



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

ВИТЯГ З РІШЕННЯ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ ХАРКІВСЬКОГО ОБЛАСНОГО ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ

20.08.2019 № 100-р/к

Справа № 2/14-90-19

м. Харків

Про порушення законодавства
про захист економічної конкуренції
та накладення штрафу

Голова Харківського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (надалі – Відділення) на виконання доручення голови Антимонопольного комітету України від 11.03.2019 № 13-01/221 (вх. від 12.03.2019 № 1/142), у зв'язку з дослідженням щодо наявності або відсутності в діях ФІЗИЧНОЇ ОСОБИ – ПІДПРИЄМЦЯ МАТЮШЕНКА ВОЛОДИМИРА МИХАЙЛОВИЧА (ідентифікаційний номер – 2996512119) (надалі – Відповідач, ФОП МАТЮШЕНКО В.М.) та ФІЗИЧНОЇ ОСОБИ – ПІДПРИЄМЦЯ БІЛОУСОВА АНТОНА ОЛЕКСАНДРОВИЧА (ідентифікаційний номер – 3254304798) (надалі – ФОП БІЛОУСОВ А.О.) ознак порушень законодавства про захист економічної конкуренції, передбачених пунктом 4 частини другої статті 6, пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, що стосуються спотворення результатів торгів під час участі у торгах, проведених Комунальним некомерційним підприємством «Центр первинної медико – санітарної допомоги Дергачівської районної ради» (ідентифікатор закупівлі в системі «Prozorro»: UA-2018-10-30-001067-с), направив до ФОП МАТЮШЕНКА В.М. вимогу від 15.03.2019 № 70-02/2-2146 про надання інформації (надалі – Вимога).

ФОП МАТЮШЕНКУ В.М. необхідно було у 14-денний строк з дня отримання Вимоги надіслати Відділенню визначену у Вимозі інформацію та належним чином завірени копії документів.

За результатами розгляду справи № 2/14-90-19 дії ФОП МАТЮШЕНКА В.М. кваліфіковано як порушення, передбачене пунктом 15 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» (подання недостовірної інформації територіальному відділенню).

На порушника накладено штраф у розмірі 32 426 (тридцять дві тисячі чотириста двадцять шість) гривень.

Адміністративна колегія Відділення, розглянувши матеріали справи № 2/14-90-19 про порушення ФОП МАТЮШЕНКОМ В.М. законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене пунктом 15 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», та подання другого відділу досліджень та розслідувань від 05.08.2019 № 332,

ВСТАНОВИЛА:

1. Процесуальні дії

- (1) Відділенням проводиться дослідження щодо наявності або відсутності в діях ФОП МАТЮШЕНКА В.М. та ФОП БІЛОУСОВА А.О. ознак порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 4 частини другої статті 6, пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, що стосуються спотворення результатів торгів під час участі у торгах, проведених Комунальним некомерційним підприємством «Центр первинної медико – санітарної допомоги Дергачівської районної ради» (ідентифікатор закупівлі в системі «Prozorro»: UA-2018-10-30-001067-с).
- (2) Розпорядженням адміністративної колегії Харківського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 20.06.2019 № 108-рп/к було розпочато розгляд справи № 2/14-90-19 за ознаками вчинення ФОП МАТЮШЕНКОМ В.М. порушення, передбаченого пунктом 15 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді подання недостовірної інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України на пункт 13 вимоги голови Відділення від 15.03.2019 № 70-02/2-2146.
- (3) Листом від 05.08.2019 № 70-02/2-5077 ФОП МАТЮШЕНКУ В.М. направлено витяг з подання з попередніми висновками у Справі.

2. Відповідач

- (4) Відповідачем у справі є ФОП МАТЮШЕНКО В.М., ідентифікаційний номер – 2996512119. Місце проживання: 61121, м. Харків, проспект Тракторобудівників, буд. 134, кв. 127.
- (5) Основним видом діяльності ФОП МАТЮШЕНКА В.М. є неспеціалізована оптова торгівля (код за КВЕД 46.90).
- (6) У розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» ФОП МАТЮШЕНКО В.М. є суб'єктом господарювання.

3. Обставини справи

- (7) Голова Відділення у зв'язку зі здійсненням державного контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції, на підставі статті 3, пункту 5 частини першої статті 7, пункту 5 частини першої статті 17, статей 22, 22¹ Закону України «Про Антимонопольний комітет України» (зі змінами), Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 № 32-р, зареєстрованим Міністерством юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482 (зі змінами), направив ФОП МАТЮШЕНКУ В.М. Вимогу, в якій ФОП МАТЮШЕНКУ В.М. необхідно було у 14-денний строк з дня отримання Вимоги надіслати Відділенню визначену у Вимозі інформацію та належним чином завірені копії документів.
- (8) Одночасно у Вимозі зазначалось, що неподання інформації у встановлені строки, подання інформації в неповному обсязі у встановлені строки, подання недостовірної інформації Відділенню Антимонопольного комітету України визнаються порушенням законодавства про захист економічної конкуренції і тягнуть за собою відповідальність, встановлену статтею 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції». Таким чином, ФОП МАТЮШЕНКО В.М. був поінформований про правові наслідки неподання інформації, подання недостовірної інформації або подання інформації в неповному обсязі.
- (9) Листом від 01.04.2019 (вх. № 2537) ФОП МАТЮШЕНКО В.М. надав інформацію на Вимогу, за результатами аналізу якої встановлено, що на пункт 13 Вимоги ФОП МАТЮШЕНКО В.М. надав недостовірну інформацію.
- (10) Пунктом 13 Вимоги запитувалось: «Чи виникали або існують між ФОП МАТЮШЕНКОМ В.М. та ФОП БІЛОУСОВИМ А.О. будь-які відносини протягом 2018 року. Якщо так, надати всі наявні документи по кожному окремому факту виникнення та припинення відносин, зокрема всі угоди, акти про виконання робіт тощо».
- (11) У відповідь на пункт 13 Вимоги ФОП МАТЮШЕНКО В.М. листом від 01.04.2019 (вх. від № 2537) зазначив: «Матюшенко Володимир Михайлович протягом 2018 року жодних відносин із ФОП БІЛОУСОВИМ А.О. не мав» (мова оригіналу).
- (12) Як вбачається з інформації АКЦІОНЕРНОГО ТОВАРИСТВА «АЛЬФА-БАНК» (лист від 19.04.2019 № 2520/БТ-26-б/б (вх. від 02.05.2019 № 358кі)) (конфіденційна інформація).
- (13) Отже, у ФОП МАТЮШЕНКА В.М. протягом 2018 року існували відносини з ФОП БІЛОУСОВИМ А.О., які полягали (конфіденційна інформація).

(14) Тобто, ФОП МАТЮШЕНКО В.М. у відповідь на пункт 13 Вимоги надав Відділенню недостовірну інформацію.

4. Кваліфікація порушення Відповідачем конкурентного законодавства

(15) Відповідно до частини першої статті 7, статті 17 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» у сфері здійснення контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції голова територіального відділення Антимонопольного комітету України має повноваження розглядати заяви і справи про порушення законодавства про захист економічної конкуренції та проводити розслідування за цими заявами і справами; при розгляді заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, проведенні перевірки та в інших передбачених законом випадках вимагати від суб'єктів господарювання, об'єднань, органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю, їх посадових осіб і працівників, інших фізичних та юридичних осіб інформацію, в тому числі з обмеженим доступом.

(16) Відповідно до статті 17 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» голова територіального відділення Антимонопольного комітету України має право при розгляді заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, проведенні перевірки та в інших передбачених законом випадках вимагати від суб'єктів господарювання, об'єднань, органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю, їх посадових осіб і працівників, інших фізичних та юридичних осіб інформацію, в тому числі з обмеженим доступом.

(17) Положеннями статей 22 та 22¹ Закону України «Про Антимонопольний комітет України» передбачено, що вимоги голови Відділення є обов'язковими для виконання у визначені ним строк; суб'єкти господарювання, об'єднання, органи влади, органи місцевого самоврядування, органи адміністративно-господарського управління і контролю, їхні структурні підрозділи, філії, представництва їх посадові особи та працівники зобов'язані на вимогу голови територіального відділення Антимонопольного комітету України подавати документи, предмети чи інші носії інформації, пояснення, іншу інформацію, в тому числі з обмеженим доступом та банківську таємницю, необхідну для виконання Антимонопольним комітетом України, його територіальними відділеннями завдань, передбачених законодавством про захист економічної конкуренції.

(18) Відповідно до пункту 15 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» подання недостовірної інформації територіальному відділенню у встановлені головою територіального відділення строки є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції.

- (19) Отже, дії ФОП МАТЮШЕНКА В.М., які полягають у поданні на пункт 13 вимоги голови Харківського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 15.03.2019 № 70-02/2-2146 недостовірної інформації, є порушенням, передбаченим пунктом 15 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді подання недостовірної інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України.

5. Заперечення Відповідача та їх спростування

- (20) На подання про попередні висновки у Справі Відповідач заперечень та зауважень не надав.

6. Остаточні висновки Відділення

- (21) Таким чином, доказами, зібраними у Справі, доводиться висновок Відділення про те, що дії ФОП МАТЮШЕНКА В.М., які полягають у поданні на пункт 13 вимоги голови Харківського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 15.03.2019 № 70-02/2-2146 недостовірної інформації, є порушенням, передбаченим пунктом 15 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді подання недостовірної інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України.
- (22) Відповідно до статті 51 Закону, порушення законодавства про захист економічної конкуренції тягне за собою відповідальність, встановлену законом.

7. Визначення розміру штрафу

- (23) Відповідно до абзацу четвертого частини другої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» порушення, передбачене пунктом 15 статті 50 цього Закону, тягне за собою накладання штрафу у розмірі до одного відсотка доходу (виручки) суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за останній звітний рік, що передував року, в якому накладається штраф.
- (24) Листом від 01.04.2019 (вх. від № 2537) ФОП МАТЮШЕНКО В.М. повідомив, що його дохід (виручка) за 2018 рік складає 3 242 642 (три мільйони двісті сорок дві тисячі шістсот сорок дві) гривні.

Враховуючи викладене, керуючись статтею 7 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 48 і 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» та пунктом 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету від 19.09.1994 № 5, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29.06.1998 № 169-р) (зі змінами), адміністративна колегія Харківського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

ПОСТАНОВИЛА:

1. Визнати дії ФІЗИЧНОЇ ОСОБИ – ПІДПРИЄМЦЯ МАТЮШЕНКА ВОЛОДИМИРА МИХАЙЛОВИЧА (ідентифікаційний номер – 2996512119), які полягають у поданні на пункт 13 вимоги голови Харківського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 15.03.2019 № 70-02/2-2146 недостовірної інформації, порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 15 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді подання недостовірної інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України.

2. За порушення, вказане в пункті 1 резолютивної частини цього рішення, накласти на ФІЗИЧНУ ОСОБУ – ПІДПРИЄМЦЯ МАТЮШЕНКА ВОЛОДИМИРА МИХАЙЛОВИЧА (ідентифікаційний номер – 2996512119) штраф у розмірі 32 426 (тридцять дві тисячі чотириста двадцять шість) гривень.

Відповідно до частини третьої статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» штраф повинен бути сплачений у двомісячний строк з дня одержання рішення.

Відповідно до частини восьмої статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» протягом п'яти днів з дня сплати штрафу суб'єкт господарювання зобов'язаний надіслати до територіального відділення документи, що підтверджують сплату штрафу.

Відповідно до частини першої статті 60 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рішення органів Антимонопольного комітету України у двомісячний строк з дня одержання може бути оскаржене до господарського суду.

Голова колегії

Гейда І.О.

Члени колегії

Бугаєв А.М.

Неймирок Ю.О.

Аврамова С.П.

Тевелєва Ю.В.