



СХІДНЕ МІЖОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ АНТИМОНОПОЛЬНОГО КОМІТЕТУ УКРАЇНИ

ВИТЯГ З РІШЕННЯ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ СХІДНОГО МІЖОБЛАСНОГО ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ

08.09.2020 № 70/92-р/к

Справа № 6/12-118-20

м. Харків

Про порушення законодавства
про захист економічної конкуренції
та накладення штрафу

В.о. голови Луганського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України у зв'язку з проведенням дослідження щодо наявності або відсутності в діях ТОВАРИСТВА З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ АГРОФІРМА «ЗЕЛЕНЕ ГОСПОДАРСТВО» (ідентифікаційний код юридичної особи 05506299) (далі – ТОВ АГРОФІРМА «ЗЕЛЕНЕ ГОСПОДАРСТВО» або Відповідач) та ТОВАРИСТВА З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ СЕВЕРОДОНЕЦЬКЕ ПІДПРИЄМСТВО «ВТОРРЕСУРС» (ідентифікаційний код юридичної особи 38820159) (далі – ТОВ «СП «ВТОРРЕСУРС»)) ознак порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», під час їх участі у торгах направлено вимогу від 07.04.2020 № 01-45/566 (далі – Вимога), у відповідь на яку ТОВ АГРОФІРМА «ЗЕЛЕНЕ ГОСПОДАРСТВО» необхідно було у 30-денний строк з дня її отримання надіслати до Луганського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі – Луганське відділення) визначену у Вимозі інформацію та належним чином завірені копії документів.

У встановлений в.о. голови Луганського відділення строк ТОВ АГРОФІРМА «ЗЕЛЕНЕ ГОСПОДАРСТВО» відповіді не надало.

За результатами розгляду справи № 6/12-118-20 (далі – Справа) таку бездіяльність ТОВ АГРОФІРМА «ЗЕЛЕНЕ ГОСПОДАРСТВО» кваліфіковано як порушення, передбачене пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» (неподання інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України у встановлений головою територіального відділення строк).

На порушника накладено штраф у розмірі 13 800,00 гривень (тринадцять тисяч вісімсот грн. 00 коп.).

Адміністративна колегія Східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі – Адміністративна колегія Відділення), розглянувши матеріали справи № 6/12-118-20 про порушення ТОВ АГРОФІРМА «ЗЕЛЕНЕ ГОСПОДАРСТВО» законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» та подання відділу досліджень і розслідувань в Луганській області Східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 26.08.2020 № 309-п,

ВСТАНОВИЛА:

1. ПРОЦЕСУАЛЬНІ ДІЇ

- (1) Луганським відділенням проводилось дослідження щодо наявності або відсутності в діях ТОВ АГРОФІРМА «ЗЕЛЕНЕ ГОСПОДАРСТВО» та ТОВ «СП «ВТОРРЕСУРС» ознак порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, що стосуються спотворення результатів торгів під час участі у торгах, проведених УПРАВЛІННЯМ ЖИТЛОВО-КОМУНАЛЬНОГО ГОСПОДАРСТВА СЕВЕРОДОНЕЦЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ на закупівлю «ДК 021:2015: 77310000-6 – Послуги з озеленення територій та утримання зелених насаджень (Поточне утримання зелених насаджень)», ідентифікатор закупівлі в системі «Prozorro» – UA-2020-01-29-004044-b (далі – Торги).
- (2) Відповідно до розпорядження Антимонопольного комітету України від 28.11.2019 № 23-рп (в редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 07.05.2020 № 5-рп):
 - 1) 01.06.2020 Луганське обласне територіальне відділення Антимонопольного комітету України припинено шляхом приєднання до Харківського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, яке визначено правонаступником всіх майнових прав та обов'язків;
 - 2) Харківське обласне територіальне відділення Антимонопольного комітету України перейменовано у Східне міжобласне територіальне відділення Антимонопольного комітету України (далі – Відділення).
- (3) Розпорядженням Адміністративної колегії Відділення від 25.08.2020 № 70/128-рп/к розпочато розгляд Справи за ознаками вчинення ТОВ АГРОФІРМА «ЗЕЛЕНЕ ГОСПОДАРСТВО» порушення, передбаченого пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді неподання інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України у встановлений головою територіального відділення строк.

- (4) Листом від 26.08.2020 № 70-02/Л-5178 ТОВ АГРОФІРМА «ЗЕЛЕНЕ ГОСПОДАРСТВО» надіслано копію подання з попередніми висновками у Справі.
- (5) Керуючись абзацом четвертим пункту 26 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету від 19.09.1994 № 5, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29.06.1998 № 169-р) (зі змінами), інформацію про дату, час та місце розгляду Справи розміщено на веб-сайті Антимонопольного комітету України.

2. ВІДПОВІДАЧ

- (6) Відповідачем у справі є ТОВ АГРОФІРМА «ЗЕЛЕНЕ ГОСПОДАРСТВО» (ідентифікаційний код юридичної особи 05506299; місцезнаходження: 93400, Луганська обл., м. Сєверодонецьк, вулиця Богдана Ліщини, будинок 18; основний вид економічної діяльності: надання ландшафтних послуг (код за КВЕД 81.30)).
- (7) У розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» Відповідач є суб'єктом господарювання.

3. ОБСТАВИНИ СПРАВИ

- (8) Луганським обласним територіальним відділенням Антимонопольного комітету України проводилось дослідження щодо наявності або відсутності в діях ТОВ АГРОФІРМА «ЗЕЛЕНЕ ГОСПОДАРСТВО» та ТОВ «СП «ВТОРРЕСУРС» ознак порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, що стосуються спотворення результатів Торгів.
- (9) На підставі статей 3, 12, 17, 22, 22¹ Закону України «Про Антимонопольний комітет України», пунктів 2, 3, 8, 9 Положення «Про територіальне відділення Антимонопольного комітету України» в.о. голови Луганського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України надіслано ТОВ АГРОФІРМА «ЗЕЛЕНЕ ГОСПОДАРСТВО» Вимогу, у відповідь на яку ТОВ АГРОФІРМА «ЗЕЛЕНЕ ГОСПОДАРСТВО» необхідно було у 30-денний строк з дня її отримання надіслати до Луганського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України визначену у вимозі інформацію та належним чином завірені копії документів
- (10) Одночасно у Вимозі зазначалося, що відповідно до пунктів 13, 14, 15 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» неподання інформації у встановлені строки, подання інформації в неповному обсязі у

встановлені строки, подання недостовірної інформації територіальному відділенню Комітету визнаються порушенням законодавства про захист економічної конкуренції і тягнуть за собою відповідальність, встановлену статтею 52 цього Закону.

- (11) Таким чином, Відповідач був поінформований про правові наслідки неподання інформації, подання недостовірної інформації або інформації в неповному обсязі.
- (12) Вимогу ТОВ АГРОФІРМА «ЗЕЛЕНЕ ГОСПОДАРСТВО» надіслано 10.04.2020 за його місцезнаходженням: 93400, Луганська обл., м. Северодонецьк, вулиця Богдана Ліщини, будинок 18, рекомендованим листом № 9340407658688 з поштового відділення № 4 м. Северодонецька Луганської області.
- (13) На запит голови Відділення від 23.07.2020 № 70-02/Л-4294 АКЦІОНЕРНЕ ТОВАРИСТВО «УКРПОШТА» (далі – АТ «УКРПОШТА») листом від 12.08.2020 № 33-М-8146/М-8146-1 (вх. від 13.08.2020 № 70-01/454кі) повідомило, що рекомендований лист № 9340407658688 вручено (*конфіденційна інформація*).
- (14) У додатках до цього листа АТ «УКРПОШТА» надало копію довіреності Відповідача (*конфіденційна інформація*) та копію накладної на рекомендований лист № 9340407658688 з підписом представника одержувача.
- (15) Враховуючи норми частини другої статті 62 Закону України «Про захист економічної конкуренції», перебіг строку надання інформації на Вимогу для Відповідача розпочався з 08.05.2020.
- (16) Останній день 30-денного строку надання інформації на Вимогу припадав на 06.06.2020. Зважаючи на те, що 06.06.2020 була субота (вихідний день), останнім днем строку надання інформації на Вимогу (враховуючи норми частини другої статті 62 Закону України «Про захист економічної конкуренції») вважається перший за ним робочий день, тобто вівторок 09.06.2020.
- (17) Проте, інформацію на Вимогу ані у встановлений у Вимозі строк, ані після його перебігу Відповідач не надав.
- (18) У Вимозі зазначалось, що у разі відсутності можливості надання запитуваної інформації у визначений вимогою строк не пізніше кінцевої дати надання відповіді, визначеної у цій вимозі, Відповідач може звернутися з обґрунтованим клопотанням про подовження строку надання інформації на вимогу, із поясненням причин неможливості надання запитуваної інформації у визначений у вимозі строк.
- (19) Слід зазначити, що ТОВ АГРОФІРМА «ЗЕЛЕНЕ ГОСПОДАРСТВО» не зверталось до Відділення щодо подовження строку надання інформації, передбаченої Вимогою.

- (20) Таким чином, Відповідач не надав інформацію на Вимогу у строк, встановлений в.о. голови Луганського відділення для надання інформації.

4. КВАЛІФІКАЦІЯ ПОРУШЕННЯ ВІДПОВІДАЧЕМ КОНКУРЕНТНОГО ЗАКОНОДАВСТВА

- (21) Відповідно до частини першої статті 7, статті 17 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» у сфері здійснення контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції голова територіального відділення Комітету має повноваження при розгляді заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, проведенні перевірки та в інших передбачених законом випадках вимагати від суб'єктів господарювання, об'єднань, органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю, їх посадових осіб і працівників, інших фізичних та юридичних осіб інформацію, в тому числі з обмеженим доступом.
- (22) Положеннями статей 22 та 22¹ Закону України «Про Антимонопольний комітет України» передбачено, що вимоги голови територіального відділення Комітету є обов'язковими для виконання у визначений ним строк; суб'єкти господарювання, об'єднання, органи влади, органи місцевого самоврядування, органи адміністративно - господарського управління та контролю, інші юридичні особи, їх структурні підрозділи, філії, представництва, їх посадові особи та працівники, фізичні особи зобов'язані на вимогу голови територіального відділення Комітету подавати документи, предмети чи інші носії інформації, пояснення, іншу інформацію, в тому числі з обмеженим доступом та банківську таємницю, необхідну для виконання відділенням завдань, передбачених законодавством про захист економічної конкуренції.
- (23) Відповідно до пункту 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» неподання інформації територіальному відділенню Комітету у встановлені головою територіального відділення строки є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції.
- (24) Така бездіяльність ТОВ АГРОФІРМА «ЗЕЛЕНЕ ГОСПОДАРСТВО» з неподання інформації на вимогу від 07.04.2020 № 01-45/566 є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, що кваліфікується за пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

5. ЗАПЕРЕЧЕННЯ ВІДПОВІДАЧА ТА ЇХ СПРОСТУВАННЯ

- (25) На подання з попередніми висновками у Справі ТОВ АГРОФІРМА «ЗЕЛЕНЕ ГОСПОДАРСТВО» свої зауваження та заперечення не надало.

6. ОСТАТОЧНІ ВИСНОВКИ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ ВІДДІЛЕННЯ У СПРАВІ

- (26) Таким чином, доказами, зібраними у Справі, доводиться висновок Відділення про те, що бездіяльність ТОВ АГРОФІРМА «ЗЕЛЕНЕ ГОСПОДАРСТВО», яка полягала у неподанні інформації, передбаченої вимогою в.о. голови Луганського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 07.04.2020 № 01-45/566, у встановлений строк, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді неподання інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України у встановлений головою територіального відділення строк.
- (27) Відповідно до статті 51 Закону України «Про захист економічної конкуренції», порушення законодавства про захист економічної конкуренції тягне за собою відповідальність, встановлену законом.

7. ВИЗНАЧЕННЯ РОЗМІРУ ШТРАФУ

- (28) Відповідно до абзацу четвертого частини другої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» за порушення, передбачене пунктом 13 статті 50 цього Закону накладаються штрафи у розмірі до одного відсотка доходу (виручки) суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за останній звітний рік, що передував року, в якому накладається штраф.
- (29) ГОЛОВНЕ УПРАВЛІННЯ ДПС У ЛУГАНСЬКІЙ ОБЛАСТІ листом від 31.07.2020 № 4939/12-32-52-04-06 надало копію звіту про фінансові результати ТОВ АГРОФІРМА «ЗЕЛЕНЕ ГОСПОДАРСТВО» за 2019 рік, відповідно до якого дохід (виручка) Відповідача від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за 2019 рік складає (*конфіденційна інформація*).

Враховуючи наведене, керуючись статтями 7, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 48 та 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3 і 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 № 32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482 (зі змінами), пунктами 29, 31, 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994 № 5, зареєстрованих в Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за № 90/299, (в редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29.06.1998 № 169-р (зі змінами)), адміністративна колегія Східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

ПОСТАНОВИЛА:

1. Визнати бездіяльність ТОВАРИСТВА З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ АГРОФІРМА «ЗЕЛЕНЕ ГОСПОДАРСТВО» (ідентифікаційний код юридичної особи 05506299), яка полягає у неподанні

інформації на вимогу в.о. голови Луганського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 07.04.2020 № 01-45/566, порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді неподання інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України у встановлений головою територіального відділення строк.

2. За порушення, зазначене у пункті 1 резолютивної частини цього рішення, накласти на ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ АГРОФІРМА «ЗЕЛЕНЕ ГОСПОДАРСТВО» (ідентифікаційний код юридичної особи 05506299) штраф у розмірі 13 800,00 гривень (тринадцять тисяч вісімсот грн. 00 коп.).

Відповідно до частини третьої статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» штраф повинен бути сплачений у двомісячний строк з дня одержання рішення.

Відповідно до частини восьмої статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції», протягом п'яти днів з дня сплати штрафу, суб'єкт господарювання зобов'язаний надіслати до територіального відділення документи, що підтверджують сплату штрафу.

Відповідно до частини першої статті 60 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рішення органів Антимонопольного комітету України у двомісячний строк з дня одержання може бути оскаржене до господарського суду.

Головуюча колегії

Трегубець Н.О.