



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
ПОЛТАВСЬКЕ ОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ

РІШЕННЯ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

06.05.2020

м. Полтава

№ 66/31-р/к

Справа № 66-13-50/2-20

Про порушення законодавства
про захист економічної конкуренції
та накладення штрафу

Полтавським обласним територіальним відділенням Антимонопольного комітету України (надалі – територіальне відділення, Відділення) з метою виконання завдань, покладених на територіальне відділення Законом України «Про Антимонопольний комітет України», здійснюється державний контроль за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції на засадах рівності суб'єктів господарювання перед законом та пріоритету прав споживачів, запобігання, виявлення і припинення порушень законодавства про захист економічної конкуренції; контроль щодо створення конкурентного середовища та захисту конкуренції у сфері державних (публічних) закупівель, зокрема, під час підготовки та участі товариства з обмеженою відповідальністю «Українська дистриб'юторська компанія «Мегаторг» (вул. Раїси Кириченко, 84, м. Полтава, 36002, ідентифікаційний код юридичної особи 40152323) (далі – ТОВ «Українська дистриб'юторська компанія «Мегаторг») та товариства з обмеженою відповідальністю «Прогрес ПТЦ» (місцезнаходження юридичної особи на момент підготовки та участі в торгах: вул. Овочева, 7 Б, м. Полтава, 36010; місцезнаходження юридичної особи на момент підготовки рішення у справі: вул. Франка, 8/1, с. Трипілля, Обухівський район, Київська область, 08722, ідентифікаційний код юридичної особи 38947429) (далі – ТОВ «Прогрес ПТЦ») у відкритих торгах UA-2017-04-27-000880-а, проведених Управлінням освіти виконавчого комітету Полтавської міської ради (далі – Замовник) по предмету закупівлі «ДК 021:2015:15540000-5 – Сирні продукти».

Розпорядженням адміністративної колегії територіального відділення від 31.10.2018 року № 66/14-рп/к, розпочато розгляд справи № 66-1-50/10-18 за ознаками порушення законодавства з боку ТОВ «Українська дистриб'юторська компанія «Мегаторг» та ТОВ «Прогрес ПТЦ», під час підготовки тендерних пропозицій для участі в процедурі закупівлі UA- 2017-04-27-000880-а, проведеної Управлінням освіти виконавчого комітету Полтавської міської ради, передбаченого пунктом 1 статті 50, пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів.

В зв'язку з вищевикладеним, керуючись статтями 7, 17 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», з метою отримання відповідної інформації, до ТОВ «Українська дистриб'юторська компанія «Мегаторг» (вул. Раїси Кириченко, 84, м. Полтава, 36002, ідентифікаційний код юридичної особи 40152323), було направлено засобом поштового зв'язку рекомендованим листом № 3601100003591 вимогу від 18.01.2019 року № 66-02/178 про надання інформації (надалі – Вимога).

У Вимозі запитувалась інформація щодо господарської діяльності ТОВ «Українська дистриб'юторська компанія «Мегаторг» та участі останнього у процедурі закупівлі.

Згідно з Вимогою, ТОВ «Українська дистриб'юторська компанія «Мегаторг» повинно було надати інформацію в 10-ти денний строк з моменту її отримання.

Однак, конверт з Вимогою про надання інформації повернувся до територіального відділення з відміткою «за закінченням встановленого терміну зберігання».

На момент прийняття рішення у справі № 66-13-50/2-20 інформація на Вимогу ТОВ «Українська дистриб'юторська компанія «Мегаторг» не надана.

На підставі подання Відділу досліджень і розслідувань територіального відділення від 15.01.2020 року № 66-03/5п, адміністративною колегією територіального відділення було прийнято розпорядження від 15.01.2020 року № 66/2-рп/к про початок розгляду справи № 66-13-50/2-20 в зв'язку з наявністю в діях ТОВ «Українська дистриб'юторська компанія «Мегаторг» ознак порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді неподання інформації на вимогу від 18.01.2019 року № 66-02/178 у встановлені головою територіального відділення строки.

За результатами розгляду справи № 66-13-50/2-20, дії ТОВ «Українська дистриб'юторська компанія «Мегаторг» у вигляді неподання інформації на вимогу від 18.01.2019 року № 66-02/178 у встановлені головою територіального відділення строки, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

На порушника накладено штраф 33983,00 (тридцять три тисячі дев'ятсот вісімдесят три) грн.

Адміністративна колегія Полтавського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (надалі – адміністративна колегія Відділення), розглянувши матеріали справи № 66-13-50/2-20 про порушення ТОВ «Українська дистриб'юторська компанія «Мегаторг» законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», та подання з попередніми висновками у справі Відділу досліджень і розслідувань від 16.04.2020 року № 66-03/48п,

ВСТАНОВИЛА:

1.ПРОЦЕСУАЛЬНІ ДІЇ

- (1) Розпорядженням адміністративної колегії територіального відділення від 15.01.2020 року № 66/2-рп/к розпочато розгляд справи № 66-13-50/2-20 за ознаками вчинення ТОВ «Українська дистриб'юторська компанія «Мегаторг» порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді неподання інформації на вимогу про

надання інформації від 18.01.2019 року № 66-02/178 у встановлені головою територіального відділення строки.

- (2) Територіальним відділенням супровідним листом від 15.01.2020 № 66-02/92 до ТОВ «Українська дистриб'юторська компанія «Мегаторг» було направлено розпорядження про початок розгляду справи № 66-13-50/2-20 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції на адресу, зазначену в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб – підприємців та громадських формувань – вул. Раїси Кириченко, 84, м. Полтава, 36002.
- (3) Однак, конверт з розпорядженням про початок розгляду справи № 66-13-50/2-20 повернувся до територіального відділення з відміткою «за закінченням встановленого строку зберігання».
- (4) Відповідно до абзацу другої частини першої статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у разі, якщо вручити розпорядження немає можливості, зокрема внаслідок відсутності посадових осіб чи уповноважених представників суб'єкта господарювання за відповідною юридичною адресою, розпорядження органів Антимонопольного комітету України, вважається таким, що вручене відповідачу, через десять днів з дня оприлюднення інформації про прийняте розпорядження в офіційному друкованому органі (газета Кабінету Міністрів України «Урядовий кур'єр») за останнім відомим місцем юридичної адреси відповідача.
- (5) Відділення звернулось до Державного підприємства редакції газети «Урядовий кур'єр» листом від 10.03.2020 № 66-02/572 про опублікування повідомлення про прийняте розпорядження від 15.01.2020 № 66/2-рп/к про початок розгляду справи № 66-13-50/2-20 за ознаками порушення законодавства про захист економічної конкуренції з боку ТОВ «Українська дистриб'юторська компанія «Мегаторг».
- (6) В газеті «Урядовий кур'єр» № 54 (6668) 21.03.2020 року було розміщено повідомлення про прийняте розпорядження № 66/2-рп/к від 15.01.2020 року про початок розгляду справи № 66-13-50/2-20 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції з боку ТОВ «Українська дистриб'юторська компанія «Мегаторг».
- (7) Таким чином, розпорядження від 15.01.2020 № 66/2-рп/к про початок розгляду справи № 66-13-50/2-20 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції вручене ТОВ «Українська дистриб'юторська компанія «Мегаторг» 01.04.2020 року.

2. ВІДПОВІДАЧ

- (8) ТОВ «Українська дистриб'юторська компанія «Мегаторг» (ідентифікаційний код юридичної особи 40152323, місцезнаходження юридичної особи: вул. Раїси Кириченко, 84, м. Полтава, 36002). Згідно з даними Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб – підприємців та громадських формувань (<https://usr.minjust.gov.ua/>), запис про проведення державної реєстрації юридичної особи внесено 02.12.2015 року, номер запису 1 588 102 0000 15025. Основний вид діяльності: 46.38 Оптова торгівля іншими продуктами харчування, у тому числі рибою, ракоподібними та молюсками.
- (9) Отже, ТОВ «Українська дистриб'юторська компанія «Мегаторг» є суб'єктом господарювання у розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

3. ОБСТАВИНИ СПРАВИ

- (10) Розпорядженням адміністративної колегії територіального відділення від 31.10.2018 року № 66/14-рп/к розпочато розгляд справи № 66-1-50/10-18 за ознаками порушення законодавства з боку ТОВ «Українська дистриб'юторська компанія «Мегаторг» та ТОВ «Прогрес ПТЦ», під час підготовки тендерних пропозицій для участі в процедурі закупівлі UA- 2017-04-27-000880-а, проведеної Управлінням освіти виконавчого комітету Полтавської міської ради, передбаченого пунктом 1 статті 50, пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів.
- (11) В зв'язку з вищевикладеним, керуючись статтями 7, 17 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», з метою отримання відповідної інформації, до ТОВ «Українська дистриб'юторська компанія «Мегаторг» (вул. Раїси Кириченко, 84, м. Полтава, 36002) було направлено засобом поштового зв'язку рекомендованим листом № 3601100003591 вимогу від 18.01.2019 № 66-02/178 про надання інформації.
- (12) У Вимозі запитувалась інформація щодо господарської діяльності ТОВ «Українська дистриб'юторська компанія «Мегаторг» та участі останнього у процедурі закупівлі.
- (13) Згідно з Вимогою, ТОВ «Українська дистриб'юторська компанія «Мегаторг» повинно було надати інформацію в 10-денний строк з моменту її отримання.
- (14) Однак, конверт з Вимогою про надання інформації повернувся до територіального відділення з відміткою «за закінченням встановленого терміну зберігання».
- (15) Одночасно, в Вимозі зазначалось, що відповідно до статті 22 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», вимоги голови територіального відділення Комітету, вимоги уповноважених ним працівників територіального відділення є обов'язковими для виконання у визначені ним строки.
- (16) Відповідно до статті 22¹ цього ж Закону суб'єкти господарювання, об'єднання, органи влади, органи місцевого самоврядування, органи адміністративно-господарського управління та контролю, інші юридичні особи, їх структурні підрозділи, філії, представництва, їх посадові особи та працівники, фізичні особи зобов'язані на вимогу органу Антимонопольного комітету України, голови територіального відділення Антимонопольного комітету України, уповноважених ними працівників Антимонопольного комітету України, його територіального відділення подавати документи, предмети чи інші носії інформації, пояснення, іншу інформацію, в тому числі з обмеженим доступом та банківську таємницю, необхідну для виконання Антимонопольним комітетом України, його територіальними відділеннями завдань, передбачених законодавством про захист економічної конкуренції.
- (17) Крім того, в Вимозі зазначалось, що відповідно до пунктів 13, 14, 15 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» неподання, подання інформації в неповному обсязі у встановлені органами Антимонопольного комітету України строки або подання недостовірної інформації є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції і тягнуть за собою відповідальність, передбачену статтею 52 цього Закону.
- (18) Таким чином, ТОВ «Українська дистриб'юторська компанія «Мегаторг» було проінформовано про правові наслідки неподання інформації, подання інформації в неповному обсязі або подання недостовірної інформації.

- (19) Відповідно до абзацу дев'ятого пункту 23 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за № 90/299 (зі змінами), у разі, якщо вимогу про надання інформації неможливо вручити за місцезнаходженням юридичної особи, вона вважається такою, що вручена адресату, через десять днів з дня опублікування в газеті «Урядовий кур'єр», повідомлення про розміщення такої вимоги на офіційному веб-сайті Антимонопольного комітету України (<http://www/amc.gov.ua>). Розміщення вимоги про надання інформації на офіційному веб-сайті Антимонопольного комітету України (<http://www/amc.gov.ua>) забезпечує державний уповноважений, голова територіального відділення Комітету у термін не пізніше дня опублікування відповідного повідомлення.
- (20) Відділення звернулось до Державного підприємства редакції газети «Урядовий кур'єр» листом від 29.11.2019 № 66-02/2956 про опублікування повідомлення.
- (21) 02.12.2019 на офіційному веб-сайті Антимонопольного комітету України було розміщено вимогу від 18.01.2019 № 66-02/178.
- (22) Повідомлення про направлену вимогу від 18.01.2019 року № 66-02/178 розміщено в газеті «Урядовий кур'єр» від 13 грудня 2019 року № 240 (6603), в якому зазначено, що ознайомитись з повним текстом вимоги можна в Полтавському обласному територіальному відділенні Антимонопольного комітету України за адресою: вул. Зигіна, 1, кім. 320, м. Полтава, 36000.
- (23) Таким чином, вимога про надання інформації від 18.01.2019 року № 66-02/178 вважається такою, що вручена Відповідачу 23 грудня 2019 року.
- (24) Отже, на підставі вищенаведеного, в силу приписів законодавства про захист економічної конкуренції, строки надання інформації на вимогу від 18.01.2019 року № 66-02/178 спливали 13 січня 2020 року (включно).
- (25) При цьому, жодних листів, звернень, клопотань, пов'язаних із наданням інформації на вимогу від ТОВ «Українська дистриб'юторська компанія «Мегаторг» до Відділення не надходило.
- (26) Слід зазначити, що на момент прийняття рішення у справі № 66-13-50/2-20, інформація на вимогу від 18.01.2019 року № 66-02/178 не надана.

4.КВАЛІФІКАЦІЯ ПОРУШЕННЯ ВІДПОВІДАЧЕМ КОНКУРЕНТНОГО ЗАКОНОДАВСТВА

- (27) Відповідно до пунктів 5, 12 частини першої статті 17 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», голова територіального відділення Антимонопольного комітету України має повноваження при розгляді заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції», проведенні перевірки та в інших, передбачених законом випадках, вимагати від суб'єктів господарювання, об'єднань, органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно - господарського управління та контролю, їх посадових осіб і працівників, інших фізичних та юридичних осіб інформацію, в тому числі з обмеженим доступом.
- (28) Положеннями статей 22 та 22¹ Закону України «Про Антимонопольний комітет України» передбачено, що вимоги голови територіального відділення Комітету є обов'язковими для виконання у визначені ним строки; суб'єкти господарювання,

об'єднання, органи влади, органи місцевого самоврядування, органи адміністративно - господарського управління та контролю, інші юридичні особи, їх структурні підрозділи, філії, представництва, їх посадові особи і працівники, фізичні особи зобов'язані на вимогу органу Антимонопольного комітету України, голови територіального відділення Антимонопольного комітету України, уповноважених ними працівників Антимонопольного комітету України, його територіального відділення подавати документи, предмети чи інші носії інформації, пояснення, іншу інформацію, в тому числі з обмеженим доступом та банківську таємницю, необхідну для виконання Антимонопольним комітетом України, його територіальними відділеннями завдань, передбачених законодавством про захист економічної конкуренції.

- (29) Відповідно до пункту 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» неподання інформації територіальному відділенню у встановлені головою територіального відділення строки є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції.
- (30) Отже, дії ТОВ «Українська дистриб'юторська компанія «Мегаторг» по неподанню інформації на вимогу територіального відділення від 18.01.2019 року № 66-02/178 у встановлені головою територіального відділення строки, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

5. ЗАПЕРЕЧЕННЯ ВІДПОВІДАЧА ТА ЇХ СПРОСТУВАННЯ

- (31) Листом від 16.04.2020 № 66-02/1201 подання з попередніми висновками від 16.04.2020 № 66-03/48п у справі № 66-13-50/2-20 було направлено ТОВ «Українська дистриб'юторська компанія «Мегаторг».
- (32) Відповідно до пункту 26 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року №5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 06 травня 1994 року за №90/299 (із змінами), інформацію щодо попередніх висновків у справі № 66-13-50/2-20 17.04.2020 року розміщено на офіційному веб-сайті Антимонопольного комітету України (<https://amcu.gov.ua>) із зазначенням дати, часу і місця розгляду справи.
- (33) Відповідь на подання з попередніми висновками у справі № 66-13-50/2-20 ТОВ «Українська дистриб'юторська компанія «Мегаторг» не надало.

6.ДОХІД (ВИРУЧКА) СУБ'ЄКТА ГОСПОДАРЮВАННЯ ВІД РЕАЛІЗАЦІЇ ПРОДУКЦІЇ (ТОВАРІВ РОБІТ, ПОСЛУГ) ЗА ОСТАННІЙ ЗВІТНИЙ РІК, ЩО ПЕРЕДУВАВ РОКУ, В ЯКОМУ НАКЛАДАЄТЬСЯ ШТРАФ

- (34) Відповідно до абзацу четвертого частини другої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», за порушення, передбачене пунктом 13 статті 50 цього Закону, накладається штраф у розмірі до одного відсотку доходу (виручки) суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за останній звітний рік, що передував року, в якому накладається штраф.

- (35) Відповідно до абзацу першого частини п'ятої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», якщо доходу (виручки) немає або відповідач на вимогу органів Антимонопольного комітету України, голови його територіального відділення не надав розмір доходу (виручки) штраф, передбачений абзацом четвертим частини другої цієї статті, накладається у розмірі до двох тисяч неоподаткованих мінімумів доходів громадян.
- (36) Розмір доходу (виручки) Відповідача від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за 2019 рік Відділенням не встановлено.
- (37) Водночас, при визначенні розміру штрафу, пропонується врахувати наступні обставини:
- ТОВ «Українська дистриб'юторська компанія «Мегаторг» не надало до територіального відділення інформацію та копії документів, запитовані вимогою від 18.01.2019 року № 66-02/178;
 - неподання ТОВ «Українська дистриб'юторська компанія «Мегаторг» інформації на вимогу територіального відділення від 18.01.2019 року № 66-02/178 у встановлені в Вимозі головою територіального відділення строки, створило перешкоди для здійснення розгляду справи № 66-1-50/10-18, розпочатої за ознаками порушення законодавства про захист економічної конкуренції в діях ТОВ «Українська дистриб'юторська компанія «Мегаторг» та ТОВ «Прогрес ПТЦ», під час підготовки тендерних пропозицій для участі в процедурі закупівлі UA- 2017-04-27-000880-а, проведеної Управлінням освіти виконавчого комітету Полтавської міської ради.

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7, 12¹, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 48 і 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3 і 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року №32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30 березня 2001 року за № 291/5482 (зі змінами), пунктами 31, 32, 33 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 06 травня 1994 року за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року №169-р) (із змінами), адміністративна колегія Полтавського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України,

ПОСТАНОВИЛА:

1. Визнати дії товариства з обмеженою відповідальністю «Українська дистриб'юторська компанія «Мегаторг» (вул. Раїси Кириченко, 84, м. Полтава, 36002, ідентифікаційний код юридичної особи 40152323), які полягали у неподанні інформації Полтавському обласному територіальному відділенню Антимонопольного комітету України на вимогу від 18.01.2019 року № 66-02/178 у встановлені головою територіального відділення строки, порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

2. Відповідно до абзацу першого частини п'ятої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», за порушення, зазначене у пункті 1 резолютивної частини

цього подання, накласти на ТОВ «Українська дистриб'юторська компанія «Мегаторг» штраф у розмірі 33 983,00 (тридцять три тисячі дев'ятсот вісімдесят три) грн.

Відповідно до статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рішення органів Антимонопольного комітету України є обов'язковими для виконання.

Штраф підлягає сплаті у двомісячний термін з дня одержання рішення.

Відповідно до частини восьмої статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції», протягом п'яти днів з дня сплати штрафу суб'єкт господарювання зобов'язаний надіслати до Полтавського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України документи, що підтверджують сплату штрафу.

Рішення може бути оскаржене до господарського суду у двомісячний строк з дня його одержання.

Голова адміністративної колегії:

В. КНИШ

Члени адміністративної колегії:

О. ДИКАНЬ

В. КУПРІЯНОВА