



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ

АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ ХАРКІВСЬКОГО ОБЛАСНОГО ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ

14.02.2019 № 7-р/к

Справа № 1/14-123-18

м. Харків

Про порушення законодавства про
захист економічної конкуренції
та накладення штрафу

Голова Харківського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (надалі - Відділення) у зв'язку із розглядом заяви ТОВ «Електротрафік» від 07.09.2018 № 08/09 (вх. № 70-01/36-Є) (надалі - Заява) у межах своїх повноважень, передбачених статтею 17 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», направив до КОМУНАЛЬНОГО ПІДПРИЄМСТВА «ХАРКІВСЬКІ ТЕПЛОВІ МЕРЕЖІ» (надалі – КП «Харківські теплові мережі») вимогу від 29.08.2018 № 70-02/1-4430 про надання інформації (надалі - Вимога) протягом 10 днів з моменту одержання вимоги.

КП «Харківські теплові мережі» листом від 11.10.2018 № 74-4637 (вх. від 16.10.2018 № 4923) надало відповідь на Вимогу. При цьому, у відповідь на пункт 3 Вимоги КП «Харківські теплові мережі» зазначило, що «Стосовно автономного опалення – ні ПрАТ «Берізка-Сервіс», ні ТОВ «Електротрафік» не звертались до КП «Харківські теплові мережі» для отримання технічних умов на автономне опалення.» (мова оригіналу). Тоді як, ТОВ «Електротрафік» листом від 21.09.2018 № 40/09 до матеріалів Заяви додало копії листа від 27.04.2018 № 42/4, з яким ТОВ «Електротрафік» зверталось до КП «Харківські теплові мережі» з питань видачі технічних умов на встановлення системи автономного опалення та листа КП «Харківські теплові мережі» від 18.05.2018 № 55-2156 «Щодо надання технічних умов на встановлення системи автономного опалення» (відповідь на лист ТОВ «Електротрафік»).

Таким чином, КП «Харківські теплові мережі» на пункт 3 Вимоги надало недостовірну інформацію.

За результатами розгляду справи № 1/14-123-18 такі дії КП «Харківські теплові мережі» кваліфіковані як порушення, передбачене пунктом 15 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» (подання недостовірної інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України).

На порушника накладено штраф у розмірі 20 000 грн.

Адміністративна колегія Харківського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши матеріали справи № 1/14-123-18 про порушення КП «Харківські теплові мережі» законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 15 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» (подання недостовірної інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України), та подання першого відділу досліджень і розслідувань від 24.01.2019 № 29

ВСТАНОВИЛА:

1. Процесуальні дії

- (1) Розпорядженням адміністративної колегії Відділення від 27.11.2018 № 189 - рп/к за ознаками вчинення КП «Харківські теплові мережі» порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 15 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді подання недостовірної інформації Відділенню розпочато розгляд справи № 1/14-123-18 (надалі - Справа).
- (2) У ході розгляду Справи головою Відділення до КП «Харківські теплові мережі» надіслана вимога від 04.12.2018 № 70-02/1-5817.
- (3) Листом від 29.01.2019 № 70-02/1-681 до КП «Харківські теплові мережі» направлено копію подання з попередніми висновками у Справі.
- (4) На подання про попередні висновки у Справі КП «Харківські теплові мережі» будь-яких міркувань та заперечень не надало.

2. Відповідач

- (5) КП «Харківські теплові мережі» зареєстроване 06.07.2001 за № 14801200000013278. Ідентифікаційний код – 31557119. Місцезнаходження: 61037, Харківська обл., м. Харків, вул. Мефодіївська, буд. 11.
- (6) Основним видом діяльності КП «Харківські теплові мережі» є постачання пари, гарячої води та кондиційованого повітря (код за КВЕД 35.30).
- (7) У розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» КП «Харківські теплові мережі» є суб'єктом господарювання.

3. Обставини справи

- (1) Голова Відділення у зв'язку із розглядом Заяви, на підставі статей 3, 17, 22, 22-1 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» (зі змінами), пунктів 3, 8, 9 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 № 32-р, зареєстрованим Міністерством юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482 (зі змінами), направив до КП «Харківські теплові мережі» Вимогу, в якій

КП «Харківські теплові мережі» необхідно було у 10-ти денний строк з дня її отримання надіслати Відділенню інформацію, передбачену Вимогою.

- (2) Одночасно у Вимозі попереджалося, що відповідно до пунктів 13, 14, 15 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» неподання інформації у встановлені строки, подання інформації в неповному обсязі у встановлені строки, подання недостовірної інформації територіальному відділенню Комітету визнаються порушенням законодавства про захист економічної конкуренції і тягнуть за собою відповідальність, встановлену статтею 52 цього Закону.
- (3) Таким чином, КП «Харківські теплові мережі» було поінформоване про правові наслідки неподання інформації, подання недостовірної інформації або у неповному обсязі.
- (4) Пунктом 3 Вимоги передбачалося надання наступної інформації: Копії усього листування КП «Харківські теплові мережі» з ТОВ «Електротрафік» з питань встановлення ним системи автономного опалення нежитлових приміщень 1 поверху, які знаходяться за адресою: м. Харків, пров. Байкальський, 2 та належать ТОВ «Електротрафік» на праві власності.
- (5) У відповідь на пункт 3 Вимоги КП «Харківські теплові мережі» листом від 11.10.2018 № 74-4637 (вх. від 16.10.2018 № 4923) зазначило, що «Стосовно автономного опалення – ні ПрАТ «Берізка-Сервіс», ні ТОВ «Електротрафік» не звертались до КП «Харківські теплові мережі» для отримання технічних умов на автономне опалення.» (мова оригіналу).
- (6) Втім, ТОВ «Електротрафік» листом від 21.09.2018 № 40/09 до матеріалів Заяви додало копії листа від 27.04.2018 № 42/4, з яким ТОВ «Електротрафік» зверталось до КП «Харківські теплові мережі» з питань видачі технічних умов на встановлення системи автономного опалення та листа КП «Харківські теплові мережі» від 18.05.2018 № 55-2156 «Щодо надання технічних умов на встановлення системи автономного опалення» (відповідь на лист ТОВ «Електротрафік»).
- (7) Таким чином, КП «Харківські теплові мережі» на пункт 3 Вимоги надало недостовірну інформацію про те, що ТОВ «Електротрафік» не зверталось до КП «Харківські теплові мережі» стосовно питань встановлення системи автономного опалення.
- (8) В ході розгляду Справи КП «Харківські теплові мережі» листом від 12.12.2018 № 40-5834 (вх. від 17.12.2018 № 6128) пояснило, що «... Підготовка відповіді на вимогу АМК № 4430 здійснювалась ... працівниками філії «Харківтеплозбут». ... Зазначене листування з ТОВ «Електротрафік» з питань встановлення ним системи автономного опалення в розпорядженні філії «Харківтеплозбут» дійсно відсутнє, оскільки питання щодо улаштування автономного опалення та/або надання

технічних умов для цього не входить до функціональних напрямків роботи даної філії. ... При цьому, відшукати ... листа ТОВ «Електротрафік» щодо автономного опалення, у відповідних журналах (книгах) реєстрації вхідної кореспонденції як в канцелярії підприємства (де реєструється кореспонденція загального характеру) так і в спеціальних структурних підрозділах (це в даному випадку: 1. Філія «Харківтеплотбук», 2. Філія Іноваційно-інвестиційної діяльності та розвитку, 3. Науково-технічний центр філії ПДР. 4. Центр контролю і обліку теплоспоживання, 5. Московська філія підприємства) в яких здійснюється самостійна реєстрація кореспонденції ... не вбачалось можливим з ... причин відсутності у підприємства на час розшуку листування відомостей щодо його реквізитів або періоду надходження...» (мова оригіналу).

- (9) З приводу вищенаведених пояснень КП «Харківські теплові мережі» слід зазначити, що, насамперед, діючим законодавством не визначено форми витребування інформації, у зв'язку з чим його може бути здійснено у будь-якій письмовій формі. Окрім цього, відсутність у Вимозі відомостей щодо реквізитів листів ТОВ «Електротрафік» або періоду їх надходження, не є приводом для надання недостовірної інформації на Вимогу.
- (10) Подання недостовірної інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 15 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції»

4. Кваліфікація порушення Відповідачем конкурентного законодавства.

- (11) Відповідно до частини першої статті 7, статті 17 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» у сфері здійснення контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції голова територіального відділення Комітету має повноваження розглядати заяви і справи про порушення законодавства про захист економічної конкуренції та проводити розслідування за цими заявами і справами; при розгляді заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, проведенні перевірки та в інших передбачених законом випадках вимагати від суб'єктів господарювання, об'єднань, органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю, їх посадових осіб і працівників, інших фізичних та юридичних осіб інформацію, в тому числі з обмеженим доступом.
- (12) Відповідно до статті 17 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» голова територіального відділення має право при розгляді заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, проведенні перевірки та в інших передбачених законом випадках вимагати від суб'єктів господарювання, об'єднань, органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та

контролю, їх посадових осіб і працівників, інших фізичних та юридичних осіб інформацію, в тому числі з обмеженим доступом.

- (13) Положенням статей 22 та 22¹ Закону України «Про Антимонопольний комітет України» передбачено, що вимоги голови територіального відділення Комітету є обов'язковими для виконання у визначений ним строк; суб'єкти господарювання, об'єднання, органи влади, органи місцевого самоврядування, органи адміністративно-господарського управління та контролю, інші юридичні особи, їх структурні підрозділи, філії, представництва, їх посадові особи та працівники, фізичні особи зобов'язані на вимогу голови територіального відділення Комітету, подавати документи, предмети чи інші носії інформації, пояснення, іншу інформацію, в тому числі з обмеженим доступом та банківську таємницю, необхідну для виконання завдань, передбачених законодавством про захист економічної конкуренції.
- (14) Відповідно до пункту 15 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» подання недостовірної інформації Антимонопольному комітету України, його територіальному відділенню є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції.
- (15) Отже, дії КП «Харківські теплові мережі», які полягають у поданні недостовірної інформації на вимогу голови Харківського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 29.08.2018 № 70-02/1-4430, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 15 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції».
- (16) Доказами, які підтверджують вчинення КП «Харківські теплові мережі» порушення законодавства про захист економічної конкуренції, є документи, що містяться в матеріалах Справи.

5. Заперечення Відповідача та їх спростування.

- (17) На подання з попередніми висновками у Справі КП «Харківські теплові мережі» заперечень не надало.

6. Остаточні висновки адміністративної колегії Відділення у справі.

- (18) Таким чином, доказами, зібраними у Справі, доводиться, що дії КП «Харківські теплові мережі», які полягають у поданні недостовірної інформації Відділенню становлять порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене пунктом 15 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції».
- (19) Відповідно до статті 51 Закону України «Про захист економічної конкуренції», порушення законодавства про захист економічної конкуренції тягне за собою відповідальність, встановлену законом.

7. Визначення розміру штрафу.

- (20) КП «Харківські теплові мережі» листом від 10.01.2019 № 40-144 (вх. від 11.01.2019 № 206) повідомило, що «... інформація про доходи (виручки) від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг), отриманих підприємством за 2018 рік можуть бути надані тільки після підготовки і здачі річної фінансової звітності, строк подання якої 28.02.2019 року відповідно до Порядку надання фінансової звітності, затвердженого Постановою КМУ від 28.02.2000 року № 419.» (мова оригіналу). Отже, наразі, інформації про дохід (виручку) від реалізації КП «Харківські теплові мережі» продукції (товарів робіт, послуг) у 2018 рік, не має.
- (21) Відповідно до частини п'ятої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» якщо доходу (виручки) немає або відповідач на вимогу органів Антимонопольного комітету України, голови його територіального відділення не надав розмір доходу (виручки), штраф, передбачений абзацом четвертим частини другої цієї статті, накладається у розмірі до двох тисяч неоподатковуваних мінімумів доходів громадян.
- (22) Під час визначення розміру штрафу адміністративною колегією Відділення ураховано, що КП «Харківські теплові мережі» надало інформацію на пункт 3 Вимоги до прийняття рішення у Справі, тобто порушення законодавства про захист економічної конкуренції припинено, та визнало факт вчинення порушення.

Ураховуючи наведене, керуючись статтею 7, 14 Закону України "Про Антимонопольний комітет України", статтями 48 та 52 Закону України "Про захист економічної конкуренції", пунктами 3 і 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року № 32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30 березня 2001 року за № 291/5482 та пунктом 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р) (із змінами), адміністративна колегія територіального відділення 06 листопада 2018 року Антимонопольного комітету України

ПОСТАНОВИЛА:

1. Визнати дії КОМУНАЛЬНОГО ПІДПРИЄМСТВА «ХАРКІВСЬКІ ТЕПЛОВІ МЕРЕЖІ» (ідентифікаційний код - 31557119) по поданню недостовірної інформації на пункт 3 вимоги голови Харківського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 29.08.2018 № 70-02/1-4430, порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 15 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

2. Відповідно до статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» за порушення, наведене в пункті 1 резолютивної частини цього рішення, накласти на КОМУНАЛЬНЕ ПІДПРИЄМСТВО «ХАРКІВСЬКІ ТЕПЛОВІ МЕРЕЖІ» (ідентифікаційний код - 31557119) штраф у розмірі 20 000 (двадцять тисяч) гривень.

Штраф підлягає сплаті у двомісячний строк з дня одержання рішення про накладення штрафу.

Відповідно до частини восьмої статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції», протягом п'яти днів з дня сплати штрафу суб'єкт господарювання зобов'язаний надіслати до Харківського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України документи, що підтверджують сплату штрафу.

Рішення може бути оскаржене до господарського суду у двомісячний строк з дня одержання рішення.

Голова колегії

Гейда І.О.

Члени колегії:

Бугаєв А.М.

Трегубець Н.О.

Приймак Є.Б.

Аврамова С.П.

Неймирок Ю.О.

Тевелєва Ю.В.

Виконавець

Решетнікова Л.М.

Секретар колегії

Галік В.В.