



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ ХАРКІВСЬКОГО ОБЛАСНОГО ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ

11.06.2019 № 74-р/к

№ 1/02-57-16

м. Харків

Про закриття провадження у справі

Адміністративна колегія Харківського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши подання першого відділу досліджень та розслідувань від 29.05.2019 № 225 про попередні висновки у справі № 1/02-57-16, розпочатої за ознаками вчинення ПУБЛІЧНИМ АКЦІОНЕРНИМ ТОВАРИСТВОМ «ХАРКІВГАЗ» (надалі – ПАТ «ХАРКІВГАЗ») порушення законодавства про захист економічної конкуренції,

ВСТАНОВИЛА:

За результатами розгляду заяви фізичної особи [REDACTED] від 09.03.2016 (вх. від 10.03.2016 № 869/Л-47), на підставі подання першого відділу досліджень і розслідувань від 04.04.2016 № 205 за ознаками вчинення ПАТ «ХАРКІВГАЗ» порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого частиною першою статті 13, пунктом 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку, що може призвести до ущемлення інтересів споживачів, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку постачання природного газу за регульованим тарифом, розпорядженням адміністративної колегії Харківського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 05.04.2016 № 75-рп/к розпочато розгляд справи № 1/02-57-16 (надалі – Справа).

Дії ПАТ «ХАРКІВГАЗ» полягають у вимозі сплатити кошти за відновлення газопостачання у зв'язку із механічним від'єднанням від діючого газопроводу.

В ході розгляду Справи до територіального відділення надійшла заява фізичної особи - підприємця Печенізької Г.В. (надалі – ФОП Печенізька Г.В.) за наведеними у Справі ознаками порушення законодавства про захист економічної конкуренції, а саме: щодо дій ПАТ «ХАРКІВГАЗ», які полягають у механічному від'єднанні відводу від діючого газопроводу приміщення заявника, що не відповідає пункту 9 Порядку пооб'єктового припинення (обмеження) газопостачання споживачам, крім населення, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 08.12.2006 № 1687 (надалі – Порядок пооб'єктового припинення (обмеження) газопостачання споживачам, крім населення).

Враховуючи, що рішення у Справі може суттєво зачепити права та інтереси ФОП Печенізької Г.В., на підставі пункту 19 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994 за № 5 та зареєстрованих в Міністерстві юстиції України від 06.05.1994 за № 90/299, зі змінами та доповненнями (надалі – Правила розгляду заяв і справ), цю заяву приєднано до Справи.

В ході розгляду Справи встановлено наступне.

ПАТ «ХАРКІВГАЗ» відповідно до статуту, затвердженому загальними зборами акціонерів товариства (протокол загальних зборів акціонерів від 13.04.2012 № 1) та зареєстрованому у виконавчому комітеті Харківської міської ради від 17.05.2012, номер запису 14801050040005806, є юридичною особою (господарюючим суб'єктом) за законодавством України. Місцезнаходження ПАТ «ХАРКІВГАЗ»: 61109, м. Харків, вул. Безлюдівська, 1. Ідентифікаційний код - 03359500.

Основним видом діяльності ПАТ «ХАРКІВГАЗ» є розподілення газоподібного палива через місцеві (локальні) трубопроводи (код за КВЕД 35.22).

За наявною у територіального відділення інформацією ПАТ «ХАРКІВГАЗ» до липня 2015 року на підставі ліцензії від 14.04.2011 серії АГ № 507405, виданої Національною комісією регулювання електроенергетики України, здійснювало діяльність з постачання природного газу за регульованим тарифом, а починаючи з липня 2015 року на підставі ліцензії на розподіл природного, нафтового газу та газу (метану) вугільних родовищ розподільчими газопроводами від 20.03.2015 серії АЕ № 295528, виданої Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сферах електроенергетики та комунальних послуг, - діяльність з розподілу природного газу.

Відповідно до абзацу другого частини першої статті 1 Закону України «Про природні монополії» природна монополія - це стан товарного ринку, при якому задоволення попиту на цьому ринку є більш ефективним за умови відсутності конкуренції внаслідок технологічних особливостей виробництва (у зв'язку з істотним зменшенням витрат виробництва на одиницю товару в міру збільшення обсягів виробництва), а товари (послуги), що виробляються суб'єктами природних монополій, не можуть бути замінені у споживанні іншими товарами (послугами), у зв'язку з чим попит на цьому товарному ринку менше залежить від зміни цін на ці товари (послуги), ніж попит на інші товари (послуги).

Згідно з абзацом п'ятим частини першої статті 1 Закону України «Про природні монополії» суміжний ринок – товарний ринок, що не перебуває у стані природної монополії, для суб'єктів якого реалізація вироблених товарів або використання товарів інших суб'єктів господарювання неможливе без посереднього використання товарів, що виробляється (реалізуються) суб'єктами природних монополій.

Абзацом другим статті 6 Закону України «Про природні монополії» передбачено, що до суміжних ринків, належить, зокрема: постачання природного газу та інших речовин, транспортування яких здійснюється трубопровідним

транспортом.

Відповідно до частини першої статті 5 Закону України «Про природні монополії» розподіл природного і нафтового газу трубопроводами відноситься до сфери діяльності суб'єктів природних монополій.

Отже, здійснюючи діяльність з постачання природного газу за регульованим тарифом та розподілу природного газу, ПАТ «ХАРКІВГАЗ» відповідно до Закону України «Про природні монополії» є суб'єктом природної монополії.

У розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» ПАТ «ХАРКІВГАЗ» є суб'єктом господарювання.

Відповідно до вимог Закону України «Про Антимонопольний комітет України», Закону України «Про захист економічної конкуренції» та Методики визначення монопольного (домінуючого) становища суб'єктів господарювання на ринку, затвердженої розпорядженням Антимонопольного комітету України від 05.03.2002 № 49-р, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 01.04.2002 № 317/6605 (надалі – Методика), встановлено наступне.

Об'єктами аналізу щодо визначення монопольного (домінуючого) становища є:

- послуга з постачання природного газу за регульованим тарифом в період 2014 року та січня – червня 2015 року (оскільки внаслідок змін у діючому законодавстві ПАТ «ХАРКІВГАЗ» послуги з постачання природного газу надавало до липня 2015 року);

- ПАТ «ХАРКІВГАЗ» – надавач послуг.

Споживачами послуг з постачання природного газу за регульованим тарифом є фізичні особи, фізичні особи-підприємці, юридичні особи.

Діяльність на ринку постачання природного газу за регульованим тарифом регулюється, зокрема, Законом України «Про природні монополії», Постановою Кабінету Міністрів України від 27.12.2001 № 1729 «Про забезпечення споживачів природним газом», Постановою Кабінету Міністрів України від 25.07.2012 № 705 «Про визначення гарантованих постачальників природного газу», Ліцензійними умовами провадження господарської діяльності з постачання природного газу, газу (метану) вугільних родовищ за регульованим тарифом, затвердженими постановою Національної комісії регулювання електроенергетики України від 13.01.2010 № 11, зареєстрованою в Міністерстві юстиції України 15.01.2010 за № 28/17323 (надалі – Ліцензійні умови).

Згідно з абзацом сімнадцятим пункту 1.3 Ліцензійних умов постачання природного газу за регульованим тарифом від господарської діяльності з постачання газу безпосередньо споживачам, що проводиться ліцензіатом відповідно до Ліцензійних умов, за встановленими правилами ціноутворення.

Отже, послуги з постачання природного газу за регульованим тарифом в розумінні абзацу тринадцятого статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» є товаром.

Відповідно до пункту 5.1 Методики визначення монопольного становища,

товарні межі ринку визначаються шляхом формування групи взаємозамінних товарів (товарних груп), у межах якої споживач за звичайних умов може легко перейти від споживання одного товару до споживання іншого.

Послуги з постачання природного газу за регульованим тарифом не є взаємозамінними іншим послугам, оскільки перелік робіт, що входить до зазначеної послуги, не має подібних (аналогічних) за призначенням, споживчими (фізичними, технічними, експлуатаційними) властивостями, характеристиками та якісними показниками, тощо.

Таким чином, товарними межами ринку є послуги з постачання природного газу за регульованим тарифом.

Виходячи із пункту 6.1. Методики, територіальні (географічні) межі ринку певного товару (товарної групи) визначаються шляхом установаження мінімальної території, за межами якої з точки зору споживача придбання товарів (товарної групи), що належить до групи взаємозамінних товарів (товарної групи), є неможливим або недоцільним.

Територіальними (географічними) межами ринку послуг з постачання природного газу за регульованим тарифом є територія Харківської області (крім м. Харкова), на якій розташовані мережі газопроводів, що перебувають у власності та/або користуванні ПАТ «ХАРКІВГАЗ».

В зазначених територіальних межах послуги з постачання природного газу за регульованим тарифом надавало лише ПАТ «ХАРКІВГАЗ», тобто в цих межах воно не мало жодного конкурента.

Відповідно до Методики часові межі ринку визначаються як проміжок часу, протягом якого відповідна сукупність товарно-грошових відносин між продавцями (постачальниками, виробниками) і споживачами утворює ринок із сталою структурою.

Часовими межами ринку постачання природного газу за регульованим тарифом визначено січень – червень 2015 року, оскільки внаслідок змін у діючому законодавстві ПАТ «ХАРКІВГАЗ» послуги з постачання природного газу надавало до липня 2015 року.

В зазначений період структура вказаного ринку не змінювалась.

Враховуючи наведене, відповідно до статті 12 Закону України «Про захист економічної конкуренції» ПАТ «ХАРКІВГАЗ» має ознаки монопольного (домінуючого) становища на ринку послуг з постачання природного газу за регульованим тарифом в межах території Харківської області (крім м. Харків), на якій розташовані розподільні газопроводи, що перебувають у власності та/або користуванні ПАТ «ХАРКІВГАЗ».

Об'єктами аналізу щодо визначення монопольного (домінуючого) становища є:

- послуга з розподілу природного газу в період з липня – грудня 2015 року, 2016 - 2018 рік;
- ПАТ «ХАРКІВГАЗ» – надавач послуг.

Споживачами послуг з розподілу природного газу є фізичні особи, фізичні особи-підприємці, юридичні особи.

Діяльність на ринках послуг з розподілу природного газу регулюється, зокрема, Законом України «Про природні монополії», Законом України «Про ринок природного газу», Кодексом газорозподільних систем, затвердженим Постановою Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг (надалі - НКРЕКП) від 30.09.2015 № 2494, зареєстрованою в Міністерстві юстиції України 06.11.2015 за № 1379/27824 (надалі – Кодекс газорозподільних систем).

Згідно з пунктом 35 частини першої статті 1 Закону України «Про ринок природного газу» розподіл природного газу – це господарська діяльність, що підлягає ліцензуванню і пов'язана з переміщенням природного газу газорозподільною системою з метою її фізичної доставки споживачам, але що не включає постачання природного газу.

У розумінні пункту 17 частини першої статті 1 Закону України «Про ринок природного газу» ПАТ «ХАРКІВГАЗ» є оператором газорозподільної системи (надалі – оператор ГРМ).

Відповідно до частини першої статті 39 Закону України «Про ринок природного газу» оператор газорозподільної системи не може провадити діяльність з видобутку, транспортування або постачання природного газу.

Таким чином, товарними межами ринку є послуги з розподілу природного газу.

Відповідно до пункту 6 частини першої статті 1 Закону України «Про ринок природного газу» газорозподільна система – технологічний комплекс, що складається з організаційно і технологічно пов'язаних між собою об'єктів, призначених для розподілу природного газу від газорозподільних станцій безпосередньо споживачам.

Отже, територіальними межами ринку послуг з розподілу природного газу з урахуванням вимог Методики є територія Харківської області, на якій розташовані належні ПАТ «ХАРКІВГАЗ» об'єкти, призначені для розподілу природного газу.

Часовими межами ринку визначено липень-грудень 2015 року, 2016 - 2018 роки - проміжки часу, протягом яких залишалась незмінною структура ринку, співвідношення попиту та пропозиції на ньому.

Станом на червень 2019 року суттєвих змін на зазначеному ринку не відбулось.

Враховуючи наведене, відповідно до частини першої статті 12 Закону України «Про захист економічної конкуренції» ПАТ «ХАРКІВГАЗ» має ознаки монопольного (домінуючого) становища на ринку послуг з розподілу природного газу на території Харківської області в межах належних йому об'єктів, призначених для розподілу природного газу.

За результатами розгляду заяв фізичної особи [REDACTED] та

ФОП Печенізької Г.В. встановлено, що ПАТ «ХАРКІВГАЗ» здійснило механічне від'єднання відводу від діючих газопроводів зазначених споживачів, що може призвести до ущемлення інтересів споживачів, оскільки при відновленні газопостачання механічне приєднання буде потребувати додаткових витрат.

Так, ПАТ «ХАРКІВГАЗ» листом від 14.04.2016 № 1860 повідомило, що за адресою споживача [REDACTED] (мікрорайон № 1, буд.28, кв.73, м. Лозова, Харківська обл.) 05.07.2007 працівниками Лозівської дільниці Лозівської філії ПАТ «ХАРКІВГАЗ» здійснено механічне від'єднання відводу від діючого газопроводу у зв'язку з «самовільним переносом та підключенням гумово - тканивим рукавом газової плити» (мова оригіналу).

Відповідно до пункту 7 Правил надання населенню послуг з газопостачання (редакція, що діяла на момент механічного від'єднання відводу від діючого газопроводу [REDACTED]), механічне від'єднання відводу від діючого газопроводу здійснюється у разі:

- самовільного відновлення споживачем газопостачання;
- неодноразової відмови споживача у доступі представникам газорозподільного підприємства до свого об'єкта для припинення газопостачання за порушення споживачем строків оплати послуг чи недопущення виникнення аварійних ситуацій.

Отже, механічне від'єднання від діючого газопроводу з підстав «самовільного переносу та підключенням гумово - тканивим рукавом газової плити» (мова оригіналу) діючим законодавством не передбачено.

ПАТ «ХАРКІВГАЗ» листом від 15.10.2015 № 4024 до фізичної особи [REDACTED] повідомило, що після складання заяв, укладання договорів та сплати коштів за виконання будівельних робіт, працівниками Лозівської дільниці Красноградського УЕГГ ПАТ «ХАРКІВГАЗ» будуть виконані роботи з підключення до діючої системи газопостачання та пуску газу до внутрішньої будинкової системи та газових приладів квартири [REDACTED]

Відповідно до пункту 9 Правил надання населенню послуг з газопостачання відновлення газопостачання здійснюється газорозподільним підприємством протягом двох робочих днів у містах та п'яти календарних днів у сільській місцевості після усунення порушень, сплати споживачем боргу та відшкодування збитків, завданих його неправомірними діями газопостачальному або газорозподільному підприємству.

Враховуючи, що механічне від'єднання відводу від діючого газопроводу ПАТ «ХАРКІВГАЗ» здійснило не з підстав, передбачених пунктом 7 Правил надання населенню послуг з газопостачання, витрати ПАТ «ХАРКІВГАЗ» на механічне приєднання до діючого газопроводу не є збитками, завданими неправомірними діями споживача.

Отже, віднесення ПАТ «ХАРКІВГАЗ» до збитків витрат на механічне від'єднання та приєднання, які здійсненні не в випадках передбачених Правилами надання населенню послуг з газопостачання, можуть призвести до ущемлення інтересів споживачів, внаслідок сплати додаткових коштів за виконання

будівельно-монтажних робіт.

Такі дії були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку послуг з постачання природного газу за регульованим тарифом, оскільки у споживачів відсутня альтернатива щодо придбаних послуг.

За результатами розгляду заяви ФОП Печенізької Г.В. встановлено, що в липні 2015 року працівниками Куп'янської філії ПАТ «ХАРКІВГАЗ» в приміщенні споживача за адресою: вул. Радянська, 3, смт Великий Бурлук, Харківська обл., було здійснено механічне від'єднання відводу від діючого газопроводу, у зв'язку з закінченням опалювального періоду.

Відповідно до пункту 7.4. Правил користування природним газом для юридичних осіб, пломбування та розпломбування газового обладнання на об'єктах газоспоживання споживача, що пов'язане з припиненням (обмеженням) газопостачання/розподілу/транспортування газу, виконується газопостачальним (газорозподільним/газотранспортним) підприємством або основним споживачем згідно з Порядком пооб'єктового припинення (обмеження) газопостачання споживачам, крім населення.

Відповідно до пункту 9 Порядку пооб'єктового припинення (обмеження) газопостачання споживачам, крім населення, припинення газопостачання здійснюється у разі:

- відмови споживача у припиненні (обмеженні) газопостачання або самовільного його відновлення здійснюється примусове припинення (обмеження) газопостачання працівниками уповноваженого підприємства, що надіслало повідомлення, шляхом часткового чи повного перекриття вхідної засувної арматури з її опломбуванням або механічного (зварного) від'єднання газопроводу, про що посадовою особою уповноваженого підприємства складається акт за встановленою Міненерговугіллям формою;

- самовільного відновлення газопостачання його припинення здійснюється шляхом механічного (зварного) від'єднання газопроводу. При цьому копія акта подається до відповідного органу внутрішніх справ.

ФОП Печенізька Г.В. повідомила, що ПАТ «ХАРКІВГАЗ» вимагає сплатити кошти за відновлення газопостачання у зв'язку із механічним від'єднанням від діючого газопроводу.

Відповідно до пункту 11 Порядку пооб'єктового припинення (обмеження) газопостачання споживачам відновлення газопостачання здійснюється за умови погашення заборгованості за спожитий природний газ, надані послуги з його транспортування, підтвердженого постачальником, газодобувним, газорозподільним, газотранспортним підприємством, виділення постачальником ліміту природного газу або закінчення строку дії відповідного графіка та компенсації витрат на виконання робіт з примусового припинення газопостачання та оплати наданих послуг з його відновлення.

Вартість послуг з підключення до газопостачання у зв'язку з механічним від'єднанням встановлена Наказом ПАТ «ХАРКІВГАЗ» від 26.08.2016 № 480 «Про ціни на відновлення газопостачання». При цьому, вартість використаних

матеріалів, ПММ, послуг автотранспорту, земляних робіт, нараховується по кожному окремому випадку.

Враховуючи, що механічне від'єднання відводу ФОП Печенізької Г.В. від діючого газопроводу ПАТ «ХАРКІВГАЗ» здійснило не з підстав, передбачених пунктом 9 Порядку пооб'єктового припинення (обмеження) газопостачання споживачам, крім населення, витрати ПАТ «ХАРКІВГАЗ» на механічне від'єднання та приєднання від/до діючого газопроводу не можуть враховуватись при розрахунку суми компенсації витрат на виконання робіт з примусового припинення газопостачання та оплати наданих послуг з його відновлення.

Такі дії були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку послуг з постачання природного газу за регульованим тарифом, оскільки у споживачів відсутня альтернатива щодо придбаних послуг.

Таким чином, вимоги ПАТ «ХАРКІВГАЗ» до споживачів сплатити кошти за виконання механічного від'єднання та приєднання відводу від/до діючого газопроводу можуть призвести до ущемлення інтересів споживачів та є безпідставними, оскільки механічне від'єднання відбулось з підстав, не передбачених пунктом 7 Правил надання населенню послуг з газопостачання та пунктом 9 Порядку пооб'єктового припинення (обмеження) газопостачання споживачам, крім населення.

Враховуючи наведене, дії ПАТ «ХАРКІВГАЗ», які полягають у механічному від'єднанні відводів від діючих газопроводів приміщень споживачів у випадках, не передбачених пунктом 7 Правил надання населенню послуг з газопостачання та пунктом 9 Порядку пооб'єктового припинення (обмеження) газопостачання споживачам, крім населення, містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого частиною першою статті 13, пунктом 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монополієм (домінуючим) становищем на ринку, що можуть призвести до ущемлення інтересів споживачів, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринках постачання природного газу за регульованим тарифом в межах території Харківської області (крім м. Харків) (в період з 2013 – 2014 років та січня – червня 2015 року), розподілу природного газу на території Харківської області в межах належних йому об'єктів, призначених для розподілу природного газу (в період з липня – грудня 2015 року, січня – вересня 2016 року та станом на квітень 2017 року).

Враховуючи наведене, адміністративною колегією територіального відділення ПАТ «ХАРКІВГАЗ» надано рекомендації від 09.02.2016 № 153-рк/к щодо припинення вищезазначених дій.

На виконання рекомендацій листом від 28.02.2017 № Кп007-ЛВ-2499-0217 (вх. від 02.03.2017 № 171) ПАТ «ХАРКІВГАЗ» повідомило, що ним здійснені монтажні роботи по з'єднанню діючого газопроводу внутрішньобудинкової системи та участка газопроводу, який веде до приміщення фізичної особи [REDACTED], а також проведено монтаж по з'єднанню дільниці газопроводу на ввіді з ввідним газопроводом приміщення ФОП Печенізької Г.В.

Фізична особа [REDACTED] інформаційним повідомленням до справи № 1/02-57-16 від 11.05.2017 (вх. № 1415) зазначив, що ПАТ «ХАРКІВГАЗ» не укладає із ним договір про надання послуг з газопостачання та вимагає сплатити кошти за відновлення газопостачання.

ПАТ «ХАРКІВГАЗ» листом від 01.06.2017 (вх. № 1663) повідомило, що в провадженні Лозівського міськрайонного суду Харківської області знаходиться цивільна справа № 629/1627/16-ц за позовом [REDACTED] до ПАТ «ХАРКІВГАЗ», Красноградського управління експлуатації газового господарства ПАТ «ХАРКІВГАЗ», ТОВ «ХАРКІВГАЗ ЗБУТ» про зобов'язання укласти договір з газопостачання та відновити газопостачання у квартирі за рахунок відповідачів.

Тобто, судова справа № 629/1627/16-ц стосується відновлення газопостачання до квартири [REDACTED] за рахунок відповідачів та укладення з ним договору на постачання природного газу, а отже, вона пов'язана зі справою № 1/02-57-16, яка розглядається Харківським обласним територіальним відділенням Антимонопольного комітету України.

Відповідно до частини другої статті 38 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пункту 28 Правил розгляду справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994 № 5, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України від 06.05.1994 № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29.06.1998 № 169-р) (зі змінами) (надалі – Правила розгляду справ), розгляд справи може бути зупинено з власної ініціативи відповідного органу Комітету чи за заявою особи, яка бере участь у справі, до завершення розгляду органом Комітету, судом, господарським судом пов'язаної з цією справою іншої справи або до вирішення державним органом пов'язаного з нею іншого питання. Про зупинення розгляду справи та його поновлення приймається розпорядження.

На підставі подання першого відділу досліджень і розслідувань від 29.06.2017 № 280 адміністративною колегією Харківського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України прийнято розпорядження від 29.06.2017 № 104-рп/к про зупинення розгляду справи № 1/02-57-16 до завершення розгляду судової справи № 629/1627/16-ц.

За інформацією, розміщеною на офіційному веб-сайті Єдиного державного реєстру судових рішень www.reyestr.court.gov.ua, у справі № 629/1627/16-ц Харківським апеляційним судом прийнято Постанову від 14.11.2018.

Постанова Харківського апеляційного суду від 14.11.2018 у справі № 629/1627/16-ц набрала законної сили з дня її прийняття.

Харківський апеляційний суд постановив:

«Апеляційні скарги Євстафєвої Олени Вікторівни – представника Публічного акціонерного товариства «Харківгаз» та Товариства з обмеженою відповідальністю «Харківгаз збут» задовольнити.

Рішення Лозівського міськрайонного суду Харківської області від 29 травня

2018 року скасувати в частині зобов'язання Публічного акціонерного товариства «Харківгаз» та Товариства з обмеженою відповідальністю «Харківгаз збут» відновити газопостачання, стягнення судового збору скасувати та ухвалити в цій частині нову постанову.

В задоволенні позову [REDACTED] про зобов'язання Публічного акціонерного товариства «Харківгаз» та Товариства з обмеженою відповідальністю «Харківгаз збут» в квартирі адресою [REDACTED] (мікрорайон № 1, буд.28, кв.73, м. Лозова, Харківська обл.), виконавши роботи з відновлення газопостачання за рахунок відповідачів, відмовити».

Враховуючи наведене, відповідно до пункту 28 Правил розгляду справ, розпорядженням адміністративної колегії Харківського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 22.01.2019 № 12-рп/к поновлено розгляд справи № 1/02-57-16.

Питання щодо неукладення ПАТ «ХАРКІВГАЗ» із фізичною особою [REDACTED] договору про надання послуг з газопостачання та вимог сплатити кошти за відновлення газопостачання не відноситься до компетенції органів Антимонопольного комітету України, оскільки перебуває у сфері повноважень інших органів влади, зокрема, Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг.

Так, відповідно до частини першої статті 1 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг» Національна комісія, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг (надалі – Регулятор), є постійно діючим незалежним державним колегіальним органом, метою діяльності якого є державне регулювання, моніторинг та контроль за діяльністю суб'єктів господарювання у сферах енергетики та комунальних послуг.

Частиною першою статті 2 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг» передбачено, що Регулятор здійснює державне регулювання, моніторинг та контроль за діяльністю суб'єктів господарювання у сфері енергетики та комунальних послуг, зокрема, у сфері енергетики: діяльності з транспортування, розподілу, зберігання (закачування, відбору), надання послуг установки LNG, постачання природного газу.

Відповідно до статті 17 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг» для ефективного виконання завдань державного регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг Регулятор, зокрема:

- контролює виконання операторами систем передачі та розподілу, операторами газотранспортної та газорозподільних систем, іншими суб'єктами ринків електричної енергії і природного газу, а у відповідних випадках - власниками систем їхніх зобов'язань відповідно до закону;

- контролює додержання ліцензіатами законодавства у відповідній сфері регулювання і ліцензійних умов провадження господарської діяльності та вживає заходів до запобігання порушенням ліцензійних умов;

- розглядає справи про порушення ліцензійних умов, а також справи про адміністративні правопорушення і за результатами розгляду приймає рішення про застосування санкцій, накладення адміністративних стягнень у випадках, передбачених законом, приймає у межах своєї компетенції рішення про направлення до відповідних державних органів матеріалів про виявлені факти порушення законодавства

- забезпечує захист прав та законних інтересів споживачів товарів (послуг), які виробляються (надаються) суб'єктами господарювання, що провадять діяльність у сферах енергетики та комунальних послуг, розгляд звернень таких споживачів та врегулювання спорів, надання роз'яснень з питань застосування нормативно-правових актів Регулятора.

Органи Антимонопольного комітету України не наділені повноваженнями щодо здійснення контролю за дотриманням положень інших галузей законодавства, крім законодавства про захист економічної конкуренції.

Таким чином, у ході розгляду Справи встановлено, що питання щодо неукладення договору ПАТ «ХАРКІВГАЗ» з [REDACTED] та вимозі ПАТ «ХАРКІВГАЗ» сплатити кошти [REDACTED] за відновлення газопостачання, віднесено до компетенції інших органів влади.

Враховуючи наведене, Справа не підлягає розгляду в органах Антимонопольного комітету України.

Відповідно до статті 49 Закону України «Про захист економічної конкуренції» розгляд справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції підлягає закриттю без прийняття рішення по суті, зокрема, якщо справа не підлягає розгляду в Антимонопольному комітеті України, його територіальному відділенні.

Подання про попередні висновки у Справі направлено [REDACTED] разом із супровідним листом від 31.05.2019 № 70-02/1-3880.

Подання про попередні висновки у Справі направлено ФОП Печенізькій Г.В. разом із супровідним листом від 31.05.2019 № 70-02/1-3884.

Подання про попередні висновки у Справі направлено до ПАТ «ХАРКІВГАЗ» разом із супровідним листом від 31.05.2019 № 70-02/1-3882.

На подання про попередні висновки у Справі ФОП Печенізька Г.В. та ПАТ «ХАРКІВГАЗ» будь-яких заперечень і зауважень не надало.

Як свідчать заперечення [REDACTED] на попередні висновки у справі, надані листом від 10.06.2019 (вх. від 11.06.2019 № 3980), заявник із висновками територіального відділення не погоджується.

[REDACTED] зазначає, що «до теперішнього часу питання, порушені у моєму зверненні, не вирішені, тому висновок у Поданні у справі № 1/02-57-16 є передчасним та безпідставним, а посилання на рішення суду є некоректним, оскільки це рішення ніяким чином не стосується Харківського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України» (мова оригіналу).

Проте, дані заперечення не можуть бути взяті до уваги, виходячи з вищевказаних норм чинного законодавства.

Окрім цього, територіальним відділенням здійснене посилення на постанову Харківського апеляційного суду від 14.11.2018 у справі № 629/1627/16-ц, оскільки судова справа № 629/1627/16-ц пов'язана зі справою № 1/02-57-16, яка розглядається Харківським обласним територіальним відділенням Антимонопольного комітету України.

Враховуючи наведене, керуючись статтями 7 і 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 48 і 49 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3 і 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року № 32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30 березня 2001 року за № 291/5482, та пунктом 36 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р) (із змінами), адміністративна колегія Харківського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

ПОСТАНОВИЛА:

Закрити провадження у справі № 1/02-57-16.

Відповідно до частини першої статті 60 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рішення органів Антимонопольного комітету України у двомісячний строк з дня одержання може бути оскаржене до господарського суду.

Голова колегії

Гейда І. О.

Члени колегії

Трегубець Н.О.

Приймак Є.Б.

Неймирок Ю.О.

Тевелєва Ю.В.