



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
ПОЛТАВСЬКЕ ОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ

РІШЕННЯ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

06.05.2020

м. Полтава

№ 66/33-р/к

Справа № 66-13-50/8-20

Про порушення законодавства
про захист економічної конкуренції
та накладення штрафу

Полтавським обласним територіальним відділенням Антимонопольного комітету України (надалі – територіальне відділення, Відділення) з метою виконання завдань, покладених на територіальне відділення Законом України «Про Антимонопольний комітет України», здійснюється державний контроль за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції на засадах рівності суб'єктів господарювання перед законом та пріоритету прав споживачів, запобігання, виявлення і припинення порушень законодавства про захист економічної конкуренції; контроль щодо створення конкурентного середовища та захисту конкуренції у сфері державних (публічних) закупівель, зокрема, під час підготовки та участі товариства з обмеженою відповідальністю «ІНЖІНІРИНГ. ІНВЕСТИЦІЇ. ІННОВАЦІЇ» (вул. Нечуй-Левицького, 5, м. Полтава, 36014, ідентифікаційний код юридичної особи 41980361) (далі – ТОВ «І І І») та товариства з обмеженою відповідальністю «АЛЬЯНС-БУДРЕГІОН» (вул. Квітки Цісик, 35, м. Полтава, 36007, ідентифікаційний код юридичної особи 42292616) (далі – ТОВ «АЛЬЯНС-БУДРЕГІОН») у відкритих торгах UA-2019-06-25-001292-с, проведених комунальним підприємством «Полтавська обласна клінічна лікарня ім. М.В. Скліфосовського Полтавської обласної ради» по предмету закупівлі «ДК 021:2015: 45000000-7 — Будівельні роботи та поточний ремонт».

Розпорядженням адміністративної колегії територіального відділення від 11.12.2019 року № 66/70-рп/к, за власною ініціативою, розпочато розгляд справи № 66-1-50/68-19 за ознаками порушення законодавства про захист економічної конкуренції з боку ТОВ «І І І» та ТОВ «АЛЬЯНС-БУДРЕГІОН», під час підготовки тендерних пропозицій для участі в процедурі закупівлі UA-2019-06-25-001292-с, проведеної комунальним підприємством «Полтавська обласна клінічна лікарня ім. М.В. Скліфосовського Полтавської обласної ради» по предмету закупівлі «ДК 021:2015: 45000000-7 — Будівельні роботи та поточний ремонт», передбаченого пунктом 1 статті 50, пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів.

В зв'язку з вищевикладеним, керуючись статтями 7, 17 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», з метою отримання відповідної інформації, до ТОВ «АЛЬЯНС-БУДРЕГІОН» (вул. Квітки Цісик, 35, м. Полтава, 36007, ідентифікаційний код юридичної особи 42292616), було направлено засобом поштового зв'язку рекомендованим листом № 3600114724619 вимогу від 13.12.2019 року № 66-02/3100 про надання інформації (надалі – Вимога).

У Вимозі запитувалась інформація щодо господарської діяльності ТОВ «АЛЬЯНС-БУДРЕГІОН» та участі останнього у процедурі закупівлі.

Згідно з Вимогою, ТОВ «АЛЬЯНС-БУДРЕГІОН» повинно було надати інформацію в 10-денний строк з моменту її отримання.

Станом на момент прийняття рішення у справі на адресу територіального відділення ТОВ «АЛЬЯНС-БУДРЕГІОН» не надало інформацію, запитувану Вимогою. Окрім того, жодних листів, звернень, клопотань, пов'язаних із наданням інформації за Вимогою ТОВ «АЛЬЯНС-БУДРЕГІОН» також не надсилалось.

На підставі подання Відділу досліджень і розслідувань територіального відділення від 05.02.2020 року № 66-03/16п, адміністративною колегією територіального відділення було прийнято розпорядження від 05.02.2020 року № 66/8-рп/к про початок розгляду справи № 66-13-50/8-20 в зв'язку з наявністю в діях ТОВ «АЛЬЯНС-БУДРЕГІОН» ознак порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді неподання інформації на вимогу від 13.12.2019 року № 66-02/3100 у встановлені головою територіального відділення строки.

За результатами розгляду справи № 66-13-50/8-20, дії ТОВ «АЛЬЯНС-БУДРЕГІОН» у вигляді неподання інформації на вимогу від 13.12.2019 року № 66-02/3100 у встановлені головою територіального відділення строки, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

На порушника накладено штраф 33983,00 (тридцять три тисячі дев'ятсот вісімдесят три) грн.

Адміністративна колегія Полтавського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (надалі – адміністративна колегія Відділення), розглянувши матеріали справи № 66-13-50/8-20 про порушення ТОВ «АЛЬЯНС-БУДРЕГІОН» законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», та подання з попередніми висновками у справі Відділу досліджень і розслідувань від 24.04.2020 року № 66-03/53п,

ВСТАНОВИЛА:

1.ПРОЦЕСУАЛЬНІ ДІЇ

- (1)** Розпорядженням адміністративної колегії територіального відділення від 05.02.2020 року № 66/8-рп/к розпочато розгляд справи № 66-13-50/8-20 за ознаками вчинення ТОВ «АЛЬЯНС-БУДРЕГІОН» порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді неподання інформації на вимогу від 13.12.2019 року № 66-02/3100 у встановлені головою територіального відділення строки.

- (2) Територіальним відділенням супровідним листом від 07.02.2020 року № 66-02/295 до ТОВ «АЛЬЯНС-БУДРЕГІОН» було направлено розпорядження про початок розгляду справи № 66-13-50/8-20 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції на адресу, зазначену в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб – підприємців та громадських формувань – вул. Квітки Цісик, 35, м. Полтава, 36007.
- (3) Лист з розпорядженням № 66/8-рп/к від 05.02.2020 року про початок розгляду справи № 66-13-50/8-20 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції вручене ТОВ «АЛЬЯНС-БУДРЕГІОН» 17 лютого 2020 року.

2. ВІДПОВІДАЧ

- (4) ТОВ «АЛЬЯНС-БУДРЕГІОН» (вул. Квітки Цісик, 35, м. Полтава, 36007, ідентифікаційний код юридичної особи 42292616), згідно з відомостями, які містяться в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб – підприємців та громадських формувань (<https://usr.minjust.gov.ua/>), запис про проведення державної реєстрації юридичної особи внесено 09.07.2018 року, номер запису 1 588 102 0000 017291. Основний вид діяльності: 43.21 Електромонтажні роботи.
- (5) Отже, ТОВ «АЛЬЯНС-БУДРЕГІОН» є суб'єктом господарювання у розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

3. ОБСТАВИНИ СПРАВИ

- (6) Розпорядженням адміністративної колегії територіального відділення від 11.12.2019 року № 66/70-рп/к розпочато розгляд справи № 66-1-50/68-19 за ознаками порушення законодавства про захист економічної конкуренції з боку ТОВ «І І І» та ТОВ «АЛЬЯНС-БУДРЕГІОН», під час підготовки тендерних пропозицій для участі в процедурі закупівлі UA-2019-06-25-001292-с, проведеної комунальним підприємством «Полтавська обласна клінічна лікарня ім. М.В. Скліфосовського Полтавської обласної ради» по предмету закупівлі «ДК 021:2015: 45000000-7 — Будівельні роботи та поточний ремонт», передбаченого пунктом 1 статті 50, пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів.
- (7) В зв'язку з вищевикладеним, керуючись статтями 7, 17 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», з метою отримання відповідної інформації, до ТОВ «АЛЬЯНС-БУДРЕГІОН» (ідентифікаційний код юридичної особи 42292616; місцезнаходження: вул. Квітки Цісик, 35, м. Полтава, 36007), було направлено засобом поштового зв'язку рекомендованим листом № 3600114724619 вимогу від 13.12.2019 року № 66-02/3100 про надання інформації.
- (8) У вказаній Вимозі запитувалась інформація щодо господарської діяльності ТОВ «АЛЬЯНС-БУДРЕГІОН» та участі останнього у процедурі закупівлі.
- (9) Відповідно до повідомлення про вручення поштового відправлення вказаний рекомендований лист було вручено Відповідачу 19.12.2019 року.
- (10) За інформацією Полтавської дирекції ПАТ «Укрпошта» (лист від 18.02.2019 № 07.7-17-42, вх. № 66-01/303 від 25.02.2020), рекомендований лист № 36001114724619 від 13.12.2019, направлений на адресу

ТОВ «АЛЬЯНС-БУДРЕГІОН» (вул. Квітки Цісик, 35, м. Полтава, 36007) та був вручений 19.12.2019 року уповноваженій особі підприємства – Бутович.

- (11) Згідно з вимогою, ТОВ «АЛЬЯНС-БУДРЕГІОН» повинно було надати інформацію в 10 - ти денний строк з моменту її отримання, тобто до 03.01.2020 року включно.
- (12) Одночасно, в вимозі про надання інформації зазначалось, що відповідно до статті 22 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», вимоги голови територіального відділення Комітету, вимоги уповноважених ним працівників територіального відділення є обов'язковими для виконання у визначені ним строки.
- (13) Відповідно до статті 22¹ цього ж Закону суб'єкти господарювання, об'єднання, органи влади, органи місцевого самоврядування, органи адміністративно-господарського управління та контролю, інші юридичні особи, їх структурні підрозділи, філії, представництва, їх посадові особи та працівники, фізичні особи зобов'язані на вимогу органу Антимонопольного комітету України, голови територіального відділення Антимонопольного комітету України, уповноважених ними працівників Антимонопольного комітету України, його територіального відділення подавати документи, предмети чи інші носії інформації, пояснення, іншу інформацію, в тому числі з обмеженим доступом та банківську таємницю, необхідну для виконання Антимонопольним комітетом України, його територіальними відділеннями завдань, передбачених законодавством про захист економічної конкуренції.
- (14) Крім того, в вимозі зазначалось, що відповідно до пункту 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», неподання інформації Антимонопольному комітету України, його територіальному відділенню у встановлені органами Антимонопольного комітету України, головою його територіального відділення чи нормативно-правовими актами строки є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції і тягне за собою відповідальність, встановлену статтею 52 цього Закону.
- (15) Таким чином, ТОВ «АЛЬЯНС-БУДРЕГІОН» було проінформовано про правові наслідки неподання інформації на вимогу у встановлені головою територіального відділення строки.
- (16) При цьому, жодних листів, звернень, клопотань, пов'язаних із наданням інформації за вимогою ТОВ «АЛЬЯНС-БУДРЕГІОН» до територіального відділення не надходило.
- (17) Слід зазначити, що на момент прийняття рішення у справі № 66-13-50/8-20, інформація на вимогу від 13.12.2019 року № 66-02/3100 не надана.

4.КВАЛІФІКАЦІЯ ПОРУШЕННЯ ВІДПОВІДАЧЕМ КОНКУРЕНТНОГО ЗАКОНОДАВСТВА

- (18) Відповідно до пунктів 5,12 частини першої статті 17 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», голова територіального відділення Антимонопольного комітету України має повноваження при розгляді заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції», проведенні перевірки та в інших, передбачених законом випадках, вимагати від суб'єктів господарювання, об'єднань, органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно - господарського управління та контролю, їх посадових осіб і працівників, інших фізичних та юридичних осіб інформацію, в тому числі з обмеженим доступом.

- (19) Положеннями статей 22 та 22¹ Закону України «Про Антимонопольний комітет України» передбачено, що вимоги голови територіального відділення Комітету є обов'язковими для виконання у визначені ним строки; суб'єкти господарювання, об'єднання, органи влади, органи місцевого самоврядування, органи адміністративно - господарського управління та контролю, інші юридичні особи, їх структурні підрозділи, філії, представництва, їх посадові особи і працівники, фізичні особи зобов'язані на вимогу органу Антимонопольного комітету України, голови територіального відділення Антимонопольного комітету України, уповноважених ними працівників Антимонопольного комітету України, його територіального відділення подавати документи, предмети чи інші носії інформації, пояснення, іншу інформацію, в тому числі з обмеженим доступом та банківську таємницю, необхідну для виконання Антимонопольним комітетом України, його територіальними відділеннями завдань, передбачених законодавством про захист економічної конкуренції.
- (20) Відповідно до пункту 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» неподання інформації територіальному відділенню у встановлені головою територіального відділення строки є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції.
- (21) Отже, дії ТОВ «АЛЬЯНС-БУДРЕГІОН» по неподанню інформації на вимогу територіального відділення від 13.12.2019 року № 66-02/3100 у встановлені головою територіального відділення строки, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

5.ЗАПЕРЕЧЕННЯ ВІДПОВІДАЧА ТА ЇХ СПРОСТУВАННЯ

- (22) Листом від 24.04.2020 № 66-02/1297 подання з попередніми висновками від 24.04.2020 № 66-03/53п у справі № 66-13-50/8-20 було направлено ТОВ «АЛЬЯНС-БУДРЕГІОН».
- (23) Відповідно до пункту 26 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року №5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 06 травня 1994 року за №90/299 (із змінами), інформацію щодо попередніх висновків у справі № 66-13-50/8-20 24.04.2020 року розміщено на офіційному веб-сайті Антимонопольного комітету України (<https://amcu.gov.ua>) із зазначенням дати, часу і місця розгляду справи.
- (24) Відповідь на подання з попередніми висновками у справі № 66-13-50/8-20 ТОВ «АЛЬЯНС-БУДРЕГІОН» не надало.

6.ДОХІД (ВИРУЧКА) СУБ'ЄКТА ГОСПОДАРЮВАННЯ ВІД РЕАЛІЗАЦІЇ ПРОДУКЦІЇ (ТОВАРІВ РОБІТ, ПОСЛУГ) ЗА ОСТАННІЙ ЗВІТНИЙ РІК, ЩО ПЕРЕДУВАВ РОКУ, В ЯКОМУ НАКЛАДАЄТЬСЯ ШТРАФ

- (25) Відповідно до абзацу четвертого частини другої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», за порушення, передбачене пунктом 13 статті 50 цього Закону, накладається штраф у розмірі до одного відсотку доходу (виручки) суб'єкта

господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за останній звітний рік, що передував року, в якому накладається штраф.

- (26) Відповідно до абзацу першого частини п'ятої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», якщо доходу (виручки) немає або відповідач на вимогу органів Антимонопольного комітету України, голови його територіального відділення не надав розмір доходу (виручки) штраф, передбачений абзацом четвертим частини другої цієї статті, накладається у розмірі до двох тисяч неоподаткованих мінімумів доходів громадян.
- (27) Розмір доходу (виручки) Відповідача від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за 2019 рік Відділенням не встановлено.
- (28) Водночас, при визначенні розміру штрафу, пропонується врахувати наступні обставини:

- ТОВ «АЛЬЯНС-БУДРЕГІОН» не надало до територіального відділення інформацію та копії документів, запитовані вимогою від 13.12.2019 року № 66-02/3100;
- неподання ТОВ «АЛЬЯНС-БУДРЕГІОН» інформації на вимогу територіального відділення від 13.12.2019 року № 66-02/3100 у встановлені в Вимозі головою територіального відділення строки, створило перешкоди для здійснення розгляду справи № 66-1-50/68-19, розпочатої за ознаками порушення законодавства про захист економічної конкуренції в діях ТОВ «І І І» та ТОВ «АЛЬЯНС-БУДРЕГІОН», під час підготовки тендерних пропозицій для участі в процедурі закупівлі UA-2019-06-25-001292-с, проведеної комунальним підприємством «Полтавська обласна клінічна лікарня ім. М.В. Скліфосовського Полтавської обласної ради».

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7, 12¹, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 48 і 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3 і 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року №32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30 березня 2001 року за № 291/5482 (зі змінами), пунктами 31, 32, 33 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 06 травня 1994 року за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року №169-р) (із змінами), адміністративна колегія Полтавського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України,

ПОСТАНОВИЛА:

1. Визнати дії товариства з обмеженою відповідальністю «АЛЬЯНС-БУДРЕГІОН» (вул. Квітки Цісик, 35, м. Полтава, 36007, ідентифікаційний код юридичної особи 42292616), які полягали у неподанні інформації Полтавському обласному територіальному відділенню Антимонопольного комітету України на вимогу від 13.12.2019 року № 66-02/3100 у встановлені головою територіального відділення строки, порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

2. Відповідно до абзацу першого частини п'ятої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», за порушення, зазначене у пункті 1 резолютивної частини цього подання, накласти на ТОВ «АЛЬЯНС-БУДРЕГІОН» штраф у розмірі 33 983,00 (тридцять три тисячі дев'ятсот вісімдесят три) грн.

Відповідно до статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рішення органів Антимонопольного комітету України є обов'язковими для виконання.

Штраф підлягає сплаті у двомісячний термін з дня одержання рішення.

Відповідно до частини восьмої статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції», протягом п'яти днів з дня сплати штрафу суб'єкт господарювання зобов'язаний надіслати до Полтавського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України документи, що підтверджують сплату штрафу.

Рішення може бути оскаржене до господарського суду у двомісячний строк з дня його одержання.

Голова адміністративної колегії:

В. КНИШ

Члени адміністративної колегії:

О. ДИКАНЬ

В. КУПРІЯНОВА