



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ
ХАРКІВСЬКОГО ОБЛАСНОГО ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ

16.10.2018 № 115-р/к

Справа № 1/20-6-18

м. Харків

Про порушення законодавства
про захист від недобросовісної
конкуренції та накладення штрафу

Відповідачем у справі є ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ "АВТО-ОВІ" (ідентифікаційний код – 33204786) (надалі – ТОВ "АВТО-ОВІ", Відповідач), яке, зокрема, здійснює діяльність з перевезення пасажирів автобусами.

ТОВ "АВТО-ОВІ", здійснюючи перевезення пасажирів автомобільним транспортом на маршруті «Чугуїв-Харків» за відсутності передбачених законодавством документів, на підставі яких виконуються пасажирські перевезення, зокрема, договору з замовником транспортних послуг, документу, що засвідчує оплату транспортних послуг, договору обов'язкового особистого страхування пасажирів від нещасних випадків на транспорті, отримало неправомірні переваги у конкуренції відносно іншого суб'єкта господарювання шляхом порушення чинного законодавства, що підтверджено актами Управління Укртрансбезпеки у Харківській області (надалі – Теруправління) від 19.12.2016 АХ № 0201959, від 02.03.2017 АХ № 0204183 та постановами від 01.02.2017 № 0100309, від 19.04.2017 № 0201003.

За результатами розгляду адміністративною колегією Харківського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі – адміністративна колегія Відділення) справи № 1/20-6-18 такі дії ТОВ "АВТО-ОВІ" визнано недобросовісною конкуренцією у вигляді досягнення неправомірних переваг у конкуренції відносно іншого суб'єкта господарювання шляхом порушення чинного законодавства, яке підтверджено рішенням органу державної влади, наділеного відповідною компетенцією, що є порушенням статті 15 Закону України «Про захист від недобросовісної конкуренції».

На порушника накладено штраф у розмірі 35 000 (тридцять п'ять тисяч) гривень.

Адміністративна колегія Відділення, розглянувши матеріали справи

№ 1/20-6-18 про порушення ТОВ "АВТО-ОВІ" законодавства про захист від недобросовісної конкуренції, передбачене статтею 15 Закону України «Про захист від недобросовісної конкуренції», та подання першого відділу досліджень і розслідувань від 01.10.2018 № 456,

ВСТАНОВИЛА:

1. Процесуальні дії

- (1) Розпорядженням адміністративної колегії Відділення від 13.02.2018 № 10-рп/к розпочато розгляд справи № 1/20-6-18 за ознаками вчинення ТОВ "АВТО-ОВІ" порушення законодавства про захист від недобросовісної конкуренції, передбаченого статтею 15 Закону України «Про захист від недобросовісної конкуренції», у вигляді досягнення неправомірних переваг у конкуренції відносно іншого суб'єкта господарювання шляхом порушення чинного законодавства, яке підтверджено рішенням органу державної влади, наділеного відповідною компетенцією (надалі – Справа).
- (2) Головою Харківського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі – Відділення) ТОВ "АВТО-ОВІ" надіслані вимоги про надання інформації від 05.04.2018 № 02-26/1-1352, від 12.06.2018 № 02-26/1-2331 та від 23.06.2018 № 02-26/2562.
- (3) Також в ході розгляду Справи Головою Відділення надсилалися вимоги до Теруправління від 22.02.2018 № 02-26/1-663, Департаменту економіки і міжнародних відносин Харківської обласної державної адміністрації (надалі – Департамент) від 03.03.2018 № 02-25/1-803, Головного управління Пенсійного фонду у Харківській області від 06.06.2018 № 02-25/1-2266, фізичній особі-підприємцю Овчарову Андрію Анатолійовичу від 23.06.2018 № 02-26/1-2556.
- (4) Листом від 02.10.2018 № 70-02/1-4461 ТОВ "АВТО-ОВІ" направлено копію подання з попередніми висновками у Справі.
- (5) Листом від 10.10.2018 (вх. № 4845) ТОВ "АВТО-ОВІ" надало Відділенню відповідь на подання з попередніми висновками у Справі.

2. Відповідачі

- (6) Відповідачем у Справі є ТОВ "АВТО-ОВІ", ідентифікаційний код – 33204786, місцезнаходження: 61099, м. Харків, просп. Московський, буд. 248, корпус Г, кв. 42. Основним видом діяльності ТОВ "АВТО-ОВІ" є пасажирський наземний транспорт міського та приміського сполучення (код за КВЕД – 49.31).
- (7) ТОВ "АВТО-ОВІ" здійснює господарську діяльність з надання послуг з перевезення пасажирів, небезпечних вантажів, багажу автомобільним транспортом на підставі ліцензії Державної інспекції України з безпеки на наземному транспорті серії АЕ № 421550 з дозволенним видом робіт внутрішні та міжнародні перевезення пасажирів автобусами, дата

прийняття рішення про видачу ліцензії 09.09.2014 № 531.

- (8) Здійснюючи господарську діяльність з перевезення пасажирів автобусами ТОВ "АВТО-ОВІ" у розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» є суб'єктом господарювання.

3. Обставини справи

- (9) У зв'язку з дослідженням ринків перевезення пасажирів на автобусних маршрутах загального користування Відділенням отримано інформацію від Теруправління, що в ході проведення перевірок додержання вимог законодавства про автомобільний транспорт під час виконання перевезень пасажирів автомобільним транспортом працівниками Теруправління було встановлено, що ТОВ "АВТО-ОВІ" надавало послуги з перевезення пасажирів автомобільним транспортом на маршруті «Чугуїв - Харків» без наявності документів, перелік яких передбачений статтею 39 Закону України «Про автомобільний транспорт», а саме: договору з замовником транспортних послуг, документу, що засвідчує оплату транспортних послуг, договору обов'язкового особистого страхування пасажирів від нещасних випадків на транспорті.
- (10) Зазначене було викладено Теруправлінням в наступних актах проведення перевірок додержання вимог законодавства про автомобільний транспорт під час виконання перевезень пасажирів і вантажів автомобільним транспортом (надалі – Акти):
- а) від 19.12.2016 АХ № 0201959 (перевезення пасажирів на зазначеному маршруті автобусом марки «Setra S 315 HD», номерний знак АХ 0987 АА);
- б) від 02.03.2017 АХ № 0204183 (перевезення пасажирів на зазначеному маршруті автобусом марки «Mercedes-Benz», номерний знак АХ 5962 СХ).
- (11) Такі дії ТОВ "АВТО-ОВІ" були визнані Теруправлінням порушенням законодавства про автомобільний транспорт, передбаченим абзацом 3 частини першої статті 60 Закону України «Про автомобільний транспорт».
- (12) Згідно з постановами від 01.02.2017 № 0200309 та від 19.04.2017 № 0201003 про застосування адміністративно-господарського штрафу за вчинення вищевказаних порушень на ТОВ "АВТО-ОВІ" були накладені штрафи у розмірі по 1700 грн (надалі – Постанови).

4. Правова кваліфікація дій Відповідача

- (13) Згідно зі статтею 1 Закону України «Про автомобільний транспорт» автомобільний перевізник - фізична або юридична особа, яка здійснює на комерційній основі чи за власний кошт перевезення пасажирів чи (та) вантажів транспортними засобами.

Відповідно до статті 35 Закону України «Про автомобільний транспорт»

послуги з перевезення пасажирів автобусами можуть надаватися за видами режимів організації перевезень: регулярні, регулярні спеціальні, нерегулярні.

Перевезення пасажирів автобусами в режимі регулярних пасажирських перевезень здійснюють автомобільні перевізники на автобусних маршрутах загального користування на договірних умовах із органами виконавчої влади та органами місцевого самоврядування.

Перевезення пасажирів автобусами в режимі нерегулярних пасажирських перевезень здійснюють автомобільні перевізники на автобусних маршрутах нерегулярних перевезень на договірних умовах із замовниками транспортних послуг.

Статтею 42 Закону України «Про автомобільний транспорт» передбачено укладання договору про організацію перевезення пасажирів на автобусному маршруті загального користування міському, приміському та міжміському, які не виходять за межі території області (внутрішньообласні маршрути) між органами виконавчої влади та органами місцевого самоврядування та автомобільним перевізником.

Договір про нерегулярні пасажирські перевезення автобусом укладається між замовником транспортних послуг та автомобільним перевізником, в якому визначають маршрут руху, дату та час перевезень, інші умови перевезень та форму оплати послуги, або перевезення за власний кошт.

Відповідно до статті 43 Закону України «Про автомобільний транспорт» визначення автомобільного перевізника на автобусному маршруті загального користування здійснюється виключно на конкурсних засадах.

Статтею 44 Закону України «Про автомобільний транспорт» передбачено, що організація проведення конкурсу та визначення умов перевезень покладаються на органи виконавчої влади та органи місцевого самоврядування.

- (14) Забезпечення організації пасажирських перевезень на міжміських та приміських автобусних маршрутах загального користування, що не виходять за межі території Харківської області (міжобласних маршрутах) відповідно до Закону України «Про автомобільний транспорт» покладається на Харківську обласну державну адміністрацію.
- (15) За інформацією Департаменту перевезення пасажирів на приміському автобусному маршруті загального користування № 1472 "Чугуїв (АС) – Харків (АС "Заводська") здійснює фізична особа-підприємець Сапелкін М.М. (надалі – ФОП Сапелкін М.М.), якого визначено переможцем конкурсу на перевезення пасажирів та укладено договір про організацію перевезення пасажирів від 01.08.2014 № 1396 зі строком дії по 16.08.2019.

- (16) Таким чином, ФОП Сапелкін М.М. на законних підставах здійснює перевезення пасажирів на маршруті "Чугуїв (АС) – Харків" (АС "Заводська").
- (17) ФОП Сапелкін М.М. є фізичною особою-підприємцем, зареєстрований за адресою: 63523, Харківська обл., Чугуївський р-н, смт Новопокровка, вул. Островського, буд. 19, ідентифікаційний код – 2410201296, вид діяльності - пасажирський наземний транспорт міського та приміського сполучення (Код КВЕД 49.31).
- (18) ФОП Сапелкін М.М. здійснює господарську діяльність з надання послуг з перевезення пасажирів і вантажів автомобільним транспортом на підставі ліцензії Головної державної інспекції на автомобільному транспорті серії АВ № 509061 з дозволим видом робіт внутрішні перевезення пасажирів автобусами, дата прийняття рішення про видачу ліцензії 02.02.2010 № 4Л.
- (19) Здійснюючи господарську діяльність з перевезення пасажирів автобусами ФОП Сапелкін М.М. у розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» є суб'єктом господарювання.
- (20) З інформації, наданої Департаментом, вбачається, що з ТОВ "АВТО-ОВІ" договори на перевезення пасажирів на приміському автобусному маршруті загального користування зі сполученням "Чугуїв – Харків" не укладались.
- (21) Тобто, у ТОВ "АВТО-ОВІ" відсутні законні підстави на здійснення перевезень пасажирів транспортом загального користування на маршруті "Чугуїв – Харків".
- (22) Статтею 39 Закону України «Про автомобільний транспорт» визначено перелік документів, які автомобільні перевізники, водії, пасажирів повинні мати і пред'являти особам, які уповноважені здійснювати контроль на автомобільному транспорті та у сфері безпеки дорожнього руху, документи, на підставі яких виконуються пасажирські перевезення.

Так, для перевезення пасажирів на автобусних маршрутах загального користування (регулярні пасажирські перевезення) необхідні наступні документи:

1) автомобільному перевізнику: ліцензія, договір із органами виконавчої влади та органами місцевого самоврядування чи їх дозвіл, паспорт маршруту, документ, що засвідчує використання автобуса на законних підставах, інші документи, передбачені законодавством України;

2) для водія автобуса - посвідчення водія відповідної категорії, реєстраційні документи на транспортний засіб, квитково-касовий лист, схема маршруту, розклад руху, таблиця вартості проїзду (крім міських перевезень), інші документи, передбачені законодавством України.

Для нерегулярних пасажирських перевезень необхідні наступні

документи:

1) автомобільному перевізнику: ліцензія, договір із замовником транспортних послуг, документ, що засвідчує використання автобуса на законних підставах, інші документи, передбачені законодавством України;

2) для водія автобуса - посвідчення водія відповідної категорії, реєстраційні документи на транспортний засіб, договір із замовником транспортних послуг, документ, що засвідчує оплату транспортних послуг, інші документи, передбачені законодавством України.

- (23) Відповідно до Положення про Державну службу України з безпеки на транспорті, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 11.02.2015 за № 103, Державна служба України з безпеки на транспорті (далі - Укртрансбезпека) є центральним органом виконавчої влади, діяльність якого спрямовується і координується Кабінетом Міністрів України через Міністра інфраструктури і який реалізує державну політику з питань безпеки на наземному транспорті та у сфері безпеки на морському та річковому транспорті (крім сфери безпеки мореплавства суден флоту рибного господарства).

Відповідно до покладених на неї завдань, Укртрансбезпека здійснює державний контроль за додержанням суб'єктами господарювання, які провадять діяльність у сфері автомобільного транспорту загального користування, вимог законодавства про автомобільний транспорт, норм та стандартів, що регулюють організацію перевезення пасажирів і вантажів тощо.

Укртрансбезпека здійснює свої повноваження безпосередньо, через утворені в установленому порядку територіальні органи та Держспецтрансслужбу.

- (24) Органом, який здійснює державний контроль за дотриманням вимог законодавства про автомобільний транспорт на території Харківської області, є Теруправління.
- (25) Враховуючи зазначене, Теруправлінням в межах своєї компетенції були складені Акти та прийняті Постанови про порушення ТОВ "АВТО-ОВІ" законодавства про автомобільний транспорт, пов'язані з відсутністю у ТОВ "АВТО-ОВІ" договорів з замовником транспортних послуг, документів, що засвідчують оплату транспортних послуг, договорів обов'язкового особистого страхування пасажирів від нещасних випадків на транспорті.
- (26) Крім того, ТОВ "АВТО-ОВІ" до Теруправління для отримання узгодження на виконання нерегулярних пасажирських перевезень на маршрутах "Харків-Чугуїв-Харків" не зверталось.
- (27) Відповідно до статті 1 Закону України "Про захист від недобросовісної конкуренції" недобросовісною конкуренцією є будь-які дії у

конкуренції, що суперечать торговим та іншим чесним звичаям у господарській діяльності.

Недобросовісною конкуренцією є такі дії у конкуренції, як, зокрема, досягнення неправомірних переваг у конкуренції відносно іншого суб'єкта господарювання шляхом порушення чинного законодавства, яке підтверджено рішенням органу державної влади, наділеного відповідною компетенцією (ст. 15 Закону України "Про захист від недобросовісної конкуренції").

(28) Викладені вище факти свідчать про те, що ТОВ "АВТО-ОВІ" отримало неправомірні переваги у конкуренції, а саме:

- не понесло додаткових зобов'язань, пов'язаних з виконанням договору з замовником транспортних послуг;

- не понесло відповідальності перед замовником перевезень щодо якості обслуговування пасажирів, зокрема, щодо їх обов'язкового страхування від нещасних випадків на транспорті;

- не понесло додаткових витрат у зв'язку з відсутністю договорів особистого страхування пасажирів від нещасного випадку на транспорті, що дозволило економити фінансові ресурси для подальшого спрямування їх на інші цілі.

(29) За таких умов дія конкурентних механізмів спотворюється та створюються нерівні умови конкуренції між суб'єктами господарювання внаслідок покращення умов господарювання для ТОВ "АВТО-ОВІ" та погіршення умов господарювання для інших суб'єктів господарювання, зокрема, ФОП Сапелкіна М.М., через дотримання ними чинного законодавства України.

(30) Листом від 28.02.2018 № 1243/36-18 (вх. від 01.03.2018 № 972) Теруправління повідомило Відділення, що ТОВ "АВТО-ОВІ" не зверталось до суду чи іншого уповноваженого органу з питань оскарження Актів та Постанов Теруправління та надало копії платіжних доручень, що підтверджують сплату ТОВ "АВТО-ОВІ" штрафів, накладених на нього Постановами.

(31) Отже, Акти та Постанови Теруправління є чинними, а ТОВ "АВТО-ОВІ" визнало факти порушення ним законодавства про автомобільний транспорт.

(32) Враховуючи викладене, дії ТОВ «АВТО-ОВІ», які полягають у здійсненні перевезень пасажирів автомобільним транспортом на маршруті «Чугуїв – Харків» за відсутності передбачених законодавством документів, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого статтею 15 Закону України «Про захист від недобросовісної конкуренції».

5. Заперечення Відповідача та їх спростування

(33) На подання з попередніми висновками у Справі, яке було надіслане до

ТОВ «АВТО-ОВІ» листом від 02.10.2018 № 70-02/1-4461, ТОВ «АВТО-ОВІ» зазначило, що погоджується з висновками, викладеними у поданні, та визнає факт вчинення порушення законодавства про захист від недобросовісної конкуренції.

6. Остаточні висновки у справі

- (34) Таким чином, доказами, зібраними у Справі, доводиться, що дії Відповідача, які полягали у здійсненні перевезення пасажирів автомобільним транспортом на маршруті «Чугуїв - Харків» за відсутності передбачених законодавством документів, на підставі яких виконуються пасажирські перевезення, зокрема, договору з замовником транспортних послуг, документу, що засвідчує оплату транспортних послуг, договору обов'язкового особистого страхування пасажирів від нещасних випадків на транспорті, та отриманні неправомірних переваг у конкуренції відносно іншого суб'єкта господарювання шляхом порушення чинного законодавства, що підтверджено актами Управління Укртрансбезпеки у Харківській області від 19.12.2016 АХ № 0201959, від 02.03.2017 АХ № 0204183 та постановами від 01.02.2017 № 0100309, від 19.04.2017 № 0201003, є порушенням законодавства про захист від недобросовісної конкуренції, передбаченим статтею 15 Закону України «Про захист від недобросовісної конкуренції», у вигляді досягнення неправомірних переваг у конкуренції відносно іншого суб'єкта господарювання шляхом порушення чинного законодавства, яке підтверджено рішенням органу державної влади, наділеного відповідною компетенцією.
- (35) Відповідно до статті 20 Закону України «Про захист від недобросовісної конкуренції» вчинення дій, визначених цим Законом як недобросовісна конкуренція, тягне за собою відповідальність, передбачену цим Законом.

7. Визначення розміру штрафів

- (36) Згідно зі статтею 30 Закону України «Про захист від недобросовісної конкуренції» органи Антимонопольного комітету України у справах про недобросовісну конкуренцію приймають обов'язкові для виконання рішення, зокрема, про визнання факту недобросовісної конкуренції та накладення штрафів.

Відповідно до частини першої статті 21 Закону України «Про захист від недобросовісної конкуренції» вчинення суб'єктами господарювання дій, визначених цим Законом як недобросовісна конкуренція, тягне за собою накладення штрафу у розмірі до п'яти відсотків доходу (виручки) від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) суб'єкта господарювання за останній звітний рік, що передував року, в якому накладається штраф.

- (37) Відповідно до копії форми 2 "Звіт про фінансові результати" за 2017 рік чистий дохід Відповідача від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) у 2017 році становив 82 287 000 (вісімдесят два мільйони двісті вісімдесят сім тисяч) гривень.

(38) Водночас, при визначенні розміру штрафу було враховано такі обставини:

- співпраця Відповідача з Відділенням, що сприяла з'ясуванню обставин Справи;
- визнання ТОВ «АВТО-ОВІ» факту вчинення порушення законодавства про захист від недобросовісної конкуренції.

Ураховуючи викладене, керуючись статтею 7, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 21, 27 і 30 Закону України «Про захист від недобросовісної конкуренції», пунктами 3 і 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету від 23.02.2001 № 32-р, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482 (зі змінами), та пунктом 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції (Правила розгляду справ), затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету від 19.09.1994 № 5, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29.06.1998 № 169-р) (зі змінами), адміністративна колегія Харківського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

ПОСТАНОВИЛА:

1. Визнати, що ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ "АВТО-ОВІ" (ідентифікаційний код – 33204786), здійснивши перевезення пасажирів автомобільним транспортом на маршруті «Чугуїв - Харків» за відсутності передбачених законодавством документів, на підставі яких виконуються пасажирські перевезення, зокрема, договору з замовником транспортних послуг, документу, що засвідчує оплату транспортних послуг, договору обов'язкового особистого страхування пасажирів від нещасних випадків на транспорті, та отриманні неправомірних переваг у конкуренції відносно іншого суб'єкта господарювання шляхом порушення чинного законодавства, що підтверджено актами Управління Укртрансбезпеки у Харківській області від 19.12.2016 АХ № 0201959, від 02.03.2017 АХ № 0204183 та постановами від 01.02.2017 № 0100309, від 19.04.2017 № 0201003, вчинило порушення, передбачене статтею 15 Закону України «Про захист від недобросовісної конкуренції», у вигляді досягнення неправомірних переваг у конкуренції відносно іншого суб'єкта господарювання шляхом порушення чинного законодавства, яке підтверджено рішенням органу державної влади, наділеного відповідною компетенцією.

2. За порушення, вказане в пункті 1 резолютивної частини цього рішення, накласти на ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ "АВТО-ОВІ" (ідентифікаційний код – 33204786) штраф у розмірі 35 000 (тридцять п'ять тисяч) гривень.

Відповідно до частини третьої статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» штраф повинен бути сплачений у двомісячний строк з дня одержання рішення.

Відповідно до частини восьмої статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» протягом п'яти днів з дня сплати штрафу суб'єкт господарювання зобов'язаний надіслати до територіального відділення документи, що підтверджують сплату штрафу.

Відповідно до частини першої статті 60 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рішення органів Антимонопольного комітету України у двомісячний строк з дня одержання може бути оскаржене до господарського суду.

Голова колегії

Гейда І.О.

Члени колегії

Бугаєв А.М.

Трегубець Н.О.

Приймак Є.Б.

Аврамова С.П.

Тевелєва Ю.В.