



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РОЗПОРЯДЖЕННЯ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ ХАРКІВСЬКОГО ОБЛАСНОГО ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ

13.02.2018 № 10 - рп/к

Справа № 1/20-6-18

м. Харків

Про початок розгляду справи

Адміністративна колегія Харківського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши подання першого відділу досліджень і розслідувань від 13.02.2018 № 57 про початок розгляду справи за ознаками вчинення ТОВАРИСТВОМ З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ "АВТО-ОВІ" (надалі – ТОВ "АВТО-ОВІ") порушення законодавства про захист економічної конкуренції та відповідні матеріали,

ВСТАНОВИЛА:

В ході дослідження ринків перевезень пасажирів на автобусних маршрутах загального користування встановлено наступне.

ТОВ "АВТО-ОВІ" є юридичною особою, ідентифікаційний код – 33204786, місцезнаходження: 61099, м. Харків, просп. Московський, буд. 248, корпус Г, кв. 42. Основним видом діяльності ТОВ "АВТО-ОВІ" є пасажирський наземний транспорт міського та приміського сполучення (код за КВЕД – 49.31).

ТОВ "АВТО-ОВІ" здійснює господарську діяльність з надання послуг з перевезення пасажирів, небезпечних вантажів, багажу автомобільним транспортом на підставі ліцензії Державної інспекції України з безпеки на наземному транспорті серії АЕ № 421550 з дозволенним видом робіт внутрішні та міжнародні перевезення пасажирів автобусами, дата прийняття рішення про видачу ліцензії 09.09.2014 № 531.

Здійснюючи господарську діяльність з перевезення пасажирів автобусами ТОВ "АВТО-ОВІ" у розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» є суб'єктом господарювання.

Згідно зі статтею 1 Закону України «Про автомобільний транспорт» автомобільний перевізник - фізична або юридична особа, яка здійснює на комерційній основі чи за власний кошт перевезення пасажирів чи (та) вантажів транспортними засобами.

Відповідно до статті 35 Закону України «Про автомобільний транспорт» послуги з перевезення пасажирів автобусами можуть надаватися за видами режимів організації перевезень: регулярні, регулярні спеціальні, нерегулярні.

Перевезення пасажирів автобусами в режимі регулярних пасажирських перевезень здійснюють автомобільні перевізники на автобусних маршрутах загального користування на договірних умовах із органами виконавчої влади та органами місцевого самоврядування.

Перевезення пасажирів автобусами в режимі нерегулярних пасажирських перевезень здійснюють автомобільні перевізники на автобусних маршрутах нерегулярних перевезень на договірних умовах із замовниками транспортних послуг.

Статтею 42 Закону України «Про автомобільний транспорт» передбачено укладання договору про організацію перевезення пасажирів на автобусному маршруті загального користування міському, приміському та міжміському, які не виходять за межі території області (внутрішньообласні маршрути) між органами виконавчої влади та органами місцевого самоврядування та автомобільним перевізником.

Договір про нерегулярні пасажирські перевезення автобусом укладається між замовником транспортних послуг та автомобільним перевізником, в якому визначають маршрут руху, дату та час перевезень, інші умови перевезень та форму оплати послуги, або перевезення за власний кошт.

Відповідно до статті 43 Закону України «Про автомобільний транспорт» визначення автомобільного перевізника на автобусному маршруті загального користування здійснюється виключно на конкурсних засадах.

Статтею 44 Закону України «Про автомобільний транспорт» передбачено, що організація проведення конкурсу та визначення умов перевезень покладаються на органи виконавчої влади та органи місцевого самоврядування.

Забезпечення організації пасажирських перевезень на міжміських та приміських автобусних маршрутах загального користування, що не виходять за межі території Харківської області (міжобласних маршрутах) відповідно до Закону України «Про автомобільний транспорт» покладається на Харківську обласну державну адміністрацію.

За інформацією Департаменту економіки і міжнародних відносин Харківської обласної державної адміністрації (надалі – Департамент) перевезення пасажирів на приміському автобусному маршруті загального користування № 1472 "Чугуїв (АС) – Харків (АС "Заводська") здійснює фізична особа-підприємець Сапелкін М.М. (надалі – ФОП Сапелкін М.М.), якого визначено переможцем конкурсу на перевезення пасажирів та укладено відповідний договір про організацію перевезення пасажирів.

Таким чином, ФОП Сапелкін М.М. на законних підставах здійснює перевезення пасажирів на маршруті "Чугуїв (АС) – Харків" (АС "Заводська").

Сапелкін М.М. є фізичною особою-підприємцем, зареєстрований за адресою: 63523, Харківська обл., Чугуївський р-н, смт Новопокровка, вул. Островського, буд. 19, ідентифікаційний код – 2410201296, вид діяльності -

пасажирський наземний транспорт міського та приміського сполучення (Код КВЕД 49.31).

Сапелкін М.М. здійснює господарську діяльність з надання послуг з перевезення пасажирів і вантажів автомобільним транспортом на підставі ліцензії Головної державної інспекції на автомобільному транспорті серії АВ № 509061 з дозволеним видом робіт внутрішні перевезення пасажирів автобусами, дата прийняття рішення про видачу ліцензії 02.02.2010 № 4Л.

Здійснюючи господарську діяльність з перевезення пасажирів автобусами ФОП Сапелкін М.М. у розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» є суб'єктом господарювання.

З інформації, наданої Департаментом, вбачається, що з ТОВ "АВТО-ОВІ" договори на перевезення пасажирів на приміському автобусному маршруті загального користування зі сполученням "Чугуїв – Харків" не уклалися.

Тобто, у ТОВ "АВТО-ОВІ" відсутні законні підстави на здійснення перевезень пасажирів транспортом загального користування на маршруті "Чугуїв – Харків".

Статтею 39 Закону України «Про автомобільний транспорт» визначено перелік документів, які автомобільні перевізники, водії, пасажирів повинні мати і пред'являти особам, які уповноважені здійснювати контроль на автомобільному транспорті та у сфері безпеки дорожнього руху, документи, на підставі яких виконуються пасажирські перевезення.

Так, для перевезення пасажирів на автобусних маршрутах загального користування (регулярні пасажирські перевезення) необхідні наступні документи:

1) автомобільному перевізнику: ліцензія, договір із органами виконавчої влади та органами місцевого самоврядування чи їх дозвіл, паспорт маршруту, документ, що засвідчує використання автобуса на законних підставах, інші документи, передбачені законодавством України;

2) для водія автобуса - посвідчення водія відповідної категорії, реєстраційні документи на транспортний засіб, квитково-касовий лист, схема маршруту, розклад руху, таблиця вартості проїзду (крім міських перевезень), інші документи, передбачені законодавством України.

Для нерегулярних пасажирських перевезень необхідні наступні документи:

1) автомобільному перевізнику: ліцензія, договір із замовником транспортних послуг, документ, що засвідчує використання автобуса на законних підставах, інші документи, передбачені законодавством України;

2) для водія автобуса - посвідчення водія відповідної категорії, реєстраційні документи на транспортний засіб, договір із замовником транспортних послуг, документ, що засвідчує оплату транспортних послуг, інші документи, передбачені законодавством України.

Відповідно до Положення про Державну службу України з безпеки на транспорті, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 11.02.2015 за № 103, Державна служба України з безпеки на транспорті (далі -

Укртрансбезпека) є центральним органом виконавчої влади, діяльність якого спрямовується і координується Кабінетом Міністрів України через Міністра інфраструктури і який реалізує державну політику з питань безпеки на наземному транспорті та у сфері безпеки на морському та річковому транспорті (крім сфери безпеки мореплавства суден флоту рибного господарства).

Відповідно до покладених на неї завдань, Укртрансбезпека здійснює державний контроль за додержанням суб'єктами господарювання, які провадять діяльність у сфері автомобільного транспорту загального користування, вимог законодавства про автомобільний транспорт, норм та стандартів, що регулюють організацію перевезення пасажирів і вантажів тощо.

Укртрансбезпека здійснює свої повноваження безпосередньо, через утворені в установленому порядку територіальні органи та Держспецтрансслужбу.

Органом, який здійснює державний контроль за дотриманням вимог законодавства про автомобільний транспорт на території Харківської області, є Управління Укртрансбезпеки у Харківській області (надалі – Теруправління).

В ході проведення перевірок додержання вимог законодавства про автомобільний транспорт під час виконання перевезень пасажирів автомобільним транспортом працівниками Теруправління було встановлено, що ТОВ "АВТО-ОВІ" надавало послуги з перевезення пасажирів автомобільним транспортом на маршруті «Чугуїв - Харків» без наявності документів, перелік яких передбачений статтею 39 Закону України «Про автомобільний транспорт», а саме: договору з замовником транспортних послуг, документу, що засвідчує оплату транспортних послуг, договору обов'язкового особистого страхування пасажирів від нещасних випадків на транспорті.

Зазначене було викладено Теруправлінням в наступних актах проведення перевірок додержання вимог законодавства про автомобільний транспорт під час виконання перевезень пасажирів і вантажів автомобільним транспортом:

- від 19.12.2016 АХ № 0201959 (перевезення пасажирів на зазначеному маршруті автобусом марки «Setra S 315 HD», номерний знак АХ 0987 АА);

- від 02.03.2017 АХ № 0204183 (перевезення пасажирів на зазначеному маршруті автобусом марки «Mercedes-Benz», номерний знак АХ 5962 СХ).

Такі дії ТОВ "АВТО-ОВІ" були визнані Теруправлінням порушенням законодавства про автомобільний транспорт, передбаченим абзацом 3 частини першої статті 60 Закону України «Про автомобільний транспорт». Згідно з постановами від 01.02.2017 № 0200309 та від 19.04.2017 № 0201003 про застосування адміністративно-господарського штрафу за вчинення вищевказаних порушень на ТОВ "АВТО-ОВІ" були накладено штрафи у розмірі по 1700 грн.

ТОВ "АВТО-ОВІ" до Теруправління для отримання узгодження на виконання нерегулярних пасажирських перевезень на маршруті "Чугуїв – Харків" не зверталось.

Зазначені факти можуть свідчити про те, що ТОВ "АВТО-ОВІ" отримало неправомірні переваги у конкуренції, а саме:

- ТОВ "АВТО-ОВІ" не несе додаткових зобов'язань, пов'язаних з виконанням договору з замовником транспортних послуг; не несе ніякої відповідальності перед замовником перевезень щодо якості обслуговування пасажирів;

- ТОВ "АВТО-ОВІ" не несе додаткових витрат у зв'язку з відсутністю договору особистого страхування пасажирів від нещасного випадку на транспорті, що дозволяє економити фінансові ресурси для подальшого спрямування їх на інші цілі.

Таким чином, вчинення ТОВ "АВТО-ОВІ" порушення законодавства про автомобільний транспорт, підтверджене постановами та актами Теруправління, може свідчити про те, що ТОВ "АВТО-ОВІ" отримало неправомірні переваги у конкуренції на ринку послуг з перевезення пасажирів автомобільним транспортом на маршруті «Чугуїв - Харків» відносно інших суб'єктів господарювання, зокрема, ФОП Сапелкіна М.М., який зобов'язаний здійснювати перевезення пасажирів згідно з затвердженим розкладом руху та відповідно до умов договору.

За таких умов дія конкурентних механізмів спотворюється та створюються нерівні умови конкуренції між суб'єктами господарювання внаслідок покращення умов господарювання для ТОВ "АВТО-ОВІ" та погіршення умов господарювання для інших суб'єктів господарювання через дотримання ними чинного законодавства України.

Дії ТОВ "АВТО-ОВІ", які полягають у здійсненні перевезення пасажирів автомобільним транспортом на маршруті «Чугуїв - Харків» без укладення відповідних договорів з замовниками транспортних послуг на перевезення пасажирів на маршруті та отриманні неправомірних переваг у конкуренції відносно інших суб'єктів господарювання шляхом порушення чинного законодавства (що підтверджено актами Теруправління від 19.12.2016 АХ № 0201959, від 02.03.2017 АХ № 0204183 та постановами від 01.02.2017 № 0100309, від 19.04.2017 № 0201003), можуть містити ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим статтею 15 Закону України «Про захист від недобросовісної конкуренції», у вигляді досягнення неправомірних переваг у конкуренції відносно іншого суб'єкта господарювання шляхом порушення чинного законодавства, яке підтверджено рішенням органу державної влади, наділеного відповідною компетенцією.

Зазначена справа відповідно до абзацу першого пункту 5 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції (Правила розгляду справ), затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994 № 5 та зареєстрованих в Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29.06.1998 № 169-р) (зі змінами), підвідомча адміністративній колегії територіального відділення Антимонопольного комітету України.

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 36 і 37 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3 і 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року № 32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30 березня 2001 року за № 291/5482, та пунктами 20³ і 21 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за № 90/299 (в редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р) (із змінами), адміністративна колегія Харківського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

ПОСТАНОВИЛА:

1. Розпочати розгляд справи у зв'язку з наявністю в діях ТОВАРИСТВА З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ "АВТО-ОВІ" (ідентифікаційний код – 33204786), які полягають у здійсненні перевезення пасажирів автомобільним транспортом на маршруті «Чугуїв - Харків» без укладення відповідних договорів з замовниками транспортних послуг на перевезення пасажирів на маршруті та отриманні неправомірних переваг у конкуренції відносно інших суб'єктів господарювання шляхом порушення чинного законодавства, що підтверджено актами Управління Укртрансбезпеки у Харківській області від 19.12.2016 АХ № 0201959, від 02.03.2017 АХ № 0204183 та постановами від 01.02.2017 № 0100309, від 19.04.2017 № 0201003, ознак порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого статтею 15 Закону України «Про захист від недобросовісної конкуренції», у вигляді досягнення неправомірних переваг у конкуренції відносно іншого суб'єкта господарювання шляхом порушення чинного законодавства, яке підтверджено рішенням органу державної влади, наділеного відповідною компетенцією.

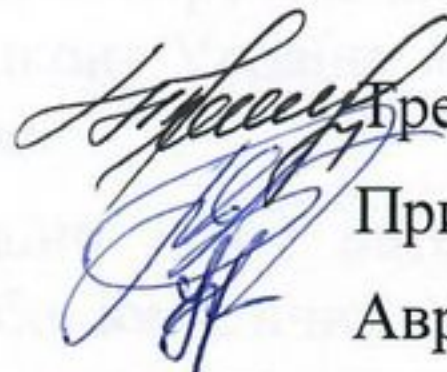
2. Доручити провести розслідування, збір та аналіз доказів у справі працівникам першого відділу досліджень і розслідувань.

Голова колегії



Гейда І.О.

Члени колегії



Брегубець Н.О.

Приймак Є.Б.

Аврамова С.П.

Печенізька А.С.

Тевелева Ю.В.

