



## АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

### ВИТЯГ З РІШЕННЯ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ ХАРКІВСЬКОГО ОБЛАСНОГО ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ

19.12.2019 № 127-р/к

Справа № 3/01-95-18

м. Харків

Про порушення законодавства про  
захист економічної конкуренції  
та накладення штрафу

ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «АВГУСТ-УКРАЇНА» (ідентифікаційний код юридичної особи — 31140259) (надалі — ТОВ «АВГУСТ-УКРАЇНА») та ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «КОМЕЛІЯ» (ідентифікаційний код юридичної особи — 30552984) (надалі — ТОВ «КОМЕЛІЯ») подали тендерні пропозиції на участь у відкритих торгах з використанням електронної системи закупівель «Prozorro», проведених ВИДАВНИЧИМ БУДИНКОМ «БАЛДРУК» (надалі - Замовник) на закупівлю:

- «папір газетний в рулонах» (ідентифікатор закупівлі в системі «Prozorro» – UA-2017-07-05-000097-a) (надалі - Торги № 1);
- «папір газетний в рулонах» (ідентифікатор закупівлі в системі «Prozorro» - UA-2017-03-15-000407-c) (надалі - Торги № 2);
- «папір газетний в рулонах» (ідентифікатор закупівлі в системі «Prozorro» – UA-2016-08-05-000028-a) (надалі - Торги № 3).

При цьому, ТОВ «АВГУСТ-УКРАЇНА» та ТОВ «КОМЕЛІЯ» спільно готувалися до участі у вказаних торгах, тобто узгоджували свою поведінку з метою усунення змагання під час підготовки та участі у Торгах № 1-3.

За результатами розгляду справи № 3/01-95-18 такі дії ТОВ «АВГУСТ-УКРАЇНА» та ТОВ «КОМЕЛІЯ» визнано антиконкурентними узгодженими діями, що стосуються спотворення результатів торгів, що є порушенням пункту 1 статті 50 та пункту 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

На порушників накладено штрафи:

- на ТОВ «АВГУСТ-УКРАЇНА» – 74 000,00 (сімдесят чотири тисячі)

гривень;

- на ТОВ «КОМЕЛІЯ» – 144 154,00 (сто сорок чотири тисячі сто п'ятдесят чотири) гривні.

Адміністративна колегія Харківського обласного територіально відділення Антимонопольного комітету України (надалі – адміністративна колегія Відділення), розглянувши матеріали справи № 3/01-95-18 про порушення ТОВ «АВГУСТ-УКРАЇНА» та ТОВ «КОМЕЛІЯ» (надалі разом – Відповідачі, Учасники торгів) законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене пунктом 4 частини другої статті 6, пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», та подання третього відділу досліджень і розслідувань від 27.11.2019 № 478,

## **ВСТАНОВИЛА:**

### **1. ПРЕДМЕТ СПРАВИ**

- (1) Адміністративною колегією Відділення розпочато справу № 3/01-95-18 (надалі – Справа) про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 4 частини другої статті 6, пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених дій.
- (2) Антиконкурентні узгоджені дії, які є предметом у Справі, стосуються спотворення результатів торгів під час проведення ВИДАВНИЧИМ БУДИНКОМ «БАЛДРУК» на закупівлю:
  - «папір газетний в рулонах» (ідентифікатор закупівлі в системі «Prozorro» – UA-2017-07-05-000097-a);
  - «папір газетний в рулонах» (ідентифікатор закупівлі в системі «Prozorro» - UA-2017-03-15-000407-c);
  - «папір газетний в рулонах» (ідентифікатор закупівлі в системі «Prozorro» – UA-2016-08-05-000028-a).

### **2. ВІДПОВІДАЧІ**

- (3) Відповідачами у справі є такі суб'єкти господарювання:

Згідно з відомостями, які містяться в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань ТОВ «АВГУСТ-УКРАЇНА» зареєстровано 29.08.2000, дата і номер запису про проведення державної реєстрації — 15.11.2005 за № 1 071 120 0000 003978, місцезнаходження: 01033, м. Київ, вул. Гайдара, 6. Основним видом діяльності ТОВ «АВГУСТ-УКРАЇНА» є оптова торгівля іншими проміжними продуктами (код за КВЕД 46.76).

Згідно з відомостями, які містяться в Єдиному державному реєстрі

юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань ТОВ «КОМЕЛІЯ» зареєстровано 30.09.1999, дата і номер запису про проведення державної реєстрації — 19.12.2005 за № 1 067 120 0000 006130, місцезнаходження: 02125, місто Київ, проспект Визволителів, 7. Основним видом діяльності ТОВ «КОМЕЛІЯ» є оптова торгівля іншими товарами господарського призначення (код за КВЕД 46.49).

- (4) Отже, відповідно до статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» ТОВ «АВГУСТ-УКРАЇНА» та ТОВ «КОМЕЛІЯ» є суб'єктами господарювання.

### **3. ПРОЦЕСУАЛЬНІ ДІЇ**

- (5) За ознаками вчинення ТОВ «АВГУСТ-УКРАЇНА» та ТОВ «КОМЕЛІЯ» порушень, передбачених пунктом 4 частини другої статті 6, пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, що стосуються спотворення результатів торгів, під час участі у Торгах № 1-3, адміністративною колегією Харківського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України прийнято розпорядження від 25.09.2018 № 147-рп/к про початок розгляду справи № 3/01-95-18 (надалі - справа).
- (6) Листами Відділення від 27.11.2019 № 70-02/3-6878 та № 70-02/3-6877 копія витягу з подання з попередніми висновками у Справі була надіслана ТОВ «АВГУСТ-УКРАЇНА» та ТОВ «КОМЕЛІЯ» за їх місцезнаходженням.

### **4. ІНФОРМАЦІЯ ПРО ТОРГИ**

#### ***ТОРГИ № 1***

- (7) Замовником 05.07.2017 на веб-порталі публічних закупівель «Prozorro» опубліковано оголошення (ідентифікатор закупівлі в системі «Prozorro» – № UA-2017-07-05-000097-а) щодо проведення Торгів № 1.
- (8) Кінцевий строк подання тендерних пропозицій (дата і час) — 21.07.2017 (00 год. 00 хв.), початок електронного аукціону (дата і час) — 21.07.2017 (11 год. 48 хв.).
- (9) Очікувана вартість закупівлі – 342 300,00 гривень.
- (10) Відповідно до реєстру отриманих тендерних пропозицій для участі у Торгах № 1 подані тендерні пропозиції від ТОВ «АВГУСТ-УКРАЇНА» та ТОВ «КОМЕЛІЯ».
- (11) Ціна тендерних пропозицій, запропонованих ТОВ «АВГУСТ-УКРАЇНА» та ТОВ «КОМЕЛІЯ» на Торги, становила:

№ з/п	Найменування суб'єкта господарювання	Первинна пропозиція, грн.	Остаточна пропозиція (за результатами аукціону), грн.
1	ТОВ «АВГУСТ-УКРАЇНА»	342 299,00	336 358,75
2	ТОВ «КОМЕЛІЯ»	342 300,00	342 300,00

- (12) Рішенням уповноваженої особи Замовника Литвина І.Ю. від 21.07.2017 переможцем Торгів визнано ТОВ «АВГУСТ-УКРАЇНА» за найнижчою ціною пропозицією у розмірі 336 358,75 гривень.
- (13) Замовником укладено з ТОВ «АВГУСТ-УКРАЇНА» відповідний договір від 01.08.2018 № 17 та додаткову угоду до договору № 17 від 01.08.2018.

### **ТОРГИ № 2**

- (14) Замовником 15.03.2017 на веб-порталі публічних закупівель «Prozorro» опубліковано оголошення (ідентифікатор закупівлі в системі «Prozorro» – № UA-2017-03-15-000407-с) щодо проведення Торгів № 2.
- (15) Кінцевий строк подання тендерних пропозицій (дата і час) — 04.04.2017 (00 год. 00 хв.), початок електронного аукціону (дата і час) — 04.04.2017 (15 год. 07 хв.).
- (16) Очікувана вартість закупівлі – 330 000,00 гривень.
- (17) Відповідно до реєстру отриманих тендерних пропозицій для участі у Торгах № 2 подані тендерні пропозиції від ТОВАРИСТВА З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ЕЛІТПАПІР» (надалі – ТОВ «ЕЛІТПАПІР»), ТОВ «АВГУСТ-УКРАЇНА» та ТОВ «КОМЕЛІЯ»:
- (18) Ціна тендерних пропозицій, запропонованих ТОВ «ЕЛІТПАПІР», ТОВ «АВГУСТ-УКРАЇНА» та ТОВ «КОМЕЛІЯ» на Торги № 2, становила:

№ з/п	Найменування суб'єкта господарювання	Первинна пропозиція, грн.	Остаточна пропозиція (за результатами аукціону), грн.
1	ТОВ «ЕЛІТПАПІР»	330 000,00	326 700,00
2	ТОВ «АВГУСТ-УКРАЇНА»	329 990,00	328 340,00
2	ТОВ «КОМЕЛІЯ»	330 000,00	330 000,00

- (19) Відповідно до рішення уповноваженої особи з визначення переможця тендеру про закупівлю газетного паперу в рулонах від 06.04.2017, переможцем було визнано ТОВ «ЕЛІТПАПІР» з ціною пропозицією у розмірі 326 700,00 гривень.
- (20) Замовником укладено з ТОВ «ЕЛІТПАПІР» договір від 18.04.2017 № 62.

**ТОРГИ № 3**

- (21) Замовником 05.08.2016 на веб-порталі публічних закупівель «Prozorro» опубліковано оголошення (ідентифікатор закупівлі в системі «Prozorro» – UA-2016-08-05-000028-a) щодо проведення Торгів № 3.
- (22) Кінцевий строк подання тендерних пропозицій (дата і час) — 25.08.2016 (14 год. 34 хв.), початок електронного аукціону (дата і час) — 26.08.2016 (13 год. 38 хв.).
- (23) Очікувана вартість закупівлі – 298 000,00 гривень.
- (24) Відповідно до реєстру отриманих тендерних пропозицій для участі у Торгах № 1 подані тендерні пропозиції від ТОВ «АВГУСТ-УКРАЇНА» та ТОВ «КОМЕЛІЯ».
- (25) Ціна тендерних пропозицій, запропонованих ТОВ «АВГУСТ-УКРАЇНА» та ТОВ «КОМЕЛІЯ» на Торги, становила:

№ з/п	Найменування суб'єкта господарювання	Первинна пропозиція, грн.	Остаточна пропозиція (за результатами аукціону), грн.
1	ТОВ «АВГУСТ-УКРАЇНА»	298 000,00	298 000,00
2	ТОВ «КОМЕЛІЯ»	298 000,00	295 020,00

- (26) Згідно рішення уповноваженої особи з визначення переможця тендеру про закупівлю газетного паперу в рулонах від 26.08.2016, переможцем Торгів № 3 визнано ТОВ «КОМЕЛІЯ» за найнижчою ціною пропозицією.
- (27) Втім, зазначене рішення було скасоване, оскільки ТОВ «КОМЕЛІЯ» листом від 29.08.2016 № 29.08/1 відмовилося від підписання договору.
- (28) Рішенням уповноваженої особи з визначення переможця тендеру про закупівлю газетного паперу в рулонах від 30.08.2016, переможцем Торгів № 3 визнано ТОВ «АВГУСТ-УКРАЇНА» як наступного після дискваліфікованого постачальника.
- (29) Листом від 06.09.2016 № 186 ТОВ «АВГУСТ-УКРАЇНА» повідомило, що укласти договір із Замовником не буде.
- (30) Замовником 09.09.2016 торги було відмінено, у зв'язку із відхиленням всіх тендерних пропозицій.

## 5. ВСТАНОВЛЕННЯ АНТИКОНКУРЕНТНИХ УЗГОДЖЕНИХ ДІЙ

### 5.1. Використання одного електронного майданчика та однієї точки доступу до мережі Інтернет

- (31) За інформацією ДЕРЖАВНОГО ПІДПРИЄМСТВА «ПРОЗОРРО», наданою листами від 22.08.2018 № 206/2411/03 (вх. від 03.09.2018 № 3984) та від 04.12.2018 № 206/360/03 (вх. від 10.12.2018 № 6038) під час участі у Торгах № 1-3 ТОВ «АВГУСТ-УКРАЇНА» та ТОВ «КОМЕЛІЯ» завантажували свої тендерні пропозиції з одного електронного майданчика, а саме: «ZAKUPKI.PROM.UA».
- (32) Аналізом листів ТОВАРИСТВА З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ЗАКУПКИ.ПРОМ.УА» (оператор електронного майданчика «zakupki.prom.ua») (надалі – ТОВ «ЗАКУПКИ.ПРОМ.УА») від 30.10.2018 № 900/10 (вх. від 05.11.2018 № 5243), від 21.12.2018 № 1143/12 (вх. від 26.12.2018 № 6343) та від 22.12.2018 № 1160/12 (вх. від 02.01.2019 № 45) Відділенням встановлено, що під час участі у Торгах № 1-3 Учасники торгів переглядали інформацію по закупівлям, створювали пропозиції у Торгах № 1-2 з однакових IP-адрес, а саме:

№ з/п	Назва закупівлі	Перелік IP-адрес, які використовувалися ТОВ «АВГУСТ-УКРАЇНА»	Перелік IP-адрес, які використовувалися ТОВ «КОМЕЛІЯ»
1	Торги № 1	<b>77.122.19.210</b>	<b>77.122.19.210</b>
2	Торги № 2	<b>77.122.15.63</b>	<b>77.122.15.63</b>
3	Торги № 3	<b>77.122.20.194</b>	<b>93.76.204.123</b>

- (33) Отже, використання Учасниками торгів одних IP-адрес, для подання тендерних пропозицій у зазначених торгах свідчить про узгодженість дій ТОВ «АВГУСТ-УКРАЇНА» та ТОВ «КОМЕЛІЯ» під час участі у Торгах № 1-2.
- (34) Крім того, за інформацією, наданою ДЕРЖАВНИМ ПІДПРИЄМСТВОМ «ПРОЗОРРО» листами від 22.08.2018 № 206/2411/03 (вх. від 03.09.2018 № 3984) та від 04.12.2018 № 206/360/03 (вх. від 10.12.2018 № 6038) ТОВ «АВГУСТ-УКРАЇНА» та ТОВ «КОМЕЛІЯ» під час участі у Торгах № 1 та № 3 заходили в аукціон з двох IP-адрес, а саме:

№ з/п	Назва закупівлі	Перелік IP-адрес, з яких ТОВ «АВГУСТ-УКРАЇНА» заходило в аукціон	Перелік IP-адрес, з яких ТОВ «КОМЕЛІЯ» заходило в аукціон
1	Торги № 1	<b>77.122.99.106</b>	<b>77.122.99.106</b>

3	Торги № 3	93.76.204.123	93.76.204.123
---	-----------	---------------	---------------

- (35) Листом від 05.09.2018 № 575 (вх. від 10.09.2018 № 4173) ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ВОЛЯ-КАБЕЛЬ» (надалі – ТОВ «ВОЛЯ-КАБЕЛЬ») повідомило, що ІР-адреса 77.122.99.106 належить до динамічного пулу ІР-адрес підприємства.
- (36) За інформацією, наданою ТОВ «ВОЛЯ-КАБЕЛЬ» листом від 28.12.2018 № 852 (вх. від 02.01.2019 № 73) ІР-адреса 93.76.204.123 належить до динамічного пулу ІР-адрес підприємства. У період часу з 13:38 26.08.2016 по 00:01 27.08.2016 (початок електронного аукціону Торгів № 3) зазначену ІР-адресу використовував абонент Дмитрієв Максим Валерійович, ідентифікаційний номер – 2748817378. Адреса надання телекомунікаційних послуг (ТБ+Інтернет): місто Харків, вулиця Юрія Парашука, 7, квартира 146.
- (37) Отже, використання ТОВ «АВГУСТ-УКРАЇНА» та ТОВ «КОМЕЛІЯ» одних і тих же ІР-адрес під час входу в аукціон у Торгах № 1 та № 3 з урахуванням того, що юридичні адреси Учасників торгів розташовані у місті Києві та те, що у Торгах № 3 вхід в аукціон було здійснено з міста Харкова, свідчить про узгодженість дій ТОВ «АВГУСТ-УКРАЇНА» та ТОВ «КОМЕЛІЯ» під час участі у Торгах № 1 та № 3.

## 5.2. Синхронність дій Учасників торгів

### 5.2.1. Під час подання тендерних пропозицій

- (38) Відповідно до реєстрів отриманих тендерних пропозицій встановлено:
- для участі у Торгах № 1 ТОВ «АВГУСТ-УКРАЇНА» та ТОВ «КОМЕЛІЯ» подали свої тендерні пропозиції в один день 12.07.2017 о 17:38 та 17:32 відповідно, з різницею в 6 хвилин;
  - для участі у Торгах № 2 ТОВ «АВГУСТ-УКРАЇНА» та ТОВ «КОМЕЛІЯ» створювали свої тендерні пропозиції в один день 03.04.2017 о 09:49 та 09:46 відповідно, з різницею в 3 хвилини;
- (39) Оскільки Учасники торгів не були обмежені в часі щодо подання своїх пропозицій від дати опублікування оголошення до кінцевої дати подання пропозицій, подання Учасниками торгів своїх пропозицій в один і той же день з незначною різницею у часі у Торгах № 1-2 свідчить про узгодженість дій ТОВ «АВГУСТ-УКРАЇНА» та ТОВ «КОМЕЛІЯ» під час участі у Торгах № 1–2.

### 5.2.2. Під час перерахунку коштів на рахунок оператора електронного майданчика «zakupki.prom.ua»

- (40) Аналізом листів ТОВ «ЗАКУПКИ.ПРОМ.УА» (оператор електронного майданчика «zakupki.prom.ua») від 30.10.2018 № 900/10 (вх. від

05.11.2018 № 5243) та від 22.12.2018 № 1160/12 (вх. від 02.01.2019 № 45) встановлено наступне.

Задля участі у Торгах № 1-3 Відповідачами з рахунків, відкритих в АКЦІОНЕРНОМУ ТОВАРИСТВІ «АЛЬФА-БАНК» (надалі – АТ «АЛЬФА-БАНК») здійснено наступні платежі оператору електронного майданчика «zakurki.prom.ua»:

#### ТОВ «АВГУСТ-УКРАЇНА»

Торги №	Найменування банку (платіжної системи), з якого учасником перераховані кошти	Номер рахунку	Сума платежу, грн.	Дата зарахування платежу
1	АТ «АЛЬФА-БАНК» у місті Києві	26001102832001	<b>510,00</b>	<b>05.07.2017 о 10:20</b>
2	АТ «АЛЬФА-БАНК» у місті Києві	26001102832001	510,00	<b>31.03.2017 о 09:26</b>
3	АТ «АЛЬФА-БАНК» у місті Києві	26001102832001	510,00	17.08.2016 о 18:03

#### ТОВ «КОМЕЛІЯ»

Торги №	Найменування банку (платіжної системи), з якого учасником перераховані кошти	Номер рахунку	Сума платежу, грн.	Дата зарахування платежу
1	АТ «АЛЬФА-БАНК» у місті Києві	26003013016301	<b>510,00</b>	<b>05.07.2017 о 10:20</b>
2	АТ «АЛЬФА-БАНК» у місті Києві	26003013016301	<b>510,00</b>	<b>31.03.2017 о 16:49</b>
3	АТ «АЛЬФА-БАНК» у місті Києві	26003013016301	<b>510,00</b>	22.08.2016 о 14:24

- (41) Таким чином, ТОВ «АВГУСТ-УКРАЇНА» та ТОВ «КОМЕЛІЯ» задля участі у Торгах № 1-3 перерахували кошти на рахунок оператора електронного майданчика «zakurki.prom.ua» з однієї банківської установи, у Торгах № 1-2 в одні й ті ж дні, а у Торгах № 1 в один і той же час, а саме о 10:20.
- (42) Оскільки Відповідачі не були обмежені у часі для перерахунку коштів на рахунок оператора електронного майданчика від дати опублікування оголошення до кінцевої дати подання пропозицій, здійснення Відповідачами фінансових операцій в одні дні у Торгах « 1-2 та в один і той же час у Торгах № 1, з одних і тих же банківських установ не може бути простим співпадінням і свідчить про узгодженість дій ТОВ «АВГУСТ-УКРАЇНА» та ТОВ «КОМЕЛІЯ» під час участі у Торгах № 1-3.



### 5.3. Погодження Учасниками торгів власних цінових пропозицій під час участі у Торгах № 1-3.

- (43) Аналізом цінових пропозицій ТОВ «АВГУСТ-УКРАЇНА» та ТОВ «КОМЕЛІЯ» у Торгах № 1-3 встановлено, що зазначені суб'єкти господарювання запропонували схожі ціни з незначною різницею, а саме:

Торги	Первинна пропозиція ТОВ «АВГУСТ-УКРАЇНА», грн.	Первинна пропозиція ТОВ «КОМЕЛІЯ», грн.	Остаточна пропозиція (за результатами аукціону) ТОВ «АВГУСТ-УКРАЇНА», грн.	Остаточна пропозиція (за результатами аукціону) ТОВ «КОМЕЛІЯ», грн.
№ 1	342 299,00	342 300,00	336 358,75	342 300,00
	Різниця складає 0,0003 %		Різниця складає 1,7 %	
№ 2	329 990,00	330 000,00	328 340,00	330 000,00
	Різниця складає 0,003 %		Різниця складає 0,5 %	
№ 3	298 000,00	298 000,00	298 000,00	295 020,00
	Різниця складає 0 %		Різниця складає 1 %	

- (44) Вищезазначене може свідчити про попереднє погодження Учасниками торгів власних цінових пропозицій під час участі у Торгах № 1-3 та про обізнаність Учасників торгів щодо умов участі у Торгах № 1-3.

### 5.4. Подання Учасниками торгів ідентичних документів у складі тендерної документації під час участі у Торгах № 1

- (45) Учасниками торгів у складі тендерної документації подано наступні документи:

ТОВ «АВГУСТ-УКРАЇНА» надало документи під назвою «серт. кач. рус. Солик 45.pdf» та «качества Соликамск 45 пл (1).PDF».

ТОВ «КОМЕЛІЯ» надало документи під назвою «качества Соликамск 45 пл (1).PDF» та «серт. кач. рус. Солик 45.pdf».

- (46) Назви документів, поданих Учасниками торгів у складі тендерних пропозицій, співпадають.
- (47) Аналізом документів, а саме серт. кач. рус. Солик 45.pdf», «качества Соликамск 45 пл (1).PDF» та «качества Соликамск 45 пл (1).PDF», «серт. кач. рус. Солик 45.pdf», поданих ТОВ «АВГУСТ-УКРАЇНА» та ТОВ «КОМЕЛІЯ» у складі тендерних пропозицій, встановлена їх ідентичність.
- (48) Вищезазначене свідчить про узгодженість дій ТОВ «АВГУСТ-УКРАЇНА» та ТОВ «КОМЕЛІЯ» під час участі у Торгах № 1.

### 5.5. Подання Учасниками торгів технічної специфікації одного виробника під час участі у Торгах № 1

- (49) Аналізом документів, поданих Учасниками торгів у складі тендерних пропозицій під час участі у Торгах № 1, встановлено, що

ТОВ «АВГУСТ-УКРАЇНА» та ТОВ «КОМЕЛІЯ» пропонували продукцію одного виробника, а саме АО «СОЛИКАМСКБУМПРОМ» (Росія) та його технічних специфікацій.

- (50) Вищезазначене свідчить про обізнаність Учасників торгів стосовно діяльності один одного під час участі у Торгах № 1.

#### **5.6. Участь ТОВ «КОМЕЛІЯ» у торгах № 1-3 у якості «технічного» учасника**

- (51) Згідно з інформацією, розміщеною на Веб-сайтах «prozorro.gov.ua» та «clarity-project.info/tenders» ТОВ «КОМЕЛІЯ» приймало участь у процедурах державних закупівель лише 3 рази, а саме у Торгах № 1-3.
- (52) В усіх випадках ТОВ «КОМЕЛІЯ» приймало участь у торгах разом з ТОВ «АВГУСТ-УКРАЇНА».
- (53) ТОВ «КОМЕЛІЯ» жодного разу не визнавалося переможцем.
- (54) Отже, участь ТОВ «КОМЕЛІЯ» у Торгах № 1-3 завжди в якості «технічного» учасника свідчить про узгодження поведінки з ТОВ «АВГУСТ-УКРАЇНА» з метою забезпечення перемоги останнього.

#### **5.7. Пов'язаність учасників торгів через трудові та родинні відносини**

- (55) Відповідно до інформації, наданої Головним управлінням Пенсійного фонду України в місті Києві від 27.09.2018 № 83902/06 (вх. від 04.10.2018 № 273кі) (конфіденційна інформація).
- (56) Отже, вищенаведене свідчить про те, що у період з січня 2017 року по серпень 2017 року (період проведення Торгів № 2) один працівник одночасно перебував у трудових відносинах з ТОВ «КОМЕЛІЯ» та ТОВ «АВГУСТ-УКРАЇНА». А це, в свою чергу, свідчить про усунення взаємної невизначеності щодо їх участі у Торгах № 2.
- (57) Відповідно до інформації, розміщеної в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань (надалі – ЄДР), одним із засновників та кінцевим бенефіціарним власником (контролером) ТОВ «АВГУСТ-УКРАЇНА» є Дубінський Анатолій Лазаревич.
- (58) Листом від 26.11.2018 № 20817/03-01-44 (вх. від 05.12.2018 № 5937) Головне територіальне управління юстиції у місті Києві повідомило про наявний актовий запис № 309 про шлюб Дубінського Анатолія Лазаревича 21.10.1966 р.н. та Біжової (після державної реєстрації шлюбу Дубінська) Наталії Леонідівни, 27.08.1966 р.н., складений 20.04.1990 Печерським районним у місті Києві відділом державної реєстрації актів цивільного стану Головного територіального управління юстиції у місті Києві, в якому відсутня відмітка про розірвання шлюбу.

(59) Таким чином, наявність родинних відносин між засновником ТОВ «АВГУСТ-УКРАЇНА» та працівником ТОВ «КОМЕЛІЯ» під час участі у Торгах № 1-2 та працівником ТОВ «АВГУСТ-УКРАЇНА» під час участі у Торгах № 2-3 свідчить про обізнаність Учасників торгів щодо діяльності один одного.

#### **5.8. Господарські відносини між Учасниками торгів**

(60) Листом від 04.09.2018 № 183 (вх. від 19.09.2018 № 4408) ТОВ «АВГУСТ-УКРАЇНА» повідомило, що у період з 2016 року по червень 2018 року між ним та ТОВ «КОМЕЛІЯ» існували господарські відносини. ТОВ «КОМЕЛІЯ» є клієнтом ТОВ «АВГУСТ-УКРАЇНА» та періодично між ними укладаються договори.

(61) Внаслідок існування господарських відносин між Учасниками торгів усувається взаємна невизначеність щодо їхньої поведінки під час участі Торгах № 1-3, оскільки наявність господарських відносин зумовлює виникнення у суб'єктів господарювання, які пов'язані таким відносинами, певних прав та обов'язків, крім того такі відносини свідчать про те, що ТОВ «АВГУСТ-УКРАЇНА» та ТОВ «КОМЕЛІЯ» були обізнані стосовно діяльності один одного.

#### **5.9. Однакове місцезнаходження Учасників торгів**

(62) Листом від 30.07.2018 № 165 (вх. від 31.07.2018 № 3254) ТОВ «АВГУСТ-УКРАЇНА» зазначило, що мало у користуванні нежитлове приміщення, яке знаходиться за адресою: місто Київ, проспект Визволителів, 7 на підставі договору оренди від 01.01.2017 № 5/17, укладеного з ПУБЛІЧНИМ АКЦІОНЕРНИМ ТОВАРИСТВОМ «КИЇВМЕТАЛ» строком до 30.06.2018 (період проведення Торгів № 1-2).

(63) Згідно відомостей, які містяться в ЄДР, місцезнаходженням ТОВ «КОМЕЛІЯ» є: 02125, місто Київ, проспект Визволителів, 7.

(64) Отже, Учасники торгів фактично знаходилися за однією адресою під час участі у Торгах № 1-2, що свідчить про взаємну обізнаність стосовно діяльності один одного.

### **6. КВАЛІФІКАЦІЯ ДІЙ ВІДПОВІДАЧІВ**

(65) Встановлені Відділенням факти у своїй сукупності, зокрема, щодо:

- використання одного електронного майданчика та однакових точок доступу до мережі Інтернет;
- синхронності дій Учасників торгів під час подання тендерних пропозицій;
- синхронності дій Учасників торгів під час перерахунку коштів на рахунок оператора електронного майданчика «zakupki.prom.ua»;

- погодження Учасниками торгів власних цінових пропозицій під час участі у Торгах № 1-3;
- подання Учасниками торгів ідентичних документів у складі тендерної документації під час участі у Торгах № 1;
- подання Учасниками торгів технічної специфікації одного виробника під час участі у Торгах № 1;
- участі ТОВ «КОМЕЛІЯ» у торгах № 1-3 у якості «технічного» учасника;
- пов'язаності Учасників торгів через трудові та родинні відносини;
- існування господарських відносин між Учасниками торгів;
- однакове місцезнаходження Учасників торгів,

не можуть бути результатом випадкового збігу обставин чи наслідком дії об'єктивних чинників, а свідчать про узгодження (координацію) Відповідачами своєї поведінки при підготовці до участі та участі у Торгах № 1 - 3.

- (66) Узгодивши свою поведінку та свої тендерні пропозиції, Учасники торгів тим самим усунули конкуренцію та змагальність між собою, а отже спотворили результат проведених Торгів № 1 - 3, порушивши право Замовника на отримання найбільш ефективних для нього результатів, а відтак, вчинили антиконкурентні узгоджені дії, заборонені Законом України «Про захист економічної конкуренції».
- (67) Частиною першою статті 5 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачено, що узгодженими діями є, зокрема, укладення суб'єктами господарювання угод у будь-якій формі, а також будь-яка інша погоджена конкурентна поведінка (діяльність, бездіяльність) суб'єктів господарювання; частиною другою цієї статті встановлено, що особи, які чинять або мають намір чинити узгоджені дії, є учасниками узгоджених дій.
- (68) Відповідно до частини першої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними узгодженими діями є узгоджені дії, які призвели чи можуть призвести до недопущення, усунення чи обмеження конкуренції, а пунктом 4 частини другої цієї статті встановлено, що антиконкурентними узгодженими діями визнаються узгоджені дії, які стосуються спотворення результатів торгів, аукціонів, конкурсів, тендерів.
- (69) Відповідно до частини четвертої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» вчинення антиконкурентних узгоджених дій забороняється і тягне за собою відповідальність згідно із законом.
- (70) Отже, наведені вище факти у їх сукупності свідчать про вчинення

ТОВ «АВГУСТ-УКРАЇНА» та ТОВ «КОМЕЛІЯ» порушень, передбачених пунктом 4 частини другої статті 6, пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів під час проведення ВИДАВНИЧИМ БУДИНКОМ «БАЛДРУК» наступних закупівель:

- «папір газетний в рулонах» (ідентифікатор закупівлі в системі «Prozorro» – UA-2017-07-05-000097-a);
- «папір газетний в рулонах» (ідентифікатор закупівлі в системі «Prozorro» - UA-2017-03-15-000407-c);
- «папір газетний в рулонах» (ідентифікатор закупівлі в системі «Prozorro» – UA-2016-08-05-000028-a).

- (71) Відповідно до частини другої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», за порушення, передбачене пунктом 1 статті 50 цього закону, накладається штраф у розмірі до десяти відсотків доходу (виручки) суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за останній звітний рік, що передував року, в якому накладається штраф. У разі наявності незаконно одержаного прибутку, який перевищує десять відсотків зазначеного доходу (виручки), штраф накладається у розмірі, що не перевищує потрійного розміру незаконно одержаного одержаного прибутку. Розмір незаконно одержаного прибутку може бути обчислено оціночним шляхом.

## **7. МІРКУВАННЯ ВІДПОВІДАЧІВ**

- (72) На подання з попередніми висновками у Справі ТОВ «АВГУСТ-УКРАЇНА» листом від 11.12.2019 № 319 (вх. від 12.12.2019 № 6478) повідомило, що погоджується з висновками, викладеними в поданні та визнає факт вчинення ним порушень.

Крім того, ТОВ «АВГУСТ-УКРАЇНА» вищевказаним листом клопотало про зменшення штрафу за вчинені порушення законодавства про захист економічної конкуренції.

- (73) На подання з попередніми висновками у Справі ТОВ «КОМЕЛІЯ» свої міркування та заперечення не надало.

## **8. ОСТАТОЧНІ ВИСНОВКИ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ ВІДДІЛЕННЯ**

- (74) Таким чином, доказами, зібраними у справі, доводиться, а дослідженням усієї сукупності факторів, що об'єктивно могли вплинути на поведінку Учасників торгів не спростовується висновок адміністративної колегії Відділення про те, що дії Учасників торгів є узгодженою поведінкою, що стосується спотворення результатів відкритих торгів з використанням електронної системи закупівель «Prozorro», проведених

ВИДАВНИЧИМ БУДИНКОМ «БАЛДРУК» наступних закупівель:

- «папір газетний в рулонах» (ідентифікатор закупівлі в системі «Prozorro» – UA-2017-07-05-000097-a);
- «папір газетний в рулонах» (ідентифікатор закупівлі в системі «Prozorro» - UA-2017-03-15-000407-c);
- «папір газетний в рулонах» (ідентифікатор закупівлі в системі «Prozorro» – UA-2016-08-05-000028-a).

- (75) Така поведінка Учасників торгів становить порушення законодавства про захист економічної конкуренції у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів тендеру (торгів), заборонених відповідно до пункту 1 статті 50 та пункту 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

## **9. ВИЗНАЧЕННЯ РОЗМІРУ ШТРАФІВ**

- (76) Відповідно до абзацу другої частини другої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», за порушення, передбачене пунктом 1 статті 50 цього закону, накладається штраф у розмірі до десяти відсотків доходу (виручки) суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за останній звітний рік, що передував року, в якому накладається штраф. У разі наявності незаконно одержаного прибутку, який перевищує десять відсотків зазначеного доходу (виручки), штраф накладається у розмірі, що не перевищує потрійного розміру незаконно одержаного прибутку. Розмір незаконно одержаного прибутку може бути обчислено оціночним шляхом.
- (77) Згідно з частиною п'ятою статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» якщо доходу (виручки) немає або відповідач на вимогу органів Антимонопольного комітету України, голови його територіального відділення не надав розмір доходу (виручки), штраф, передбачений абзацом другим частини другої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», накладається у розмірі до двадцяти тисяч неоподатковуваних мінімумів доходів громадян.
- (78) Відповідно до листа ТОВ «АВГУСТ-УКРАЇНА» від 13.02.2019 № 107 (вх. від 15.02.2019 № 1028) обсяг доходу (виручки), отриманого ТОВ «АВГУСТ-УКРАЇНА» від реалізації продукції, товарів, робіт та послуг за 2018 рік складає 99 007 339,00 (дев'яносто дев'ять мільйонів сім тисяч триста тридцять дев'ять) гривень.
- (79) Листом від 21.11.2019 № 8387/9126-15-04-12-16 (вх. від 25.11.2019 № 6272) Головне управління ДПС у м. Києві надало копію звіту про фінансові результати (Звіт про сукупний дохід) за 2018 рік, відповідно

до якого сума доходу (виручки), отриманого ТОВ «КОМЕЛІЯ» від реалізації продукції, товарів, робіт та послуг за 2018 рік відсутня.

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 48 і 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3 і 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету від 23.02.2001 № 32-р, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482 (зі змінами), пунктами 29, 31, 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції (Правила розгляду справ), затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету від 19.09.1994 № 5, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29.06.1998 № 169-р) (зі змінами), адміністративна колегія Харківського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

### **ПОСТАНОВИЛА:**

1. Визнати дії ТОВАРИСТВА З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «АВГУСТ-УКРАЇНА» (ідентифікаційний код юридичної особи— 31140259) та ТОВАРИСТВА З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «КОМЕЛІЯ» (ідентифікаційний код юридичної особи – 30552984) по погодженню конкурсних пропозицій під час їх участі у торгах, проведених ВИДАВНИЧИМ БУДИНКОМ «БАЛДРУК» на закупівлю «папір газетний в рулонах» (ідентифікатор закупівлі в системі «Prozorro» — UA-2017-07-05-000097-a), з метою забезпечення перемоги ТОВАРИСТВА З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «АВГУСТ-УКРАЇНА», порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 4 частини другої статті 6, пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, що стосуються спотворення результатів торгів.

2. Відповідно до статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» за порушення, зазначене в пункті 1 резолютивної частини цього рішення, накладити на ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «АВГУСТ-УКРАЇНА» (ідентифікаційний код юридичної особи — 31140259) штраф у розмірі 26 000,00 (двадцять шість тисяч) гривень.

3. Відповідно до статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» за порушення, зазначене в пункті 1 резолютивної частини цього рішення, накладити на ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «КОМЕЛІЯ» (ідентифікаційний код юридичної особи – 30552984) штраф у розмірі 50 454,00 (п'ятдесят тисяч чотириста п'ятдесят чотири) гривні.

4. Визнати дії ТОВАРИСТВА З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «АВГУСТ-УКРАЇНА» (ідентифікаційний код юридичної особи — 31140259) та ТОВАРИСТВА З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «КОМЕЛІЯ» (ідентифікаційний код юридичної особи — 30552984) по погодженню конкурсних пропозицій під час їх участі у торгах, проведених ВИДАВНИЧИМ БУДИНКОМ «БАЛДРУК» на закупівлю «папір газетний в рулонах» (ідентифікатор закупівлі в системі «Prozorro» — UA-2017-03-15-000407-с), з метою забезпечення перемоги ТОВАРИСТВА З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «АВГУСТ-УКРАЇНА», порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 4 частини другої статті 6, пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, що стосуються спотворення результатів торгів.

5. Відповідно до статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» за порушення, зазначене в пункті 4 резолютивної частини цього рішення, накладати на ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «АВГУСТ-УКРАЇНА» (ідентифікаційний код юридичної особи — 31140259) штраф у розмірі 25 000,00 (двадцять п'ять тисяч) гривень.

6. Відповідно до статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» за порушення, зазначене в пункті 4 резолютивної частини цього рішення, накладати на ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «КОМЕЛІЯ» (ідентифікаційний код юридичної особи — 30552984) штраф у розмірі 49 000,00 (сорок дев'ять тисяч) гривень.

7. Визнати дії ТОВАРИСТВА З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «АВГУСТ-УКРАЇНА» (ідентифікаційний код юридичної особи — 31140259) та ТОВАРИСТВА З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «КОМЕЛІЯ» (ідентифікаційний код юридичної особи — 30552984) по погодженню конкурсних пропозицій під час їх участі у торгах, проведених ВИДАВНИЧИМ БУДИНКОМ «БАЛДРУК» на закупівлю «папір газетний в рулонах» (ідентифікатор закупівлі в системі «Prozorro» UA-2016-08-05-000028-а), з метою забезпечення перемоги ТОВАРИСТВА З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «АВГУСТ-УКРАЇНА», порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 4 частини другої статті 6, пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, що стосуються спотворення результатів торгів.

8. Відповідно до статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» за порушення, зазначене в пункті 7 резолютивної частини цього рішення, накладати на ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «АВГУСТ-УКРАЇНА» (ідентифікаційний код юридичної особи — 31140259) штрафу у розмірі 23 000,00 (двадцять три тисячі) гривень.



9. Відповідно до статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» за порушення, зазначене в пункті 7 резолютивної частини цього рішення, накласти на ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «КОМЕЛІЯ» (ідентифікаційний код юридичної особи – 30552984) штраф у розмірі 44 700,00 (сорок чотири тисячі сімсот) гривень.

Відповідно до частини третьої статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» штраф повинен бути сплачений у двомісячний строк з дня одержання рішення.

Відповідно до частини восьмої статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» протягом п'яти днів з дня сплати штрафу суб'єкт господарювання зобов'язаний надіслати до територіального відділення документи, що підтверджують сплату штрафу.

Відповідно до частини першої статті 60 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рішення органів Антимонопольного комітету України у двомісячний строк з дня одержання може бути оскаржене до господарського суду.

Голова колегії

Приймак Є.Б.

Члени колегії

Бугаєв А.М.

Трегубець Н.О.

Аврамова С.П.

Неймирок Ю.О.

Тевелєва Ю.В.