



# АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

## РІШЕННЯ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ ХАРКІВСЬКОГО ОБЛАСНОГО ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ

26.02.2019 № 13-р/к

Справа № 1/02-85-18

м. Харків

Про порушення законодавства про захист економічної конкуренції та накладення штрафу

КОМУНАЛЬНЕ ПІДПРИЄМСТВО «ЖИТЛОВО-КОМУНАЛЬНЕ ГОСПОДАРСТВО ЗОЛОЧІВСЬКОЇ СЕЛИЩНОЇ РАДИ» (надалі – КП «ЖКГ ЗОЛОЧІВСЬКОЇ СЕЛИЩНОЇ РАДИ») протягом 2016-2018 років та станом на лютий 2019 року займає монопольне (домінуюче) становище на ринку послуг з видачі технічних умов на приєднання до систем централізованого водопостачання та водовідведення в межах території, підпорядкованої Золочівській селищній раді, на якій розташовані мережі, що перебувають у власності та/або користуванні КП «ЖКГ ЗОЛОЧІВСЬКОЇ СЕЛИЩНОЇ РАДИ», із часткою 100 %.

Як наслідок КП «ЖКГ ЗОЛОЧІВСЬКОЇ СЕЛИЩНОЇ РАДИ» має змогу самостійно визначати умови надання послуги з видачі технічних умов на приєднання до систем централізованого водопостачання.

При цьому, КП «ЖКГ ЗОЛОЧІВСЬКОЇ СЕЛИЩНОЇ РАДИ» видає замовникам технічні умови на приєднання до систем централізованого водопостачання та водовідведення з обмеженим строком дії, тоді як відповідно до чинного законодавства технічні умови чинні до завершення будівництва.

За результатами розгляду справи № 1/02-85-18 такі дії КП «ЖКГ ЗОЛОЧІВСЬКОЇ СЕЛИЩНОЇ РАДИ» визнано зловживанням монопольним (домінуючим) становищем на ринку послуг з видачі технічних умов на приєднання до систем централізованого водопостачання та водовідведення (частина перша статті 13, пункт 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції»).

На КП «ЖКГ ЗОЛОЧІВСЬКОЇ СЕЛИЩНОЇ РАДИ» накладено штраф у розмірі 34 000 (тридцять чотири тисячі) гривень.

Адміністративна колегія Харківського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши матеріали справи № 1/02-85-18 про порушення КП «ЖКГ ЗОЛОЧІВСЬКОЇ СЕЛИЩНОЇ РАДИ» законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого частиною

першою статті 13, пунктом 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», та подання першого відділу досліджень і розслідувань від 13.02.2019 № 62,

## **ВСТАНОВИЛА:**

### **1. Процесуальні дії**

- (1) Розпорядженням адміністративної колегії Харківського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі – Відділення) від 30.08.2018 № 132-рп/к розпочато розгляд справи № 1/02-85-18 за ознаками вчинення КП «ЖКГ ЗОЛОЧІВСЬКОЇ СЕЛИЩНОЇ РАДИ» порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого частиною першою статті 13, пунктом 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монополюним (домінуючим) становищем на ринку, що можуть призвести до ущемлення інтересів споживачів, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку послуг з видачі технічних умов на приєднання до систем централізованого водопостачання та водовідведення.
- (2) Головою Відділення до КП «ЖКГ ЗОЛОЧІВСЬКОЇ СЕЛИЩНОЇ РАДИ» надіслана вимога про надання інформації від 04.09.2018 № 02-26/1-3947.
- (3) Головою Відділення до КП «ЖКГ ЗОЛОЧІВСЬКОЇ СЕЛИЩНОЇ РАДИ» надіслана вимога про надання інформації від 01.02.2019 № 70-02/1-814.
- (4) Листом від 14.02.2019 № 70-02/1-1274 до КП «ЖКГ ЗОЛОЧІВСЬКОЇ СЕЛИЩНОЇ РАДИ» направлено копію подання з попередніми висновками у справі № 1/02-85-18.
- (5) Листом від 21.02.2019 № 40 (вх. від 22.02.2019 № 1381) КП «ЖКГ ЗОЛОЧІВСЬКОЇ СЕЛИЩНОЇ РАДИ» надало відповідь на подання з попередніми висновками.

### **2. Відповідач**

- (6) Відповідачем у справі є:

КП «ЖКГ ЗОЛОЧІВСЬКОЇ СЕЛИЩНОЇ РАДИ» (до 17.12.2018 – КОМУНАЛЬНЕ ПІДПРИЄМСТВО ЗОЛОЧІВСЬКЕ РАЙОННЕ ЖИТЛОВО - КОМУНАЛЬНЕ ГОСПОДАРСТВО), засноване Золочівською селищною радою, зареєстроване 15.05.2003 за № 1 459 120 0000 000121. Місцезнаходження КП «ЖКГ ЗОЛОЧІВСЬКОЇ СЕЛИЩНОЇ РАДИ»: 62203, Харківська обл., Золочівський р-н, смт Золочів, вул. Привокзальна, буд. 5, ідентифікаційний код – 32449112.

Відповідно до статуту КП «ЖКГ ЗОЛОЧІВСЬКОЇ СЕЛИЩНОЇ РАДИ», затвердженого рішенням IV сесії Золочівської селищної ради від 04.08.2006, основною метою і предметом діяльності КП «ЖКГ ЗОЛОЧІВСЬКОЇ СЕЛИЩНОЇ РАДИ» є надання послуг населенню, організаціям та підприємствам по збиранню, очищенню та розподілу води, збиранню і обробленню стічних вод, управлінню нерухомим майном, збиранню та знищенню інших відходів, надання побутових, комунальних

та ритуальних послуг; поводження з твердими побутовими відходами; надання послуг з централізованого водопостачання та водовідведення.

Відповідно до інформації, розміщеної на офіційному сайті <https://usr.minjust.gov.ua> Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань, видами діяльності КП «ЖКГ ЗОЛОЧІВСЬКОЇ СЕЛИЩНОЇ РАДИ» є забір, очищення та постачання води (код за КВЕД 36.00) (основний) та каналізація, відведення й очищення стічних вод (код за КВЕД 37.00).

### **3. Визначення монопольного (домінуючого) становища**

Відповідно до Методики визначення монопольного (домінуючого) становища суб'єктів господарювання на ринку, затвердженої розпорядженням Антимонопольного комітету України від 05.03.2002 № 49-р, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України від 01.04.2002 № 317/6605 (надалі – Методика), з урахуванням пункту 2.2 Методики, встановлено наступне.

#### **3.1. Об'єкт аналізу щодо визначення монопольного (домінуючого) становища**

(7) Відповідно до пункту 3.1 Методики об'єктами аналізу щодо визначення монопольного (домінуючого) становища є: суб'єкт господарювання; група суб'єктів господарювання; конкретний товар (продукція, роботи, послуги), який випускається, постачається, продається, придбавається (використовується, споживається) цим (цими) суб'єктом (суб'єктами) господарювання.

##### *3.1.1. Суб'єкт господарювання*

(8) У розумінні абзацу дванадцятого статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» КП «ЖКГ ЗОЛОЧІВСЬКОЇ СЕЛИЩНОЇ РАДИ» є суб'єктом господарювання.

Об'єктом аналізу є КП «ЖКГ ЗОЛОЧІВСЬКОЇ СЕЛИЩНОЇ РАДИ» – суб'єкт господарювання, який надає послуги з видачі технічних умов на приєднання до систем централізованого водопостачання та водовідведення.

##### *3.1.2. Конкретний товар (продукція, товари, послуги), який випускається, постачається, придбавається (використовується, споживається) цим суб'єктом господарювання*

(9) Об'єктом аналізу є послуги з видачі технічних умов на приєднання до систем централізованого водопостачання та водовідведення.

#### **3.2. Визначення переліку товарів та основних продавців, покупців цих товарів, щодо яких має визначатися монопольне (домінуюче) становище**

##### *3.2.1. Перелік товарів, щодо яких має визначатися монопольне (домінуюче) становище суб'єкта господарювання*

(10) Відповідно до Методики перелік товарів, щодо яких має визначатися монопольне (домінуюче) становище суб'єкта господарювання, складається з товарних груп, які обертаються в Україні чи на відповідній частині її

території і які мають для продавців (постачальників, виробників), покупців (споживачів, користувачів) ознаки одного (подібного, аналогічного) товару (товарної групи).

- (11) Визначення ознак одного (подібного, аналогічного) товару (товарної групи) здійснюється, виходячи з подібності, зокрема: споживчих характеристик, умов споживання, умов реалізації та цін.
- (12) Згідно зі статтею 23 Закону України «Про питну воду та питне водопостачання» правами та обов'язками підприємств питного водопостачання є видача дозволів і технічних умов на підключення споживачів до систем централізованого водопостачання.
- (13) Пунктом 4.1. Правил користування системами централізованого комунального водопостачання та водовідведення в населених пунктах України, затверджених наказом Міністерства з питань житлово-комунального господарства України від 27.06.2008 № 190, зареєстрованих в Міністерстві юстиції України 07.10.2008 за № 936/15627 (надалі – Правила користування системами централізованого комунального водопостачання та водовідведення) визначено, що для приєднання до систем централізованого водопостачання та водовідведення замовнику таких послуг надаються технічні умови.

Відповідно до абзацу вісімнадцятого пункту 1.2. Правил користування системами централізованого комунального водопостачання та водовідведення технічні умови – комплекс умов та вимог до інженерного забезпечення об'єкта будівництва, які повинні відповідати його розрахунковим параметрам, зокрема щодо водопостачання, водовідведення.

- (14) Послуги з видачі технічних умов на приєднання до мереж централізованого водопостачання та водовідведення не мають товарів-замінників, оскільки без вказаних технічних умов неможливо здійснити приєднання об'єктів водоспоживання до діючих систем централізованого водопостачання та водовідведення.
- (15) Послуги з видачі технічних умов на приєднання до систем централізованого водопостачання та водовідведення надається КП «ЖКГ ЗОЛОЧІВСЬКОЇ СЕЛИЩНОЇ РАДИ» на платній основі, а отже є товаром, щодо якого визначається монопольне (домінуюче) становище КП «ЖКГ ЗОЛОЧІВСЬКОЇ СЕЛИЩНОЇ РАДИ».

### *3.2.2. Перелік основних продавців (постачальників, виробників), покупців (споживачів, користувачів)*

- (16) Споживачами послуг з видачі технічних умов на приєднання до систем централізованого водопостачання та водовідведення є фізичні та юридичні особи, які мають намір приєднати свої об'єкти будівництва до систем централізованого водопостачання та водовідведення.

### **3.3. Визначення товарних меж ринку**

- (17) Відповідно до пунктів 5.1 – 5.3. Методики товарні межі ринку визначаються шляхом формування групи взаємозамінних товарів (товарних груп), у межах

якої споживач за звичайних умов може легко перейти від споживання одного товару до споживання іншого.

Формування групи взаємозамінних товарів (товарних груп) здійснюється із переліку товарів, які мають для продавців (постачальників, виробників), покупців (споживачів, користувачів) ознаки одного (подібного, аналогічного) товару (товарної групи), за показниками взаємозамінності, якими, зокрема, є:

подібність призначення, споживчих властивостей, умов використання, тощо;

подібність фізичних, технічних, експлуатаційних властивостей і характеристик, якісних показників, тощо;

наявність спільної групи споживачів товару (товарної групи);

відсутність суттєвої різниці в цінах;

взаємозамінність товарів (товарної групи) з точки зору їх виробництва, тобто здатності виробників запропонувати нові товари на заміну існуючих.

При проведенні дослідження необхідно враховувати, що взаємозамінні товари належать до групи однорідних товарів (товарних груп), які розглядаються споживачем як один і той же товар (товарна група), і які можуть бути стандартизовані або диференційовані.

Стандартизованими товарами (товарними групами) можуть розглядатися товари, які мають єдину систему показників, параметрів, що характеризують товар, і у виробництві яких використовуються єдині чи однакові технічні стандарти, технічні умови, стандарти застосування, тощо.

- (18) Отже, за таких обставин товарними межами ринку є послуги з видачі технічних умов на приєднання до систем централізованого водопостачання та водовідведення.

### **3.4. Визначення географічних меж ринку**

- (19) Відповідно до вимог Методики територіальні межі ринку визначаються шляхом установаження мінімальної території, за межами якої з точки зору споживача придбання товарів є неможливим або недоцільним.
- (20) Отримання послуги з видачі технічних умов на приєднання до систем централізованого водопостачання та водовідведення можливе лише у суб'єкта господарювання, який провадить діяльність з централізованого водопостачання та водовідведення на певній території.
- (21) Рішенням Золочівської селищної ради від 09.09.2009 «Про визначення виконавця послуг з водопостачання, водовідведення та утримання прибудинкових територій» КП «ЖКГ ЗОЛОЧІВСЬКОЇ СЕЛИЩНОЇ РАДИ» визначено виконавцем послуг з централізованого водопостачання та водовідведення в смт Золочів.
- (22) Отже, територіальними межами ринку послуг з видачі технічних умов на приєднання до систем централізованого водопостачання та водовідведення є територія, підпорядкована Золочівській селищній раді, на якій

розташовані мережі, що перебувають у власності та/або користуванні КП «ЖКГ ЗОЛОЧІВСЬКОЇ СЕЛИЩНОЇ РАДИ».

### **3.5. Проміжок часу, стосовно якого має визначатися становище суб'єктів господарювання на ринку – часові межі ринку**

- (23) Відповідно до Методики часові межі ринку визначаються як проміжок часу (як правило, рік), протягом якого відповідна сукупність товарно-грошових відносин між продавцями (постачальниками, виробниками) і споживачами утворює ринок товару зі сталою структурою.
- (24) Часовими межами ринку послуг з видачі технічних умов на приєднання до систем централізованого водопостачання та водовідведення визначено періоди: 2016 рік, 2017 рік, 2018 рік.
- (25) В зазначений період та станом на лютий 2019 року структура вказаного ринку не змінювалась.

### **3.6. Розрахунок частки суб'єктів господарювання на ринку**

#### **3.6.1. Обсяг ринку, на якому визначається монопольне (домінуюче) становище**

- (26) Обсяги наданих КП «ЖКГ ЗОЛОЧІВСЬКОЇ СЕЛИЩНОЇ РАДИ» послуг з видачі технічних умов на приєднання до систем централізованого водопостачання та водовідведення у визначених часових межах за періоди складають: 2016 рік – 2417,84 грн, 2017 рік – 1208,92 грн, 2018 рік – 1208,92 грн.

#### **3.6.2. Розрахунок частки суб'єкта господарювання на ринку**

- (27) Виходячи з наведеного, частка КП «ЖКГ ЗОЛОЧІВСЬКОЇ СЕЛИЩНОЇ РАДИ» на ринку послуг з видачі технічних умов на приєднання до систем централізованого водопостачання та водовідведення протягом 2016-2018 років та станом на лютий 2019 року в межах території, підпорядкованої Золочівській селищній раді, на якій розташовані мережі, що перебувають у власності та/або користуванні КП «ЖКГ ЗОЛОЧІВСЬКОЇ СЕЛИЩНОЇ РАДИ» становить 100 %.

### **3.7. Визначення бар'єрів для вступу на ринок**

- (28) Відповідно до Методики бар'єрами для вступу потенційних конкурентів на відповідний ринок є: обмеження за попитом, пов'язані з високою насиченістю ринку товарами (товарними групами) та низькою платоспроможністю покупців; адміністративні обмеження; економічні та організаційні обмеження; екологічні обмеження; нерозвиненість ринкової інфраструктури; інші обмеження, що спричиняють суттєві витрати, необхідні для вступу на певний ринок товару (товарної групи).
- (29) Відповідно до статті 1 Закону України «Про природні монополії» природна монополія – стан товарного ринку, при якому задоволення попиту на цьому ринку є більш ефективним за умови відсутності конкуренції внаслідок технологічних особливостей виробництва (у зв'язку з істотним зменшенням витрат на виробництво на одиницю товару в міру збільшення обсягів виробництв), а товари (послуги), що виробляються суб'єктами природних

монополій, не можуть бути замінені у споживанні іншими товарами (послугами), у зв'язку з чим попит на цьому товарному ринку менше залежить від зміни цін на ці товари (послуги), ніж попит на інші товари (послуги).

Згідно з статтею 5 Закону України «Про природні монополії» відповідно до цього Закону регулюється діяльність суб'єктів природних монополій у сферах, зокрема, централізованого водопостачання та водовідведення.

(30) Отже, ринок послуг з централізованого водопостачання та водовідведення перебуває у стані природної монополії.

(31) Відповідно до частини другої статті 7 Закону України «Про природні монополії» в умовах та правилах здійснення підприємницької діяльності у сферах природних монополій визначаються зобов'язання суб'єктів природних монополій з надання технічних умов щодо інженерного забезпечення об'єкта будівництва згідно з вимогами законодавства.

Згідно з частиною першою статті 10 Закону України «Про природні монополії» до обов'язків суб'єктів природних монополій віднесено забезпечення надання технічних умов щодо інженерного забезпечення об'єкта будівництва у порядку та строки, встановлені законодавством.

### **3.8. Загальні висновки щодо визначення монопольного (домінуючого) становища Відповідача**

(32) Таким чином, КП «ЖКГ ЗОЛОЧІВСЬКОЇ СЕЛИЩНОЇ РАДИ» протягом 2016-2018 років та станом на лютий 2019 року займає монопольне (домінуюче) становище на ринку послуг з видачі технічних умов на приєднання до систем централізованого водопостачання та водовідведення в межах території, підпорядкованої Золочівській селищній раді, на якій розташовані мережі, що перебувають у власності та/або користуванні КП «ЖКГ ЗОЛОЧІВСЬКОЇ СЕЛИЩНОЇ РАДИ», із часткою 100 %.

## **4. Зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку**

### **4.1. Обставини справи**

(33) Відповідно до пункту 4.1. Правил користування системами централізованого комунального водопостачання та водовідведення для одержання технічних умов замовник послуг з централізованого водопостачання та водовідведення подає до виробника таких послуг:

- заяву;

- опитувальний лист за формою згідно з додатком 2 до цих Правил;

- ситуаційний план з визначенням місця розташування земельної ділянки на відповідній території.

Додатком 1 до Правил користування системами централізованого комунального водопостачання та водовідведення затверджено форму технічних умов на приєднання до централізованих систем водопостачання та водовідведення.

Зазначеною формою передбачено, що технічні умови складаються з таких

розділів:

- основні відомості, в яких відображається інформація про замовника;
  - умови водопостачання, в яких зазначено потребу у воді, нормативні вимоги, місце підключення тощо;
  - умови водовідведення, в яких відображаються санітарно-технічні показники стічних вод, нормативні вимоги, місце приєднання, особливі умови.
- (34) Отже, у разі звернення замовника до виробника послуг з централізованого водопостачання та водовідведення з приводу видачі технічних умов на приєднання до систем централізованого водопостачання та водовідведення, йому видається документ – технічні умови. При цьому, заявником подається одна заява на видачу технічних умов на приєднання до систем централізованого водопостачання та водовідведення та один комплект документів до неї.
- (35) Виробник послуг з централізованого водопостачання та водовідведення видає замовнику технічні умови згідно з поданою заявою протягом десяти робочих днів з дня реєстрації відповідної заяви з урахуванням потужностей споруд та пропускної спроможності мереж систем централізованого водопостачання та водовідведення, із зазначенням умов для проектування вводу: місця приєднання, місця розташування водомірного вузла, умов для влаштування проміжного резервуара і насосів – підвищувачів тиску.
- (36) У ході дослідження ринку послуг з централізованого водопостачання та водовідведення встановлено, що вартість послуг з видачі технічних умов на приєднання до систем централізованого водопостачання та водовідведення затверджена начальником КП «ЖКГ ЗОЛОЧІВСЬКОЇ СЕЛИЩНОЇ РАДИ» від 05.01.2015 та складає 604,46 грн
- (37) КП «ЖКГ ЗОЛОЧІВСЬКОЇ СЕЛИЩНОЇ РАДИ» листом від 17.11.2017 № 374 (вх. від 20.11.2017 № 3934) надало копії технічних умов на приєднання до систем централізованого водопостачання та водовідведення.
- (38) Аналізом наданих КП «ЖКГ ЗОЛОЧІВСЬКОЇ СЕЛИЩНОЇ РАДИ» технічних умов на приєднання до систем централізованого водопостачання та водовідведення встановлено, що строк їх дії становить два роки.
- (39) Так, відповідно до Технічних умов від 01.04.2016 на приєднання Золочівської дитячо-юнацької спортивної школи з прибудовою фізкультурно-оздоровчого комплексу за адресою: смт Золочів, вул. 8 Березня, 5, виданих КП «ЖКГ ЗОЛОЧІВСЬКОЇ СЕЛИЩНОЇ РАДИ», зазначено: «Технічні умови дійсні до 01 квітня 2018 року» (мова оригіналу).
- (40) У Технічних умовах № 1 від 29.09.2017 на приєднання житлового будинку до централізованих систем водопостачання та водовідведення Сухоставського Ю.В. за адресою: смт Золочів, вул. Центральна, 104, виданих КП «ЖКГ ЗОЛОЧІВСЬКОЇ СЕЛИЩНОЇ РАДИ», зазначено: «Технічні умови дійсні до 29 вересня 2019 року» (мова оригіналу).
- (41) Проте, частиною сьомою статті 30 Закону України «Про регулювання



містобудівної діяльності» встановлено, що технічні умови є чинними до завершення будівництва об'єкта незалежно від зміни замовника. Зміни до технічних умов можуть вноситися тільки за згодою замовника.

- (42) Отже, КП «ЖКГ ЗОЛОЧІВСЬКОЇ СЕЛИЩНОЇ РАДИ» видає замовникам технічні умови на приєднання до систем централізованого водопостачання та водовідведення з обмеженим строком дії, тоді як це не передбачено чинним законодавством.
- (43) У ході розгляду справи № 1/02-85-18 до КП «ЖКГ ЗОЛОЧІВСЬКОЇ СЕЛИЩНОЇ РАДИ» направлено вимогу від 04.09.2018 № 02-26/1-3947 щодо надання ґрунтовних пояснень з приводу обмеження строку дії технічних умов на приєднання до систем централізованого водопостачання та водовідведення КП «ЖКГ ЗОЛОЧІВСЬКОЇ СЕЛИЩНОЇ РАДИ» з посиланням на чинні нормативно-правові акти.
- (44) КП «ЖКГ ЗОЛОЧІВСЬКОЇ СЕЛИЩНОЇ РАДИ» листом від 19.09.2018 № 546 (вх. від 21.09.2018 № 4458) повідомило, що «надає такий термін дії технічних умов без посилання на чинні нормативно-правові акти в зв'язку з тим, що підключення абонентів приватного сектору відбувається не пізніше ніж в 1-2-ох місячний термін, з дня одержання дозвільних документів. Приєднання новозбудованих об'єктів відбувалося вперше і в термін до 2-ох років вони були приєднані до систем централізованого водопостачання та водовідведення» (мова оригіналу).
- (45) Проте, дані пояснення не можуть бути взяті до уваги, виходячи з вищевказаних норм чинного законодавства, зокрема Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності».

#### **4.2. Антиконтурентні наслідки дій Відповідача**

- (46) Відповідно до частини першої статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції» зловживанням монопольним (домінуючим) становищем на ринку є дії чи бездіяльність суб'єкта господарювання, який займає монопольне (домінуюче) становище на ринку, що призвели або можуть призвести до недопущення, усунення чи обмеження конкуренції, або ущемлення інтересів інших суб'єктів господарювання чи споживачів, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку.
- (47) Безпідставне обмеження КП «ЖКГ ЗОЛОЧІВСЬКОЇ СЕЛИЩНОЇ РАДИ» строку дії технічних умов на приєднання до мереж водопостачання та водовідведення може призвести до ущемлення інтересів споживачів, оскільки споживач змушений повторно проходити процедуру отримання технічних умов, що не передбачене чинним законодавством та спричиняє споживачу додаткові грошові витрати.
- (48) Такі дії КП «ЖКГ ЗОЛОЧІВСЬКОЇ СЕЛИЩНОЇ РАДИ» були б неможливі за умов існування значної конкуренції на ринку послуг з видачі технічних умов на приєднання до системи централізованого водопостачання та водовідведення, адже в такому випадку споживачі мали б можливість обирати між кількома виконавцями, і у разі ущемлення їх інтересів могли б обрати іншого виконавця таких послуг.

### **4.3. Неможливість вчинення Відповідачем таких дій за умов існування значної конкуренції на ринку**

- (49) За відсутності конкуренції на ринку послуг з видачі технічних умов на приєднання до мереж централізованого водопостачання та водовідведення споживачі не мають альтернативних джерел придбання зазначених послуг.
- (50) Дії КП «ЖКГ ЗОЛОЧІВСЬКОЇ СЕЛИЩНОЇ РАДИ», які полягають у безпідставному обмеженні строку дії технічних умов на приєднання до мереж водопостачання та водовідведення стали можливими через відсутність ефективного функціонування ринкового механізму із значною конкуренцією на ринку послуг з видачі технічних умов.
- (51) В той час, коли КП «ЖКГ ЗОЛОЧІВСЬКОЇ СЕЛИЩНОЇ РАДИ» є єдиним торговельним партнером, стосунків з яким неможливо уникнути, його експлуатуюча поведінка завдає шкоду інтересам споживачів, слабка позиція яких використовується на власну користь через відсутність альтернативних джерел отримання послуг з видачі технічних умов на приєднання до систем централізованого водопостачання та водовідведення.

### **4.4. Загальні висновки щодо зловживання Відповідачем монопольним становищем**

- (52) Згідно з частиною третьою статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції» зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку забороняється і тягне за собою відповідальність згідно з законом.
- (53) Ураховуючи вищезазначене, дії КП «ЖКГ ЗОЛОЧІВСЬКОЇ СЕЛИЩНОЇ РАДИ», яке протягом 2016-2018 років та станом на лютий 2019 року займає монопольне (домінуюче) становище на ринку послуг з видачі технічних умов на приєднання до систем централізованого водопостачання та водовідведення в межах території, підпорядкованої Золочівській селищній раді, на якій розташовані мережі, що перебувають у власності та/або користуванні КП «ЖКГ ЗОЛОЧІВСЬКОЇ СЕЛИЩНОЇ РАДИ», що полягають у безпідставному обмеженні строку дії технічних умов на приєднання до систем централізованого водопостачання та водовідведення, що може призвести до ущемлення інтересів споживачів, що було б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку, кваліфіковано Відділенням як зловживання монопольним становищем відповідно до частини першої статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

## **5. Заперечення Відповідача та їх спростування**

- (54) За інформацією, наданою на подання з попередніми висновками листом від 21.02.2019 № 40 (вх. від 22.02.2019 № 1381), КП «ЖКГ ЗОЛОЧІВСЬКОЇ СЕЛИЩНОЇ РАДИ» погоджується з висновками, викладеними у поданні, визнало порушення законодавства стосовно обмеження строку дії технічних умов та самостійно розробило нові технічні умови.
- (55) В підтвердження зазначеного КП «ЖКГ ЗОЛОЧІВСЬКОЇ СЕЛИЩНОЇ РАДИ» видано наказ директора від 19.02.2019 № 19 «Про забезпечення

виконання рекомендацій Харківського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України», яким відповідальним особам за підготовку та видачу технічних умов на приєднання до систем централізованого водопостачання та водовідведення наказано не допускати безпідставного обмеження строку дії технічних умов двома роками.

(56) Отже, порушення припинено.

## **6. Висновки у справі**

(57) Таким чином, доказами, зібраними у справі, доведено висновок про те, що КП «ЖКГ ЗОЛОЧІВСЬКОЇ СЕЛИЩНОЇ РАДИ», займаючи протягом 2016-2018 років та станом на лютий 2019 року монополіне (домінуюче) становище на ринку послуг з видачі технічних умов на приєднання до систем централізованого водопостачання та водовідведення в межах території, підпорядкованої Золочівській селищній раді, на якій розташовані мережі, що перебувають у власності та/або користуванні КП «ЖКГ ЗОЛОЧІВСЬКОЇ СЕЛИЩНОЇ РАДИ» із часткою 100 %, своїми діями, що полягали у:

безпідставному обмеженні строку дії технічних умов на приєднання до мереж водопостачання та водовідведення,

що можуть призвести до ущемлення інтересів споживачів,

і які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку послуг з видачі технічних умов на приєднання до систем централізованого водопостачання та водовідведення,

вчинило порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене частиною першою статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

## **7. Визначення розміру штрафу**

(58) Відповідно до частини другої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», за порушення, передбачене пунктом 2 статті 50 цього закону, накладається штраф у розмірі до десяти відсотків доходу (виручки) суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за останній звітний рік, що передував року, в якому накладається штраф. У разі наявності незаконно одержаного прибутку, який перевищує десять відсотків зазначеного доходу (виручки), штраф накладається у розмірі, що не перевищує потрійного розміру незаконно одержаного прибутку. Розмір незаконно одержаного прибутку може бути обчислено оціночним шляхом.

(59) За інформацією КП «ЖКГ ЗОЛОЧІВСЬКОЇ СЕЛИЩНОЇ РАДИ», наданою листом від 15.02.2019 № 35 (вх. від 25.02.2019 № 1410), відповідно до звіту про фінансові результати КП «ЖКГ ЗОЛОЧІВСЬКОЇ СЕЛИЩНОЇ РАДИ» дохід (виручка) підприємства від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за 2018 рік складає 1 516 200 (один мільйон п'ятсот шістнадцять тисяч двісті) гривень.

(60) При визначенні розміру штрафу враховано такі обставини:

- КП «ЖКГ ЗОЛОЧІВСЬКОЇ СЕЛИЩНОЇ РАДИ» визнало факт вчинення порушення законодавства про захист економічної конкуренції та припинило порушення.

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 48 і 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3 і 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету від 23.02.2001 № 32-р, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482 (зі змінами), пунктами 29, 31, 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції (Правила розгляду справ), затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету від 19.04.1994 № 5, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29.06.1998 № 169-р) (зі змінами), адміністративна колегія Харківського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

### **ПОСТАНОВИЛА:**

1. Визнати, що КОМУНАЛЬНЕ ПІДПРИЄМСТВО «ЖИТЛОВО-КОМУНАЛЬНЕ ГОСПОДАРСТВО ЗОЛОЧІВСЬКОЇ СЕЛИЩНОЇ РАДИ» (ідентифікаційний код – 32449112) відповідно до частини першої статті 12 Закону України «Про захист економічної конкуренції» за підсумками діяльності протягом 2016-2018 років та станом на лютий 2019 року займає монопольне (домінуюче) становище на ринку послуг з видачі технічних умов на приєднання до систем централізованого водопостачання та водовідведення в межах території, підпорядкованої Золочівській селищній раді, на якій розташовані мережі, що перебувають у власності та/або користуванні КП «ЖКГ ЗОЛОЧІВСЬКОЇ СЕЛИЩНОЇ РАДИ», із часткою 100 %.

2. Визнати, що КОМУНАЛЬНЕ ПІДПРИЄМСТВО «ЖИТЛОВО-КОМУНАЛЬНЕ ГОСПОДАРСТВО ЗОЛОЧІВСЬКОЇ СЕЛИЩНОЇ РАДИ» (ідентифікаційний код – 32449112), безпідставно обмеживши строк дії технічних умов на приєднання до мереж водопостачання та водовідведення, вчинило порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене частиною першою статті 13, пунктом 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку, що могло призвести до ущемлення інтересів споживачів, яке було б неможливим за умов існування значної конкуренції на ринку послуг з видачі технічних умов на приєднання до систем централізованого водопостачання та водовідведення.

3. Відповідно до статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» за порушення, наведене в пункті 2 резолютивної частини цього рішення, накласти на КОМУНАЛЬНЕ ПІДПРИЄМСТВО «ЖИТЛОВО-КОМУНАЛЬНЕ ГОСПОДАРСТВО ЗОЛОЧІВСЬКОЇ СЕЛИЩНОЇ РАДИ» (ідентифікаційний код – 32449112) штраф у розмірі 34 000 (тридцять чотири тисячі) гривень.

Відповідно до частини третьої статті 56 Закону України «Про захист

економічної конкуренції» штраф повинен бути сплачений у двомісячний строк з дня одержання рішення.

Відповідно до частини восьмої статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» протягом п'яти днів з дня сплати штрафу суб'єкт господарювання зобов'язаний надіслати до територіального відділення документи, що підтверджують сплату штрафу.

Відповідно до частини першої статті 60 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рішення органів Антимонопольного комітету України у двомісячний строк з дня одержання може бути оскаржене до господарського суду.

Голова колегії

Гейда І.О.

Члени колегії

Бугаєв А.М.

Трегубець Н.О.

Приймак Є.Б.

Аврамова С.П.

Неймирок Ю.О.

Тевелєва Ю.В.