



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ ХАРКІВСЬКОГО ОБЛАСНОГО ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ

11.07.2019 № 87 – р/к

Справа № 2/14-89-19

м. Харків

Про порушення законодавства
про захист економічної конкуренції
та накладення штрафу

Голова Харківського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (надалі – Відділення) у зв'язку з проведенням дослідження щодо наявності або відсутності в діях ТОВАРИСТВА З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ "МАШСТРОЙСЕРВИС" (ідентифікаційний код – 32760409) та ТОВАРИСТВА З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ "ВИРОБНИЧО-КОМЕРЦІЙНА ФІРМА "БУДКОМ" (ідентифікаційний код – 25182947) (надалі - ТОВ ВКФ "БУДКОМ") ознак порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 1 статтею 50, пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», під час їх участі у торгах, проведених «КОМУНАЛЬНИМ ЗАКЛАДОМ "МІСЬКА СПЕЦІАЛІЗОВАНА ДИТЯЧО-ЮНАЦЬКА СПОРТИВНА ШКОЛА ОЛІМПІЙСЬКОГО РЕЗЕРВУ З ВОДНИХ ВИДІВ СПОРТУ ЯНИ КЛОЧКОВОЇ» по закупівлі «Капітальний ремонт покрівлі та опорядження внутрішнє будівлі за адресою: вулиця Динамівська, будинок 5-А міста Харкова» – (ідентифікатор закупівлі в системі «Prozorro» UA-2017-06-06-001126-a) направив до ТОВ ВКФ "БУДКОМ" вимогу голови Відділення від 19.02.2019 № 70-02/2-1387 (далі – Вимога) про надання у 14-денний строк з дня її отримання інформації та належним чином завірених копій документів.

ТОВ ВКФ "БУДКОМ" надало Відділенню інформацію, що не відповідає дійсності, а саме щодо всіх звільнених та працюючих працівників ТОВ ВКФ "БУДКОМ" за 2016-2017 роки.

За результатами розгляду справи № 2/14-89-19 (надалі – Справа) такі дії ТОВ ВКФ "БУДКОМ" кваліфіковано як порушення, передбачене пунктом 15 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді подання недостовірної інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України.

На порушника накладено штраф у розмірі 22 000 (двадцять дві тисячі) гривень.

Адміністративна колегія Харківського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши матеріали справи № 2/14-89-19 про порушення ТОВ ВКФ "БУДКОМ" законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене пунктом 15 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді подання недостовірної інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України та подання другого відділу досліджень та розслідувань від 08.04.2019 № 278,

ВСТАНОВИЛА:

1. Процесуальні дії

- (1) Розпорядженням адміністративної колегії Відділення від 20.06.2019 № 107-рп/к розпочато розгляд Справи за ознаками вчинення ТОВ ВКФ "БУДКОМ" порушення, передбаченого пунктом 15 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді подання недостовірної інформації Відділенню на Вимогу.
- (2) Листом від 21.06.2019 № 70-02/2-4323 ТОВ ВКФ "БУДКОМ" було направлено Подання з попередніми висновками у Справі.
- (3) На Подання з попередніми висновками у Справі ТОВ ВКФ "БУДКОМ" листом від 06.07.2019 № 06/07-01 повідомило Відділення про визнання порушення.

2. Відповідач

- (4) Відповідачем у справі є ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ "ВИРОБНИЧО-КОМЕРЦІЙНА ФІРМА "БУДКОМ" (ідентифікаційний код – 25182947), адреса: 61183, Харківська обл., місто Харків, вулиця Гвардійців-Широнінців, будинок 94, квартира 66.
- (5) Як вбачається із відомостей ТОВ ВКФ "БУДКОМ", які містяться в ЄДРПОУ, основним видом його діяльності є виробництво будівельних металевих конструкцій і частин конструкцій (код за КВЕД 25.11)
- (6) Тобто, ТОВ ВКФ "БУДКОМ" є суб'єктом господарювання відповідно до статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

3. Обставини справи

- (7) Голова Харківського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (надалі – Відділення) у зв'язку з проведенням дослідження щодо наявності або відсутності в діях ТОВАРИСТВА З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ "МАШСТРОЙСЕРВИС" (ідентифікаційний код – 32760409) та ТОВ ВКФ "БУДКОМ" ознак порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 1 статтею 50, пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної

конкуренції», під час їх участі у торгах, проведених «КОМУНАЛЬНИМ ЗАКЛАДОМ "МІСЬКА СПЕЦІАЛІЗОВАНА ДИТЯЧО-ЮНАЦЬКА СПОРТИВНА ШКОЛА ОЛІМПІЙСЬКОГО РЕЗЕРВУ З ВОДНИХ ВИДІВ СПОРТУ ЯНИ КЛОЧКОВОЇ» по закупівлі «Капітальний ремонт покрівлі та опорядження внутрішнє будівлі за адресою: вулиця Динамівська, будинок 5-А міста Харкова» – (ідентифікатор закупівлі в системі «Prozorro» UA-2017-06-06-001126-a) направив до ТОВ ВКФ "БУДКОМ" Вимогу.

- (8) Одночасно у Вимозі зазначалося, що відповідно до пунктів 13,14,15 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» дії з неподання інформації у встановлені строки, подання інформації в неповному обсязі у встановлені строки, подання недостовірної інформації Відділенню визнаються порушенням законодавства про захист економічної конкуренції і тягнуть за собою відповідальність, встановлену статтею 52 цього Закону. Таким чином, Відповідач був проінформований про правові наслідки неподання інформації, подання недостовірної інформації або інформації в неповному обсязі.
- (9) Вимогу до ТОВ ВКФ "БУДКОМ" надіслано 20.02.2019 за його місцезнаходженням: 61183, Харківська обл., місто Харків, вулиця Гвардійців-Широнінців, будинок 94, квартира 66, рекомендованим листом № 6102227368631 з поштового відділення № 22 м. Харкова.
- (10) Вимога отримана 27.02.2018 ТОВ ВКФ "БУДКОМ", про що свідчить повідомлення на офіційному сайті УДППЗ «Укрпошта», «www.ukrposhta.com».
- (11) Останній день строку надання інформації на Вимогу припадав на 13.03.2019 (включно).
- (12) Листом від 11.03.2019 № 19 (вх. від 12.03.2019 № 2061) ТОВ ВКФ "БУДКОМ" надало інформацію на Вимогу, за результатами аналізу якої встановлено, що на пункт 8 Вимоги ТОВ ВКФ "БУДКОМ" подало недостовірну інформацію.
- (13) У пункті 8 Вимоги запитувалось: Надати інформацію про всіх звільнених та працюючих працівників ТОВ ВКФ "БУДКОМ" за 2016-2017 роки у вигляді таблиці № 2.

Таблиця № 2

П.І.Б. посадової особи (без скорочень)	Посада, яку обіймає/ обіймав працівник	Функціональні обов'язки	Контактні телефони, факси, e-mail тощо	Дата (число, місяць, рік) працевлаштування	Дата (число, місяць, рік) звільнення	Реквізити наказу про звільнення та підстави звільнення
1	2	3	4	5	6	7

- (14) У відповідь на пункт 8 Вимоги ТОВ ВКФ "БУДКОМ" листом від 11.03.2019 № 19 (вх. від 12.03.2019 № 2061) зазначило, що протягом 2016-2017 році працювало 43 особи.
- (15) Втім, Головне управління пенсійного фонду України в Полтавській області листом від 26.04.2019 № 12862/04-20 (вх. від 03.05.2019 № 3272) зазначило, що з січня 2016 року по грудень 2017 року ТОВ ВКФ "БУДКОМ" звітувало щодо 63 застрахованих осіб.
- (16) Тобто, ТОВ ВКФ "БУДКОМ" на Вимогу надало Відділенню недостовірну інформацію.
- (17) Листом від 07.06.2019 № 56 (вх. від 10.06.2019 № 3956) ТОВ ВКФ "БУДКОМ" повідомило Відділення, що уповноважений представник ТОВ ВКФ "БУДКОМ" Кіктева Юлія Анатоліївна вказала лише працівників працюючих та звільнених без врахування зовнішніх сумісників. Також додатком до вищенаведеного листа, ТОВ ВКФ "БУДКОМ" надало пояснювальний лист економіста ТОВ ВКФ "БУДКОМ" Кіктевої Юлії Анатоліївни, в якому зазначається про визнання помилки.

4. Кваліфікація порушення Відповідачем конкурентного законодавства

- (18) Відповідно до частини першої статті 7, статті 17 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» у сфері здійснення контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції голова територіального відділення Комітету має повноваження розглядати заяви і справи про порушення законодавства про захист економічної конкуренції та проводити розслідування за цими заявами і справами; при розгляді заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, проведенні перевірки та в інших передбачених законом випадках вимагати від суб'єктів господарювання, об'єднань, органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю, їх посадових осіб і працівників, інших фізичних та юридичних осіб інформацію, в тому числі з обмеженим доступом.
- (19) Згідно з статтею 17 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» голова територіального відділення Комітету має право при розгляді заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, проведенні перевірки та в інших передбачених законом випадках вимагати від суб'єктів господарювання, об'єднань, органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю, їх посадових осіб і працівників, інших фізичних та юридичних осіб інформацію, в тому числі з обмеженим доступом.
- (20) Положеннями статей 22 та 22¹ Закону України «Про Антимонопольний комітет України» передбачено, що вимоги голови Відділення є

обов'язковими для виконання у визначені ним строк; суб'єкти господарювання, об'єднання, органи влади, органи місцевого самоврядування, органи адміністративно-господарського управління і контролю, їхні структурні підрозділи, філії, представництва їх посадові особи та працівники зобов'язані на вимогу голови територіального відділення Антимонопольного комітету України подавати документи, предмети чи інші носії інформації, пояснення, іншу інформацію, в тому числі з обмеженим доступом та банківську таємницю, необхідну для виконання Антимонопольним комітетом України, його територіальними відділеннями завдань, передбачених законодавством про захист економічної конкуренції.

(21) Відповідно до пункту 15 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» подання недостовірної інформації територіальному відділенню у встановлені головою територіального відділення строки є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції.

(22) Отже, подання недостовірної інформації ТОВ ВКФ "БУДКОМ" територіальному відділенню Антимонопольного комітету України на вимогу голови Харківського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 19.02.2019 № 70-02/2-1387 є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 15 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді подання недостовірної інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України.

5. Остаточні висновки адміністративної колегії Відділення у справі

(23) Таким чином, доказами, зібраними у Справі, доводиться висновок Відділення про те, що дії ТОВ ВКФ "БУДКОМ", які полягають у поданні на пункт 8 вимоги голови Харківського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 19.02.2019 № 70-02/2-1387 недостовірної інформації щодо всіх звільнених та працюючих працівників ТОВ ВКФ "БУДКОМ" за 2016-2017 роки, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене пунктом 15 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді подання недостовірної інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України.

(24) Відповідно до статті 51 Закону, порушення законодавства про захист економічної конкуренції тягне за собою відповідальність, встановлену законом.

6. Визначення розміру штрафу

(25) Відповідно до абзацу четвертого частини другої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» за порушення,

передбачене пунктом 15 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» накладаються штрафи у розмірі до одного відсотка доходу (виручки) суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за останній звітний рік, що передував року, в якому накладається штраф.

- (26) Дохід (виручка) ТОВ ВКФ "БУДКОМ" від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за 2018 рік складає 17 584 500 (сімнадцять мільйонів п'ятсот вісімдесят чотири тисячі п'ятсот) грн.
- (27) При визначенні розміру штрафу враховано, що ТОВ ВКФ "БУДКОМ" визнано факт вчинення порушення законодавства про захист економічної конкуренції.

Ураховуючи викладене, керуючись статтею 7, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 48 та 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3 і 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року № 32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30 березня 2001 року за № 291/5482, та пунктом 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету від 19 квітня 1994 № 5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 06 травня 1994 за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 № 169-р) (зі змінами), адміністративна колегія Харківського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

ПОСТАНОВИЛА:

1. Визнати, що ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ "ВИРОБНИЧО-КОМЕРЦІЙНА ФІРМА "БУДКОМ" (ідентифікаційний код – 25182947) вчинило порушення, передбачене пунктом 15 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді подання на пункт 8 вимоги голови Харківського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 19.02.2019 № 70-02/2-1387 недостовірної інформації щодо всіх звільнених та працюючих працівників ТОВАРИСТВА З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ "ВИРОБНИЧО-КОМЕРЦІЙНА ФІРМА "БУДКОМ" за 2016-2017 роки.

2. За порушення, визначене у пункті 1 резолютивної частини цього рішення, накласти на ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ "ВИРОБНИЧО-КОМЕРЦІЙНА ФІРМА "БУДКОМ" штраф у розмірі 22 000 (двадцять дві тисячі) гривень.

Штраф підлягає сплаті у двомісячний строк з дня одержання рішення про накладання штрафу.

Відповідно до частини восьмої статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції», протягом п'яти днів з дня сплати штрафу, суб'єкт господарювання зобов'язаний надіслати до Харківського обласного

територіального відділення Антимонопольного комітету України документи, що підтверджують сплату штрафу.

Рішення може бути оскаржене до господарського суду у двомісячний строк з дня одержання рішення.

Головуючий колегії

Бугаєв А.М.

Члени колегії

Трегубець Н.О.

Неймирок Ю.О.

Аврамова С.П.