



## АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

### ВИТЯГ З РІШЕННЯ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ ХАРКІВСЬКОГО ОБЛАСНОГО ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ

08.08.2019 № 95-р/к

Справа № 2/01-40-19

м. Харків

Про порушення законодавства про  
захист економічної конкуренції  
та накладення штрафу

ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «СК ОЛІМПБУД» (ідентифікаційний код – 37579405) (далі – ТОВ «СК ОЛІМПБУД») та ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ЛЕГІОН-ПРОМТРАНС» (ідентифікаційний код – 39032637) (далі - ТОВ «ЛЕГІОН-ПРОМТРАНС») подали тендерні пропозиції на участь у торгах, проведених:

- Управлінням житлово-комунального господарства, будівництва та розвитку інфраструктури міста Балаклійської міської ради (далі – Замовник № 1) на закупівлю «Капітальний ремонт дороги по вул. Покровська в м. Балаклія Харківської області» (ідентифікатор закупівлі в системі «Prozorro» – UA-2018-08-29-001013-с) (далі – Торги № 1);
- Краснокутською селищною радою (далі – Замовник № 2) на закупівлю «Капітальний ремонт об'їзної дороги в смт Краснокутськ, Краснокутського району» (ідентифікатор закупівлі в системі «Prozorro» – UA-2018-08-17-002310-с) (далі – Торги № 2);
- Крисинською сільською радою Богодухівського району Харківської області (далі – Замовник № 3) на закупівлю «Поточний середній ремонт вул. Космічна від буд. № 10 до буд. № 63 в с. Крисине Богодухівського району Харківської області» (ідентифікатор закупівлі в системі «Prozorro» – UA-2018-08-17-001314-а) (далі – Торги № 3).

При цьому, ТОВ «СК ОЛІМПБУД» та ТОВ «ЛЕГІОН-ПРОМТРАНС» спільно готувалися до участі у вказаних торгах, тобто узгоджували свою поведінку з метою усунення змагання під час підготовки та участі у торгах.

За результатами розгляду справи № 2/01-40-19 такі дії ТОВ «СК ОЛІМПБУД» та ТОВ «ЛЕГІОН-ПРОМТРАНС» визнано антиконкурентними

узгодженими діями, що стосуються спотворення результатів торгів, що є порушенням пункту 1 статті 50 та пункту 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

На порушників накладено штрафи:

- на ТОВ «СК ОЛІМПБУД» - 120 000,00 грн.;
- на ТОВ «ЛЕГІОН-ПРОМТРАНС» - 120 000,00 грн.

Адміністративна колегія Харківського обласного територіально відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши матеріали справи № 2/01-40-19 про порушення ТОВ «СК ОЛІМПБУД» та ТОВ «ЛЕГІОН-ПРОМТРАНС» законодавства про захист економічної конкуренції, передбачені пунктом 4 частини другої статті 6, пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», та подання другого відділу досліджень і розслідувань від 22.07.2019 № 314,

### **ВСТАНОВИЛА:**

#### **1. ПРЕДМЕТ СПРАВИ**

- (1) Адміністративною колегією Відділення розпочато справу № 2/01-40-19 (далі – Справа) про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 4 частини другої статті 6, пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених дій.
- (2) Антиконкурентні узгоджені дії, які стосуються спотворення результатів торгів під час проведення Торгів № 1, Торгів №2 та Торгів № 3.

#### **2. ВІДПОВІДАЧІ**

- (3) Відповідачами у справі є такі суб'єкти господарювання:
  - ТОВ «СК ОЛІМПБУД» (ідентифікаційний код – 37579405; місцезнаходження: 61145, м. Харків, Шатилова дача, 4, офіс 609. Основним видом діяльності ТОВ «СК ОЛІМПБУД» є будівництво доріг і автострада (код за КВЕД 42.11);
  - ТОВ «ЛЕГІОН-ПРОМТРАНС» (ідентифікаційний код – 39032637; місцезнаходження: 61145, м. Харків, Шатилова дача, 4, офіс 609. Основним видом діяльності ТОВ «ЛЕГІОН-ПРОМТРАНС» є будівництво житлових і нежитлових будівель (код за КВЕД 41.20).
- (4) Тобто, відповідно до статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» ТОВ «СК ОЛІМПБУД» та ТОВ «ЛЕГІОН-ПРОМТРАНС» є суб'єктами господарювання.

#### **3. ПРОЦЕДУРНІ ДІЇ**

- (5) На підставі подання другого відділу досліджень і розслідувань від

19.03.2019 № 115 за ознаками вчинення ТОВ «СК ОЛІМПБУД» та ТОВ «ЛЕГІОН-ПРОМТРАНС» (далі – Разом Учасники торгів) порушень, передбачених пунктом 4 частини другої статті 6, пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, що стосуються спотворення результатів Торгів № 1, Торгів № 2 та Торгів № 3, адміністративною колегією Харківського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України прийнято розпорядження від 19.03.2019 № 46-рп/к про початок розгляду Справи.

#### **4. ІНФОРМАЦІЯ ПРО ТОРГИ**

##### ***Торги № 1***

- (6) Замовником № 1 29.08.2018 на веб - порталі публічних закупівель «Prozorro» опубліковано оголошення про проведення Торгів № 1.
- (7) Рішенням тендерного комітету Замовника № 1 від 29.08.2018 року затверджено тендерну документацію Торгів № 1 (далі – Документація Торгів № 1).
- (8) Очікувана вартість закупівлі – 4 616 713,20 грн.
- (9) Кінцевий строк подання тендерних пропозицій (дата і час) – 13.09.2018 (21 год. 00 хв.).
- (10) Початок електронного аукціону (дата і час) – 14.09.2018 (12 год. 12 хв.).
- (11) Відповідно до реєстру отриманих тендерних пропозицій для участі у Торгах № 1 подані тендерні пропозиції від:
  - ТОВ «СК ОЛІМПБУД»;
  - ТОВ «ЛЕГІОН-ПРОМТРАНС».
- (12) Ціна кожної тендерної пропозиції становила:

№ п/п	Назва суб'єкта господарювання	Первинна пропозиція, грн.	Остаточна пропозиція (за результатами аукціону), грн.
1	ТОВ «СК ОЛІМПБУД»	4 555 110,00	4 508 940,00
2	ТОВ «ЛЕГІОН-ПРОМТРАНС»	4 564 713,60	4 518 546,47

- (13) Згідно з протоколом розгляду тендерних пропозицій від 18.09.2018 № 2 переможцем Торгів № 1 визнано ТОВ «СК ОЛІМПБУД» з сумою пропозиції 4 508 940,00 грн.

##### ***Торги № 2***

- (14) Замовником № 2 17.08.2018 на веб - порталі публічних закупівель «Prozorro» опубліковано оголошення про проведення Торгів № 2.

- (15) Рішенням тендерного комітету Замовника № 2 від 17.08.2018 року затверджено тендерну документацію Торгів № 2 (далі – Документація Торгів № 2).
- (16) Очікувана вартість закупівлі – 3 057 952,80 грн.
- (17) Кінцевий строк подання тендерних пропозицій (дата і час) – 03.09.2018 (00 год. 00 хв.).
- (18) Початок електронного аукціону (дата і час) – 03.09.2018 (12 год. 32 хв.).
- (19) Відповідно до реєстру отриманих тендерних пропозицій для участі у Торгах № 2 подані тендерні пропозиції від:
- ТОВ «СК ОЛІМПБУД»;
  - ТОВ «ЛЕГІОН-ПРОМТРАНС»;
  - ТОВ «ЕНЕРГОТЕПЛО» (ідентифікаційний код – 39364348).
- (20) Ціна кожної тендерної пропозиції становила:

№ п/п	Назва суб'єкта господарювання	Первинна пропозиція, грн.	Остаточна пропозиція (за результатами аукціону), грн.
1	ТОВ «СК ОЛІМПБУД»	3 026 566,80	2 965 407,00
2	ТОВ «ЛЕГІОН-ПРОМТРАНС»	3 037 554,00	2 976 394,94
3	ТОВ «ЕНЕРГОТЕПЛО»	2 857 952,00	2 857 952,00

- (21) Згідно з протоколом розгляду тендерних пропозицій від 06.09.2018 № 30 пропозицію ТОВ «ЕНЕРГОТЕПЛО» відхилено.
- (22) Згідно з протоколом розгляду тендерних пропозицій від 10.09.2018 № 31 переможцем Торгів № 2 визнано ТОВ «СК ОЛІМПБУД» з сумою пропозиції 2 965 407,00 грн.

### **Торги № 3**

- (23) Замовником № 3 17.08.2018 на веб - порталі публічних закупівель «Prozorro» опубліковано оголошення про проведення Торгів № 3.
- (24) Рішенням тендерного комітету Замовника № 3 від 17.08.2018 року затверджено тендерну документацію Торгів № 3 (далі – Документація Торгів № 3)..
- (25) Очікувана вартість закупівлі – 3 276 632,00 грн.
- (26) Кінцевий строк подання тендерних пропозицій (дата і час) – 03.09.2018 (00 год. 00 хв.).
- (27) Початок електронного аукціону (дата і час) – 03.09.2018 (13 год. 49 хв.).
- (28) Відповідно до реєстру отриманих тендерних пропозицій для участі у Торгах № 2 подані тендерні пропозиції від:

- ТОВ «СК ОЛІМПБУД»;
- ТОВ «ЛЕГІОН-ПРОМТРАНС»;
- ТОВ «БК ЄВРОДОР» (ідентифікаційний код – 36256287);
- ТОВ «ДС ПРОМ ГРУП» (ідентифікаційний код –810010).

(29) Ціна кожної тендерної пропозиції становила:

№ п/п	Назва суб'єкта господарювання	Первинна пропозиція, грн.	Остаточна пропозиція (за результатами аукціону), грн.
1	ТОВ «СК ОЛІМПБУД»	3 231 960,00	3 166 427,00
2	ТОВ «ЛЕГІОН-ПРОМТРАНС»	3 231 960,00	3 019 999,99
3	ТОВ «БК ЄВРОДОР»	3 275 412,08	3 020 000,00
4	ТОВ «ДС ПРОМ ГРУП»	3 276 600,00	3 276 600,00

(30) Згідно з протоколом розгляду тендерних пропозицій від 05.09.2018 № 2 пропозицію ТОВ «ЛЕГІОН-ПРОМТРАНС» відхилено.

(31) Згідно з протоколом розгляду тендерних пропозицій від 07.09.2018 № 3 пропозицію ТОВ «БК ЄВРОДОР» відхилено.

(32) Згідно з протоколом розгляду тендерних пропозицій від 10.09.2018 № 4 переможцем Торгів № 3 визнано ТОВ «СК ОЛІМПБУД» з сумою пропозиції 3 166 427,00 грн.

(33) Аналізом інформації та матеріалів, отриманих Відділенням під час здійснення дослідження та розслідування Справи, виявлено обставини, які свідчать про вчинення ТОВ «СК ОЛІМПБУД» та ТОВ «ЛЕГІОН-ПРОМТРАНС» порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 4 частини другої статті 6 та пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів Торгів № 1, Торгів № 2, та Торгів № 3, що підтверджується наступним.

## **5. ОЗНАКИ АНТИКОНКУРЕНТНИХ УЗГОДЖЕНИХ ДІЙ**

### **5.1. Спільне використання точки доступу до мережі Інтернет**

(34) Завантаження пропозицій Учасниками торгів для участі у Торгах № 1, Торгах № 2 та Торгах № 3 здійснювалося в один день з невеликим проміжком часу:

- Торги № 1 - 13.09.2018 з різницею у часі 30 хв., а саме ТОВ «ЛЕГІОН-ПРОМТРАНС» о 13 год. 08. хв, а ТОВ «СК ОЛІМПБУД» о 13 год.38 хв.;
- Торги № 2 - 31.08.2018 з різницею у часі 36 хв., а саме

ТОВ «ЛЕГІОН-ПРОМТРАНС» о 15 год. 05 хв, а ТОВ «СК ОЛІМПБУД» о 14 год.29 хв.;

– Торги № 3 - 31.08.2018, з різницею у часі 1 год. 19 хв., а саме ТОВ «ЛЕГІОН-ПРОМТРАНС» о 15 год. 53 хв, а ТОВ «СК ОЛІМПБУД» о 14 год. 34 хв.

- (35) За інформацією ДЕРЖАВНОГО ПІДПРИЄМСТВА «ПРОЗОРРО» (далі – ДП «ПРОЗОРРО») (лист від 26.12.2018 № 206/3881/03) вх. від 02.01.2019 № 59 під час участі у Торгах № 1, Торгах № 2 та Торгах № 3 ТОВ «СК ОЛІМПБУД» завантажувало свою тендерну пропозицію з електронного майданчика «zakupki.prom.ua», а ТОВ «ЛЕГІОН-ПРОМТРАНС» з електронного майданчика Держзакупівлі.Онлайн.
- (36) Крім цього, зазначеним листом ДП «ПРОЗОРРО» повідомило, що ТОВ «СК ОЛІМПБУД» здійснювало вхід до системи «Prozorro» під час проведення електронного аукціону у Торгах № 1, Торгах № 2 та Торгах № 3 з **ІР - адреси – 82.117.254.158.**
- (37) За інформацією ТОВАРИСТВА З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ДЕРЖЗАКУПІВЛІ.ОНЛАЙН.» (далі – ТОВ «ДЕРЖЗАКУПІВЛІ.ОНЛАЙН.») (оператор електронного майданчика «Держзакупівлі.Онлайн.») (лист від 17.01.2019 № 170119-6 вх. від 21.01.2019 № 44 КІ), ТОВ «ЛЕГІОН-ПРОМТРАНС» під час участі у Торгах № 1, Торгах № 2 та Торгах № 3 завантажувало свою тендерну пропозицію з **Конфіденційна інформація** (ІР - адреса з якої здійснював вхід в аукціон ТОВ «СК ОЛІМПБУД»).
- (38) Листом від 05.02.2019 № 53 вх. № 782 ТОВ «ВЕЛТОН.ТЕЛЕКОМ» повідомило, що ІР - адреса - 82.117.254.158 є динамічною, тобто надавалася абоненту автоматично під час сесії.
- (39) Листом ТОВ «СК ОЛІМПБУД» надало Відділенню копію договору від 17.06.2014 укладеного між ним та ТОВ «ВЕЛТОН.ТЕЛЕКОМ» щодо підключення до мережі інтернет за адресою: м. Харків, Шатилова дача, 4.
- (40) Листом ТОВ «ЛЕГІОН-ПРОМТРАНС» повідомило, що ним не укладалися договори на підключення до мережі інтернет.
- (41) Крім цього, ТОВ «ДЕРЖЗАКУПІВЛІ.ОНЛАЙН.» повідомило, що при реєстрації на майданчику, ТОВ «ЛЕГІОН-ПРОМТРАНС» вказано номер телефону контактної особи **Конфіденційна інформація.**
- (42) За інформацією ТОВАРИСТВА З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ЗАКУПКИ.ПРОМ.УА» (оператор електронного майданчика «zakupki.prom.ua») (лист від 17.01.2019 № 58/01 вх. від 21.01.2019 № 340) при реєстрації на майданчику, ТОВ «СК ОЛІМПБУД» вказано номер телефону контактної особи

**+380577174900.**

- (43) Листом від 10.01.2018 (вх. № 194) (далі – Лист ТОВ «ЛЕГІОН-ПРОМТРАНС») ТОВ «ЛЕГІОН-ПРОМТРАНС» повідомило Відділення, що у господарській діяльності використовує лише один номер телефону **+380577174900.**
- (44) Листом від 02.01.2018 (вх. № 161) (далі – Лист ТОВ «СК ОЛІМПБУД») ТОВ «СК ОЛІМПБУД» повідомило Відділення, що у господарській діяльності використовує номери телефонів – 0667587444 та 7141513.
- (45) За інформацією ТОВ «ЗАКУПКИ.ПРОМ.УА» (оператор електронного майданчика «zakurki.prom.ua») (лист від 12.02.2019 вх. від 15.02.2019 № 1021) при реєстрації на майданчику, Учасниками торгів вказано **один номер телефону контактної +380623401943.**
- (46) Отже, Учасники торгів при реєстрації на майданчиках зазначили один номер телефону, що використовує у господарській діяльності ТОВ «ЛЕГІОН-ПРОМТРАНС».
- (47) Крім цього ТОВ «ДЕРЖЗАКУПІВЛІ.ОНЛАЙН.» та ТОВ «ЗАКУПКИ.ПРОМ.УА» повідомили Відділення, що оплата за послуги майданчика здійснювалася Учасниками торгів в одні дні, а саме 30.08.2018 та 13.09.2018 у період часу з 12 год 30 хв. до 12 год.54 хв.
- (48) Отже, наведене вище є прямим свідченням пов'язаності відповідачів, зокрема, спільної підготовки і участі у Торгах № 1, Торгах № 2 та Торгах № 3.

## **5.2. Пов'язаність Учасників торгів**

- (49) Відповідно до Витягів з Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб – підприємців та громадських формувань від 06.02.2019 № 1004963623 та № 100496372 станом на час завантаження учасниками торгів пропозицій для участі у Торгах № 1, Торгах № 2 та Торгах № 3 місцезнаходженням ТОВ «СК ОЛІМПБУД» та ТОВ «ЛЕГІОН-ПРОМТРАНС» є: 61145, Харківська область, місто Харків, Дзержинський район, Шатилова дача, будинок 4, офіс 609.
- (50) Листами, ТОВ «СК ОЛІМПБУД» та ТОВ «ЛЕГІОН-ПРОМТРАНС» від 10.01.2018 (вх. № 194) надали копії договорів оренди зазначеного приміщення, які укладені в один день 01.09.2017.
- (51) Отже, Учасники торгів уклали договори оренди зазначеного приміщення одночасно та спільно здійснюють господарську діяльність в ньому.
- (52) Листами від 02.01.2018 (вх. № 161) ТОВ «СК ОЛІМПБУД» та від 01.03.2017 ТОВ «ЛЕГІОН-ПРОМТРАНС» повідомили Відділення, що на підставі договорів орендують у ТОВ «МІРІНВЕСТ» (ідентифікаційний код –38496550) спеціалізовану техніку, ТОВ «СК ОЛІМПБУД» 23

одиниці техніки, ТОВ «ЛЕГІОН-ПРОМТРАНС» 2 одиниці техніки.

- (53) Відповідно до інформації розміщеної в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб – підприємців та громадських формувань місцезнаходженням ТОВ «МІРІНВЕСТ» є: 61145, Харківська область, місто Харків, Дзержинський район, Шатилова дача, будинок 4, офіс 609, а директором є Полянський Юрій Анатолійович, який одночасно є заступником директора ТОВ «СК ОЛІМПБУД», що підтверджується Листом ТОВ «СК ОЛІМПБУД».
- (54) Крім цього, між ТОВ «ЛЕГІОН-ПРОМТРАНС» та Полянським Юрієм Анатолійовичем, укладений договір від 10.04.2018 № 346 оренди спеціалізованої техніки ГАЗ 322132.
- (55) Зазначене свідчить про спільність інтересів Учасників торгів при здійсненні господарської діяльності.

### **5.3. Наявність господарських правовідносин**

- (56) Листом від 18.06.2019 № 52-47676т/19 (вх. № 48/кі від 21.06.2019) АТ «КРЕДОБАНК» повідомило, що **Конфіденційна інформація**.
- (57) Крім цього, АТ «КРЕДОБАНК» зазначеним листом здійснювали вхід до електронного кабінету для здійснення операцій по рахунках з **ІР - адреси – Конфіденційна інформація**.
- (58) Зазначене є прямим підтвердження спільності інтересів Учасників торгів у здійсненні господарської діяльності, зокрема і участі у торгах.

### **5.4. Схожості у документах завантажених учасникам до системи Prozorro**

- (59) За результатами порівняльного аналізу тендерних пропозицій, поданих Учасниками торгів на Торги № 1, Торги № 2 та Торги № 3 встановлено, що подані документи мають нехарактерну схожість, у зовнішньому оформленні, структурі, текстовому змісті, тощо, які у їх сукупності свідчать про спільну підготовку зазначеними учасниками своїх пропозицій конкурсних торгів, що підтверджується наступним.
- (60) Учасниками торгів у складі тендерних пропозицій надані довідки з обслуговуючого банку ПАТ «КРЕДОБАНК» від 30.08.2018 № 235-36192/18 та № 235-36194/18 про відсутність кредитної заборгованості.
- (61) Зазначені довідки видані ПАТ «КРЕДОБАНК» на запити ТОВ «ЛЕГІОН-ПРОМТРАНС» № 29-08-18 від 29.08.2018 та запит ТОВ «СК ОЛІМПБУД» № 29-08-18 від 29.08.2018.
- (62) Отже, Учасники торгів звернулися до ПАТ «КРЕДОБАНК» з запитами, які мають однакові вихідні номери та складені в один день.
- (63) Учасники торгів у складі тендерних пропозицій надали копії статутів, у яких справжність підписів директорів ТОВ «СК ОЛІМПБУД» та ТОВ «ЛЕГІОН-ПРОМТРАНС» засвідчена одним приватним нотаріусом Харківського міського нотаріального округу Скорбач Я.С.



- (64) Відповідно до Єдиного реєстру нотаріусів розміщеного на веб - сайті <http://ern.minjust.gov.ua> приватний нотаріус Скорбач Я.С. здійснює діяльність за адресою: 61058, м. Харків, вул. Культури, буд. 22-Б, кор. 2, кв. 107.
- (65) Крім цього, відповідно до Єдиного реєстру нотаріусів у Харківській області здійснюють діяльність 40 державних нотаріальних контор і 432 приватних нотаріуса.
- (66) Додатком № 2 до Документації Торгів № 1 встановлено форму надання довідок про наявність обладнання та матеріально-технічної бази, про наявність працівників відповідної кваліфікації, які мають необхідні знання та досвід, про виконання аналогічного договору.
- (67) Втім надані Учасниками торгів довідки мають спільні відмінності від встановлених Замовником № 1 форм, а саме, у назвах стовпців у табличних формах Учасниками торгів застосовано налаштування «вирівнювання про правом краю», а для довідки про виконання аналогічного договору це налаштування застосоване для всієї таблиці на відміну від встановленого Замовником № 1 «вирівнювання по центру».
- (68) Крім цього, зазначені форми викладені Замовником № 1 у вигляді текстового файлу Word з розширенням doc, що дозволяє скопіювати вже існуючу форму та заповнити її без внесення корегування
- (69) Листами від 02.01.2018 (вх. № 161) ТОВ «СК ОЛІМПБУД» та від 01.03.2017 ТОВ «ЛЕГІОН-ПРОМТРАНС» повідомили, що під час підготовки тендерних пропозицій не використовували документи (матеріали, тощо), які були взяті з відкритих джерел (ресурсів, тощо), доступних для інших суб'єктів господарювання та/або джерел (ресурсів, тощо), які доступні обмеженому колу осіб (суб'єктам господарювання, фізичним особам тощо), зокрема взяті із засобів масової інформації (ЗМІ), мереж Інтернету, відкритих баз даних та не залучали для підготовки та збору документів для участі у Торгах № 1 третіх осіб.
- (70) Крім цього, Учасники зазначили, що підготовку документів для участі у Торгах № 1 здійснювали лише директори.
- (71) Зазначене виключає можливість співпадіння у зовнішньому оформленні, структурі, текстовому змісті, документів наданих Учасниками торгів.

### **5.5. Визнання узгодженої поведінки**

- (72) В ході розгляду Справи ТОВ «СК ОЛІМПБУД» та ТОВ «ЛЕГІОН-ПРОМТРАНС» листами від 02.05.2019 № 02-05/1ю та від 15.05.2019 визнали, що їм було відомо про участь один одного у Торгах № 1, Торгах № 2 та Торгах № 3, оскільки вони узгодили цінову поведінку у зазначених торгах з метою одержання перемоги ТОВ «СК ОЛІМПБУД».
- (73) Все вищезазначене в сукупності свідчить про те, що підготовка до участі у Торгах № 1, Торгах № 2 та Торгах № 3 здійснювалася Учасниками

торгів спільно та мав місце обмін інформацією, що стосується участі у вказаних торгах.

- (74) Таким чином, установлені Відділенням факти у своїй сукупності, а саме: завантаження тендерних пропозицій та вхід до електронного аукціону з однієї IP - адреси, схожості у документах, використання одного номеру телефону, здійснення господарської діяльності у одному офісі, синхронна оплата за послуги майданчика, одночасне звернення до банківської установи за отриманням довідки не можуть бути результатом випадкового збігу обставин чи наслідком дії об'єктивних чинників, а свідчать про узгодження (координацію) Учасниками торгів своєї поведінки при підготовці до участі та участі у Торгах № 1, Торгах № 2 та Торгах № 3, зокрема, про обмін між ними інформацією, що в ході розгляду справи було визнано ТОВ «СК ОЛІМПБУД» та ТОВ «ЛЕГІОН-ПРОМТРАНС».
- (75) З огляду на вищезазначене, Учасники торгів під час підготовки документації для участі у Торгах № 1, Торгах № 2 та Торгах № 3 діяли не самостійно, а узгоджували свої дії та не змагалися між собою, що є обов'язковою умовою участі у конкурентних процедурах закупівель за Законом України «Про публічні закупівлі».
- (76) Внаслідок узгодженості поведінки Учасників торгів право на укладення договору за результатами торгів ТОВ «СК ОЛІМПБУД» одержано не на конкурентних засадах чим було спотворено результати цих торгів.
- (77) Узгодивши свою поведінку та свої тендерні пропозиції, Учасники торгів тим самим усунули конкуренцію та змагальність між собою, а отже спотворили результат проведених торгів, порушивши право замовників на отримання найбільш ефективного для нього результату, а відтак, вчинили антиконкурентні узгоджені дії, заборонені Законом України «Про захист економічної конкуренції».
- (78) Таким чином, доказами, зібраними у справі, доводиться, а дослідженням усієї сукупності факторів, що об'єктивно могли вплинути на поведінку Учасників торгів не спростовується те, що вищезазначені дії Учасників торгів є узгодженою поведінкою, що стосується спотворення результатів торгів проведених:
- Управлінням житлово-комунального господарства, будівництва та розвитку інфраструктури міста Балаклійської міської ради на закупівлю «Капітальний ремонт дороги по вул. Покровська в м. Балаклія Харківської області» (ідентифікатор закупівлі в системі «Prozorro» – UA-2018-08-29-001013-с);
  - Краснокутською селищною радою на закупівлю «Капітальний ремонт об'їзної дороги в смт Краснокутськ, Краснокутського району» (ідентифікатор закупівлі в системі «Prozorro» – UA-2018-08-17-002310-с);

- Крисинською сільською радою Богодухівського району Харківської області на закупівлю «Поточний середній ремонт вул. Космічна від буд. № 10 до буд. № 63 в с. Крисине Богодухівського району Харківської області» (ідентифікатор закупівлі в системі «Prozorro» – UA-2018-08-17-001314-a).

## **6. КВАЛІФІКАЦІЯ ДІЙ ВІДПОВІДАЧІВ**

- (79) З огляду на вищезазначене, Учасники торгів під час підготовки документації для участі у Торгах № 1, Торгах № 2 та Торгах № 3 діяли не самостійно, а узгоджували свої дії та не змагалися між собою, що є обов'язковою умовою участі у конкурентних процедурах закупівель за Законом України «Про публічні закупівлі».
- (80) Внаслідок узгодженості поведінки Учасників торгів право на укладення договору за результатами Торгів № 1, Торгів № 2 та Торгів № 3 ТОВ «СК ОЛІМПБУД» одержано не на конкурентних засадах чим було спотворено результати цих торгів.
- (81) Узгодивши свою поведінку та свої тендерні пропозиції, Учасники торгів тим самим усунули конкуренцію та змагальність між собою, а отже спотворили результат проведених Торгів № 1, Торгів № 2 та Торгів № 3, порушивши право замовників на отримання найбільш ефективного для нього результату, а відтак, вчинили антиконкурентні узгоджені дії, заборонені Законом України «Про захист економічної конкуренції».
- (82) Частиною другою статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачено, що суб'єкти господарювання зобов'язані сприяти розвитку конкуренції та не вчиняти будь-яких дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію.
- (83) Згідно з пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» порушенням законодавства про захист економічної конкуренції є антиконкурентні узгоджені дії.
- (84) Частиною першою статті 5 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачено, що узгодженими діями є, зокрема, укладення суб'єктами господарювання угод у будь-якій формі, а також будь-яка інша погоджена конкурентна поведінка (діяльність, бездіяльність) суб'єктів господарювання; частиною другою цієї статті встановлено, що особи, які чинять або мають намір чинити узгоджені дії, є учасниками узгоджених дій.
- (85) Відповідно до частини першої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними узгодженими діями є узгоджені дії, які призвели чи можуть призвести до недопущення, усунення чи обмеження конкуренції, а пунктом 4 частини другої цієї статті встановлено, що антиконкурентними узгодженими діями

визнаються узгоджені дії, які стосуються спотворення результатів торгів, аукціонів, конкурсів, тендерів.

- (86) Відповідно до частини четвертої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» вчинення антиконкурентних узгоджених дій забороняється і тягне за собою відповідальність згідно із законом.

## **7. ЗАПЕРЕЧЕННЯ УЧАСНИКІВ ТОРГІВ ТА ЇХ СПРОСТУВАННЯ**

- (87) На подання з попередніми висновками у Справі, ТОВ «СК ОЛІМПБУД» та ТОВ «ЛЕГІОН-ПРОМТРАНС» не надали свої заперечення.

## **8. ОСТАТОЧНІ ВИСНОВКИ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ ВІДДІЛЕННЯ**

- (88) Таким чином, доказами, зібраними у справі, доводиться, а дослідженням усієї сукупності факторів, що об'єктивно могли вплинути на поведінку ТОВ «СК ОЛІМПБУД» та ТОВ «ЛЕГІОН-ПРОМТРАНС» не спростовується те, що вищезазначені дії Учасників торгів є узгодженою поведінкою, що стосується спотворення результатів Торгів № 1, Торгів № 2 та Торгів № 3.
- (89) Така поведінка учасників торгів становить порушення законодавства про захист економічної конкуренції у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів тендеру (торгів), заборонених відповідно до пункту 1 статті 50 та пункту 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

## **9. ВИЗНАЧЕННЯ РОЗМІРУ ШТРАФІВ**

- (90) Відповідно до частини другої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», за порушення, передбачене пунктом 1 статті 50 цього закону, накладається штраф у розмірі до десяти відсотків доходу (виручки) суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за останній звітний рік, що передував року, в якому накладається штраф.
- (91) Частиною п'ятою статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачено, що у разі, якщо відповідач на вимогу органів Антимонопольного комітету України, голови його територіального відділення не надав розмір доходу (виручки), штраф, передбачений абзацом другим частини другої цієї статті, накладається у розмірі до двадцяти тисяч неоподатковуваних мінімумів доходів громадян.
- (92) За інформацією наданою ТОВ «СК ОЛІМПБУД» його дохід (виручка) за 2018 рік складає 55 550 400 грн.
- (93) ТОВ «ЛЕГІОН-ПРОМТРАНС» не надало інформації щодо розміру його доходу (виручки) за 2018 рік.

- (94) При визначенні розміру штрафу адміністративною колегією Відділення враховується, що ТОВ «СК ОЛІМПБУД» та ТОВ «ЛЕГІОН-ПРОМТРАНС» визнали вчинення порушення, а також сприяли проведенню розслідування у Справі шляхом своєчасного та повного надання інформації на вимоги Відділення.

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 48 і 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3 і 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету від 23.02.2001 № 32-р, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482 (зі змінами), пунктами 29, 31, 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції (Правила розгляду справ), затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету від 19.09.1994 № 5, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29.06.1998 № 169-р) (зі змінами), адміністративна колегія Харківського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

#### **ПОСТАНОВИЛА:**

1. Визнати, що ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «СК ОЛІМПБУД» (ідентифікаційний код – 37579405) та ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ЛЕГІОН-ПРОМТРАНС» (ідентифікаційний код – 39032637) вчинили порушення, передбачене пунктом 1 статті 50 та пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів шляхом погодження своєї поведінки під час підготовки конкурсних пропозицій та участі у процедурі закупівлі проведеної Управлінням житлово-комунального господарства, будівництва та розвитку інфраструктури міста Балаклійської міської ради (ідентифікатор закупівлі в системі «Prozorro» – UA-2018-08-29-001013-с), з метою забезпечення перемоги ТОВАРИСТВА З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «СК ОЛІМПБУД».

2. За порушення вказане в пункті 1 резолютивної частини цього рішення, накласти на ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «СК ОЛІМПБУД» (ідентифікаційний код – 37579405) штраф у розмірі 40 000,00(сорок тисяч) гривень.

3. За порушення вказане в пункті 1 резолютивної частини цього рішення, накласти на ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ЛЕГІОН-ПРОМТРАНС» (ідентифікаційний код – 39032637) штраф у розмірі 40 000,00 (сорок тисяч) гривень.

4. Визнати, що ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ

ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «СК ОЛІМПБУД» (ідентифікаційний код – 37579405) та ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ЛЕГІОН-ПРОМТРАНС» (ідентифікаційний код – 39032637) вчинили порушення, передбачене пунктом 1 статті 50 та пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів шляхом погодження своєї поведінки під час підготовки конкурсних пропозицій та участі у процедурі закупівлі проведеної Краснокутською селищною радою (ідентифікатор закупівлі в системі «Prozorro» – UA-2018-08-17-002310-с), з метою забезпечення перемоги ТОВАРИСТВА З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «СК ОЛІМПБУД».

5. За порушення вказане в пункті 4 резолютивної частини цього рішення, накласти на ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «СК ОЛІМПБУД» (ідентифікаційний код – 37579405) штраф у розмірі 40 000,00(сорок тисяч) гривень.

6. За порушення вказане в пункті 4 резолютивної частини цього рішення, накласти на ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ЛЕГІОН-ПРОМТРАНС» (ідентифікаційний код – 39032637) штраф у розмірі 40 000,00 (сорок тисяч) гривень.

7. Визнати, що ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «СК ОЛІМПБУД» (ідентифікаційний код – 37579405) та ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ЛЕГІОН-ПРОМТРАНС» (ідентифікаційний код – 39032637) вчинили порушення, передбачене пунктом 1 статті 50 та пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів шляхом погодження своєї поведінки під час підготовки конкурсних пропозицій та участі у процедурі закупівлі проведеної Крисинською сільською радою Богодухівського району Харківської області (ідентифікатор закупівлі в системі «Prozorro» – UA-2018-08-17-001314-а), з метою забезпечення перемоги ТОВАРИСТВА З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «СК ОЛІМПБУД».

8. За порушення вказане в пункті 7 резолютивної частини цього рішення, накласти на ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «СК ОЛІМПБУД» (ідентифікаційний код – 37579405) штраф у розмірі 40 000,00(сорок тисяч) гривень.

9. За порушення вказане в пункті 7 резолютивної частини цього рішення, накласти на ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ЛЕГІОН-ПРОМТРАНС» (ідентифікаційний код – 39032637) штраф у розмірі 40 000,00(сорок тисяч) гривень.

Відповідно до частини третьої статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» штраф повинен бути сплачений у двомісячний

строк з дня одержання рішення.

Згідно з частиною восьмою статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» протягом п'яти днів з дня сплати штрафу суб'єкт господарювання зобов'язаний надіслати до територіального відділення документи, що підтверджують сплату штрафу.

Відповідно до частини першої статті 60 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рішення органів Антимонопольного комітету України у двомісячний строк з дня одержання може бути оскаржене до господарського суду.

Голова колегії

Гейда І.О.

Члени колегії

Бугаєв А.М.

Трегубець Н.О.

Аврамова С.П.

Тевелєва Ю.В.