



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ
ХАРКІВСЬКОГО ОБЛАСНОГО ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ

28.02.2019 № 16-р/к

Справа № 3/02-83-18

м. Харків

Про порушення законодавства про
захист економічної конкуренції
та накладення штрафу

Дії ОРГАНІЗАЦІЇ (УСТАНОВИ, ЗАКЛАДУ) ОБ'ЄДНАННЯ ГРОМАДЯН «ВОВЧАНСЬКИЙ СПОРТИВНО-ТЕХНІЧНИЙ КЛУБ ХАРКІВСЬКОЇ ОБЛАСТІ ТОВАРИСТВА СПРИЯННЯ ОБОРОНИ УКРАЇНИ» (ідентифікаційний код юридичної особи — 30614521) (надалі — ВОВЧАНСЬКИЙ СТК ТСОУ) полягають у встановленні завищеної вартості надання послуг із підготовки водіїв транспортних засобів категорії «В» та перепідготовки водіїв транспортних засобів категорії «СЕ» в межах міста Вовчанська Харківської області та прилеглих до нього населених пунктів в радіусі 15 км у період з 01.11.2014 до 31.12.2016.

За результатами розгляду справи № 3/02-83-18 такі дії ВОВЧАНСЬКИЙ СТК ТСОУ визнані порушеннями пункту 1 частини другої статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монопольним становищем, шляхом встановлення таких цін реалізації товару, які неможливо було б встановити за умов існування значної конкуренції на ринку.

На ВОВЧАНСЬКИЙ СТК ТСОУ накладено штраф на загальну суму 25 000 гривень.

Адміністративна колегія Харківського обласного територіально відділення Антимонопольного комітету України (надалі — адміністративна колегія Відділення), розглянувши матеріали справи № 3/02-83-18 про порушення ВОВЧАНСЬКИМ СТК ТСОУ законодавства про захист економічної конкуренції, передбачені пунктом 1 частини другої статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції», та подання третього відділу досліджень і розслідувань від 13.02.2019 № 60,

ВСТАНОВИЛА:**1. Процесуальній дії**

- (1) Адміністративною колегією Відділення розпочато справу № 3/02-83-18 (надалі – Справа) про порушення **ВОВЧАНСЬКИМ** **СТК** **ТСОУ** законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 1 частини другої статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монопольним становищем.
- (2) Листом від 14.02.2019 № 70-02/3-1266 Подання про попередні висновки направлено до **ВОВЧАНСЬКОГО** **СТК** **ТСОУ**.

2. Відповідач

- (3) Відповідачем у справі є **ВОВЧАНСЬКИЙ** **СТК** **ТСОУ**.
- (4) **ВОВЧАНСЬКИЙ** **СТК** **ТСОУ** зареєстроване 28.10.1999 за номером 1 454 120 0000 000138, ідентифікаційний код – 30614521, місцезнаходження: 62503, Харківська область, Вовчанський район, місто Вовчанськ, вулиця Новоселівська, 25. Основним видом діяльності **ВОВЧАНСЬКОГО** **СТК** **ТСОУ** є професійно-технічна освіта (код за КВЕД 85.32).
- (5) У розумінні абзацу дванадцятого статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» **ВОВЧАНСЬКИЙ** **СТК** **ТСОУ** є суб'єктом господарювання.

3. Обставини справи**ВИЗНАЧЕННЯ МОНОПОЛЬНОГО (ДОМІНУЮЧОГО) СТАНОВИЩА**

- (6) Становище **ВОВЧАНСЬКОГО** **СТК** **ТСОУ** на ринках послуг із підготовки водіїв транспортних засобів категорії «В» та перепідготовки водіїв транспортних засобів категорії «СЕ» в межах міста Вовчанська Харківської області та прилеглих до нього населених пунктів в радіусі 15 км визначалось відповідно до Закону України «Про захист економічної конкуренції» та Методики визначення монопольного становища (домінуючого) становища суб'єктів господарювання на ринку, затвердженої розпорядженням Антимонопольного комітету України від 05.03.2002 № 49-р, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 01.04.2002 за № 317/6605 (надалі – Методика).
- (7) Згідно з Методикою етапи визначення монопольного (домінуючого) становища, їх кількість та послідовність проведення можуть змінюватись залежно від фактичних обставин, зокрема особливостей

товару, структури ринку, обсягів наявної інформації стосовно ринку тощо.

- (8) Відповідно до Методики об'єктами аналізу щодо визначення монопольного (домінуючого) становища є: суб'єкт господарювання та конкретний товар (продукція, роботи, послуги), який (які) випускається(ються), постачається(ються), продається(ються), придбавається(ються) (використовується(ються), оживається(ються)) цим (цими) суб'єктом (суб'єктами) господарювання.
- (9) Суб'єктом господарювання, який є об'єктом аналізу щодо визначення монопольного (домінуючого) становища, є **ВОВЧАНСЬКИЙ** **СТК** **ТСОУ**.
- (10) Інша господарська діяльність **ВОВЧАНСЬКОГО** **СТК** **ТСОУ**, крім послуг із підготовки водіїв транспортних засобів категорії «В» та перепідготовки водіїв транспортних засобів категорії «СЕ» в межах міста Вовчанська Харківської області та прилеглих до нього населених пунктів в радіусі 15 км, не є об'єктом аналізу щодо визначення монопольного (домінуючого) становища.
- (11) Підготовка, перепідготовка і підвищення кваліфікації водіїв транспортних засобів, що експлуатуються на вулично-дорожній мережі загального користування, проводяться акредитованим у визначеному законодавством порядку закладом, що зареєстрований в територіальних органах з надання сервісних послуг МВС за його місцезнаходженням.
- (12) Для реалізації вказаного права фізичні особи подають необхідні документи до акредитованого у визначеному законодавством порядку закладу або його філії, які зобов'язані зареєструвати до початку занять списки груп у територіальному органі з надання сервісних послуг МВС за місцезнаходженням закладу або філії.
- (13) Для визначення рівня знань, умінь і навичок, якості підготовки слухачі складають заліки та іспити в закладі або його філії. після закінчення навчального закладу.
- (14) Екзаменаційна комісія оформляє за результатами складення іспитів протокол, на підставі якого заклад або його філія видає слухачам свідоцтво про його закінчення. Свідоцтво не дає права на керування транспортним засобом.
- (15) Фізичні особи, які отримали свідоцтво про закінчення акредитованого у визначеному законодавством порядку закладі з підготовки, перепідготовки та підвищення кваліфікації водіїв подають до територіального сервісного центру МВС пакет документів для здачі іспитів із знання Правил дорожнього руху та навичок керування транспортними засобами, після успішного проходження яких отримують посвідчення водія у визначеному законодавством порядку.

- (16) Отже, споживачами послуг із підготовки водіїв транспортних засобів категорії «В» та перепідготовки водіїв транспортних засобів категорії «СЕ», є фізичні особи, яким необхідно отримати свідоцтво про закінчення акредитованого у визначеному законодавством порядку закладу з підготовки, перепідготовки та підвищення кваліфікації водіїв, для подальшого отримання посвідчення водія відповідної категорії.

ТОВАРНІ МЕЖІ РИНКУ.

- (17) У розумінні абзацу тринадцятого статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» послуга із підготовки водіїв транспортних засобів категорії «В» та перепідготовки водіїв транспортних засобів категорії «СЕ» в межах міста Вовчанська Харківської області та прилеглих до нього населених пунктів в радіусі 15 км є товаром.
- (18) Послуги з підготовки водіїв транспортних засобів, які надає **ВОВЧАНСЬКИЙ СТК ТСОУ** неможливо отримати в такому обсязі і за такий проміжок часу в будь-якому іншому навчальному закладі освіти у місті Вовчанську, де основним видом діяльності є надання освіти відповідного рівня із здобуття певної професії.
- (19) У вказаних закладах підготовка водіїв транспортних засобів є лише одночасною (або додатковою) послугою поряд з основною освітньою послугою, є її складовою, а не окремим товаром.
- (20) Тобто, до Товарних меж ринку не входять освітні послуги спеціалізованих (середніх та вищих) навчальних закладів.
- (21) Послуги із підготовки водіїв транспортних засобів категорії «В» та перепідготовки водіїв транспортних засобів категорії «СЕ» відповідно до статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції», з урахуванням пункту 5.1. Методики, є товаром, який не має замінників, оскільки без отримання зазначеної послуги фізична особа не має права отримати посвідчення водія відповідної категорії.
- (22) Таким чином, товарними межами ринку є послуга із підготовки водіїв транспортних засобів категорії «В» та перепідготовки водіїв транспортних засобів категорії «СЕ».

ТЕРИТОРІАЛЬНІ (ГЕОГРАФІЧНІ) МЕЖІ РИНКУ.

- (23) Відповідно до Методики територіальні (географічні) межі ринку певного товару (товарної групи) визначаються шляхом установаження мінімальної території, за межами якої, з точки зору споживача, придбання товарів (товарної групи), що належать до групи взаємозамінних товарів товарної групи), є неможливим або недоцільним.

- (24) Отримання послуги споживачами - мешканцями міста Вовчанська та прилеглих до нього населених пунктів на великій відстані від місця їхнього проживання економічно недоцільно, оскільки пов'язане з додатковими фінансовими витратами на проїзд до місця розташування інших закладів, які здійснюють підготовку водіїв транспортних засобів.
- (25) Вказане підтверджується, зокрема листом **ВОВЧАНСЬКОГО** **СТК** **ТСОУ** від 23.01.2019 № 03 (вх. від 24.01.2019 № 409), відповідно до якого протягом 2015-2017 років у **ВОВЧАНСЬКОМУ** **СТК** **ТСОУ** проходили навчання учні, які фактично проживали у місті Вовчанську та прилеглих до нього населених пунктів.
- (26) Територіальними (географічними) межами ринку послуг із підготовки водіїв транспортних засобів категорії «В» та перепідготовки водіїв транспортних засобів категорії «СЕ», є територія міста Вовчанська Харківської області та прилеглих до нього населених пунктів в радіусі 15 км. На зазначеній території послуги із підготовки водіїв транспортних засобів категорії «В» та із перепідготовки водіїв транспортних засобів категорії «СЕ» надає тільки **ВОВЧАНСЬКИЙ** **СТК** **ТСОУ**.

ВСТАНОВЛЕННЯ ПРОМІЖКУ ЧАСУ, СТОСОВНО ЯКОГО МАЄ ВИЗНАЧАТИСЯ СТАНОВИЩЕ СУБ'ЄКТІВ ГОСПОДАРЮВАННЯ НА РИНКУ – ВИЗНАЧЕННЯ ЧАСОВИХ МЕЖ РИНКУ

- (27) Відповідно до Методики часові межі ринку визначаються як проміжок часу (як правило, рік), протягом якого відповідна сукупність товарногрошових відносин між продавцями (постачальниками, виробниками) і споживачами утворює ринок товару із сталою структурою.
- (28) Часовими межами визначено період 2014-2017 років та поточний період 2018 року – проміжок часу, протягом якого незмінною залишалась структура ринку.

ВИЗНАЧЕННЯ ОБСЯГІВ ТОВАРУ, ЯКИЙ ОБЕРТАЄТЬСЯ НА РИНКУ.

- (29) Згідно з Методикою обсяг ринку, на якому визначається монопольне (домінуюче) становище, визначається як загальний обсяг надходження товару на ринок.
- (30) На території міста Вовчанська Харківської області та прилеглих до нього населених пунктів у радіусі 15 км послуги із підготовки водіїв транспортних засобів категорії «В» та послуги із перепідготовки водіїв транспортних засобів категорії «СЕ» надає тільки **ВОВЧАНСЬКИЙ** **СТК** **ТСОУ**.

- (31) Відповідно до частини четвертої статті 12 Закону України «Про захист економічної конкуренції» кожен із двох чи більше суб'єктів господарювання займає монопольне (домінуюче) становище на ринку товару, якщо стосовно певного виду товару між ними немає конкуренції, або є незначна конкуренція і щодо них, разом узятих, виконується одна з умов, передбачених частиною першою цієї статті.

РОЗРАХУНОК ЧАСТКИ СУБ'ЄКТА ГОСПОДАРЮВАННЯ НА РИНКУ.

- (32) Як вбачається з пункту 8.4 Методики, частка суб'єкта господарювання на ринку розраховується за формулою:

$$\text{Частка ВОВЧАНСЬКОГО СТК ТСОУ} = \frac{\text{Обсяги наданих Вовчанським СТК ТСОУ послуг}}{\text{Загальний обсяг послуг на ринку}} \times 100 \%$$

- (33) Обсяг, наданих ВОВЧАНСЬКИМ СТК ТСОУ послуг із підготовки водіїв транспортних засобів категорії «В» склав за 2015:– 80 чоловік.

$$\text{Частка ВОВЧАНСЬКОГО СТК ТСОУ} = \frac{80 \text{ чол}}{80 \text{ чол}} \times 100 \% = 100\%$$

- (34) Обсяг, наданих ВОВЧАНСЬКИМ СТК ТСОУ послуг із підготовки водіїв транспортних засобів категорії «В» склав за 2016:– 60 чоловік.

$$\text{Частка ВОВЧАНСЬКОГО СТК ТСОУ} = \frac{60 \text{ чол}}{60 \text{ чол}} \times 100 \% = 100 \%$$

- (35) Обсяг, наданих ВОВЧАНСЬКИМ СТК ТСОУ послуг із підготовки водіїв транспортних засобів категорії «В» склав за 2017: – 100 чоловік.

$$\text{Частка ВОВЧАНСЬКОГО СТК ТСОУ} = \frac{100 \text{ чол}}{100 \text{ чол}} \times 100 \% = 100\%$$

- (36) Обсяг, наданих ВОВЧАНСЬКИМ СТК ТСОУ послуг із та перепідготовки водіїв транспортних засобів категорії «СЕ» склав за 2015 рік – 34 чоловіки.

$$\text{Частка ВОВЧАНСЬКОГО СТК ТСОУ} = \frac{34 \text{ чол}}{34 \text{ чол}} \times 100 \% = 100 \%$$

- (37) Обсяг, наданих ВОВЧАНСЬКИМ СТК ТСОУ послуг із та перепідготовки водіїв транспортних засобів категорії «СЕ» склав за 2016 рік – 24 чоловіки.

$$\text{Частка ВОВЧАНСЬКОГО СТК ТСОУ} = \frac{24 \text{ чол}}{24 \text{ чол}} \times 100 \% = 100 \%$$

- (38) Обсяг, наданих ВОВЧАНСЬКИМ СТК ТСОУ послуг із та перепідготовки водіїв транспортних засобів категорії «СЕ» склав за 2017 рік – 20 чоловік.

$$\text{Частка ВОВЧАНСЬКОГО СТК ТСОУ} = \frac{20 \text{ чол}}{20 \text{ чол}} \times 100 \% = 100 \%$$

- (39) Отже, відповідно до частини другої статті 12 Закону України «Про захист економічної конкуренції» **ВОВЧАНСЬКИЙ СТК ТСОУ** за результатами діяльності в 2015-2017 роках займало монопольне (домінуюче) становище на ринку послуг підготовки водіїв транспортних засобів категорії «В», на території міста Вовчанська Харківської області та прилеглих до нього населених пунктів у радіусі 15 км, з часткою 100 %.
- (40) Відповідно до частини першої статті 12 Закону України «Про захист економічної конкуренції» **ВОВЧАНСЬКИЙ СТК ТСОУ** за результатами діяльності в 2015-2017 роках займало монопольне (домінуюче) становище на ринку послуг перепідготовки водіїв транспортних засобів категорії «СЕ», на території міста Вовчанська Харківської області та прилеглих до нього населених пунктів у радіусі 15 км, з часткою 100 %.

ЗЛОВЖИВАННЯ МОНОПОЛЬНИМ (ДОМІНУЮЧИМ) СТАНОВИЩЕМ НА РИНКУ.

- (41) Відповідно до частини першої статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції» зловживанням монопольним (домінуючим) становищем на ринку є дії чи бездіяльність суб'єкта господарювання, який займає монопольне (домінуюче) становище на ринку, що призвели або можуть призвести до недопущення, усунення чи обмеження конкуренції, або ущемлення інтересів інших суб'єктів господарювання чи споживачів, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку.
- (42) Зокрема, згідно з частиною другою статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції», зловживанням монопольним (домінуючим) становищем на ринку, з-поміж іншого, визнається встановлення таких цін чи інших умов придбання або реалізації товару, які неможливо було б встановити за умов існування значної конкуренції на ринку.
- (43) При цьому, відповідно до статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції», для кваліфікації дій суб'єктів господарювання як зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку не є обов'язковим з'ясування настання наслідків у формі недопущення, усунення чи обмеження конкуренції, ущемлення інтересів інших суб'єктів господарювання (конкурентів, покупців) чи споживачів, зокрема через заподіяння їм шкоди (збитків) або іншого реального

порушення їх прав чи інтересів, чи фактичного настання інших відповідних наслідків.

- (44) Достатнім є встановлення самого факту вчинення дій, визначених законом як зловживання монопольним (домінуючим) становищем (частина друга статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції»), та можливості настання зазначених наслідків у зв'язку з відповідними діями таких суб'єктів господарювання (частина перша статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції»).
- (45) 2.1. Процедура підготовки, перепідготовки і підвищення кваліфікації водіїв транспортних засобів визначена Порядком підготовки, перепідготовки і підвищення кваліфікації водіїв транспортних засобів, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 20.05.2009 № 487 (надалі – Порядок).
- (46) Відповідно до пункту 4 Порядку заклади, які здійснюють підготовку, перепідготовку і підвищення кваліфікації водіїв транспортних засобів, розробляють на основі типових навчальних програм, затверджених Кабінетом Міністрів України, робочі програми і плани з підготовки, перепідготовки і підвищення кваліфікації водіїв транспортних засобів, що затверджуються територіальним органом з надання сервісних послуг МВС за місцезнаходженням закладів.
- (47) Відповідно до абзацу третього Типової навчальної програми підготовки та перепідготовки водіїв транспортних засобів, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 02.03.2010 № 229 (надалі - Типова навчальна програма), на основі цієї програми та типових тематичних планів заклад, що здійснює підготовку та перепідготовку водіїв транспортних засобів, розробляє робочі програми і плани, які затверджуються територіальним органом з надання сервісних послуг МВС за місцезнаходженням закладу (до 23.12.2015 - управліннями (відділами) Державтоінспекції).
- (48) **ВОВЧАНСЬКИЙ** СТК ТСОУ відповідно до сертифікату про державну акредитацію закладу з підготовки, перепідготовки та підвищення кваліфікації водіїв здійснює підготовку водіїв транспортних засобів наступних категорій:
- «А1» - з максимальною кількістю 10 осіб;
 - «А» - з максимальною кількістю 10 осіб;
 - «В» - з максимальною кількістю 20 осіб,
- (49) та перепідготовку водіїв транспортних засобів категорій:
- «Д1» - з максимальною кількістю 10 осіб;
 - «Д» - з максимальною кількістю 10 осіб;

- «СЕ» - з максимальною кількістю 20 осіб.

- (50) **ВОВЧАНСЬКИМ** **СТК** **ТСОУ** у 2010 році розроблено та затверджено робочі навчальні плани підготовки водіїв транспортних засобів (надалі – Навчальні плани), які відповідають Типовій навчальній програмі, зокрема дотримано загальний обсяг навчального часу.
- (51) Отже, **ВОВЧАНСЬКИЙ** **СТК** **ТСОУ** має проводити заняття та розраховувати вартість послуг із підготовки водіїв транспортних засобів відповідно до Навчальних планів.
- (52) Відповідно до абзацу четвертого Типової навчальної програми, у разі необхідності заклад може змінювати загальну кількість навчальних годин, відведених для вивчення першого - четвертого розділів (100 годин), але не більш як на 20 відсотків, що складає (120 годин) та за п'ятим розділом 40 годин практичного керування, що є незмінним.
- (53) Таким чином, максимально допустима загальна кількість навчальних годин із підготовки водіїв транспортних засобів категорії «В», відведених на вивчення складає 160 годин, з них за окремими розділами:
- 9,6 годин - Будова і технічне обслуговування транспортного засобу;
 - 84 годин - Правила дорожнього руху;
 - 14,4 годин - Основи керування транспортним засобом і вимоги безпеки дорожнього руху;
 - 12 годин - Етика водія транспортного засобу;
 - 40 годин – Практичне керування транспортним засобом.
- (54) Відповідно до затвердженого Начальником УДАІ ГУМВС України в Харківській області Навчального плану для підготовки водіїв транспортних засобів категорії «В» у **ВОВЧАНСЬКОМУ** **СТК** **ТСОУ**, загальний обсяг навчального часу складає 142 години, з них 102 години відведено для теоретичних занять та 40 годин для практичного керування.
- (55) Проте, відповідно до калькуляції підготовки водіїв транспортних засобів категорії «В», загальний обсяг навчального часу **ВОВЧАНСЬКИМ** **СТК** **ТСОУ** встановлено у розмірі 198 годин теорії, 32 години ЛПЗ, 40 годин практичне керування.
- (56) Таким чином, **ВОВЧАНСЬКИМ** **СТК** **ТСОУ** включено зайву кількість навчальних годин, ніж передбачено Навчальним планом, а саме: 96 годин теоретичної підготовки (за першим-четвертим розділом) та 32 години ЛПЗ (лабораторно-практичні заняття), які не передбачені Типовою навчальною програмою.

- (57) Така невідповідність призвела до збільшення вартості підготовки водіїв транспортних засобів категорії «В» **на 764,44 гривень, та склала 2 600 гривень.**
- (58) Таким чином, внаслідок включення ВОВЧАНСЬКИМ СТК ТСОУ до калькуляції більшої кількості навчальних годин, та додаткового розділу (ЛПЗ), ніж це передбачено Навчальним планом підготовки водіїв транспортних засобів категорії «В» вартість послуг із підготовки водіїв транспортних засобів категорії «В» є завищеною.
- (59) Обсяги наданих послуг із підготовки водіїв транспортних засобів категорії «В» протягом 2015 року склали 80 чоловік (на загальну суму 208 000 гривень).
- (60) Обсяги наданих послуг із підготовки водіїв транспортних засобів категорії «В» протягом 2016 року склали 60 чоловік (на загальну суму 162 000 гривень).
- (61) Обсяги наданих послуг із підготовки водіїв транспортних засобів категорії «В» протягом 2017 року склали 100 чоловік (на загальну суму 394 000 гривень).
- (62) Такі дії ВОВЧАНСЬКОГО СТК ТСОУ були б неможливими, за умови існування значної конкуренції на ринку надання послуг із підготовки водіїв транспортних засобів категорії «В» в межах міста Вовчанськ.
- (63) Відповідно до наявної у територіального відділення інформації, інші суб'єкти господарювання, які надають послуги із підготовки водіїв транспортних засобів, але діють в територіальних межах міста Харкова, де існує ефективна конкуренція на ринку, не включають зайву кількість навчальних годин, ніж передбачено Навчальним планом.
- (64) Відповідно до наявної у територіального відділення інформації, вартість послуг із підготовки водіїв транспортних засобів категорій «В» складає:

Суб'єкт господарювання	Категорія «В»		
	2015 рік	2016 рік	2017 рік
Вовчанський СТК	2 600 2 700	2 900	4 200
Московський учбовий спортивно-технічний центр ТСО України міста Харкова	2 100 2 300	2 490	2 600
ТОВ «ДРАЙВ-МАСТЕР»	1 200	1 200 1 500	1 600 1 700 1 800
Жовтневий районний навчальний спортивно-технічний центр ТСО України міста Харкова	2 000	2 100	2 770 3 000 4 870

- (65) Тобто, на сусідньому географічному ринку, де існує ефективна конкурентна змагальність між суб'єктами господарювання, які надають послуги із підготовки водіїв транспортних засобів, встановлюються справжні ринкові ціни.
- (66) Відповідно до калькуляції, затвердженої директором Вовчанського СТК ТСОУ від 01.01.2017, загальну кількість навчальних годин встановлено в межах, визначених Типовою навчальною програмою, а саме 102 години відведено для вивчення першого - четвертого розділів та за п'ятим розділом 40 годин практичного керування, що є незмінним.
- (67) Відповідно до абзацу четвертого Типової навчальної програми, у разі необхідності заклад може змінювати загальну кількість навчальних годин, відведених для вивчення першого - четвертого розділів (42 години), але не більш як на 20 відсотків, що складає (50 годин) та за п'ятим розділом 15 годин практичного керування, що є незмінним.
- (68) Таким чином, максимально допустима загальна кількість навчальних годин із перепідготовки водіїв транспортних засобів категорії «СЕ», відведених на вивчення складає 65,4 годин, з них за окремими розділами:
- 4,8 годин - Будова і технічне обслуговування транспортного засобу;
 - 24 годин - Правила дорожнього руху;
 - 14,4 годин - Основи керування транспортним засобом і вимоги безпеки дорожнього руху;
 - 7,2 годин - Етика водія транспортного засобу;
 - 15 годин – Практичне керування транспортним засобом.
- (69) Відповідно до затвердженого Начальником УДАІ ГУМВС України в Харківській області Навчального плану для перепідготовки водіїв транспортних засобів категорії «СЕ» у **ВОВЧАНСЬКОМУ СТК ТСОУ**, загальний обсяг навчального часу складає 59 годин, з них 44 години відведено для теоретичних занять та 15 годин для практичного керування.
- (70) Проте, відповідно до калькуляції перепідготовки водіїв транспортних засобів категорії «СЕ», загальний обсяг навчального часу **ВОВЧАНСЬКИМ СТК ТСОУ** встановлено у розмірі 78 годин теорії, 12 годин ЛПЗ, 15 годин практичне керування.
- (71) Таким чином, **ВОВЧАНСЬКИМ СТК ТСОУ** включено більшу кількість навчальних годин, ніж передбачено Навчальним планом, а саме: 34 години теоретичної підготовки (за першим-четвертим розділом) та 12 годин ЛПЗ (лабораторно-практичні заняття), які не передбачені Типовою навчальною програмою.

- (72) Така невідповідність Навчальному плану призвела до збільшення вартості перепідготовки водіїв транспортних засобів категорії «СЕ» на 210,34 гривень, та склала 1 600 гривень.
- (73) Таким чином, внаслідок включення ВОВЧАНСЬКИМ СТК ТСОУ до калькуляції більшої кількості навчальних годин, та додаткового розділу (ЛПЗ), ніж це передбачено Навчальним планом перепідготовки водіїв транспортних засобів категорії «СЕ» вартість послуг із перепідготовки водіїв транспортних засобів категорії «СЕ» є завищеною.
- (74) Обсяги наданих послуг із перепідготовки водіїв транспортних засобів категорії «СЕ» протягом 2015 року склали 34 чоловіка (на загальну суму 54 400 гривень).
- (75) Обсяги наданих послуг із перепідготовки водіїв транспортних засобів категорії «СЕ» протягом 2016 року склали 24 чоловіка (на загальну суму 40 800 гривень).
- (76) Обсяги наданих послуг із перепідготовки водіїв транспортних засобів категорії «СЕ» протягом 2017 року склали 20 чоловік (на загальну суму 58 000 гривень).
- (77) Такі дії ВОВЧАНСЬКОГО СТК ТСОУ були б неможливими, за умови існування значної конкуренції на ринку надання послуг із підготовки водіїв транспортних засобів категорії «СЕ» в межах міста Вовчанськ.
- (78) Відповідно до наявної у територіального відділення інформації, отриманої від інших суб'єктів господарювання, які надають послуги із підготовки водіїв транспортних засобів, але діють в територіальних межах міста Харкова, де існує ефективна конкуренція на ринку, не включають зайву кількість навчальних годин, ніж передбачено Навчальним планом.
- (79) Відповідно до зазначеної інформації, вартість послуг із перепідготовки водіїв транспортних засобів категорій «СЕ» складає:

Суб'єкт господарювання	Категорія «СЕ»		
	2015 рік	2016 рік	2017 рік
Вовчанський СТК	1 600 1 700	1 800	2 900
Московський учбовий спортивно-технічний центр ТСО України міста Харкова	1 100 1 200	1 300	1 500

- (80) Тобто, на сусідньому географічному ринку, де існує ефективна конкурентна змагальність між суб'єктами господарювання, які надають послуги із підготовки водіїв транспортних засобів, встановлюються справжні ринкові ціни.

- (81) Відповідно до калькуляції, затвердженої директором Вовчанського СТК ТСОУ від 01.01.2017, загальну кількість навчальних годин встановлено в межах, визначених Типовою навчальною програмою, а саме 47 годин відведено для вивчення першого - четвертого розділів та за п'ятим розділом 15 годин практичного керування, що є незмінним.

4. Кваліфікація дій Відповідача

- (82) Дії **ВОВЧАНСЬКОГО СТК ТСОУ**, які полягають у встановленні завищеної вартості надання послуг із перепідготовки водіїв транспортних засобів категорії «В» в межах міста Вовчанськ, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 2 статті 50 та пунктом 1 частини другої статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монопольним становищем, шляхом встановлення таких цін реалізації товару, які неможливо було б встановити за умов існування значної конкуренції на ринку.
- (83) Дії **ВОВЧАНСЬКОГО СТК ТСОУ**, які полягають у встановленні завищеної вартості надання послуг із підготовки водіїв транспортних засобів категорії «СЕ» в межах міста Вовчанськ, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 2 статті 50 та пунктом 1 частини другої статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монопольним становищем, шляхом встановлення таких цін реалізації товару, які неможливо було б встановити за умов існування значної конкуренції на ринку.

5 Клопотання надані Відповідачем

- (84) **ВОВЧАНСЬКИЙ СТК ТСОУ** листом від 26. 02.2019 № 07 (вх. № 1466) на подання з попередніми висновками у Справі, надало клопотання, в якому просить при прийнятті рішення врахувати скрутне матеріальне становище підприємства та незначні обсяги наданих послуг із підготовки водіїв.

6. Остаточні висновки адміністративної колегії Відділення

- (85) Таким чином, доказами, зібраними у Справі, доведено, що **ВОВЧАНСЬКИЙ СТК ТСОУ**, вчинило порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбачені пунктом 2 статті 50 та пунктом 1 частини другої статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції», які полягають у встановленні завищеної вартості надання послуг із підготовки:
- водіїв транспортних засобів категорії «В»;

- водіїв транспортних засобів категорії «СЕ»,

в межах міста Вовчанськ, у вигляді зловживання монопольним становищем, шляхом встановлення таких цін реалізації товару, які неможливо було б встановити за умов існування значної конкуренції на ринку.

(86) Порухення законодавства про захист економічної конкуренції тривало з 01.11.2014 до 31.12.2016 та станом на теперішній час припинено.

7 Визначення розміру штрафів

(87) Відповідно до абзацу другої частини другої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» за порушення, передбачене пунктом 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» накладаються штрафи у розмірі до десяти відсотків доходу (виручки) суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за останній звітний рік, що передував року, в якому накладається штраф.

(88) Відповідно до Звіту про фінансові результати, дохід від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) отриманого ВОВЧАНСЬКИМ СТК за 2017 рік складає 459 480 гривень.

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 48 і 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3 і 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету від 23.02.2001 № 32-р, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482 (зі змінами), пунктами 29, 31, 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції (Правила розгляду справ), затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету від 19.09.1994 № 5, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29.06.1998 № 169-р) (зі змінами), адміністративна колегія Харківського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

ПОСТАНОВИЛА:

1. Визнати, що ОРГАНІЗАЦІЯ (УСТАНОВА, ЗАКЛАД) ОБ'ЄДНАННЯ ГРОМАДЯН «ВОВЧАНСЬКИЙ СПОРТИВНО-ТЕХНІЧНИЙ КЛУБ ХАРКІВСЬКОЇ ОБЛАСТІ ТОВАРИСТВА СПРИЯННЯ ОБОРОНИ УКРАЇНИ» (ідентифікаційний код – 30614521) відповідно до частини другої статті 12 Закону України «Про захист економічної конкуренції» за результатами діяльності у 2015-2017 роках займає монопольне (домінуюче)

становище на ринку надання послуг із перепідготовки водіїв транспортних засобів категорії «В» на території міста Вовчанська Харківської області та прилеглих до нього населених пунктах у радіусі 15 км, з часткою 100 %.

2. Визнати, що ОРГАНІЗАЦІЯ (УСТАНОВА, ЗАКЛАД) ОБ'ЄДНАННЯ ГРОМАДЯН «ВОВЧАНСЬКИЙ СПОРТИВНО-ТЕХНІЧНИЙ КЛУБ ХАРКІВСЬКОЇ ОБЛАСТІ ТОВАРИСТВА СПРИЯННЯ ОБОРОНИ УКРАЇНИ» (ідентифікаційний код – 30614521) відповідно до частини першої статті 12 Закону України «Про захист економічної конкуренції» за результатами діяльності у 2015-2017 роках займає монопольне (домінуюче) становище на ринку надання послуг із перепідготовки водіїв транспортних засобів категорії «СЕ» на території міста Вовчанська Харківської області та прилеглих до нього населених пунктах у радіусі 15 км, з часткою 100 %.

3. Визнати дії ОРГАНІЗАЦІЇ (УСТАНОВИ, ЗАКЛАДУ) ОБ'ЄДНАННЯ ГРОМАДЯН «ВОВЧАНСЬКИЙ СПОРТИВНО-ТЕХНІЧНИЙ КЛУБ ХАРКІВСЬКОЇ ОБЛАСТІ ТОВАРИСТВА СПРИЯННЯ ОБОРОНИ УКРАЇНИ» (ідентифікаційний код – 30614521), які полягають у встановленні завищеної вартості надання послуг із підготовки водіїв транспортних засобів категорії «В» у період з 01.11.2014 до 31.12.2016, порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 1 частини другої статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монопольним становищем, шляхом встановлення таких цін реалізації товару, які неможливо було б встановити за умов існування значної конкуренції на ринку.

3. Визнати дії ОРГАНІЗАЦІЇ (УСТАНОВИ, ЗАКЛАДУ) ОБ'ЄДНАННЯ ГРОМАДЯН «ВОВЧАНСЬКИЙ СПОРТИВНО-ТЕХНІЧНИЙ КЛУБ ХАРКІВСЬКОЇ ОБЛАСТІ ТОВАРИСТВА СПРИЯННЯ ОБОРОНИ УКРАЇНИ» (ідентифікаційний код – 30614521), які полягають у встановленні завищеної вартості надання послуг із перепідготовки водіїв транспортних засобів категорії «СЕ» у період з 01.11.2014 до 31.12.2016, порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 1 частини другої статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монопольним становищем, шляхом встановлення таких цін реалізації товару, які неможливо було б встановити за умов існування значної конкуренції на ринку

4. За порушення законодавства про захист економічної конкуренції, наведене в пункті 3 резолютивної частини цього подання, відповідно до статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» накласти на ОРГАНІЗАЦІЮ (УСТАНОВУ, ЗАКЛАД) ОБ'ЄДНАННЯ ГРОМАДЯН «ВОВЧАНСЬКИЙ СПОРТИВНО-ТЕХНІЧНИЙ КЛУБ ХАРКІВСЬКОЇ ОБЛАСТІ ТОВАРИСТВА СПРИЯННЯ ОБОРОНИ УКРАЇНИ» (ідентифікаційний код – 30614521) штраф у розмірі 20 000 (двадцять тисяч) гривень.

5. За порушення законодавства про захист економічної конкуренції, наведене в пункті 4 резолютивної частини цього подання, відповідно до статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» накласти на ОРГАНІЗАЦІЮ (УСТАНОВУ, ЗАКЛАД) ОБ'ЄДНАННЯ ГРОМАДЯН «ВОВЧАНСЬКИЙ СПОРТИВНО-ТЕХНІЧНИЙ КЛУБ ХАРКІВСЬКОЇ ОБЛАСТІ ТОВАРИСТВА СПРИЯННЯ ОБОРОНИ УКРАЇНИ» (ідентифікаційний код – 30614521) штраф у розмірі 5 000 (п'ять тисяч) гривень.

Відповідно до частини третьої статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» штраф повинен бути сплачений у двомісячний строк з дня одержання рішення.

Згідно з частиною п'ятою статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» за кожен день прострочення сплати штрафу стягується пеня у розмірі півтора відсотка від суми штрафу.

Згідно з частиною восьмою статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» ОРГАНІЗАЦІЯ (УСТАНОВА, ЗАКЛАД) ОБ'ЄДНАННЯ ГРОМАДЯН «ВОВЧАНСЬКИЙ СПОРТИВНО-ТЕХНІЧНИЙ КЛУБ ХАРКІВСЬКОЇ ОБЛАСТІ ТОВАРИСТВА СПРИЯННЯ ОБОРОНИ УКРАЇНИ» зобов'язане протягом п'яти днів з дня сплати штрафів надіслати до територіального відділення документи, що підтверджують сплату штрафів.

Відповідно до частини першої статті 60 зазначеного Закону рішення органів Антимонопольного комітету України у двомісячний строк з дня одержання може бути оскаржене до господарського суду.

Голова колегії

Гейда І.О.

Члени колегії

Бугаєв А.М.

Трегубець Н.О.

Приймак Є.Б.

Аврамова С.П.

Неймирок Ю.О.

Тевелєва Ю.В.

Виконавець

Охріменко Ю.В.

Секретар колегії

Шпунт В.В.