



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
АДМІНІСТРАТИВНА КОЛЕГІЯ ХАРКІВСЬКОГО ОБЛАСНОГО
ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ
РЕКОМЕНДАЦІЇ

від 08.08.2019 № 42-рк/к

КОМУНАЛЬНИЙ ЗАКЛАД ОХОРОНИ
ЗДОРОВ'Я БАРВІНКІВСЬКА
ЦЕНТРАЛЬНА РАЙОННА ЛІКАРНЯ
*64701, Харківська обл., Барвінківський р-н,
м. Барвінкове, вул. Незалежності, 20*

Про припинення дій, які містять ознаки порушень законодавства про захист економічної конкуренції

В ході дослідження ринків платних медичних послуг в межах Харківської області встановлено наступне.

КОМУНАЛЬНИЙ ЗАКЛАД ОХОРОНИ ЗДОРОВ'Я БАРВІНКІВСЬКА ЦЕНТРАЛЬНА РАЙОННА ЛІКАРНЯ (ідентифікаційний код юридичної особи - 02003824) (надалі – КЗОЗ БАРВІНКІВСЬКА ЦРЛ), місцезнаходження: 64701, Харківська область, Барвінківський район, місто Барвінкове, вулиця Незалежності, 20, зареєстроване Барвінківською районною державною адміністрацією Харківської області 01.09.2006 за № 1 448 120 0000 000155. Основним видом діяльності КЗОЗ БАРВІНКІВСЬКА ЦРЛ є діяльність лікарняних закладів (код за КВЕД 86.10).

Засновником КЗОЗ БАРВІНКІВСЬКА ЦРЛ є Барвінківська районна рада Харківської області.

КЗОЗ БАРВІНКІВСЬКА ЦРЛ діє відповідно до статуту, затвердженого Рішенням XIV сесії Барвінківської районної ради VII скликання від 28.04.2017 № 391- VII (надалі – Статут).

Відповідно до Статуту КЗОЗ БАРВІНКІВСЬКА ЦРЛ є юридичною особою, має самостійний баланс, розрахунковий рахунок у банку, круглу печатку, кутовий штамп зі своїм найменуванням та інші необхідні для своєї діяльності реквізити.

Метою діяльності КЗОЗ БАРВІНКІВСЬКА ЦРЛ є забезпечення надання

невідкладної спеціалізованої медичної допомоги спеціалістами та фахівцями у вечірний час, вихідні, святкові та неробочі дні, здійснення лікувально-профілактичної діяльності щодо забезпечення населення району кваліфікованою амбулаторно-поліклінічною та стаціонарною спеціалізованою медичною допомогою, а також забезпечення соціально-економічних потреб членів трудового колективу.

Згідно із Статутом КЗОЗ БАРВІНКІВСЬКА ЦРЛ має право надавати платні послуги у відповідності з діючим законодавством України.

У розумінні абзацу дванадцятого статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» КЗОЗ БАРВІНКІВСЬКА ЦРЛ є суб'єктом господарювання.

Перелік платних послуг, які надаються в державних і комунальних закладах охорони здоров'я та вищих медичних навчальних закладах, затверджений Постановою Кабінету Міністрів України від 17.09.1996 № 1138 «Про затвердження переліку платних послуг, які надаються в державних і комунальних закладах охорони здоров'я та вищих медичних навчальних закладах» (надалі – Перелік).

Згідно з Переліком платних медичних послуг державними і комунальними закладами охорони здоров'я можуть надаватися: послуги, що надаються згідно з функціональними повноваженнями державними і комунальними закладами охорони здоров'я, послуги з провадження господарської та/або виробничої діяльності та послуги, що надаються згідно з функціональними повноваженнями вищими медичними навчальними закладами та науково-дослідними установами.

В свою чергу, до платних медичних послуг, що надаються державними і комунальними закладами охорони здоров'я відповідно до функціональних повноважень відносяться, зокрема: медичні огляди (для отримання виїзної візи (крім службових відряджень державних службовців та при виїзді на лікування за наявності відповідних медичних документів), попередні профілактичні медичні огляди при прийнятті на роботу та для отримання посвідчення водія транспортних засобів (крім випадків, коли медичні огляди проводяться за направленнями органів державної служби зайнятості), медичні огляди для отримання дозволу на право отримання та носіння зброї громадянами, а також відповідні періодичні профілактичні медичні огляди.

Відповідно до інформації, наданої КЗОЗ БАРВІНКІВСЬКА ЦРЛ листом від 04.09.2018 № 422 (вх. від 05.09.2018 № 4087), лікарня надає платні медичні послуги з проведення медичних оглядів, зокрема:

- медичний огляд для отримання дозволу на об'єкт дозвільної системи;
- попередній медичний огляд кандидатів у водії транспортних засобів;
- періодичний медичний огляд водіїв транспортних засобів.

З метою визначення монопольного (домінуючого) становища

КЗОЗ БАРВІНКІВСЬКА ЦРЛ застосовано Методику визначення монопольного (домінуючого) становища суб'єктів господарювання на ринку, затверджену розпорядженням Антимонопольного комітету України від 05.03.2002 № 49-р та зареєстровану Міністерством юстиції України 01.04.2002 за № 317/6605 (надалі – Методика).

Об'єктами дослідження щодо визначення монопольного (домінуючого) становища є:

- КЗОЗ БАРВІНКІВСЬКА ЦРЛ - суб'єкт господарювання, який надає платні медичні послуги з проведення медичних оглядів, що є обов'язковими для певних категорій населення, зокрема: медичного огляду для одержання дозволу на об'єкт дозвільної системи, попереднього медичного огляду кандидатів у водії та періодичного медичного огляду водіїв транспортних засобів;

- послуги з проведення платних медичних оглядів, що є обов'язковими для певних категорій населення, зокрема: медичного огляду для одержання дозволу на об'єкт дозвільної системи, попереднього медичного огляду кандидатів у водії та періодичного медичного огляду водіїв транспортних засобів.

Споживачами зазначених вище послуг є фізичні особи.

Згідно з Методикою товарні межі ринку визначаються шляхом формування групи взаємозамінних товарів (товарних груп), у межах якої споживач за звичайних умов може легко перейти від споживання одного товару до споживання іншого.

Формування групи взаємозамінних товарів (товарних груп) здійснюється із переліку товарів, які мають для продавців (постачальників, виробників), покупців (споживачів, користувачів) ознаки одного (подібного, аналогічного) товару (товарної групи), за показниками взаємозамінності, якими зокрема є: подібність призначення, споживчих властивостей, умов використання тощо.

Враховуючи, що підстави та обставини проходження платних медичних оглядів не є однаковими, кожен з медичних оглядів носить певне цільове призначення, а самі по собі ці медичні огляди не є взаємозамінними, мають різне призначення та вартість, тому товарними межами ринку визначені окремі види медичних оглядів.

Платні медичні послуги з проведення медичних оглядів, що є обов'язковими для певних категорій населення, зокрема: медичного огляду для одержання дозволу на об'єкт дозвільної системи, попереднього медичного огляду кандидатів у водії та періодичного медичного огляду водіїв транспортних засобів, відповідно до статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції», з урахуванням пункту 5.1. Методики, є товаром, який не має заміників, оскільки споживач не має можливості

замінити їх іншими.

Отже, товарними межами визначено ринки платних медичних послуг з проведення медичних оглядів, що є обов'язковими для певних категорій населення, зокрема: медичного огляду для одержання дозволу на об'єкт дозвільної системи, попереднього медичного огляду кандидатів у водії та періодичного медичного огляду водіїв транспортних засобів.

Територіальні (географічні) межі ринку певного товару (товарної групи) визначаються шляхом встановлення мінімальної території, за межами якої з точки зору споживача придбання товарів (товарної групи), що належить до групи взаємозамінних товарів (товарної групи), є неможливим або недоцільним.

Отримання платних медичних послуг з проведення медичних оглядів - мешканцями м. Барвінкове та населених пунктів Барвінківського району на великій відстані від місця їхнього проживання економічно недоцільно, оскільки це пов'язано з додатковими витратами часу та коштів на проїзд до місця розташування інших медичних закладів, які надають послуги з проведення медичних оглядів.

Найближче розташовані до Барвінківського району медичні заклади, що надають послуги з проведення медичних оглядів знаходяться на відстані 40-70 км, це зокрема: Ізюмська центральна міська лікарня, Комунальне некомерційне підприємство Балаклійської районної ради «Балаклійська центральна клінічна районна лікарня», Комунальний заклад охорони здоров'я «Лозівське територіальне медичне об'єднання», Комунальне підприємство «Близнюківська центральна районна лікарня» тощо.

КЗОЗ БАРВІНКІВСЬКА ЦРЛ є єдиною установою у Барвінківському районі Харківської області, яка надає платні медичні послуги з проведення медичних оглядів, що є обов'язковими для певних категорій населення, зокрема: медичного огляду для одержання дозволу на об'єкт дозвільної системи, попереднього медичного огляду кандидатів у водії та періодичного медичного огляду водіїв транспортних засобів та не зазнає конкуренції на зазначеному ринку.

Відповідно до Методики бар'єри вступу на ринок – обставини, які перешкоджають новим суб'єктам господарювання почати конкурувати на рівних умовах із суб'єктами господарювання, що вже діють на певному товарному ринку, а саме: необхідність отримання ліцензії на медичну практику, наявність відповідної матеріально-технічної бази та фахових спеціалістів.

Компетенція медичних установ щодо надання платних медичних послуг поширюється на споживачів, що як правило проживають в межах кожного відповідного району. Достовірно встановити кількість споживачів, яким були надані певні платні медичні послуги не за місцем проживання не можливо, тому встановлено, що ступінь відкритості ринків дуже низький, що доводить

коректність визначення територіальних (географічних) меж цього ринку.

Отже, територіальними межами ринку платних медичних послуг з проведення медичних оглядів, що є обов'язковими для певних категорій населення, зокрема: медичного огляду для одержання дозволу на об'єкт дозвільної системи, попереднього медичного огляду кандидатів у водії та періодичного медичного огляду водіїв транспортних засобів є Барвінківський район Харківської області.

Відповідно до Методики часові межі ринку визначаються (як правило - рік), протягом якого відповідна сукупність товарно-грошових відносин між продавцями і споживачами утворює ринок із сталою структурою. Ринок товару, на якому протягом певного періоду часу діє один і той самий склад продавців і покупців (споживачів), може розглядатися як ринок із сталою структурою.

Часовими межами ринку платних медичних послуг з проведення медичних оглядів, що є обов'язковими для певних категорій населення, зокрема: медичного огляду для одержання дозволу на об'єкт дозвільної системи, попереднього медичного огляду кандидатів у водії та періодичного медичного огляду водіїв транспортних засобів визначено 2017 - 2018 роки та січень-квітень 2019 року.

В зазначений період структура вказаного ринку не змінювалась.

Відповідно до частини першої статті 12 Закону України «Про захист економічної конкуренції» та пункту 1.3 Методики суб'єкт господарювання займає монопольне (домінуюче) становище на ринку якщо, зокрема, на цьому ринку у нього немає жодного конкурента.

Отже, відповідно до статті 12 Закону України «Про захист економічної конкуренції» КЗОЗ БАРВІНКІВСЬКА ЦРЛ має ознаки монопольного (домінуючого) становища на ринках платних медичних послуг з проведення медичних оглядів, що є обов'язковими для певних категорій населення, зокрема: медичного огляду для одержання дозволу на об'єкт дозвільної системи, попереднього медичного огляду кандидатів у водії та періодичного медичного огляду водіїв транспортних засобів в межах Барвінківського району Харківської області.

1. Проведення медичного огляду для отримання дозволу (ліцензії) на об'єкт дозвільної системи регулюється:

- Порядком видачі медичної довідки для отримання дозволу (ліцензії) на об'єкт дозвільної системи», затвердженим наказом Міністерства охорони здоров'я України від 20.10.1999 № 252 «Про затвердження порядку видачі медичної довідки для отримання дозволу (ліцензії) на об'єкт дозвільної системи, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 05.11.1999 за № 768/4061 (Порядок видачі медичної довідки для отримання дозволу (ліцензії) на об'єкт дозвільної системи).

Відповідно до пункту 1. Порядку видачі медичної довідки для отримання дозволу (ліцензії) на об'єкт дозвільної системи медична довідка для отримання дозволу (ліцензії) на об'єкт дозвільної системи (ф. № 127/0 (облікова)) є єдиним документом, що видається громадянину лікувально-консультативною комісією після проведення медичного огляду з метою вирішення питання про наявність або відсутність медичних протипоказань для отримання дозволу (ліцензії) на об'єкт дозвільної системи відповідно до постанов Кабінету Міністрів України від 12.10.1992 № 576 «Про затвердження Положення про дозвільну систему» та від 07.09.1993 № 706 «Про порядок продажу, придбання, реєстрації, обліку і застосування спеціальних засобів самооборони, заряджених речовинами сльозоточивої та дратівної дії».

Пунктом 4. Порядку видачі медичної довідки для отримання дозволу (ліцензії) на об'єкт дозвільної системи передбачено, що медичні обстеження з метою видачі медичної довідки проводяться за рахунок замовників.

Наказом Головного лікаря КЗОЗ БАРВІНКІВСЬКА ЦРЛ від 08.06.2017 № 79а «Про внесення змін до калькуляції на платні медичні послуги» (надалі – Наказ) затверджено вартість медичного огляду для отримання дозволу (ліцензії) на об'єкт дозвільної системи, яка складає 98 грн. 00 коп.

До калькуляції вартості медичного огляду осіб для отримання дозволу (ліцензії) на об'єкт дозвільної системи включені наступні статті витрат:

- комунальні послуги – 36 грн. 06 коп.;
- придбання предметів і матеріалів – 7 грн. 08 коп.;
- зміцнення матеріально-технічної бази 25% - 10 грн. 23 коп.
- аналізи – 40 грн. 73 коп.;
- бланк довідки 127/0 – 3 грн. 90 коп.

Відповідно до розрахунку доданого до калькуляції до статті витрат «комунальні послуги» включено витрати на опалення, водопостачання, водовідведення та електроенергію, послуги з утримання, а до статті витрат «придбання предметів і матеріалів» витрати на канцелярські товари та медикаменти із розрахунку на 5 кабінетів лікарів (лікаря-терапевта, лікаря-офтальмолога, лікаря-хірурга, лікаря-невропатолога, лікаря-отоларинголога), що входять до складу лікарсько-консультативної комісії.

Відповідно до наказу КЗОЗ БАРВІНКІВСЬКА ЦРЛ від 02.01.2019 № 27 «Про порядок проведення медичних оглядів для отримання дозволу (ліцензії) на об'єкт дозвільної системи, та порядок проведення медичних оглядів кандидатів у водії та водіїв транспортних засобів» до складу комісії лікарів, що проводять зазначений медичний огляд включено наступних лікарів: лікар-терапевт, лікар-офтальмолог, лікар-хірург, лікар-невропатолог, лікар-отоларинголог та лікар-дерматовенеролог.

Проте, згідно з пунктом 5 Порядку видачі медичної довідки для отримання дозволу (ліцензії) на об'єкт дозвільної системи питання про видачу медичної довідки вирішується лікарсько-консультативною комісією, до складу якої входять: голова комісії (лікар-терапевт), лікар-невропатолог, лікар-отоларинголог, лікар-офтальмолог.

В свою чергу, при розрахунку вартості медичного огляду для отримання дозволу (ліцензії) на об'єкт дозвільної системи КЗОЗ БАРВІНКІВСЬКА ЦРЛ включив до складу лікарсько-консультативної комісії лікаря-хірурга, що не передбачено Порядком видачі медичної довідки для отримання дозволу (ліцензії) на об'єкт дозвільної системи, що призвело до завищення статей витрат «комунальні послуги» та «придбання предметів і матеріалів».

Листом від 05.03.2019 № 76 КЗОЗ БАРВІНКІВСЬКА ЦРЛ повідомив, що лікаря-хірурга включено до складу лікарсько-консультативної комісії з проведення платного медичного огляду для отримання дозволу на об'єкт дозвільної системи на підставі пункту 1.7 Положення про медичний огляд кандидатів у водії та водіїв транспортних засобів.

Втім, Положення про медичний огляд кандидатів у водії та водіїв транспортних засобів визначає порядок проведення медичного огляду кандидатів у водії та водіїв транспортних засобів, а не порядок проведення медичного огляду для отримання дозволу (ліцензії) на об'єкт дозвільної системи.

Аналізом калькуляції вартості медичного огляду для отримання дозволу (ліцензії) на об'єкт дозвільної системи також встановлено, що до неї включено витрати на проведення лабораторного дослідження «ГГТ» (мова оригіналу) (активності гамма-глутамілтрансферази сироватки крові).

Відповідно до пункту 5 Порядку видачі медичної довідки для отримання дозволу (ліцензії) на об'єкт дозвільної системи перелік лабораторних та функціональних обстежень включає в себе обов'язковий обсяг: загальний аналіз крові і сечі, аналіз крові на цукор, ЕКГ, обстеження гостроти й полів зору.

Листом від 05.03.2019 № 76 КЗОЗ БАРВІНКІВСЬКА ЦРЛ пояснив, що це додаткове обстеження призначають лікарі-члени лікарсько-консультативної комісії згідно пункту 5 Порядку видачі медичної довідки для отримання дозволу (ліцензії) на об'єкт дозвільної системи та у відповідності до Інструкції про профілактичний наркологічний огляд та його обов'язкові обсяги, затвердженою наказом Міністерства охорони здоров'я України від 28.11.1997 № 339 «Про вдосконалення системи профілактичних протиалкогольних та протинаркотичних заходів та обов'язкових профілактичних наркологічних оглядів», зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 11.12.1997 за № 586/2390 (надалі - Інструкція про профілактичний наркологічний огляд).

Відповідно до пункту 5 Порядку видачі медичної довідки для отримання

дозволу (ліцензії) на об'єкт дозвільної системи при вирішенні питання про видачу медичної довідки обов'язково враховуються результати обов'язкового профілактичного наркологічного огляду громадянина, дані щодо перебування громадянина на психіатричному обліку.

Пунктом 7 Інструкції про профілактичний наркологічний огляд передбачено, що обов'язковий обсяг обстеження включає: лікарський наркологічний огляд, психологічне тестування та лабораторне дослідження активності гамма-глутамілтрансферази сироватки крові програмами Всесвітньої організації охорони здоров'я «Тест «Аудит» та «Тест клінічного скринінгу».

Аналізом калькуляції вартості послуг з проведення медичного огляду з видачею довідки про проходження наркологічного огляду, що надаються КЗОЗ БАРВІНКІВСЬКА ЦРЛ, встановлено, що до вартості зазначеного медичного огляду включено вартість проведення лабораторного дослідження активності гамма-глутамілтрансферази сироватки крові.

Таким чином, включення КЗОЗ БАРВІНКІВСЬКА ЦРЛ до вартості медичного огляду для отримання дозволу (ліцензії) на об'єкт дозвільної системи витрат на проведення лабораторного дослідження «ГГТ» (мова оригіналу) (активності гамма-глутамілтрансферази сироватки крові) є безпідставним.

Отже, дії КЗОЗ БАРВІНКІВСЬКА ЦРЛ щодо включення до складу лікарсько-консультативної комісії з проведення медичного огляду для отримання дозволу (ліцензії) на об'єкт дозвільної системи лікаря-хірурга, що призводить до завищення статей витрат калькуляції: «Комунальні послуги і енергоносії» та «Придбання предметів і матеріалів», а також включення лабораторного дослідження активності гамма-глутамілтрансферази сироватки крові призводить необґрунтованого підвищення вартості медичного огляду осіб для отримання дозволу (ліцензії) на об'єкт дозвільної системи приблизно на 25 %, що, в свою чергу, призводить до ущемлення інтересів кінцевих споживачів, які змушені сплачувати встановлену лікарнею вартість послуги.

2. Проведення попереднього медичного огляду кандидатів у водії та періодичного медичного огляду водіїв транспортних засобів регулюється, зокрема, Положенням про медичний огляд кандидатів у водії та водіїв транспортних засобів, затвердженим Наказом Міністерства охорони здоров'я України та Міністерства внутрішніх справ України від 31.01.2013 № 65/80, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 22.02.2013 за № 308/22840 (надалі – Положення про медичний огляд кандидатів у водії та водіїв транспортних засобів).

Відповідно до пункту 1.1. Положення про медичний огляд кандидатів у водії та водіїв транспортних засобів медичний огляд кандидатів у водії та водіїв транспортних засобів проводиться з метою визначення придатності

особи до безпечного керування транспортними засобами.

Пунктом 2.7. Положення про медичний огляд кандидатів у водії та водіїв транспортних засобів передбачено, що попередній (періодичний) медичний огляд проводиться за рахунок замовника.

Згідно з Наказом вартість медичних оглядів для водіїв та кандидатів у водії транспортних засобів становить:

- попереднього медичного огляду кандидатів у водії – 102 грн. 00 коп.
- періодичного медичного огляду водіїв транспортних засобів – 101 грн. 00 коп.

До калькуляції вартості попереднього медичного огляду водіїв транспортних засобів включені наступні статті витрат:

- комунальні послуги – 32 грн. 48 коп.;
- придбання предметів і матеріалів – 6 грн. 91 коп.;
- зміцнення матеріально-технічної бази 25% - 9 грн. 81 коп.
- аналізи – 48 грн. 24 коп.;
- бланк довідки – 4 грн. 56 коп.

До калькуляції вартості періодичного медичного огляду водіїв транспортних засобів включені наступні статті витрат:

- комунальні послуги – 31 грн. 55 коп.;
- придбання предметів і матеріалів – 6 грн. 90 коп.;
- зміцнення матеріально-технічної бази 25% - 9 грн. 75 коп.
- аналізи – 48 грн. 24 коп.;
- бланк довідки – 4 грн. 56 коп.

Аналізом розрахунків вартостей попереднього медичного огляду кандидатів у водії та періодичного медичного огляду водіїв транспортних засобів, доданих до калькуляцій, встановлено, що до них включене лабораторне дослідження «ГГТ» (мова оригіналу) (активності гамма-глутамілтрансферази сироватки крові).

Відповідно до пункту 2.2 Положення про медичний огляд кандидатів у водії та водіїв транспортних засобів попередній (періодичний) медичний огляд включає в себе: загальне обстеження спеціалістами медичної комісії, лабораторне і функціональне обстеження (загальний аналіз крові та сечі, аналіз крові на цукор, ЕКГ, обстеження гостроти й полів зору, обстеження вестибулярного апарату та визначення групи крові та резус-фактора).

Листом від 05.03.2019 № 76 КЗОЗ БАРВІНКІВСЬКА ЦРЛ надано пояснення, що це додаткове обстеження призначають лікарі-члени лікарсько-консультативної комісії згідно пункту 5 Порядку видачі медичної довідки

для отримання дозволу (ліцензії) на об'єкт дозвільної системи та у відповідності до Інструкції про профілактичний наркологічний огляд.

Втім, Порядку видачі медичної довідки для отримання дозволу (ліцензії) на об'єкт дозвільної системи не регулює порядок проведення та обсяг необхідних досліджень медичних оглядів кандидатів у водії та водіїв транспортних засобів.

Разом з тим, відповідно до пункту 2.2 Положення про медичний огляд кандидатів у водії та водіїв транспортних засобів при проведенні медичного огляду враховуються результати обов'язкового профілактичного наркологічного огляду особи та дані щодо перебування її на психіатричному обліку за місцем проживання.

Пунктом 7 Інструкції про профілактичний наркологічний огляд передбачено, що обов'язковий обсяг обстеження включає: лікарський наркологічний огляд, психологічне тестування та лабораторне дослідження активності гамма-глутамілтрансферази сироватки крові програмами Всесвітньої організації охорони здоров'я «Тест «Аудит» та «Тест клінічного скринінгу».

Аналізом калькуляції вартості медичного огляду з видачею довідки про проходження наркологічного огляду, що надається КЗОЗ БАРВІНКІВСЬКА ЦРЛ, встановлено, що до вартості зазначеного медичного огляду включено вартість проведення лабораторного дослідження активності гамма-глутамілтрансферази сироватки крові.

Отже, включення КЗОЗ БАРВІНКІВСЬКА ЦРЛ до вартості медичних оглядів кандидатів у водії та водіїв транспортних засобів витрат на проведення лабораторного дослідження «ГГТ» (мова оригіналу) (активності гамма-глутамілтрансферази сироватки крові) є безпідставним.

Зазначені дії КЗОЗ БАРВІНКІВСЬКА ЦРЛ можуть призвести до необґрунтованого підвищення вартості попереднього та періодичного медичного огляду кандидатів у водії приблизно на 20 %, що, в свою чергу, призводить до ущемлення інтересів кінцевих споживачів, які змушені сплачувати встановлену лікарнею вартість послуги.

Такі дії КЗОЗ БАРВІНКІВСЬКА ЦРЛ були б неможливі за умов існування значної конкуренції на ринках платних медичних послуг з проведення медичних оглядів, що є обов'язковими для певних категорій населення, адже в такому випадку споживачі мали б можливість обирати між кількома виконавцями, і у разі ущемлення їх інтересів могли б обрати іншого виконавця таких послуг.

За відсутності конкуренції на ринках платних медичних послуг з проведення медичних оглядів, що є обов'язковими для певних категорій населення, зокрема: медичного огляду для одержання дозволу на об'єкт дозвільної системи, попереднього медичного огляду кандидатів у водії та

періодичного медичного огляду водіїв транспортних засобів споживачі не мають альтернативних джерел отримання зазначених послуг, які є їм необхідними для отримання певних дозволів, спеціальних прав, зайняття категорій посад, тощо.

Враховуючи наведене, дії КЗОЗ БАРВІНКІВСЬКА ЦРЛ, які полягають у:

- встановленні необґрунтованої вартості послуг з проведення медичного огляду осіб для отримання дозволу (ліцензії) на об'єкт дозвільної системи в межах міста Барвінкове та населених пунктів Барвінківського району шляхом включення до складу лікарсько-консультативної комісії з проведення зазначеного медичного огляду лікаря-хірурга, що призвело до завищення статей витрат «комунальні послуги» і «придбання предметів і матеріалів», та включення до калькуляції витрат на проведення лабораторного обстеження «ГГТ» (дослідження активності гамма-глутамілтрансферази сироватки крові), що не передбачено Порядком видачі медичної довідки для отримання дозволу (ліцензії) на об'єкт дозвільної системи;

- встановленні необґрунтованої вартості послуг з проведення попереднього та періодичного медичного огляду для одержання довідки водія транспортних засобів в межах міста Барвінкове та населених пунктів Барвінківського району шляхом включення до калькуляції витрат на проведення лабораторного обстеження «ГГТ» (дослідження активності гамма-глутамілтрансферази сироватки крові), що не передбачено Положенням про медичний огляд кандидатів у водії та водіїв транспортних засобів,

містять ознаки порушень законодавства про захист економічної конкуренції, передбачених пунктом 2 статті 50 та пунктом 1 частини другої статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монопольним становищем шляхом встановлення таких цін реалізації товару, які неможливо було б встановити за умов існування значної конкуренції на ринках платних медичних послуг з проведення медичних оглядів, що є обов'язковими для певних категорій населення.

Враховуючи наведене, на підставі пунктом 10 частини п'ятої статті 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», частиною першою статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції», підпунктом 13 частини першої пункту 3 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 № 32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482 (зі змінами), адміністративна колегія Харківського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України надає КОМУНАЛЬНОМУ ЗАКЛАДУ ОХОРОНИ ЗДОРОВ'Я БАРВІНКІВСЬКА ЦЕНТРАЛЬНА

РАЙОННА ЛІКАРНЯ (ідентифікаційний код юридичної особи - 02003824)
такі

РЕКОМЕНДАЦІЇ:

1. Припинити дії, які полягають у:

- встановленні необґрунтованої вартості послуг з проведення медичного огляду осіб для отримання дозволу (ліцензії) на об'єкт дозвільної системи в межах міста Барвінкове та населених пунктів Барвінківського району шляхом включення до складу лікарсько-консультативної комісії з проведення зазначеного медичного огляду лікаря-хірурга, що призвело до завищення статей витрат «комунальні послуги» і «придбання предметів і матеріалів», та включення до калькуляції витрат на проведення лабораторного обстеження «ГГТ» (дослідження активності гамма-глутамілтрансферази сироватки крові), що не передбачено Порядком видачі медичної довідки для отримання дозволу (ліцензії) на об'єкт дозвільної системи», затвердженим наказом Міністерства охорони здоров'я України від 20.10.1999 № 252 «Про затвердження порядку видачі медичної довідки для отримання дозволу (ліцензії) на об'єкт дозвільної системи, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 05.11.1999 за № 768/4061;

- встановленні необґрунтованої вартості послуг з проведення попереднього та періодичного медичного огляду для одержання довідки водія транспортних засобів в межах міста Барвінкове та населених пунктів Барвінківського району шляхом включення до калькуляції витрат на проведення лабораторного обстеження «ГГТ» (дослідження активності гамма-глутамілтрансферази сироватки крові), що не передбачено Положенням про медичний огляд кандидатів у водії та водіїв транспортних засобів, затвердженим Наказом Міністерства охорони здоров'я України та Міністерства внутрішніх справ України від 31.01.2013 № 65/80, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 22.02.2013 за № 308/22840,

та містять ознаки порушень законодавства про захист економічної конкуренції, передбачених пунктом 1 частини другої статті 13, пунктом 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем шляхом встановлення таких цін, які неможливо було б встановити за умов існування значної конкуренції на ринках платних медичних послуг з проведення медичних оглядів, що є обов'язковими для певних категорій населення, а також усунути причини виникнення цих порушень і умов, що їм сприяють.

2. В подальшому при формуванні вартості платних медичних послуг з проведення медичних оглядів, що є обов'язковими для певних категорій населення, утриматись від включення до калькуляції витрат, які не передбачені відповідними нормативно-правовими актами.

Про виконання рекомендацій повідомити Харківське обласне територіальне відділення Антимонопольного комітету України в **тримісячний термін** з дня отримання рекомендацій.

Звертаємо увагу, що згідно з частиною другою статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рекомендації органів Антимонопольного комітету України підлягають обов'язковому розгляду особами, яким вони надані.

Крім того, відповідно до частини третьої статті 46 вищезазначеного Закону, за умови виконання положень рекомендацій у разі, якщо порушення не призвело до суттєвого обмеження чи спотворення конкуренції, не завдало значних збитків окремим особам чи суспільству та вжито відповідних заходів для усунення наслідків порушення, провадження у справі про порушення законодавства про захист економічної конкуренції не розпочинається.

Голова колегії

Гейда І.О.