



# АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

## РІШЕННЯ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ ХАРКІВСЬКОГО ОБЛАСНОГО ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ

15.10.2019 № 109-р/к

Справа № 2/14-91-19

м. Харків

Про порушення законодавства  
про захист економічної конкуренції  
та накладення штрафу

Голова Харківського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі – Відділення) у зв'язку з проведенням дослідження щодо наявності або відсутності в діях ФЕРМЕРСЬКОГО ГОСПОДАРСТВА СТРОГОГО ОЛЕКСАНДРА ФЕДОРОВИЧА (ідентифікаційний код юридичної особи – 21229706) (далі – ФГ СТРОГОГО О.Ф.) та ФЕРМЕРСЬКОГО ГОСПОДАРСТВА «АЛЬЯНС» (ідентифікаційний код юридичної особи – 31374476) (далі – ФГ «АЛЬЯНС») ознак порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 4 частини другої статті 6, пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, що стосуються спотворення результатів торгів під час участі у торгах (ідентифікатори закупівель в системі «Prozorro»: 1) UA-2017-05-03-000301-a; 2) UA-2018-03-28-000732-b; 3) UA-2018-03-28-000755-b), направив до ФГ «АЛЬЯНС» вимогу від 16.01.2019 № 70-02/2-372 про надання інформації (далі – Вимога).

ФГ «АЛЬЯНС» необхідно було у 10-денний строк з дня отримання Вимоги надіслати Відділенню визначену у Вимозі інформацію та належним чином завірені копії документів.

ФГ «АЛЬЯНС» надало на пункт 5 Вимоги недостовірну інформацію.

За результатами розгляду справи № 2/14-91-19 дії ФГ «АЛЬЯНС» кваліфіковано як порушення, передбачене пунктом 15 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» (подання недостовірної інформації територіальному відділенню).

На порушника накладено штраф у розмірі 23 000,00 грн. (двадцять три тисячі грн. 00 коп.).

Адміністративна колегія Відділення, розглянувши матеріали справи № 2/14-91-19 про порушення ФГ «АЛЬЯНС» законодавства про захист

економічної конкуренції, передбачене пунктом 15 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», та подання другого відділу досліджень та розслідувань від 02.10.2019 № 432,

## **ВСТАНОВИЛА:**

### **1. Процесуальні дії**

- (1) Відділенням проводиться дослідження щодо наявності або відсутності в діях ФГ СТРОГОГО О.Ф. та ФГ «АЛЬЯНС» ознак порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 4 частини другої статті 6, пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, що стосуються спотворення результатів торгів під час участі у торгах на закупівлю:
  - «послуги по зберіганню» зернових культур та насіння соняшника», проведених ДЕРЖАВНИМ ПІДПРИЄМСТВОМ «ІСКРА» (далі – ДП «ІСКРА») (ідентифікатор закупівлі в системі «Prozorro» - UA-2017-05-03-000301-a);
  - послуги по зберіганню» зернових культур та насіння соняшника», проведених ДП «ІСКРА» (ідентифікатор закупівлі в системі «Prozorro» - UA-2018-03-28-000732-b);
  - пряме комбайнування, культивуація, оранка, боронування, посів, глибокорихлення, коткування, обробка та обприскування», проведених ДП «ІСКРА» (ідентифікатор закупівлі в системі «Prozorro» - UA-2018-03-28-000755-b).
- (2) Розпорядженням адміністративної колегії Відділення від 20.06.2019 № 110-рп/к було розпочато розгляд справи № 2/14-91-19 (далі – Справа) за ознаками вчинення ФГ «АЛЬЯНС» порушення, передбаченого пунктом 15 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді подання недостовірної інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України на пункт 5 вимоги голови Відділення від 16.01.2019 № 70-02/2-372.
- (3) Листом від 03.10.2019 № 70-02/2-5918 ФГ «АЛЬЯНС» направлено копію подання з попередніми висновками у Справі.
- (4) Листом від 15.10.2019 вх. № 5768 ФГ «АЛЬЯНС» надало пояснення на подання з попередніми висновками у Справі.

### **2. Відповідач**

- (5) Відповідачем у справі є ФГ «АЛЬЯНС», ідентифікаційний код юридичної особи – 31374476. Місцезнаходження: 63450, Харківська обл., Зміївський район, село Роздольне, вул. Молодіжна, буд. 1 – А. Основним видом діяльності ФГ «АЛЬЯНС» є вирощування зернових

культур (крім рису), бобових культур і насіння олійних культур (код за Код КВЕД 01.11).

- (6) У розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» ФГ «АЛЬЯНС» є суб'єктом господарювання.

### **3. Обставини справи**

- (7) Голова Відділення у зв'язку зі здійсненням державного контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції, на підставі статті 3, пункту 5 частини першої статті 7, пункту 5 частини першої статті 17, статей 22, 22<sup>1</sup> Закону України «Про Антимонопольний комітет України» (зі змінами), Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 № 32-р, зареєстрованим Міністерством юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482 (зі змінами), направив ФГ «АЛЬЯНС» вимогу від 16.01.2019 №70-02/2-372 про надання у 10-денний строк з дня її отримання інформації та належним чином завірених копій документів.
- (8) Одночасно у Вимозі зазначалось, що неподання інформації у встановлені строки, подання інформації в неповному обсязі у встановлені строки, подання недостовірної інформації Відділенню Антимонопольного комітету України визнаються порушенням законодавства про захист економічної конкуренції і тягнуть за собою відповідальність, встановлену статтею 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції». Таким чином, ФГ «АЛЬЯНС» було поінформоване про правові наслідки неподання інформації, подання недостовірної інформації або подання інформації в неповному обсязі.
- (9) Листом від 01.02.2019 (вх. від 04.02.2019 № 665) ФГ «АЛЬЯНС» надало інформацію на Вимогу, за результатами аналізу якої встановлено, що на пункт 5 Вимоги ФГ «АЛЬЯНС» надало недостовірну інформацію.
- (10) Пунктом 5 Вимоги запитувалось, зокрема, місцезнаходження приміщень (місто, вулиця, № будинку, поверх, № кімнати), з яких здійснювались дії щодо завантаження до системи «Prozorro» тендерної пропозиції ФГ «АЛЬЯНС» під час участі у торгах на закупівлю «послуги по зберіганню» зернових культур та насіння соняшника», проведених ДП «ІСКРА» (ідентифікатор закупівлі в системі «Prozorro» - UA-2017-05-03-000301-а) (далі – Торги). У разі, якщо вищевказані дії здійснювались за допомогою мобільного Інтернету, вказати номер телефону, з якого здійснювався доступ до мережі Інтернет.
- (11) У відповідь на пункт 5 Вимоги ФГ «АЛЬЯНС» листом від 01.02.2019 (вх. від 04.02.2019 № 665) зазначено, що приміщення з якого здійснювались перераховані вище дії знаходяться за адресою: Харківська обл. м. Зміїв, пл. Соборна, 4 кім. 2.

- (12) Разом з тим, за наявною у Відділення інформацією, (лист ТОВАРИСТВА З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ДЕЛЬТА-НЕТ» від 19.02.2019 № 19/02-01) ФГ «АЛЬЯНС» завантажувало свою тендерну пропозицію на Торги з точки доступу до мережі Інтернет, яка не знаходиться за адресою: Харківська обл. м. Зміїв, пл. Соборна, 4 кім.2.
- (13) Тобто, ФГ «АЛЬЯНС» у відповідь на пункт 5 Вимоги надало Відділенню недостовірну інформацію.

#### **4. Кваліфікація порушення Відповідачем конкурентного законодавства**

- (14) Відповідно до частини першої статті 7, статті 17 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» у сфері здійснення контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції голова територіального відділення Антимонопольного комітету України має повноваження розглядати заяви і справи про порушення законодавства про захист економічної конкуренції та проводити розслідування за цими заявами і справами; при розгляді заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, проведенні перевірки та в інших передбачених законом випадках вимагати від суб'єктів господарювання, об'єднань, органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю, їх посадових осіб і працівників, інших фізичних та юридичних осіб інформацію, в тому числі з обмеженим доступом.
- (15) Відповідно до статті 17 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» голова територіального відділення Антимонопольного комітету України має право при розгляді заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, проведенні перевірки та в інших передбачених законом випадках вимагати від суб'єктів господарювання, об'єднань, органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю, їх посадових осіб і працівників, інших фізичних та юридичних осіб інформацію, в тому числі з обмеженим доступом.
- (16) Положеннями статей 22 та 22<sup>1</sup> Закону України «Про Антимонопольний комітет України» передбачено, що вимоги голови Відділення є обов'язковими для виконання у визначені ним строк; суб'єкти господарювання, об'єднання, органи влади, органи місцевого самоврядування, органи адміністративно-господарського управління і контролю, їхні структурні підрозділи, філії, представництва їх посадові особи та працівники зобов'язані на вимогу голови територіального відділення Антимонопольного комітету України подавати документи, предмети чи інші носії інформації, пояснення, іншу інформацію, в тому

числі з обмеженим доступом та банківську таємницю, необхідну для виконання Антимонопольним комітетом України, його територіальними відділеннями завдань, передбачених законодавством про захист економічної конкуренції.

- (17) Відповідно до пункту 15 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» подання недостовірної інформації територіального відділенню у встановлені головою територіального відділення строки є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції.
- (18) Отже, дії ФГ «АЛЬЯНС», які полягають у поданні на пункт 5 вимоги голови Харківського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 16.01.2019 № 70-02/2-372 недостовірної інформації, є порушенням, передбаченим пунктом 15 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді подання недостовірної інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України.

## **5. Заперечення Відповідача та їх спростування**

- (19) Листом від 15.10.2019 вх. № 5768 ФГ «АЛЬЯНС» зазначило, що відомості щодо місцезнаходження приміщення, з якого здійснювались дії щодо участі ФГ «АЛЬЯНС» у Торгах, за адресою: м. Зміїв, Соборна, 4, к.2, були надані до Відділення у зв'язку із фактичним знаходженням адміністративного офісу підприємства саме за цією адресою, за якою зазвичай і відбувається прийняття керівництвом адміністративно-розпорядчих та управлінських рішень.
- (20) У вищевказаному листі ФГ «АЛЬЯНС» також зазначило, що не вчиняло дій, які б свідомо були б направлені на подання недостовірної інформації на Вимогу.

## **6. Остаточні висновки Відділення**

- (21) Таким чином, доказами, зібраними у Справі, доводиться висновок Відділення про те, що дії ФГ «АЛЬЯНС», які полягають у поданні на пункт 5 вимоги голови Харківського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 16.01.2019 № 70-02/2-372 недостовірної інформації, є порушенням, передбаченим пунктом 15 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді подання недостовірної інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України.
- (22) Відповідно до статті 51 Закону, порушення законодавства про захист економічної конкуренції тягне за собою відповідальність, встановлену законом.

## 7. Визначення розміру штрафу

- (23) Відповідно до абзацу четвертого частини другої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» порушення, передбачене пунктом 15 статті 50 цього Закону, тягне за собою накладання штрафу у розмірі до одного відсотка доходу (виручки) суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за останній звітний рік, що передував року, в якому накладається штраф.
- (24) Листом від 11.09.2019 № 164 ФГ «АЛЬЯНС» повідомило, що його дохід (виручка) за 2018 рік складає 102 679 400,00 грн. (сто два мільйони шістсот сімдесят дев'ять тисяч чотириста грн. 00 коп.).
- (25) При визначенні розміру штрафу адміністративною колегією Відділення враховувалось, що ФГ «АЛЬЯНС» визнало факт вчинення порушення законодавства про захист економічної конкуренції, а також сприяло проведенню розслідування у Справі шляхом своєчасного та повного надання інформації на вимоги Відділення.

Враховуючи викладене, керуючись статтею 7 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 48 і 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» та пунктом 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету від 19.09.1994 № 5, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29.06.1998 № 169-р) (зі змінами), адміністративна колегія Харківського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

### ПОСТАНОВИЛА:

1. Визнати дії ФЕРМЕРСЬКОГО ГОСПОДАРСТВА «АЛЬЯНС» (ідентифікаційний код юридичної особи – 31374476), які полягають у поданні на пункт 5 вимоги голови Харківського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 16.01.2019 № 70-02/2-372 недостовірної інформації, порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 15 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді подання недостовірної інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України.

2. За порушення, вказане в пункті 1 резолютивної частини цього рішення, накласти на ФЕРМЕРСЬКЕ ГОСПОДАРСТВО «АЛЬЯНС» (ідентифікаційний код юридичної особи – 31374476) штраф у розмірі 23 000,00 грн. (двадцять три тисячі грн. 00 коп.).

Відповідно до частини третьої статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» штраф повинен бути сплачений у двомісячний строк з дня одержання рішення.

Відповідно до частини восьмої статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» протягом п'яти днів з дня сплати штрафу суб'єкт господарювання зобов'язаний надіслати до територіального відділення документи, що підтверджують сплату штрафу.

Відповідно до частини першої статті 60 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рішення органів Антимонопольного комітету України у двомісячний строк з дня одержання може бути оскаржене до господарського суду.

Голова колегії

Гейда І.О.

Члени колегії

Бугаєв А.М.

Трегубець Н.О.

Приймак Є.Б.

Неймирок Ю.О.

Аврамова С.П.

Тевелєва Ю.В.