



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ

АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ ХАРКІВСЬКОГО ОБЛАСНОГО ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ

06.11.2018 № 122-р/к

Справа № 1/12-88-18

м. Харків

Про порушення законодавства про
захист економічної конкуренції
та накладення штрафу

Голова Харківського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (надалі - Відділення) у зв'язку із дослідженням ринку послуг з технічного обслуговування ліфтів, систем диспетчеризації в межах Харківської області у межах своїх повноважень, передбачених статтею 17 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», направив до КОМУНАЛЬНОГО СПЕЦІАЛІЗОВАНОГО ПІДПРИЄМСТВА «ХАРКІВГОРЛІФТ» (надалі – КСП «Харківгорліфт») вимогу про надання інформації протягом 10 днів з моменту одержання вимоги.

У встановлений головою Відділення строк КСП «Харківгорліфт» інформації не надало, про подовження строку надання інформації не клопотало.

За результатами розгляду справи № 1/12-88-18 такі дії КСП «Харківгорліфт» кваліфіковано як порушення, передбачене пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» (неподання інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України у встановлений головою територіального відділення строк).

На порушника накладено штраф у розмірі 41 300 грн.

Адміністративна колегія Харківського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши матеріали справи № 1/12-88-18 про порушення КСП «Харківгорліфт» законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» (неподання інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України у встановлений головою територіального відділення строк), та подання першого відділу досліджень і розслідувань від 22.10.2018 № 479

ВСТАНОВИЛА:

1. Процесуальні дії

- (1) Розпорядженням адміністративної колегії Відділення від 13.09.2018 № 139-рп/к було розпочато розгляд справи № 1/12-88-18 за ознаками вчинення

КСП «Харківгорліфт» порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді неподання інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України на вимогу голови Відділення від 20.08.2018 № 02-26/1-3630 у встановлений ним строк.

- (2) Головою Відділення до КСП «Харківгорліфт» надіслані вимога та запити про надання інформації, а саме: вимога до КСП «Харківгорліфт» від 17.09.2018 № 70-02/1-4211, запити до Харківської дирекції ПАТ «Укрпошта» від 14.09.2018 № 70-02/1-4193 та до Головного управління Державної фіскальної служби України від 24.09.2018 № 70-02/1-4323.
- (3) Листом від 22.10.2018 № 70-02/1-4771 до КСП «Харківгорліфт» направлено копію подання з попередніми висновками у справі № 1/12-88-18.
- (4) Листом від 31.10.2018 № 3304/0 (вх. № 5166) КСП «Харківгорліфт» надало відповідь на подання з попередніми висновками.

2. Відповідач

- (5) КСП «Харківгорліфт» зареєстроване Виконавчим комітетом Харківської міської ради 29.11.2006 за номером 1 480 102 0000 031054. Ідентифікаційний код 34754617, місцезнаходження: 61024, м. Харків, вул. Ярослава Мудрого, 30. Засновником КСП «Харківгорліфт» є Харківська міська рада.
- (6) Основним видом діяльності КСП «Харківгорліфт» є інші монтажні-будівельні роботи (код КВЕД 43.29).
- (7) У розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» КСП «Харківгорліфт» є суб'єктом господарювання.

3. Обставини справи

- (8) Голова Відділення у зв'язку із дослідженням ринку послуг з технічного обслуговування ліфтів, систем диспетчеризації в межах Харківської області, на підставі статей 3, 17, 22, 22-1 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» (зі змінами), пунктів 3, 8, 9 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 № 32-р, зареєстрованим Міністерством юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482 (зі змінами), направив до КСП «Харківгорліфт» вимогу від 20.08.2018 № 02-26/1-3630, в якій КСП «Харківгорліфт» необхідно було у 10-ти денний строк з дня її отримання надіслати Відділенню інформацію, передбачену вимогою (надалі - Вимога).
- (9) Одночасно у Вимозі попереджалося, що відповідно до пунктів 13, 14, 15 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» неподання інформації у встановлені строки, подання інформації в неповному обсязі у встановлені строки, подання недостовірної інформації територіальному відділенню Комітету визнаються порушенням законодавства про захист економічної конкуренції і тягнуть за собою відповідальність, встановлену

статтею 52 цього Закону. Таким чином, КСП «Харківгорліфт» було поінформоване про правові наслідки, зокрема неподання інформації.

- (10) Вимога направлена до КСП «Харківгорліфт» 21.08.2018 за його місцезнаходженням: 61024, м. Харків, вул. Ярослава Мудрого, буд. 30 рекомендованим листом № 6102225419239 з поштового відділення № 22 м. Харкова.
- (11) Відповідно до інформації Харківської дирекції ПАТ «Укрпошта», наданої листом від 21.09.2018 № 01-20/373 (вх. від 24.09.2018 № 4477), Вимогу отримано 22.08.2018 уповноваженим представником КСП «Харківгорліфт» - Кирнос Л.В. На підтвердження цього факту Харківська дирекція ПАТ «Укрпошта» надала копію сторінки книги за формою 8 та копію довіреності від 29.12.2017 № 2925/0, якою КСП «Харківгорліфт» в особі директора Топчія О.О. уповноважено, зокрема Кирнос Л.В. на отримання у відділенні зв'язку № 24 рекомендованих листів.
- (12) Останній день (01.09.2018) надання територіальному відділенню інформації на Вимогу припав на неробочий день – суботу.
- (13) Відповідно до абзацу четвертого частини другої статті 62 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у разі, коли останній день припадає на неробочий день, днем закінчення строку вважається перший наступний за ним робочий день.
- (14) Таким чином, останнім днем надання КСП «Харківгорліфт» інформації на Вимогу було 03.09.2018.
- (15) Інформацію, передбачену Вимогою, КСП «Харківгорліфт» надало листом від 31.08.2018 № 2201/0 (вх. від 20.09.2018 № 4427), тобто поза межами строку, встановленого головою Відділення.
- (16) Таким чином, КСП «Харківгорліфт» не надало інформацію на Вимогу у строк, встановлений головою Відділення для надання інформації.

4. Кваліфікація порушення Відповідачем конкурентного законодавства.

- (17) Відповідно до частини першої статті 7, статті 17 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» у сфері здійснення контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції голова територіального відділення Комітету має повноваження розглядати заяви і справи про порушення законодавства про захист економічної конкуренції та проводити розслідування за цими заявами і справами; при розгляді заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, проведенні перевірки та в інших передбачених законом випадках вимагати від суб'єктів господарювання, об'єднань, органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю, їх посадових осіб і працівників, інших фізичних та юридичних осіб інформацію, в тому числі з обмеженим доступом.
- (18) Відповідно до статті 17 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» голова територіального відділення має право при розгляді заяв і

справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, проведенні перевірки та в інших передбачених законом випадках вимагати від суб'єктів господарювання, об'єднань, органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю, їх посадових осіб і працівників, інших фізичних та юридичних осіб інформацію, в тому числі з обмеженим доступом.

- (19) Положенням статей 22 та 22¹ Закону України «Про Антимонопольний комітет України» передбачено, що вимоги голови територіального відділення Комітету є обов'язковими для виконання у визначений ним строк; суб'єкти господарювання, об'єднання, органи влади, органи місцевого самоврядування, органи адміністративно-господарського управління та контролю, інші юридичні особи, їх структурні підрозділи, філії, представництва, їх посадові особи та працівники, фізичні особи зобов'язані на вимогу голови територіального відділення Комітету, подавати документи, предмети чи інші носії інформації, пояснення, іншу інформацію, в тому числі з обмеженим доступом та банківську таємницю, необхідну для виконання завдань, передбачених законодавством про захист економічної конкуренції.
- (20) Відповідно до пункту 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» неподання інформації територіальному відділенню Комітету у встановлені головою територіального відділення строки є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції.
- (21) Отже, неподання КСП «Харківгорліфт» Відділенню інформації на вимогу голови Харківського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 20.08.2018 № 02-26/1-3630 у встановлений ним строк, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

5. Заперечення Відповідача та їх спростування.

- (22) На подання з попередніми висновками у справі № 1/12-88-18 КСП «Харківгорліфт» листом від 31.10.2018 № 3304/0 (вх. від 31.10.2018 № 5166) повідомило, що інформація на Вимогу була надана з перебільшенням строку у зв'язку з «...великим обсягом запитуваної інформації ... та необхідністю аналізу значної кількості документів для підготовки обґрунтованої відповіді...» (мова оригіналу).
- (23) Разом з цим, КСП «Харківгорліфт» повідомило про скрутний фінансовий стан на підприємстві та прохало це врахувати під час визначення штрафу.

6. Остаточні висновки адміністративної колегії Відділення у справі.

- (24) Таким чином, доказами, зібраними у справі, доводиться, а запереченнями та поясненнями КСП «Харківгорліфт» не спростовуються висновок адміністративної колегії Відділення про те, що бездіяльність КСП «Харківгорліфт», яка полягає у неподанні Відділенню інформації на вимогу голови Харківського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 20.08.2018 № 02-26/1-3630 у

встановлений ним строк, становить порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді неподання інформації територіальному відділенню Комітету на вимогу голови територіального відділення Комітету на вимогу голови територіального відділення у встановлені ним строки.

- (28) Відповідно до статті 51 Закону України «Про захист економічної конкуренції», порушення законодавства про захист економічної конкуренції тягне за собою відповідальність, встановлену законом.

7. Визначення розміру штрафу.

- (29) Відповідно до абзацу четвертого частини другої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» порушення, передбачене пунктом 13 статті 50 цього Закону, тягне за собою накладання штраф у розмірі до одного відсотка доходу (виручки) суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за останній звітний рік, що передував року, в якому накладається штраф.
- (30) Дохід (виручка) КСП «Харківгорліфт» від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за 2017 рік становить 98 204 000 (дев'яносто вісім мільйонів двісті чотири тисячі) гривень.
- (31) Під час визначення розміру штрафу адміністративною колегією Відділення ураховано, що КСП «Харківгорліфт» надало інформацію на Вимогу до прийняття рішення у цій справі, тобто порушення законодавства про захист економічної конкуренції припинено.

Ураховуючи наведене, керуючись статтею 7, 14 Закону України "Про Антимонопольний комітет України", статтями 48 та 52 Закону України "Про захист економічної конкуренції", пунктами 3 і 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року № 32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30 березня 2001 року за № 291/5482 та пунктом 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р) (із змінами), адміністративна колегія територіального відділення 06 листопада 2018 року Антимонопольного комітету України

ПОСТАНОВИЛА:

1. Визнати, що КОМУНАЛЬНЕ СПЕЦІАЛІЗОВАНЕ ПІДПРИЄМСТВО «ХАРКІВГОРЛІФТ» (61024, м. Харків, вул. Ярослава Мудрого, 30, ідентифікаційний код - 34754617) вчинило порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді неподання інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України на вимогу голови територіального

відділення Антимонопольного комітету України від 20.08.2018 № 02-26/1-3630 у встановлений ним строк.

2. За порушення, визначене у пункті 1 резолютивної частини цього рішення, на КОМУНАЛЬНЕ СПЕЦІАЛІЗОВАНЕ ПІДПРИЄМСТВО «ХАРКІВГОРЛІФТ» (61024, м. Харків, вул. Ярослава Мудрого, 30, ідентифікаційний код - 34754617) накладати штраф у розмірі 41 300 (сорок одна тисяча триста) гривень.

Штраф підлягає сплаті у двомісячний строк з дня одержання рішення про накладення штрафу.

Відповідно до частини восьмої статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції», протягом п'яти днів з дня сплати штрафу суб'єкт господарювання зобов'язаний надіслати до Харківського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України документи, що підтверджують сплату штрафу.

Рішення може бути оскаржене до господарського суду у двомісячний строк з дня одержання рішення.

Голова колегії

Гейда І.О.

Члени колегії:

Бугаєв А.М.

Неймирок Ю.О.

Приймак Є.Б.

Тевелєва Ю.В.