаційні обмеження; екологічні обмеження; нерозвиненість ринкової інфраструктури; інші обмеження, що спричиняють суттєві витрати, необхідні для вступу на певний ринок товару (товарної групи).
- (27) Відповідно до статті 1 Закону України «Про природні монополії» природна монополія – стан товарного ринку, при якому задоволення попиту

на цьому ринку є більшефективним за умов відсутності конкуренції внаслідок технологічних особливостей виробництва (у зв'язку з істотним зменшенням витрат на виробництво на одиницю товару в міру збільшення обсягів виробництва), а товари (послуги), що виробляються суб'єктами природних монополій, не можуть бути замінені у споживанні іншими товарами (послугами), у зв'язку з чим попит на цьому товарному ринку менше залежить від зміни цін на ці товари (послуги), ніж попит на інші товари (послуги).

Згідно з статтею 5 Закону України «Про природні монополії» відповідно до цього Закону регулюється діяльність суб'єктів природних монополій у сферах, зокрема, централізованого водопостачання та водовідведення.

- (28) Отже, ринок послуг з централізованого водопостачання та водовідведення перебуває у стані природної монополії.
- (29) Відповідно до частини другої статті 7 Закону України «Про природні монополії» в умовах та правилах здійснення підприємницької діяльності у сферах природних монополій визначаються зобов'язання суб'єктів природних монополій з надання технічних умов щодо інженерного забезпечення об'єкта будівництва згідно з вимогами законодавства.

Згідно з частиною першою статті 10 Закону України «Про природні монополії» до обов'язків суб'єктів природних монополій віднесено забезпечення надання технічних умов щодо інженерного забезпечення об'єкту будівництва у порядку та строки, встановлені законодавством.

3.8. Загальні висновки щодо визначення монопольного (домінуючого) становища Відповідача

- (30) Таким чином, КП ВКГ ПОКОТИЛІВСЬКОЇ СЕЛИЩНОЇ РАДИ протягом 2015 року, 2016 року, 2017 року, січня – вересня 2018 року та станом на жовтень 2018 року займає монопольне (домінуюче) становище на ринку послуг з видачі технічних умов на приєднання до систем централізованого водопостачання та водовідведення в межах території, підпорядкованої Покотилівській селищній раді, на якій розташовані мережі, що перебувають у власності та/або користуванні КП ВКГ ПОКОТИЛІВСЬКОЇ СЕЛИЩНОЇ РАДИ, із часткою 100 %.

4. Зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку

4.1. Обставини справи

- (31) Відповідно до пункту 4.1. Правил користування системами централізованого комунального водопостачання та водовідведення для одержання технічних умов замовник послуг з централізованого водопостачання та водовідведення подає до виробника таких послуг:

- заяву;
- опитувальний лист за формою згідно з додатком 2 до цих Правил;
- ситуаційний план з визначенням місця розташування земельної ділянки на

відповідній території.

Додатком 1 до Правил користування системами централізованого комунального водопостачання та водовідведення затверджено форму технічних умов на приєднання до централізованих систем водопостачання та водовідведення.

Зазначеною формою передбачено, що технічні умови складаються з таких розділів:

- основні відомості, в яких відображається інформація про замовника;
- умови водопостачання, в яких зазначено потребу у воді, нормативні вимоги, місце підключення тощо;
- умови водовідведення, в яких відображаються санітарно-технічні показники стічних вод, нормативні вимоги, місце приєднання, особливі умови.

- (32) Отже, у разі звернення замовника до виробника послуг з централізованого водопостачання та водовідведення з приводу видачі технічних умов на приєднання до систем централізованого водопостачання та водовідведення, йому видається документ - технічні умови. При цьому, заявником подається одна заява на видачу технічних умов на приєднання до систем централізованого водопостачання та водовідведення та один комплект документів до неї.
- (33) Виробник послуг з централізованого водопостачання та водовідведення видає замовнику технічні умови згідно з поданою заявою протягом десяти робочих днів з дня реєстрації відповідної заяви з урахуванням потужностей споруд та пропускної спроможності мереж систем централізованого водопостачання та водовідведення, із зазначенням умов для проектування вводу: місця приєднання, місця розташування водомірного вузла, умов для влаштування проміжного резервуара і насосів – підвищувачів тиску.
- (34) У ході дослідження ринку послуг з централізованого водопостачання та водовідведення встановлено, що вартість послуг з видачі технічних умов на приєднання до систем централізованого водопостачання та водовідведення затверджена директором КП ВКГ ПОКОТИЛІВСЬКОЇ СЕЛИЩНОЇ РАДИ від 23.05.2018 та складає:
- для фізичних осіб – 367,79 грн;
 - для юридичних осіб – 701,14 грн.
- (35) КП ВКГ ПОКОТИЛІВСЬКОЇ СЕЛИЩНОЇ РАДИ листом від 28.11.2017 № 256/11 (вх. від 29.11.2017 № 4061) надало копії технічних умов на приєднання до систем централізованого водопостачання та водовідведення.
- (36) Аналізом наданих КП ВКГ ПОКОТИЛІВСЬКОЇ СЕЛИЩНОЇ РАДИ технічних умов на приєднання до систем централізованого водопостачання та водовідведення встановлено, що строк

їхдії становить два роки з дня реєстрації.

- (37) Проте, частиною сьомою статті 30 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності» встановлено, що технічні умови є чинними до завершення будівництва об'єкта незалежно від зміни замовника. Зміни до технічних умов можуть вноситися тільки за згодою замовника.
- (38) Отже, КП ВКГ ПОКОТИЛІВСЬКОЇ СЕЛИЩНОЇ РАДИ видає замовникам технічні умови на приєднання до систем централізованого водопостачання та водовідведення з обмеженим строком дії, тоді як це не передбачено чинним законодавством.
- (39) У ході розгляду справи № 1/02-62-18 до КП ВКГ ПОКОТИЛІВСЬКОЇ СЕЛИЩНОЇ РАДИ направлено вимогу від 23.06.2018 № 02-26/1-2553 щодо надання ґрунтовних пояснень з приводу обмеження строку дії технічних умов на приєднання до систем централізованого водопостачання та водовідведення КП ВКГ ПОКОТИЛІВСЬКОЇ СЕЛИЩНОЇ РАДИ з посиланням на чинні нормативно-правові акти.
- (40) КП ВКГ ПОКОТИЛІВСЬКОЇ СЕЛИЩНОЇ РАДИ листом від 13.07.2018 № 142/07 (вх. від 18.07.2018 № 3021) повідомило, що «Згідно зі статтею 30 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності» технічні умови є чинними до завершення будівництва об'єкта і зміни до них можуть вноситися тільки за згодою замовника. Разом з тим, відповідно до п. 5 розділу V Прикінцевих положень Закону, вихідні дані для проектування, отримані до набрання чинності Законом, є чинними протягом двох років з дня набрання чинності Законом. Технічні умови отримані до набрання чинності Законом, чинні згідно положень діючого законодавства, протягом двох років тобто до 12.03.2013. З 2017 року технічні умови видаються без термінації» (мова оригіналу).
- (41) Проте, дані пояснення не можуть бути взяті до уваги, виходячи з наступного.
- (42) Пунктом 5 розділу V Прикінцеві положення Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності» дійсно визначено, що вихідні дані для проектування, експертні висновки до проектно-кошторисної документації на будівництво об'єктів, експертні висновки до проектів містобудівної документації, отримані до набрання чинності цим Законом, є чинними протягом двох років з дня набрання чинності цим Законом. Закон України «Про регулювання містобудівної діяльності» набув чинності 12.03.2011, а отже, технічні умови, отримані до 12.03.2011 могли мати максимальний строк дії у два роки, тобто до 12.03.2013.
- (43) Проте, копії наданих КП ВКГ ПОКОТИЛІВСЬКОЇ СЕЛИЩНОЇ РАДИ листом від 28.11.2017 № 256/11 (вх. від 29.11.2017 № 4061) технічних умов видані 2015, 2016 та 2017 роком і мають строк дії у два роки.

4.2. Антиконтурентні наслідки дій Відповідача

- (44) Відповідно до частини першої статті 13 Закону України «Про захист

економічної конкуренції» зловживанням монопольним (домінуючим) становищем на ринку є дії чи бездіяльність суб'єкта господарювання, який займає монопольне (домінуюче) становище на ринку, що призвели або можуть призвести до недопущення, усунення чи обмеження конкуренції, або ущемлення інтересів інших суб'єктів господарювання чи споживачів, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку.

- (45) Безпідставне обмеження КП ВКГ ПОКОТИЛІВСЬКОЇ СЕЛИЩНОЇ РАДИ строку дії технічних умов на приєднання до мереж водопостачання та водовідведення може призвести до ущемлення інтересів споживачів, оскільки споживач змушений повторно проходити процедуру отримання технічних умов, що не передбачено чинним законодавством та спричиняє споживачу додаткові грошові витрати.
- (46) Такі дії КП ВКГ ПОКОТИЛІВСЬКОЇ СЕЛИЩНОЇ РАДИ були б неможливі за умов існування значної конкуренції на ринку послуг з видачі технічних умов на приєднання до системи централізованого водопостачання та водовідведення, адже в такому випадку споживачі мали б можливість обирати між кількома виконавцями, і у разі ущемлення їх інтересів могли б обрати іншого виконавця таких послуг.

4.3. Неможливість вчинення Відповідачем таких дій за умов існування значної конкуренції на ринку

- (47) За відсутності конкуренції на ринку послуг з видачі технічних умов на приєднання до мереж централізованого водопостачання та водовідведення споживачі не мають альтернативних джерел придбання зазначених послуг.
- (48) Дії КП ВКГ ПОКОТИЛІВСЬКОЇ СЕЛИЩНОЇ РАДИ, які полягають у безпідставному обмеженні строку дії технічних умов на приєднання до мереж водопостачання та водовідведення стали можливими через відсутність ефективного функціонування ринкового механізму із значною конкуренцією на ринку послуг з видачі технічних умов.
- (49) В той час, коли КП ВКГ ПОКОТИЛІВСЬКОЇ СЕЛИЩНОЇ РАДИ є єдиним торговельним партнером, стосунків з яким неможливо уникнути, його експлуатуюча поведінка завдає шкоду інтересам споживачів, слабка позиція яких використовується на власну користь через відсутність альтернативних джерел отримання послуг з видачі технічних умов на приєднання до систем централізованого водопостачання та водовідведення.

4.4. Загальні висновки щодо зловживання Відповідачем монопольним становищем

- (50) Згідно з частиною третьою статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції» зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку забороняється і тягне за собою відповідальність згідно з законом.
- (51) Ураховуючи вищезазначене, дії КП ВКГ ПОКОТИЛІВСЬКОЇ СЕЛИЩНОЇ

РАДИ, яке протягом 2015 року, 2016 року, 2017 року, січня – вересня 2018 року та станом на жовтень 2018 року займає монопольне (домінуюче) становище на ринку послуг з видачі технічних умов на приєднання до систем централізованого водопостачання та водовідведення в межах території, підпорядкованої Покотилівській селищній раді, на якій розташовані мережі, які перебувають у власності та/або користуванні КП ВКГ ПОКОТИЛІВСЬКОЇ СЕЛИЩНОЇ РАДИ, що полягають у безпідставному обмеженні строку дії технічних умов на приєднання до мереж водопостачання та водовідведення протягом 2015 року 2016 року, 2017 року, січня – серпня 2018 та станом на вересень 2018 року, що може призвести до ущемлення інтересів споживачів, що було б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку, кваліфіковано Відділенням як зловживання монопольним становищем відповідно до частини першої статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

5. Заперечення Відповідача та їх спростування

(52) За інформацією, наданою КП ВКГ ПОКОТИЛІВСЬКОЇ СЕЛИЩНОЇ РАДИ листом від 09.10.2018 № 204/10 (вх. від 11.10.2018 № 4866), КП ВКГ ПОКОТИЛІВСЬКОЇ СЕЛИЩНОЇ РАДИ погоджується з висновками Відділення про порушення ним законодавства про захист економічної конкуренції. Крім цього, КП ВКГ ПОКОТИЛІВСЬКОЇ СЕЛИЩНОЇ РАДИ зазначає, що не мало на меті зловживання монопольним становищем на ринку послуг з видачі технічних умов, та перебуває у складному фінансовому становищі.

6. Висновки у справі

(53) Таким чином, доказами, зібраними у справі, доведено висновок про те, що КП ВКГ ПОКОТИЛІВСЬКОЇ СЕЛИЩНОЇ РАДИ, займаючи протягом 2015 року, 2016 року, 2017 року, січня – вересня 2018 року та станом на жовтень 2018 року монопольне (домінуюче) становище на ринку послуг з видачі технічних умов на приєднання до систем централізованого водопостачання та водовідведення в межах території, підпорядкованої Покотилівській селищній раді, на якій розташовані мережі, що перебувають у власності та/або користуванні КП ВКГ ПОКОТИЛІВСЬКОЇ СЕЛИЩНОЇ РАДИ із часткою 100 %, своїми діями, що полягали у:

безпідставному обмеженні строку дії технічних умов на приєднання до мереж водопостачання та водовідведення,

що можуть призвести до ущемлення інтересів споживачів,

і які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку послуг з видачі технічних умов на приєднання до систем централізованого водопостачання та водовідведення,

вчинило порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене частиною першою статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

7. Визначення розміру штрафу

- (54) Відповідно до частини другої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», за порушення, передбачене пунктом 2 статті 50 цього закону, накладається штраф у розмірі до десяти відсотків доходу (виручки) суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за останній звітний рік, що передував року, в якому накладається штраф. У разі наявності незаконно одержаного прибутку, який перевищує десять відсотків зазначеного доходу (виручки), штраф накладається у розмірі, що не перевищує потрійного розміру незаконно одержаного прибутку. Розмір незаконно одержаного прибутку може бути обчислено оціночним шляхом.
- (55) За інформацією КП ВКГ ПОКОТИЛІВСЬКОЇ СЕЛИЩНОЇ РАДИ, наданою листом від 13.07.2018 № 142/07 (вх. від 18.07.2018 № 3021), відповідно до фінансового звіту суб'єкта малого підприємництва КП ВКГ ПОКОТИЛІВСЬКОЇ СЕЛИЩНОЇ РАДИ дохід (виручка) підприємства від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за 2017 рік складає 3 654 400 (три мільйони шістсот п'ятдесят чотири тисячі чотириста) гривень.
- (56) При визначенні розміру штрафу враховано такі обставини:
- КП ВКГ ПОКОТИЛІВСЬКОЇ СЕЛИЩНОЇ РАДИ визнало факт вчинення порушення про захист економічної конкуренції;
 - КП ВКГ ПОКОТИЛІВСЬКОЇ СЕЛИЩНОЇ РАДИ співпрацювало під час розгляду справи з Відділенням.

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 48 і 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3 і 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету від 23.02.2001 № 32-р, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482 (зі змінами), пунктами 29, 31, 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції (Правила розгляду справ), затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету від 19.04.1994 № 5, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29.06.1998 № 169-р) (зі змінами), адміністративна колегія Харківського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

ПОСТАНОВИЛА:

1. Визнати, що КОМУНАЛЬНЕ ПІДПРИЄМСТВО «ВОДОПРОВІДНО - КАНАЛІЗАЦІЙНЕ ГОСПОДАРСТВО» ПОКОТИЛІВСЬКОЇ СЕЛИЩНОЇ РАДИ (ідентифікаційний код – 37948607) відповідно до частини першої статті 12 Закону України «Про захист економічної конкуренції» за підсумками діяльності протягом 2015 року, 2016 року, 2017 року, січня – вересня 2018 року та станом на жовтень 2018 року займає монопольне (домінуюче) становище на ринку послуг з видачі технічних умов на приєднання до систем

централізованого водопостачання та водовідведення в межах території, підпорядкованої Люботинській міській раді, на якій розташовані мережі, що перебувають у власності та/або користуванні КП ВКГ ПОКОТИЛІВСЬКОЇ СЕЛИЩНОЇ РАДИ, із часткою 100 %.

2. Визнати, що КОМУНАЛЬНЕ ПІДПРИЄМСТВО «ВОДОПРОВІДНО - КАНАЛІЗАЦІЙНЕ ГОСПОДАРСТВО» ПОКОТИЛІВСЬКОЇ СЕЛИЩНОЇ РАДИ (ідентифікаційний код – 37948607), безпідставно обмеживши строк дії технічних умов на приєднання до мереж водопостачання та водовідведення, вчинило порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене частиною першою статті 13, пунктом 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку, що може призвести до ущемлення інтересів споживачів, яке було б неможливим за умов існування значної конкуренції на ринку послуг з видачі технічних умов на приєднання до систем централізованого водопостачання та водовідведення.

3. Відповідно до статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» за порушення, наведене в пункті 2 резолютивної частини цього рішення, накласти на КОМУНАЛЬНЕ ПІДПРИЄМСТВО «ВОДОПРОВІДНО - КАНАЛІЗАЦІЙНЕ ГОСПОДАРСТВО» ПОКОТИЛІВСЬКОЇ СЕЛИЩНОЇ РАДИ (ідентифікаційний код – 37948607) штраф у розмірі 35 000 (тридцять п'ять тисяч) гривень.

4. Зобов'язати КОМУНАЛЬНЕ ПІДПРИЄМСТВО «ВОДОПРОВІДНО - КАНАЛІЗАЦІЙНЕ ГОСПОДАРСТВО» ПОКОТИЛІВСЬКОЇ СЕЛИЩНОЇ РАДИ (ідентифікаційний код – 37948607) припинити порушення законодавства про захист економічної конкуренції, наведене в пункті 2 резолютивної частини цього рішення, що полягає у безпідставному обмеженні строку дії технічних умов на приєднання до мереж водопостачання та водовідведення, про що в **2-місячний термін** з дня отримання рішення повідомити Харківське обласне територіальне відділення Антимонопольного комітету із наданням копій підтверджуючих документів.

Відповідно до частини третьої статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» штраф повинен бути сплачений у двомісячний строк з дня одержання рішення.

Відповідно до частини восьмої статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» протягом п'яти днів з дня сплати штрафу суб'єкт господарювання зобов'язаний надіслати до територіального відділення документи, що підтверджують сплату штрафу.

Відповідно до частини першої статті 60 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рішення органів Антимонопольного комітету України у двомісячний строк з дня одержання може бути оскаржене до господарського суду.

Члени колегії

Бугаєв А.М.

Трегубець Н.О.

Приймак Є.Б.

Аврамова С.П.

Тевелєва Ю.В.