



# АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

## РІШЕННЯ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ ХАРКІВСЬКОГО ОБЛАСНОГО ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ

28.12.2018 № 144-р/к

Справа № 1/12-105-18

м. Харків

Про порушення законодавства про захист економічної конкуренції та накладення штрафу

Голова Харківського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (надалі – Відділення) у зв'язку з дослідженням ринків послуг з приєднання до теплових мереж юридичних осіб та послуг з організації встановлення індивідуального опалення, на виконання доручення голови Антимонопольного комітету України від 13.08.2018 № 13-01/648, у межах своїх повноважень, передбачених статтею 17 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», направив до КОМУНАЛЬНОГО ПІДПРИЄМСТВА «ХАРКІВСЬКІ ТЕПЛОВІ МЕРЕЖІ» (надалі – КП «ХАРКІВСЬКІ ТЕПЛОВІ МЕРЕЖІ») вимогу про надання інформації протягом 12 днів з моменту одержання вимоги.

У встановлений головою Відділення строк КП «ХАРКІВСЬКІ ТЕПЛОВІ МЕРЕЖІ» інформації не надало, про подовження строку надання інформації не клопотало.

За результатами розгляду справи № 1/12-105-18 такі дії КП «ХАРКІВСЬКІ ТЕПЛОВІ МЕРЕЖІ» кваліфіковано як порушення, передбачене пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» (неподання інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України у встановлений головою територіального відділення строк).

На КП «ХАРКІВСЬКІ ТЕПЛОВІ МЕРЕЖІ» накладено штраф у розмірі 13 600 (тринадцять тисяч шістсот) гривень.

Адміністративна колегія Харківського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши матеріали справи № 1/12-105-18 про порушення КП «ХАРКІВСЬКІ ТЕПЛОВІ МЕРЕЖІ» законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» (неподання інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України у встановлений головою територіального відділення строк), та подання першого

відділу досліджень і розслідувань від 17.12.2018 № 559

## **ВСТАНОВИЛА:**

### **1. Процесуальні дії**

- (1) Розпорядженням адміністративної колегії Відділення від 18.10.2018 № 161 - рп/к було розпочато розгляд справи № 1/12-105-18 за ознаками вчинення КП «ХАРКІВСЬКІ ТЕПЛОВІ МЕРЕЖІ» порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді неподання інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України на вимогу голови Відділення від 17.09.2018 № 70-02/1-4251/13 у встановлений ним строк.
- (2) Головою Відділення до КП «ХАРКІВСЬКІ ТЕПЛОВІ МЕРЕЖІ» надіслана вимога про надання інформації від 23.10.2018 № 70-02/1-4822.
- (3) Головою Відділення до Харківської дирекції ПАТ «Укрпошта» надісланий запит про надання інформації від 23.10.2018 № 70-02/1-4823.
- (4) Листом від 17.12.2018 № 70-02/1-6177 до КП «ХАРКІВСЬКІ ТЕПЛОВІ МЕРЕЖІ» направлено копію подання з попередніми висновками у справі № 1/12-105-18.
- (5) Листом від 27.12.2018 (вх. № 6394) КП «ХАРКІВСЬКІ ТЕПЛОВІ МЕРЕЖІ» надало відповідь на подання з попередніми висновками.

### **2. Відповідач**

- (6) КП «ХАРКІВСЬКІ ТЕПЛОВІ МЕРЕЖІ» зареєстроване 06.07.2001 за № 1 480 120 0000 013278. Ідентифікаційний код – 31557119. Місцезнаходження: 61037, Харківська обл., м. Харків, вул. Мефодіївська, буд. 11. Засновником КП «ХАРКІВСЬКІ ТЕПЛОВІ МЕРЕЖІ» є Харківська міська рада.
- (7) Основним видом діяльності КП «ХАРКІВСЬКІ ТЕПЛОВІ МЕРЕЖІ» є постачання пари, гарячої води та кондиційованого повітря (код за КВЕД 35.30).
- (8) У розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» КП «ХАРКІВСЬКІ ТЕПЛОВІ МЕРЕЖІ» є суб'єктом господарювання.

### **3. Обставини справи**

- (9) Голова Відділення у зв'язку з дослідженням ринків послуг з приєднання до теплових мереж та послуг з організації встановлення індивідуального опалення, на виконання доручення голови Антимонопольного комітету України від 13.08.2018 № 13-01/648, на підставі статей 3, пункту 12 частини першої статті 17, 22, 22-1 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» (із змінами), пунктів 3, 8, 9 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 № 32-р, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482 (із змінами),

направив до КП «ХАРКІВСЬКІ ТЕПЛОВІ МЕРЕЖІ» вимогу від 17.09.2018 № 70-02/1-4251/13, відповідно до якої КП «ХАРКІВСЬКІ ТЕПЛОВІ МЕРЕЖІ» необхідно було у 12-ти денний строк з дня її отримання надіслати Відділенню інформацію, передбачену вимогою (надалі – Вимога).

- (10) Одночасно у Вимозі попереджалося, що відповідно до пунктів 13, 14, 15 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» неподання інформації у встановлені строки, подання інформації в неповному обсязі у встановлені строки, подання недостовірної інформації територіальному відділенню Комітету визнаються порушенням законодавства про захист економічної конкуренції і тягнуть за собою відповідальність, встановлену статтею 52 цього Закону.
- (11) Таким чином, КП «ХАРКІВСЬКІ ТЕПЛОВІ МЕРЕЖІ» було поінформоване про правові наслідки неподання інформації, подання недостовірної інформації або у неповному обсязі.
- (12) Вимога направлена до КП «ХАРКІВСЬКІ ТЕПЛОВІ МЕРЕЖІ» 18.09.2018 за його місцезнаходженням: 61037, Харківська обл., м. Харків, вул. Мефодіївська, буд. 11 рекомендованим листом № 6102225957486 з поштового відділення № 22 м. Харкова.
- (13) Відповідно до інформації Харківської дирекції ПАТ «Укрпошта», наданої листом від 09.11.2018 № 21-Б-36751 (вх. від 13.11.2018 № 5439), Вимогу отримано 19.09.2018 уповноваженим представником КП «ХАРКІВСЬКІ ТЕПЛОВІ МЕРЕЖІ» – Близнюк З.О. На підтвердження цього факту Харківська дирекція ПАТ «Укрпошта» надала копію сторінки книги за формою 8 та копію довіреності, якою КП «ХАРКІВСЬКІ ТЕПЛОВІ МЕРЕЖІ» в особі генерального директора Андреева С.Ю. уповноважено, зокрема Близнюк З.О. отримувати поштові відправлення та періодичні друковані видання.
- (14) Таким чином, останнім днем надання КП «ХАРКІВСЬКІ ТЕПЛОВІ МЕРЕЖІ» інформації на Вимогу було 01.10.2018.
- (15) У Вимозі КП «ХАРКІВСЬКІ ТЕПЛОВІ МЕРЕЖІ» попереджалося, що неподання інформації, подання інформації в неповному обсязі у встановлені головою територіального відділення строки або подання недостовірної інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України тягне за собою відповідальність згідно зі статтями 50, 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», а також зазначалося, що вимоги голови територіального відділення щодо надання інформації є обов'язковими для виконання у визначені ним строки.
- (16) Згідно зі статтею 22 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» розпорядження, рішення та вимоги голови територіального відділення Антимонопольного комітету України є обов'язковими для виконання у визначені ним строки, якщо інше не передбачено законом. Невиконання розпоряджень, рішень та вимог голови територіального

відділення Антимонопольного комітету України тягне за собою передбачену законом відповідальність.

- (17) Відповідно до статті 22-1 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» суб'єкти господарювання, об'єднання, органи влади, органи місцевого самоврядування, органи адміністративно-господарського управління і контролю, їхні структурні підрозділи, філії, представництва їх посадові особи та працівники зобов'язані на вимогу голови територіального відділення Антимонопольного комітету України подавати документи, предмети чи інші носії інформації, пояснення, іншу інформацію, в тому числі з обмеженим доступом та банківську таємницю, необхідну для виконання Антимонопольним комітетом України, його територіальними відділеннями завдань, передбачених законодавством про захист економічної конкуренції.
- (18) КП «ХАРКІВСЬКІ ТЕПЛОВІ МЕРЕЖІ» листом від 27.09.2018 № 40-4359 (вх. № 4566) на Вимогу надало наступну відповідь:

«Відповідно до ст.ст. 8, 19 Конституції України в Україні визначається і діє принцип верховенства права. Правовий порядок в Україні ґрунтується на засадах, відповідно до яких ніхто не може бути примушений робити те, що не передбачено законодавством.

Згідно ст. 19 Конституції України, ст. 24 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» органи місцевого самоврядування та їх посадові особи діють лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, передбачені Конституцією і законами України.

КП «Харківські теплові мережі» безпосередньо підпорядковано та підконтрольне Департаменту комунального господарства Харківській міській раді, виконавчому комітету Харківської міської ради, Харківському міському голові.

Відповідно до ст. 12 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» головною посадовою особою територіальної громади міста є міський голова.

Міський голова очолює виконавчий комітет міської ради.

Враховуючи викладене, вимогу про надання запитаної листом від 17.09.2018 № 70-02/1-4251/13 інформації, необхідно направити на ім'я Харківського міського голови.

Міський голова особисто визначає виконавців запитів правоохоронних та контролюючих органів, першими серед яких є заступники міського голови та керівники виконавчих органів Харківської міської ради.

- (19) При цьому, інформацію, передбачену Вимогою, КП «ХАРКІВСЬКІ ТЕПЛОВІ МЕРЕЖІ» надало листом від 09.10.2018 № 40/4580 (вх. від 10.10.2018 № 4863), тобто поза межами строку, встановленого головою Відділення.
- (20) Таким чином, КП «ХАРКІВСЬКІ ТЕПЛОВІ МЕРЕЖІ» не надало інформацію

на Вимогу у строк, встановлений головою Відділення для надання інформації.

(21) У ході розгляду Справи до КП «ХАРКІВСЬКІ ТЕПЛОВІ МЕРЕЖІ» направлено вимогу від 23.10.2018 № 70-02/1-4822 щодо надання ґрунтовних пояснень з приводу причин ненадання КП «ХАРКІВСЬКІ ТЕПЛОВІ МЕРЕЖІ» інформації, передбаченої Вимогою.

(22) КП «ХАРКІВСЬКІ ТЕПЛОВІ МЕРЕЖІ» листом від 01.11.2018 № 40-4972 (вх. № 5200) повідомило, що «...напередодні отримання Вимоги, а саме 17.09.2018 КП «ХАРКІВСЬКІ ТЕПЛОВІ МЕРЕЖІ» отримало контрольного листа від Департаменту комунального господарства № 1920/0/14-18 від 13.09.2018 з листом Харківського міського голови № 08-21/2514/2-18 від 12.09.2018, в якому наголошувалося на неухильному виконанні розпорядження Харківського міського голови № 1930 від 15.07.2010 «Про посилення контролю за розглядом запитів судових, правоохоронних та контролюючих органів». Відповідно до вказаного розпорядження та положень пункту 6.4 Статуту, КП «ХАРКІВСЬКІ ТЕПЛОВІ МЕРЕЖІ» зобов'язано всі підготовлені проекти відповідей на протести, постанови, подання, приписи, звернення, листи, запити та інші документи правоохоронних та контролюючих органів погоджувати з Юридичним департаментом Харківської міської ради» (мова оригіналу).

«...В зв'язку з вищевикладеним, отримавши Вимогу Харківського обласного територіального відділення щодо надання інформації від 17.09.2018 № 70-02/1-4251/13 (вх. № 4136 від 19.09.2018), підприємство підготувало проект відповіді з копіями запитуваних документів та на виконання Розпорядження № 1930 направило його на погодження до Юридичного департаменту Харківської міської ради» (мова оригіналу).

«...Після отримання погодженого проекту відповіді від Юридичного департаменту Харківської міської ради, КП «ХАРКІВСЬКІ ТЕПЛОВІ МЕРЕЖІ» невідкладно надало відповідь та копії запитуваних документів до Харківського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, тим самим виконавши Вимогу» (мова оригіналу).

(23) Проте, дані пояснення не можуть бути взяті до уваги, виходячи з наступного.

(24) Як було зазначено вище, на Вимогу КП «ХАРКІВСЬКІ ТЕПЛОВІ МЕРЕЖІ» листом від 27.09.2018 № 40-4359 (вх. № 4566) вказали, що Вимогу необхідно направити на ім'я Харківського міського голови, і у разі направлення вищезазначеного запиту на ім'я міського голови, він буде розглянутий у передбаченому законом порядку та у встановлений термін. Тобто пояснення, надані КП «ХАРКІВСЬКІ ТЕПЛОВІ МЕРЕЖІ» листом від 01.11.2018 № 40-4972 (вх. № 5200) у ході розгляду Справи не відповідають інформації, наданій КП «ХАРКІВСЬКІ ТЕПЛОВІ МЕРЕЖІ» на Вимогу.

(25) Окрім цього, відповідно до частини першої статті 1 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» Антимонопольний комітет України є державним органом із спеціальним статусом, метою діяльності якого є

забезпечення державного захисту конкуренції у підприємницькій діяльності та у сфері державних закупівель.

Частиною першою статті 5 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» визначено, що Антимонопольний комітет України здійснює свою діяльність відповідно до Конституції України, законів України «Про захист економічної конкуренції», «Про захист від недобросовісної конкуренції», «Про державну допомогу суб'єктам господарювання», цього Закону, інших законів та нормативно-правових актів, прийнятих відповідно до цих законів.

- (26) Розпорядження Харківського міського голови № 1930 від 15.07.2010 «Про посилення контролю за розглядом запитів судових, правоохоронних та контролюючих органів», на яке посилається КП «ХАРКІВСЬКІ ТЕПЛОВІ МЕРЕЖІ» є підзаконним нормативно-правовим актом, обов'язковим для керівників виконавчих органів Харківської міської ради, керівників підприємств, установ та організацій, що належать до комунальної власності територіальної громади м. Харкова.

Відповідно до абзацу 5 підпункту 1.2 пункту 1 вказаного розпорядження підготовлені проекти відповідей на запити судових правоохоронних та контролюючих органів не пізніше трьох днів до закінчення визначеного у запиті або передбаченого законодавством строку направляються до Юридичного департаменту міської ради для перевірки та погодження.

Абзацом 6 підпункту 1.2 пункту 1 вказаного розпорядження визначено, якщо відповідь неможливо надати у строк, визначений у запиті або передбачений законодавством, першому виконавцю запиту необхідно направити проміжну відповідь із зазначенням причин цього та дати надання остаточної відповіді.

- (27) КП «ХАРКІВСЬКІ ТЕПЛОВІ МЕРЕЖІ» про подовження строку надання інформації не клопотало та не надало інформацію на Вимогу у строк, встановлений головою Відділення для надання інформації.

#### **4. Кваліфікація порушення Відповідачем конкурентного законодавства.**

- (28) Відповідно до частини першої статті 7, статті 17 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» у сфері здійснення контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції голова територіального відділення Комітету має повноваження розглядати заяви і справи про порушення законодавства про захист економічної конкуренції та проводити розслідування за цими заявами і справами; при розгляді заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, проведенні перевірки та в інших передбачених законом випадках вимагати від суб'єктів господарювання, об'єднань, органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю, їх посадових осіб і працівників, інших фізичних та юридичних осіб інформацію, в тому числі з обмеженим доступом.

- (29) Відповідно до статті 17 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» голова територіального відділення має право при розгляді заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, проведенні перевірки та в інших передбачених законом випадках вимагати від суб'єктів господарювання, об'єднань, органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю, їх посадових осіб і працівників, інших фізичних та юридичних осіб інформацію, в тому числі з обмеженим доступом.
- (30) Відповідно до пункту 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» неподання інформації територіальному відділенню Комітету у встановлені головою територіального відділення строки є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції.
- (31) Отже, бездіяльність КП «ХАРКІВСЬКІ ТЕПЛОВІ МЕРЕЖІ», яка полягає у неподанні інформації на вимогу голови Харківського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 17.09.2018 № 70-02/1-4251/13 у встановлений ним строк, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді неподання інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України у встановлені головою територіального відділення строки.

#### **5. Заперечення Відповідача та їх спростування.**

- (22) На подання з попередніми висновками у справі № 1/12-105-18 КП «ХАРКІВСЬКІ ТЕПЛОВІ МЕРЕЖІ» листом від 27.12.2018 (вх. № 6394) надало аналогічні пояснення, надані листом від 01.11.2018 № 40-4972 (вх. № 5200) у ході розгляду справи № 1/12-105-18.

#### **6. Остаточні висновки адміністративної колегії Відділення у справі.**

- (24) Таким чином, доказами, зібраними у справі, доводиться, а запереченнями та поясненнями КП «ХАРКІВСЬКІ ТЕПЛОВІ МЕРЕЖІ» не спростовується висновок адміністративної колегії Відділення про те, що бездіяльність КП «ХАРКІВСЬКІ ТЕПЛОВІ МЕРЕЖІ», яка полягає у неподанні Відділенню інформації на вимогу голови Харківського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 17.09.2018 № 70-02/1-4251/13 у встановлений ним строк, становить порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді неподання інформації територіальному відділенню Комітету на вимогу голови територіального відділення Комітету у встановлені ним строки.
- (28) Відповідно до статті 51 Закону України «Про захист економічної конкуренції», порушення законодавства про захист економічної конкуренції тягне за собою відповідальність, встановлену законом.

#### **7. Визначення розміру штрафу.**

- (29) Відповідно до абзацу четвертого частини другої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» порушення, передбачене пунктом 13 статті 50 цього Закону, тягне за собою накладання штрафу у розмірі до одного відсотка доходу (виручки) суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за останній звітний рік, що передував року, в якому накладається штраф.
- (30) За інформацією КП «ХАРКІВСЬКІ ТЕПЛОВІ МЕРЕЖІ», наданою листом від 20.06.2018 № 55-2731 (вх. від 26.06.2018 № 2679), відповідно до Звіту про фінансові результати (Звіт про сукупний дохід) КП «ХАРКІВСЬКІ ТЕПЛОВІ МЕРЕЖІ» дохід (виручка) підприємства від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за 2017 рік складає 4 716 968 000 (чотири мільярди сімсот шістнадцять мільйонів дев'ятсот шістдесят вісім тисяч) гривень.
- (31) Під час визначення розміру штрафу адміністративною колегією Відділення враховано, що КП «ХАРКІВСЬКІ ТЕПЛОВІ МЕРЕЖІ» надало інформацію на Вимогу до прийняття рішення у цій справі, тобто порушення законодавства про захист економічної конкуренції припинено.

Ураховуючи наведене, керуючись статтею 7, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 48 та 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3 і 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року № 32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30 березня 2001 року за № 291/5482 та пунктом 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р) (із змінами), адміністративна колегія територіального відділення 06 листопада 2018 року Антимонопольного комітету України

### **ПОСТАНОВИЛА:**

1. Визнати, що КОМУНАЛЬНЕ ПІДПРИЄМСТВО «ХАРКІВСЬКІ ТЕПЛОВІ МЕРЕЖІ» (ідентифікаційний код – 31557119) вчинило порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді неподання інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України на вимогу голови територіального відділення Антимонопольного комітету України від 17.09.2018 № 70-02/1-4251/13 у встановлений ним строк.

2. За порушення, визначене у пункті 1 резолютивної частини цього рішення, на КОМУНАЛЬНЕ ПІДПРИЄМСТВО «ХАРКІВСЬКІ ТЕПЛОВІ МЕРЕЖІ» (ідентифікаційний код – 31557119) накласти штраф у розмірі 13 600 (тринадцять тисяч шістьсот) гривень.



Відповідно до частини третьої статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» штраф повинен бути сплачений у двомісячний строк з дня одержання рішення.

Відповідно до частини восьмої статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» протягом п'яти днів з дня сплати штрафу суб'єкт господарювання зобов'язаний надіслати до територіального відділення документи, що підтверджують сплату штрафу.

Відповідно до частини першої статті 60 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рішення органів Антимонопольного комітету України у двомісячний строк з дня одержання може бути оскаржене до господарського суду.

Голова колегії

Члени колегії:

Гейда І.О.

Бугасєв А.М.

Приймак Є.Б.

Неймирок Ю.О.

Аврамова С.П.