



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ ХАРКІВСЬКОГО ОБЛАСНОГО ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ

30.01.2020 № 70/9-р/к

Справа № 3/02-117-19

м. Харків

Про порушення законодавства про
захист економічної конкуренції
та накладення штрафу

КОМУНАЛЬНЕ НЕКОМЕРЦІЙНЕ ПІДПРИЄМСТВО ЗОЛОЧІВСЬКОЇ РАЙОННОЇ РАДИ «ЗОЛОЧІВСЬКА ЦЕНТРАЛЬНА РАЙОННА ЛІКАРНЯ» (надалі – КНП ЗРР «ЗОЛОЧІВСЬКА ЦРЛ») за підсумками діяльності протягом 2017-2019 років та станом на січень 2020 року займає монопольне (домінуюче) становище на ринках платних медичних послуг з проведення платних медичних оглядів, що є обов'язковим для певних категорій споживачів, зокрема: обов'язкових попередніх та періодичних психіатричних оглядів, первинних, періодичних та позачергових профілактичних наркологічних оглядів, медичного огляду для отримання дозволу (ліцензії) на об'єкти дозвільної системи, медичного огляду кандидатів у водії та водіїв транспортних засобів, в межах смт Золочів та населених пунктів Золочівського району з часткою 100 %.

Дії КНП ЗРР «ЗОЛОЧІВСЬКА ЦРЛ» полягають у:

- встановленні необґрунтованої вартості послуг з проведення психіатричного огляду та видачі медичної довідки про проходження обов'язкових попереднього та періодичного психіатричних оглядів в межах смт Золочів та населених пунктів Золочівського району Харківської області, шляхом включення до калькуляції вартості цього медичного огляду витрат на заробітну плату працівника реєстратури, сестри медичної психіатричного кабінету, молодшої медичної сестри, що прямо не передбачено нормативно-правовими актами, які регулюють проведення зазначеного медичного огляду, зокрема Інструкцією про проведення обов'язкових попередніх та періодичних психіатричних оглядів;
- встановленні необґрунтованої вартості послуг з проведення наркологічного огляду та видачі сертифіката про проходження профілактичного наркологічного огляду в межах смт Золочів та населених пунктів Золочівського району Харківської області, шляхом включення до калькуляції вартості цього медичного огляду витрат на заробітну плату працівника реєстратури, сестри медичної наркологічного кабінету, молодшої медичної

сестри, що прямо не передбачено нормативно-правовими актами, які регулюють проведення зазначеного медичного огляду, зокрема Інструкцією про профілактичний наркологічний огляд,

- встановленні необґрунтованої вартості послуг з проведення медичного огляду та видачі медичної довідки для отримання дозволу (ліцензії) на об'єкт дозвільної системи в межах смт Золочів та населених пунктів Золочівського району Харківської області, шляхом включення до складу лікарсько-консультативної комісії з проведення медичного огляду на об'єкт дозвільної системи лікаря-хірурга, що не передбачено нормативно-правовими актами, які регулюють проведення зазначеного медичного огляду, зокрема Порядком видачі медичної довідки для отримання дозволу (ліцензії) на об'єкт дозвільної системи, що, в свою чергу, призвело до завищення статей витрат заробітна плата, витрати на медикаменти та накладні витрати,

- встановленні необґрунтованої вартості послуг з проведення медичного огляду осіб та видачі довідки щодо придатності до керування транспортними засобами в межах смт Золочів та населених пунктів Золочівського району Харківської області, шляхом включення до калькуляції вартості цього медичного огляду витрат на проведення лабораторного обстеження «кров на МРП» (мова оригіналу), що не передбачено нормативно-правовими актами, які регулюють проведення зазначеного медичного огляду, зокрема Положенням про медичний огляд кандидатів у водії та водіїв транспортних засобів.

За результатами розгляду справи № 3/02-117-19 такі дії КНП ЗРР «ЗОЛОЧІВСЬКА ЦРЛ» визнано зловживанням монопольним (домінуючим) становищем на ринках платних медичних послуг з проведення медичних оглядів, що є обов'язковими для певних категорій споживачів (пункт 1 частини другої статті 13, пункт 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції»).

На КНП ЗРР «ЗОЛОЧІВСЬКА ЦРЛ» накладено штраф на загальну суму 6 300 (шість тисяч триста) гривень.

Адміністративна колегія Харківського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши матеріали справи № 3/02-117-19 про порушення КНП ЗРР «ЗОЛОЧІВСЬКА ЦРЛ» законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 1 частини другої статті 13, пунктом 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», та подання третього відділу досліджень і розслідувань від 14.01.2020 № 18,

ВСТАНОВИЛА:

1. Процесуальні дії

- (1) Розпорядженням адміністративної колегії Відділення від 13.08.2019 № 139-рп/к розпочато розгляд справи № 3/02-117-19 за ознаками вчинення КНП ЗРР «ЗОЛОЧІВСЬКА ЦРЛ» передбачених пунктом 2 статті 50 та пунктом 1 частини другої статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем

на ринку шляхом встановлення таких цін реалізації товару, які неможливо було б встановити за умов існування значної конкуренції на ринках платних медичних послуг з проведення медичних оглядів, що є обов'язковими для певних категорій споживачів.

- (2) Головою Харківського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі – Відділення) надіслано вимоги про надання інформації:

- до КНП ЗРР «ЗОЛОЧІВСЬКА ЦРЛ» від 07.12.2019 № 70-02/3-5938, від 12.03.2019 № 70-02/3-2026, від 16.05.2019 № 70-02/3-3522, від 30.08.2019 № 70-02/3-5481, від 02.01.2020 № 70-02/3-16.

2. Відповідачі

- (3) Відповідачем у Справі є КНП ЗРР «ЗОЛОЧІВСЬКА ЦРЛ» (ідентифікаційний код юридичної особи – 33065358), місцезнаходження: 62203, Харківська область, Золочівський район, смт Золочів, вулиця Філатова, 20, зареєстроване Золочівською районною державною адміністрацією Харківської області 28.12.2004 за № 1 459 102 0000 000066. Основним видом діяльності КНП ЗРР «ЗОЛОЧІВСЬКА ЦРЛ» є діяльність лікарняних закладів (код за КВЕД 86.10).

- (4) Засновником КНП ЗРР «ЗОЛОЧІВСЬКА ЦРЛ» є Золочівська районна рада Харківської області.

Лікарня діє відповідно до статуту, затвердженого Рішенням X сесії Золочівської районної ради VII скликання № 212 від 15.11.2016 (надалі – Статут).

Відповідно до Статуту КНП ЗРР «ЗОЛОЧІВСЬКА ЦРЛ» є самостійним господарюючим суб'єктом із статусом комунального некомерційного (не прибуткового) підприємства та наділено усіма правами юридичної особи з дня її державної реєстрації.

КНП ЗРР «ЗОЛОЧІВСЬКА ЦРЛ» має самостійний баланс, розрахунковий, валютний та інші рахунки в установах банків, гербову печатку і печатки, штампи та фірмові бланки із своїм найменуванням.

Відповідно до Статуту КНП ЗРР «ЗОЛОЧІВСЬКА ЦРЛ» має право надавати платні послуги у відповідності з діючим законодавством України.

- (5) Отже, у розумінні абзацу дванадцятого статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» КНП ЗРР «ЗОЛОЧІВСЬКА ЦРЛ» є суб'єктом господарювання.

3. Визначення монопольного (домінуючого) становища

- (6) Відповідно до Методики визначення монопольного (домінуючого) становища суб'єктів господарювання на ринку, затвердженої розпорядженням Антимонопольного комітету України від 05.03.2002 № 49-р, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України від 01.04.2002 № 317/6605 (надалі – Методика), з урахуванням пункту 2.2 Методики, встановлено наступне.

3.1. Об'єкт аналізу щодо визначення монопольного (домінуючого) становища

- (7) Відповідно до пункту 3.1 Методики об'єктами аналізу щодо визначення монопольного (домінуючого) становища є: суб'єкт господарювання; група суб'єктів господарювання; конкретний товар (продукція, роботи, послуги), який випускається, постачається, продається, придбавається (використовується, споживається) цим (цими) суб'єктом (суб'єктами) господарювання.

3.1.1. Суб'єкт господарювання

- (8) Об'єктом аналізу є КНП ЗРР «ЗОЛОЧІВСЬКА ЦРЛ» – суб'єкт господарювання, який надає платні медичні послуги з проведення медичних оглядів, що є обов'язковими для певних категорій споживачів.

3.1.2. Конкретний товар (продукція, товари, послуги), який випускається, постачається, придбавається (використовується, споживається) цим суб'єктом господарювання

- (9) Об'єктом аналізу є платні медичні послуги з проведення медичних оглядів, що є обов'язковими для певних категорій споживачів, зокрема: обов'язкових попередніх та періодичних психіатричних оглядів, первинних, періодичних та позачергових профілактичних наркологічних оглядів, медичного огляду для отримання дозволу (ліцензії) на об'єкти дозвільної системи, медичного огляду водіїв та кандидатів у водії транспортних засобів.

3.2. Визначення переліку товарів та основних продавців, покупців цих товарів, щодо яких має визначатися монопольне (домінуюче) становище

3.2.1. Перелік товарів, щодо яких має визначатися монопольне (домінуюче) становище суб'єкта господарювання

- (10) Відповідно до Методики перелік товарів, щодо яких має визначатися монопольне (домінуюче) становище суб'єкта господарювання, складається з товарних груп, які обертаються в Україні чи на відповідній частині її території і які мають для продавців (постачальників, виробників), покупців (споживачів, користувачів) ознаки одного (подібного, аналогічного) товару (товарної групи).
- (11) Визначення ознак одного (подібного, аналогічного) товару (товарної групи) здійснюється, виходячи з подібності, зокрема: споживчих характеристик, умов споживання, умов реалізації та цін.
- (12) Перелік платних послуг, які надаються в державних і комунальних закладах охорони здоров'я та вищих медичних навчальних закладах, затверджений Постановою Кабінету Міністрів України від 17.09.1996 № 1138 «Про затвердження переліку платних послуг, які надаються в державних і комунальних закладах охорони здоров'я та вищих медичних навчальних закладах» (надалі – Перелік).
- (13) Згідно з Переліком платних медичних послуг державними і комунальними закладами охорони здоров'я можуть надаватися: послуги, що надаються згідно з функціональними повноваженнями державними і комунальними закладами

охорони здоров'я, послуги з провадження господарської та/або виробничої діяльності та послуги, що надаються згідно з функціональними повноваженнями вищими медичними навчальними закладами та науково-дослідними установами.

- (14) В свою чергу, до платних медичних послуг, що надаються державними і комунальними закладами охорони здоров'я відповідно до функціональних повноважень відносяться, зокрема: медичні огляди (для отримання виїзної візи (крім службових відряджень державних службовців та при виїзді на лікування за наявності відповідних медичних документів), попередні профілактичні медичні огляди при прийнятті на роботу та для отримання посвідчення водія транспортних засобів (крім випадків, коли медичні огляди проводяться за направленнями органів державної служби зайнятості), медичні огляди для отримання дозволу на право отримання та носіння зброї громадянами, а також відповідні періодичні профілактичні медичні огляди.
- (15) Послуги платних медичних послуг з проведення медичних оглядів, що є обов'язковими для певних категорій споживачів, зокрема: обов'язкових попередніх та періодичних психіатричних оглядів, первинних, періодичних та позачергових профілактичних наркологічних оглядів, медичного огляду для отримання дозволу (ліцензії) на об'єкти дозвільної системи, медичного огляду кандидатів у водії та водіїв транспортних засобів, є товаром, щодо якого визначається монопольне (домінуюче) становище на ринку КНП ЗРР «ЗОЛОЧІВСЬКА ЦРЛ».

3.2.2. Перелік основних продавців (постачальників, виробників), покупців (споживачів, користувачів)

- (16) Споживачами платних медичних послуг з проведення медичних оглядів, що є обов'язковими для певних категорій споживачів, зокрема: обов'язкових попередніх та періодичних психіатричних оглядів, первинних, періодичних та позачергових профілактичних наркологічних оглядів, медичного огляду для отримання дозволу (ліцензії) на об'єкти дозвільної системи, медичного огляду кандидатів у водії та водіїв транспортних засобів, є фізичні особи.

3.3. Визначення товарних меж ринку

- (17) Відповідно до пунктів 5.1 – 5.3. Методики товарні межі ринку визначаються шляхом формування групи взаємозамінних товарів (товарних груп), у межах якої споживач за звичайних умов може легко перейти від споживання одного товару до споживання іншого.

Формування групи взаємозамінних товарів (товарних груп) здійснюється із переліку товарів, які мають для продавців (постачальників, виробників), покупців (споживачів, користувачів) ознаки одного (подібного, аналогічного) товару (товарної групи), за показниками взаємозамінності, якими, зокрема, є: подібність призначення, споживчих властивостей, умов використання, тощо; подібність фізичних, технічних, експлуатаційних властивостей і характеристик, якісних показників, тощо;

наявність спільної групи споживачів товару (товарної групи);

відсутність суттєвої різниці в цінах;

взаємозамінність товарів (товарної групи) з точки зору їх виробництва, тобто здатності виробників запропонувати нові товари на заміну існуючих.

При проведенні дослідження необхідно враховувати, що взаємозамінні товари належать до групи однорідних товарів (товарних груп), які розглядаються споживачем як один і той же товар (товарна група), і які можуть бути стандартизовані або диференційовані.

- (18) Відповідно до пункту 1 Інструкції про проведення обов'язкових попередніх та періодичних психіатричних оглядів, затвердженої наказом Міністерства охорони здоров'я України від 17.01.2002 № 12 «Про затвердження інструкції про проведення обов'язкових попередніх та періодичних психіатричних оглядів», зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 01.02.2002 за № 94/6382 (надалі – Інструкція про проведення обов'язкових попередніх та періодичних психіатричних оглядів) обов'язкові попередній (перед початком діяльності) та періодичний (у процесі діяльності) психіатричні огляди громадян проводяться з метою встановлення придатності особи до виконання окремих видів діяльності (робіт, професій, служби) з особливими вимогами до стану її психічного здоров'я, для вирішення питання про наявність або відсутність у неї психіатричних протипоказань згідно з Порядком і переліком, затвердженими постановою Кабінету Міністрів України від 27.09.2000 № 1465 «Про затвердження Порядку проведення обов'язкових попередніх та періодичних психіатричних оглядів і переліку медичних психіатричних протипоказань щодо виконання окремих видів діяльності (робіт, професій, служби), що можуть становити безпосередню небезпеку для особи, яка провадить цю діяльність, або оточуючих».
- (19) Згідно з пунктом 1 Інструкції про профілактичний наркологічний огляд та його обов'язкові обсяги, затвердженої наказом Міністерства охорони здоров'я України від 28.11.1997 № 339 «Про вдосконалення системи профілактичних протиалкогольних та протинаркотичних заходів та обов'язкових профілактичних наркологічних оглядів», зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 11.12.1997 за № 586/2390 (надалі – Інструкція про профілактичний наркологічний огляд) метою проведення первинних, періодичних та позачергових профілактичних наркологічних оглядів громадян є виявлення хворих на алкоголізм, наркоманію та токсикоманію, а також визначення наявності чи відсутності наркологічних протипоказань до виконання функціональних обов'язків та провадження видів діяльності, перелік яких затверджений постановою Кабінету Міністрів України «Про обов'язковий профілактичний наркологічний огляд і порядок його проведення» від 06.11.97 р. № 1238.
- (20) Відповідно до пункту 1.1 Положення про медичний огляд кандидатів у водії та водіїв транспортних засобів, затвердженого Наказом Міністерства охорони здоров'я України та Міністерства внутрішніх справ України від 31.01.2013 № 65/80, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 22.02.2013 за

№ 308/22840 (надалі – Положення про медичний огляд кандидатів у водії та водіїв транспортних засобів) медичний огляд кандидатів у водії та водіїв транспортних засобів проводиться з метою визначення придатності особи до безпечного керування транспортними засобами.

- (21) Згідно з пунктом 1 Порядку видачі медичної довідки для отримання дозволу (ліцензії) на об'єкт дозвільної системи», затвердженого наказом Міністерства охорони здоров'я України від 20.10.1999 № 252 «Про затвердження порядку видачі медичної довідки для отримання дозволу (ліцензії) на об'єкт дозвільної системи, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 05.11.1999 за № 768/4061 (Порядок видачі медичної довідки для отримання дозволу (ліцензії) на об'єкт дозвільної системи) медична довідка для отримання дозволу (ліцензії) на об'єкт дозвільної системи є єдиним документом, що видається громадянину лікувально-консультативною комісією після проведення медичного огляду з метою вирішення питання про наявність або відсутність медичних протипоказань для отримання дозволу (ліцензії) на об'єкт дозвільної системи відповідно до постанов Кабінету Міністрів України від 12.10.1992 № 576 «Про затвердження Положення про дозвільну систему» та від 07.09.1993 № 706 «Про порядок продажу, придбання, реєстрації, обліку і застосування спеціальних засобів самооборони, заряджених речовинами сльозоточивої та дратівної дії».
- (22) Враховуючи, що мета, підстави та обставини проходження вищезазначених медичних оглядів не є однаковими, а самі по собі ці медичні огляди не є взаємозамінними, мають різне призначення та вартість, тому товарними межами ринку визначені окремі види медичних оглядів.
- (23) Платні медичні послуги з проведення медичних оглядів, що є обов'язковими для певних категорій споживачів, зокрема: обов'язкових попередніх та періодичних психіатричних оглядів, первинних, періодичних та позачергових профілактичних наркологічних оглядів, медичного огляду для отримання дозволу (ліцензії) на об'єкти дозвільної системи, медичного огляду кандидатів у водії та водіїв транспортних засобів, відповідно до статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції», з урахуванням пункту 5.1. Методики, є товаром, який не має замінників, оскільки споживач не має можливості замінити їх іншими.
- (24) Отже, товарними межами визначено ринки платних медичних послуг з проведення медичних оглядів, що є обов'язковими для певних категорій споживачів, зокрема: обов'язкових попередніх та періодичних психіатричних оглядів, первинних, періодичних та позачергових профілактичних наркологічних оглядів, медичного огляду для отримання дозволу (ліцензії) на об'єкти дозвільної системи, медичного огляду кандидатів у водії та водіїв транспортних засобів.

3.4. Визначення географічних меж ринку

- (25) Відповідно до вимог Методики територіальні межі ринку визначаються шляхом установлення мінімальної території, за межами якої з точки зору споживача придбання товарів є неможливим або недоцільним.

- (26) Отримання платних медичних послуг з проведення медичних оглядів, що є обов'язковими для певних категорій населення, мешканцями смт Золочів та населених пунктів Золочівського району на великій відстані від місця їхнього проживання економічно недоцільно, оскільки це пов'язано з додатковими витратами часу та коштів на проїзд до місця розташування інших медичних закладів, які надають послуги з проведення медичних оглядів.
- (27) Найближче розташовані до смт. Золочів та населених пунктів Золочівського району медичні заклади, що надають платні медичні послуги з проведення медичних оглядів, що є обов'язковими для певних категорій споживачів, знаходяться на відстані приблизно від 20 до 60 км, це: КОМУНАЛЬНЕ НЕКОМЕРЦІЙНЕ ПІДПРИЄМСТВО БОГОДУХІВСЬКА ЦЕНТРАЛЬНА РАЙОННА ЛІКАРНЯ БОГОДУХІВСЬКОЇ РАЙОННОЇ РАДИ, КОМУНАЛЬНЕ НЕКОМЕРЦІЙНЕ ПІДПРИЄМСТВО «ДЕРГАЧІВСЬКА ЦЕНТРАЛЬНА РАЙОННА ЛІКАРНЯ» ДЕРГАЧІВСЬКОЇ РАЙОННОЇ РАДИ.
- (28) КНП ЗРР «ЗОЛОЧІВСЬКА ЦРЛ» є єдиною установою у Золочівському районі Харківської області, яка надає платні медичні послуги з проведення медичних оглядів, що є обов'язковими для певних категорій споживачів, зокрема: обов'язкових попередніх та періодичних психіатричних оглядів, первинних, періодичних та позачергових профілактичних наркологічних оглядів, медичного огляду для отримання дозволу (ліцензії) на об'єкти дозвільної системи, медичного огляду кандидатів у водії та водіїв транспортних засобів, та не зазнає конкуренції на зазначеному ринку.
- (29) Компетенція медичних установ щодо надання платних медичних послуг поширюється на споживачів, що як правило проживають в межах кожного відповідного району. Достовірно встановити кількість споживачів, яким були надані певні платні медичні послуги не за місцем проживання не можливо, тому встановлено, що ступінь відкритості ринків дуже низький, що доводить коректність визначення територіальних (географічних) меж цього ринку.
- (30) Отже, територіальними межами ринку послуг з проведення платних медичних оглядів, що є обов'язковими для певних категорій споживачів, зокрема: обов'язкових попередніх та періодичних психіатричних оглядів, первинних, періодичних та позачергових профілактичних наркологічних оглядів, медичного огляду для отримання дозволу (ліцензії) на об'єкти дозвільної системи, медичного огляду кандидатів у водії та водіїв транспортних засобів, є смт Золочів та населені пункти Золочівського району Харківської області.

3.5. Проміжок часу, стосовно якого має визначатися становище суб'єктів господарювання на ринку – часові межі ринку

- (31) Відповідно до Методики часові межі ринку визначаються як проміжок часу (як правило, рік), протягом якого відповідна сукупність товарно-грошових відносин між продавцями (постачальниками, виробниками) і споживачами утворює ринок товару зі сталою структурою.
- (32) Часовими межами ринків платних медичних послуг з проведення медичних оглядів, що є обов'язковими для певних категорій споживачів, зокрема:

обов'язкових попередніх та періодичних психіатричних оглядів, первинних, періодичних та позачергових профілактичних наркологічних оглядів, медичного огляду для отримання дозволу (ліцензії) на об'єкти дозвільної системи, медичного огляду кандидатів у водії та водіїв транспортних засобів, визначено 2017-2019 роки.

- (33) У зазначений період та станом на січень 2020 року структура вказаного ринку не змінювалась.

3.7. Визначення бар'єрів для вступу на ринок

- (34) Відповідно до Методики бар'єрами для вступу потенційних конкурентів на відповідний ринок є: обмеження за попитом, пов'язані з високою насиченістю ринку товарами (товарними групами) та низькою платоспроможністю покупців; адміністративні обмеження; економічні та організаційні обмеження; екологічні обмеження; нерозвиненість ринкової інфраструктури; інші обмеження, що спричиняють суттєві витрати, необхідні для вступу на певний ринок товару (товарної групи).
- (35) Відповідно до Методики бар'єри вступу на ринок – обставини, які перешкоджають новим суб'єктам господарювання почати конкурувати на рівних умовах із суб'єктами господарювання, що вже діють на певному товарному ринку, а саме: необхідність отримання ліцензій на медичну практику, наявність відповідної матеріально-технічної бази та відповідних фахівців.

3.8. Загальні висновки щодо визначення монопольного (домінуючого) становища Відповідача

- (36) Відповідно до частини першої статті 12 Закону України «Про захист економічної конкуренції» та пункту 1.3 Методики суб'єкт господарювання займає монопольне (домінуюче) становище на ринку якщо, зокрема, на цьому ринку у нього немає жодного конкурента.
- (37) Отже, відповідно до статті 12 Закону України «Про захист економічної конкуренції» КНП ЗРР «ЗОЛОЧІВСЬКА ЦРЛ» за результатами діяльності в 2017-2019 роках та станом на січень 2020 року займає монопольне (домінуюче) становище на ринках платних медичних послуг з проведення медичних оглядів, що є обов'язковим для певних категорій споживачів, зокрема: обов'язкових попередніх та періодичних психіатричних оглядів, первинних, періодичних та позачергових профілактичних наркологічних оглядів, медичного огляду для отримання дозволу (ліцензії) на об'єкти дозвільної системи, медичного огляду кандидатів у водії та водіїв транспортних засобів, в межах смт Золочів та населених пунктів Золочівського району Харківської області з часткою 100 %.

4. Зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку

4.1. Обставини справи

- (38) Рішенням XXX сесії VII скликання Золочівської районної ради Харківської області від 22.12.2018 № 587 «Про затвердження розрахунків вартості платних

послуг, що надаються комунальним підприємством «Золочівська центральна районна лікарня», на 2019 рік» (надалі – Рішення сесії) затверджені розрахунки вартості платних послуг, що надаються КНП ЗРР «ЗОЛОЧІВСЬКА ЦРЛ».

(39) Так, відповідно до Рішення сесії КНП ЗРР «ЗОЛОЧІВСЬКА ЦРЛ» надаються платні медичні послуги з проведення медичних оглядів, зокрема:

- психіатричного огляду та видачі медичної довідки про проходження обов'язкових попереднього та періодичного психіатричного огляду, тобто обов'язкових попередніх та періодичних психіатричних оглядів у розумінні Інструкції про проведення обов'язкових попередніх та періодичних психіатричних оглядів;
- наркологічного огляду та видачі сертифіката про проходження профілактичного наркологічного огляду, тобто первинних, періодичних та позачергових профілактичних наркологічних оглядів у розумінні Інструкції про профілактичний наркологічний огляд;
- медичного огляду та видачі медичної довідки для отримання дозволу (ліцензії) на об'єкт дозвільної системи, тобто медичного огляду для отримання дозволу (ліцензії) на об'єкт дозвільної системи у розумінні Порядку видачі медичної довідки для отримання дозволу (ліцензії) на об'єкт дозвільної системи;
- медичного огляду та видачі довідки щодо придатності до керування транспортним засобом, тобто медичного огляду кандидатів у водії та водіїв транспортних засобів у розумінні Положення про медичний огляд кандидатів у водії та водіїв транспортних засобів.

4.1.1. Проведення обов'язкових попередніх та періодичних психіатричних оглядів.

(40) Порядок проведення обов'язкових та періодичних психіатричних медичних оглядів регулюється:

- Інструкцією про проведення обов'язкових попередніх та періодичних психіатричних оглядів;
- постановою Кабінету Міністрів України від 27.09.2000 № 1465 «Про затвердження порядку проведення обов'язкових попередніх та періодичних психіатричних оглядів і переліку медичних психіатричних показань щодо виконання окремих видів діяльності (робіт, професій, служби), що можуть становити безпосередню небезпеку для особи, яка провадить цю діяльність або оточуючих».

(41) Згідно з переліком тарифів на платні послуги, затвердженим Рішенням сесії, вартість проведення психіатричного огляду та видачі медичної довідки про проходження обов'язкових попереднього та періодичного психіатричного огляду складає 55 грн. 22 коп.

(42) Аналізом калькуляції вартості психіатричного огляду та видачі медичної довідки про проходження обов'язкових попереднього та періодичного психіатричного огляду встановлено, що в неї включені наступні статті витрат

(Таблиця № 1):

Таблиця № 1

Статті витрат	Сума, грн.
1	2
Заробітна плата:	
- реєстратура	2,09
- психіатричний кабінет	22,25
(лікар-психіатр, сестра медична психіатричного кабінету, молодша медична сестра)	
- касир	2,09
Нарахування на заробітну плату (22 %)	5,81
Вартість протоколу огляду	0,90
Вартість психіатричної довідки ф. № 122-2/о	6,00
Вартість прибуткового касового ордеру	0,85
Вартість спирту (500 г на 1000 відв.)	0,13
Витрати на навчання лікаря	0,90
Сума накладних витрат	7,00
Всього витрат	48,02
Рентабельність 15%	7,20
РАЗОМ:	55,22

- (43) Відповідно до пункту 2 Інструкції про проведення обов'язкових попередніх та періодичних психіатричних оглядів обов'язкові попередній та періодичний психіатричні огляди проводяться лікарем-психіатром у психіатричних закладах, закладах охорони здоров'я, що мають у своєму складі спеціалізовані психоневрологічні центри, відділення, кабінети, та надають психіатричну допомогу за місцем проживання громадян.
- (44) Оскільки попередній та періодичний психіатричний огляд проводиться безпосередньо лікарем-психіатром, то включення до калькуляції вартості обов'язкового та періодичного психіатричного медичного огляду витрат на заробітну плату сестри медичної психіатричного кабінету, молодшої медичної сестри та працівника реєстратури є безпідставними.
- (45) Зазначені дії КНП ЗРР «ЗОЛОЧІВСЬКА ЦРЛ» призводять до встановлення такої вартості послуг з проведення психіатричного огляду та видачі медичної довідки про проходження обов'язкових попереднього та періодичного психіатричного, яку неможливо було б встановити за умов існування значної конкуренції, що в свою чергу призводить до ущемлення інтересів кінцевих споживачів, які змушені сплачувати встановлену лікарнею вартість послуги.

- (46) Такі дії КНП ЗРР «ЗОЛОЧІВСЬКА ЦРЛ» були б неможливі за умов існування значної конкуренції на ринку платних медичних послуг з проведення медичних оглядів, що є обов'язковими для певних категорій споживачів, зокрема обов'язкових попередніх та періодичних психіатричних оглядів, адже в такому випадку споживачі мали б можливість обирати між кількома виконавцями, і у разі ущемлення їх інтересів, могли б обрати іншого виконавця таких послуг.
- (47) За відсутності конкуренції на ринку платних медичних послуг з проведення медичних оглядів, зокрема обов'язкових попередніх та періодичних психіатричних оглядів споживачі не мають альтернативних джерел придбання зазначених послуг.
- (48) Враховуючи наведене, дії КНП ЗРР «ЗОЛОЧІВСЬКА ЦРЛ», які полягають у встановленні необґрунтованої вартості послуг з проведення психіатричного огляду та видачі медичної довідки про проходження обов'язкових попереднього та періодичного психіатричних оглядів в межах смт Золочів та населених пунктів Золочівського району Харківської області, шляхом включення до калькуляції вартості цього медичного огляду витрат на заробітну плату працівника реєстратури, сестри медичної психіатричного кабінету, молодшої медичної сестри, що прямо не передбачено нормативно-правовими актами, які регулюють проведення зазначеного медичного огляду, зокрема Інструкцією про проведення обов'язкових попередніх та періодичних психіатричних оглядів, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 2 статті 50 та пунктом 1 частини другої статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку шляхом встановлення таких цін реалізації товару, які неможливо було б встановити за умов існування значної конкуренції на ринках платних медичних послуг з проведення медичних оглядів, що є обов'язковими для певних категорій споживачів, зокрема обов'язкових попередніх та періодичних психіатричних оглядів.

4.1.2. Проведення первинних, періодичних та позачергових профілактичних наркологічних оглядів

- (49) Проведення первинного, періодичного та обов'язкового профілактичного наркологічного огляду регулюється:
- постановою Кабінету Міністрів України від 06.11.1997 «Про обов'язковий профілактичний наркологічний огляд і порядок його проведення»;
 - Інструкцією про профілактичний наркологічний огляд.
- (50) Згідно з переліком тарифів на платні послуги, затвердженим Рішенням сесії, вартість проведення наркологічного огляду та видачі сертифіката про проходження профілактичного наркологічного огляду 51 грн. 43 коп.
- (51) Аналізом калькуляції вартості наркологічного огляду та видачі сертифіката про проходження профілактичного наркологічного огляду встановлено, що в неї включені наступні статті витрат (Таблиця № 2):

Таблиця № 2

Статті витрат	Сума, грн.
1	2
Заробітна плата:	
- реєстратура	2,09
- наркологічний кабінет (лікар-нарколог, сестра медична наркологічного кабінету, молодша медична сестра)	13,27
- касир	2,09
Нарахування на заробітну плату (22 %)	4,45
Вартість медикаментів на ГГТ	5,23
Вартість спирту (500 г на 1000 відв.)	0,20
Вартість довідки	6,00
Вартість мед.картки	0,90
Накладні витрати 1 відвід.+1 аналіз	7,00
Витрати на навчання лікаря	0,71
Всього собівартість	44,72
Рентабельність 15%	6,71
РАЗОМ:	51,43

- (52) Пунктом 7 Інструкції про профілактичний наркологічний огляд передбачено, що обов'язковий обсяг обстеження включає: лікарський наркологічний огляд, психологічне тестування та лабораторне дослідження активності гамма-глутамілтрансферази сироватки крові програмами Всесвітньої організації охорони здоров'я «Тест «Аудит» та «Тест клінічного скринінгу».
- (53) Відповідно до пункту 8 Інструкції про профілактичний наркологічний огляд дані профілактичного огляду заносяться лікарем-наркологом до медичної картки форми № 145-О.
- (54) Отже, включення до калькуляції вартості проведення наркологічного огляду та видачі сертифіката про проходження профілактичного наркологічного огляду витрат на заробітну плату сестри медичної наркологічного кабінету, молодшої медичної сестри та працівника реєстратури є безпідставним.
- (55) Зазначені дії КНП ЗРР «ЗОЛОЧІВСЬКА ЦРЛ» призводять до встановлення такої вартості послуг з проведення наркологічного огляду та видачі сертифіката про проходження наркологічного огляду, яку неможливо було б встановити за умов існування значної конкуренції, що в свою чергу призводить до ущемлення інтересів кінцевих споживачів, які змушені сплачувати встановлену лікарнею вартість послуги.

- (56) Такі дії КНП ЗРР «ЗОЛОЧІВСЬКА ЦРЛ» були б неможливі за умов існування значної конкуренції на ринку платних медичних послуг з проведення медичних оглядів, що є обов'язковими для певних категорій споживачів, зокрема первинних, періодичних та позачергових профілактичних наркологічних оглядів громадян, адже в такому випадку споживачі мали б можливість обирати між кількома виконавцями, і у разі ущемлення їх інтересів могли б обрати іншого виконавця таких послуг.
- (57) За відсутності конкуренції на ринку платних медичних послуг з проведення медичних оглядів, зокрема первинних, періодичних та позачергових профілактичних наркологічних оглядів споживачі не мають альтернативних джерел придбання зазначених послуг.
- (58) Враховуючи наведене, дії КНП ЗРР «ЗОЛОЧІВСЬКА ЦРЛ», які полягають у встановленні необґрунтованої вартості послуг з проведення наркологічного огляду та видачі сертифіката про проходження профілактичного наркологічного огляду в межах смт Золочів та населених пунктів Золочівського району Харківської області шляхом включення до калькуляції вартості цього медичного огляду витрат на заробітну плату працівника реєстратури, сестри медичної наркологічного кабінету, молодшої медичної сестри, що прямо не передбачено нормативно-правовими актами, які регулюють проведення зазначеного медичного огляду, зокрема Інструкцією про профілактичний наркологічний огляд, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 2 статті 50 та пунктом 1 частини другої статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку шляхом встановлення таких цін реалізації товару, які неможливо було б встановити за умов існування значної конкуренції на ринках платних медичних послуг з проведення медичних оглядів, що є обов'язковими для певних категорій споживачів, зокрема первинних, періодичних та позачергових профілактичних наркологічних оглядів.

4.1.3. Проведення медичного огляду для отримання дозволу (ліцензії) на об'єкт дозвільної системи

- (59) Проведення медичного огляду для отримання дозволу (ліцензії) на об'єкт дозвільної системи регулюється Порядком видачі медичної довідки для отримання дозволу (ліцензії) на об'єкт дозвільної системи.
- (60) Згідно з переліком тарифів на платні послуги, затвердженим Рішенням сесії, вартість медичного огляду осіб для отримання дозволу (ліцензії) на об'єкт дозвільної системи складає 175 грн. 82 коп.
- (61) Аналізом калькуляції вартості медичного огляду осіб для отримання дозволу (ліцензії) на об'єкт дозвільної системи встановлено, що в неї включені наступні статті витрат (Таблиця № 3):

Таблиця № 3

Статті витрат	Заробітна плата, грн.	Нарахування, грн.	Медикаменти, матеріали, грн..	Накладні витрати, грн	Всього, грн.
1	2	3	4	5	6
Довідка ф. 127/о			6,00		6,00
- лікар-терапевт	6,94	1,53	0,23	6,77	15,47
- лікар-невропатолог	6,86	1,51	0,13	6,77	15,27
- лікар-офтальмолог	6,95	1,53	0,18	6,77	15,43
- лікар-отоларінголог	4,06	0,89	0,20	6,77	11,92
- лікар-хірург	5,53	1,22	0,31	6,77	13,83
Обов'язкові лабораторні та функціональні дослідження					
Загальний аналіз крові	22,77	5,01	2,96	1,38	32,12
Загальний аналіз сечі	8,87	1,95	0,03	0,69	11,54
Аналіз крові на цукор	4,26	0,94	3,44	0,23	8,87
ЕКГ	11,31	2,49	1,87	6,77	22,44
Прибуток 15 %					22,93
Вартість 1 медичного огляду:					175,82

- (62) Відповідно до пункту 5 Порядку видачі медичної довідки для отримання дозволу (ліцензії) на об'єкт дозвільної системи питання про видачу медичної довідки вирішується лікарсько-консультативною комісією, до складу якої входять: голова комісії (лікар-терапевт), лікар-невропатолог, лікар-отоларінголог, лікар-офтальмолог. Перелік лабораторних та функціональних обстежень включає в себе обов'язковий обсяг: загальний аналіз крові і сечі, аналіз крові на цукор, ЕКГ, обстеження гостроти і полів зору.
- (63) В свою чергу, КНП ЗРР «ЗОЛОЧІВСЬКА ЦРЛ» включило до калькуляції витрати на заробітну плату лікаря-хірурга, що не передбачено Порядком видачі медичної довідки для отримання дозволу (ліцензії) на об'єкт дозвільної системи.
- (64) Листом від 12.09.2019 № 1050 КНП ЗРР «ЗОЛОЧІВСЬКА ЦРЛ» повідомило, що лікаря-хірурга включено до складу лікарсько-консультативної комісії з проведення медичного огляду для отримання дозволу (ліцензії) на об'єкт дозвільної системи включено з метою більш якісного та ефективного проведення медичних оглядів громадян та для районного виявлення захворювань, у тому числі онкологічних, а також своєчасного призначення лікування.
- (65) Проте, пунктом 5 Порядку видачі медичної довідки для отримання дозволу (ліцензії) на об'єкт дозвільної системи переліком спеціалістів, що входять до складу комісії не передбачено включення лікаря-хірурга до складу комісії, а

відповідно до пункту 7 зазначеного порядку інші лікарі можуть залучатися за потреби.

- (66) Зазначені дії КНП ЗРР «ЗОЛОЧІВСЬКА ЦРЛ» призводять до встановлення такої вартості медичного огляду та видачі медичної довідки для отримання дозволу (ліцензії) на об'єкт дозвільної системи, що, в свою чергу, призводить до ущемлення інтересів споживачів, оскільки вони змушені сплачувати за послугу за завищеною вартістю.
- (67) Такі дії КНП ЗРР «ЗОЛОЧІВСЬКА ЦРЛ» були б неможливі за умов існування значної конкуренції на ринку платних медичних послуг з проведення медичних оглядів, що є обов'язковими для певних категорій споживачів, зокрема медичного огляду для отримання дозволу (ліцензії) на об'єкт дозвільної системи, адже в такому випадку споживачі мали б можливість обирати між кількома виконавцями, і у разі ущемлення їх інтересів могли б обрати іншого виконавця таких послуг.
- (68) За відсутності конкуренції на ринках платних медичних послуг з проведення медичних оглядів, які є обов'язковими для певних категорій споживачів, зокрема медичного огляду для отримання дозволу (ліцензії) на об'єкт дозвільної системи, споживачі не мають альтернативних джерел придбання зазначених послуг.
- (69) Враховуючи наведене, дії КНП ЗРР «ЗОЛОЧІВСЬКА ЦРЛ», які полягають у встановленні необґрунтованої вартості послуг з проведення медичного огляду та видачі медичної довідки для отримання дозволу (ліцензії) на об'єкт дозвільної системи в межах смт Золочів та населених пунктів Золочівського району Харківської області, шляхом включення до складу лікарсько-консультативної комісії з проведення медичного огляду на об'єкт дозвільної системи лікаря-хірурга, що не передбачено нормативно-правовими актами, які регулюють проведення зазначеного медичного огляду, зокрема Порядком видачі медичної довідки для отримання дозволу (ліцензії) на об'єкт дозвільної системи, що, в свою чергу, призвело до завищення статей витрат заробітна плата, витрати на медикаменти та накладні витрати, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 2 статті 50 та пунктом 1 частини другої статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку шляхом встановлення таких цін реалізації товару, які неможливо було б встановити за умов існування значної конкуренції на ринку платних медичних послуг з проведення медичних оглядів, що є обов'язковими для певних категорій споживачів, зокрема медичного огляду для отримання дозволу (ліцензії) на об'єкт дозвільної системи.

4.1.4. Проведення медичних оглядів кандидатів у водії та водіїв транспортних засобів

- (70) Проведення медичних оглядів кандидатів у водії та водіїв транспортних засобів регулюється, зокрема Положенням про медичний огляд кандидатів у водії та водіїв транспортних засобів.

- (71) Згідно з переліком тарифів на платні послуги, затвердженим Рішенням сесії, вартість медичного огляду осіб та видачі довідки щодо придатності до керування транспортними засобами складає 205 грн. 37 коп.
- (72) Аналізом калькуляції вартості медичного огляду осіб та видачі довідки щодо придатності до керування транспортними засобами встановлено, що в неї включені наступні статті витрат (Таблиця № 4):

Таблиця № 4

Статті витрат	Заробітна плата, грн..	Нарахування, грн..	Медикаменти, матеріали, грн...	Накладні витрати, грн	Всього, грн..
1	2	3	4	5	6
Довідка ф. 127/о			6,00		6,00
- лікар-терапевт	6,94	1,53	0,23	6,77	15,47
- лікар-невропатолог	6,86	1,51	0,13	6,77	15,27
- лікар-офтальмолог	6,95	1,53	0,18	6,77	15,43
- лікар-отоларінголог	4,06	0,89	0,20	6,77	11,92
- лікар-хірург	5,53	1,22	0,31	6,77	13,83
Обов'язкові лабораторні та функціональні дослідження					
Загальний аналіз крові	22,77	5,01	2,96	1,38	32,12
Загальний аналіз сечі	8,87	1,95	0,03	0,69	11,54
Аналіз крові на цукор	4,26	0,94	3,44	0,23	8,87
Резус-фактор + група крові	11,47	2,52	5,89	0,23	20,11
Кров на МРП	2,84	0,62	1,89	0,23	5,58
ЕКГ	11,31	2,49	1,87	6,77	22,44
Прибуток 15 %					26,79
Вартість 1 медичного огляду:					205,37

- (73) Пунктом 1.6 Положення про медичний огляд кандидатів у водії та водіїв транспортних засобів передбачено, що попередній, періодичний та позачерговий медичні огляди проводяться в закладі охорони здоров'я медичною комісією у складі: лікаря-терапевта (голова комісії), лікаря-невропатолога, лікаря-отоларінголога, лікаря-офтальмолога та лікаря-хірурга.
- (74) Відповідно до пункту 2.2 Положення про медичний огляд кандидатів у водії та водіїв транспортних засобів попередній (періодичний) медичний огляд включає в себе: загальне обстеження спеціалістами медичної комісії, лабораторне і функціональне обстеження (загальний аналіз крові та сечі, аналіз крові на цукор, ЕКГ, обстеження гостроти й полів зору, обстеження вестибулярного апарату та визначення групи крові та резус-фактора).

- (75) В свою чергу, КНП ЗРР «ЗОЛОЧІВСЬКА ЦРЛ» включило до калькуляції витрати на проведення лабораторного дослідження «кров на МРП» (мова оригіналу).
- (76) Втім, Положенням про медичний огляд кандидатів у водії та водіїв транспортних засобів проведення лабораторного дослідження «кров на МРП» не передбачено, а відповідно до підпункту 2.2 Положення про медичний огляд кандидатів у водії та водіїв транспортних засобів в окремих випадках для уточнення діагнозу спеціалістами медичної комісії особі призначаються індивідуальні додаткові обстеження.
- (77) Зазначені дії КНП ЗРР «ЗОЛОЧІВСЬКА ЦРЛ» призводять до встановлення такої вартості медичного огляду осіб та видачі довідки щодо придатності до керування транспортними засобами, що, в свою чергу, призводить до ущемлення інтересів споживачів, оскільки вони змушені сплачувати за послугу за завищеною вартістю.
- (78) Такі дії КНП ЗРР «ЗОЛОЧІВСЬКА ЦРЛ» були б неможливі за умов існування значної конкуренції на ринку платних медичних послуг з проведення медичних оглядів, що є обов'язковими для певних категорій споживачів, зокрема медичного огляду кандидатів у водії та водіїв транспортних засобів, адже в такому випадку споживачі мали б можливість обирати між кількома виконавцями, і у разі ущемлення їх інтересів могли б обрати іншого виконавця таких послуг.
- (79) За відсутності конкуренції на ринках платних медичних послуг з проведення медичних оглядів, які є обов'язковими для певних категорій споживачів, зокрема медичного огляду кандидатів у водії та водіїв транспортних засобів, споживачі не мають альтернативних джерел придбання зазначених послуг.
- (80) Враховуючи наведене, дії КНП ЗРР «ЗОЛОЧІВСЬКА ЦРЛ», які полягають у встановленні необґрунтованої вартості послуг з проведення медичного огляду осіб та видачі довідки щодо придатності до керування транспортними засобами в межах смт Золочів та населених пунктів Золочівського району Харківської області, шляхом включення до калькуляції вартості цього медичного огляду витрат на проведення лабораторного обстеження «кров на МРП» (мова оригіналу), що не передбачено нормативно-правовими актами, які регулюють проведення зазначеного медичного огляду, зокрема Положенням про медичний огляд кандидатів у водії та водіїв транспортних засобів, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 2 статті 50 та пунктом 1 частини другої статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку шляхом встановлення таких цін реалізації товару, які неможливо було б встановити за умов існування значної конкуренції на ринку платних медичних послуг з проведення медичних оглядів, що є обов'язковими для певних категорій споживачів, зокрема медичного огляду кандидатів у водії та водіїв транспортних засобів.

4.2. Загальні висновки щодо зловживання Відповідачем монопольним становищем

(81) Згідно з частиною третьою статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції» зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку забороняється і тягне за собою відповідальність згідно з законом.

(82) Враховуючи наведене, дії КНП ЗРР «ЗОЛОЧІВСЬКА ЦРЛ», які полягають у:

- встановленні необґрунтованої вартості послуг з проведення психіатричного огляду та видачі медичної довідки про проходження обов'язкових попереднього та періодичного психіатричних оглядів в межах смт Золочів та населених пунктів Золочівського району Харківської області, шляхом включення до калькуляції вартості цього медичного огляду витрат на заробітну плату працівника реєстратури, сестри медичної психіатричного кабінету, молодшої медичної сестри, що прямо не передбачено нормативно-правовими актами, які регулюють проведення зазначеного медичного огляду, зокрема Інструкцією про проведення обов'язкових попередніх та періодичних психіатричних оглядів;

- встановленні необґрунтованої вартості послуг з проведення наркологічного огляду та видачі сертифіката про проходження профілактичного наркологічного огляду в межах смт Золочів та населених пунктів Золочівського району Харківської області, шляхом включення до калькуляції вартості цього медичного огляду витрат на заробітну плату працівника реєстратури, сестри медичної наркологічного кабінету, молодшої медичної сестри, що прямо не передбачено нормативно-правовими актами, які регулюють проведення зазначеного медичного огляду, зокрема Інструкцією про профілактичний наркологічний огляд,

- встановленні необґрунтованої вартості послуг з проведення медичного огляду та видачі медичної довідки для отримання дозволу (ліцензії) на об'єкт дозвільної системи в межах смт Золочів та населених пунктів Золочівського району Харківської області, шляхом включення до складу лікарсько-консультативної комісії з проведення медичного огляду на об'єкт дозвільної системи лікаря-хірурга, що не передбачено нормативно-правовими актами, які регулюють проведення зазначеного медичного огляду, зокрема Порядком видачі медичної довідки для отримання дозволу (ліцензії) на об'єкт дозвільної системи, що, в свою чергу, призвело до завищення статей витрат заробітна плата, витрати на медикаменти та накладні витрати,

- встановленні необґрунтованої вартості послуг з проведення медичного огляду осіб та видачі довідки щодо придатності до керування транспортними засобами в межах смт Золочів та населених пунктів Золочівського району Харківської області, шляхом включення до калькуляції вартості цього медичного огляду витрат на проведення лабораторного обстеження «кров на МРП» (мова оригіналу), що не передбачено нормативно-правовими актами, які регулюють проведення зазначеного медичного огляду, зокрема Положенням про медичний огляд кандидатів у водії та водіїв транспортних засобів,

є порушеннями законодавства про захист економічної конкуренції, передбачених пунктом 2 статті 50 та пунктом 1 частини другої статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку шляхом встановлення таких цін реалізації товару, які неможливо було б встановити за умов існування значної конкуренції на ринках платних медичних послуг з проведення медичних оглядів, які є обов'язковими для певних категорій споживачів, зокрема обов'язкових попередніх та періодичних психіатричних оглядів, первинних, періодичних та позачергових профілактичних наркологічних оглядів, медичного огляду для отримання дозволу (ліцензії) на об'єкти дозвільної системи, медичного огляду кандидатів у водії та водіїв транспортних засобів.

- (83) Доказами, які підтверджують вчинення КНП ЗРР «ЗОЛОЧІВСЬКА ЦРЛ» порушень законодавства про захист економічної конкуренції, є документи, що містяться в матеріалах Справи.

5. Заперечення Відповідача та їх спростування

- (84) На подання з попередніми висновками у Справі КНП ЗРР «ЗОЛОЧІВСЬКА ЦРЛ» листом від 21.01.2020 № 1507 (вх. від 21.01.2020 № 201) визнало вчинення порушень законодавства про захист економічної конкуренції. Крім того, КНП ЗРР «ЗОЛОЧІВСЬКА ЦРЛ» сприяло розгляду Справи

5. Визначення розміру штрафу

- (85) Відповідно до абзацу другого частини другої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» за порушення, передбачене пунктом 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» накладається штраф у розмірі до десяти відсотків доходу (виручки) суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за останній звітний рік, що передував року, в якому накладається штраф.

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 48 і 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3 і 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затверджене розпорядженням Антимонопольного комітету від 23.02.2001 № 32-р, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482 (зі змінами), пунктами 29, 31, 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції (Правила розгляду справ), затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету від 19.04.1994 № 5, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29.06.1998 № 169-р) (зі змінами), адміністративна колегія Харківського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

ПОСТАНОВИЛА:

1. Визнати, що КОМУНАЛЬНЕ НЕКОМЕРЦІЙНЕ ПІДПРИЄМСТВО ЗОЛОЧІВСЬКОЇ РАЙОННОЇ РАДИ «ЗОЛОЧІВСЬКА ЦЕНТРАЛЬНА РАЙОННА

ЛІКАРНЯ» (ідентифікаційний код юридичної особи – 33065358) відповідно до частини першої статті 12 Закону України «Про захист економічної конкуренції» за підсумками діяльності протягом 2017-2019 років та станом на січень 2020 року займає монопольне (домінуюче) становище на ринках платних медичних послуг з проведення платних медичних оглядів, що є обов'язковим для певних категорій споживачів, зокрема: обов'язкових попередніх та періодичних психіатричних оглядів, первинних, періодичних та позачергових профілактичних наркологічних оглядів, медичного огляду для отримання дозволу (ліцензії) на об'єкти дозвільної системи, медичного огляду кандидатів у водії та водіїв транспортних засобів, в межах смт Золочів та населених пунктів Золочівського району з часткою 100 %.

2. Визнати, що КОМУНАЛЬНЕ НЕКОМЕРЦІЙНЕ ПІДПРИЄМСТВО ЗОЛОЧІВСЬКОЇ РАЙОННОЇ РАДИ «ЗОЛОЧІВСЬКА ЦЕНТРАЛЬНА РАЙОННА ЛІКАРНЯ» (ідентифікаційний код юридичної особи – 33065358), встановивши необґрунтовану вартість послуг з проведення психіатричного огляду та видачі медичної довідки про проходження обов'язкових попереднього та періодичного психіатричних оглядів в межах смт Золочів та населених пунктів Золочівського району Харківської області, шляхом включення до калькуляції вартості цього медичного огляду витрат на заробітну плату працівника реєстратури, сестри медичної психіатричного кабінету, молодшої медичної сестри, що прямо не передбачено нормативно-правовими актами, які регулюють проведення зазначеного медичного огляду, зокрема Інструкцією про проведення обов'язкових попередніх та періодичних психіатричних оглядів, затвердженою наказом Міністерства охорони здоров'я України від 17.01.2002 № 12 «Про затвердження інструкції про проведення обов'язкових попередніх та періодичних психіатричних оглядів», зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 01.02.2002 за № 94/6382, вчинило порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене пунктом 2 статті 50 та пунктом 1 частини другої статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку, шляхом встановлення таких цін, які неможливо було б встановити за умов існування значної конкуренції на ринках платних медичних послуг з проведення медичних оглядів, що є обов'язковими для певних категорій споживачів, зокрема обов'язкових попередніх та періодичних психіатричних оглядів.

3. За порушення законодавства про захист економічної конкуренції, наведене в пункті 2 резолютивної частини цього рішення, відповідно до статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» накласти на КОМУНАЛЬНЕ НЕКОМЕРЦІЙНЕ ПІДПРИЄМСТВО ЗОЛОЧІВСЬКОЇ РАЙОННОЇ РАДИ «ЗОЛОЧІВСЬКА ЦЕНТРАЛЬНА РАЙОННА ЛІКАРНЯ» (ідентифікаційний код юридичної особи – 33065358) штраф у розмірі 3 400 (три тисячі чотириста) гривень.

4. Зобов'язати КОМУНАЛЬНЕ НЕКОМЕРЦІЙНЕ ПІДПРИЄМСТВО ЗОЛОЧІВСЬКОЇ РАЙОННОЇ РАДИ «ЗОЛОЧІВСЬКА ЦЕНТРАЛЬНА РАЙОННА ЛІКАРНЯ» (ідентифікаційний код юридичної особи – 33065358) припинити порушення законодавства про захист економічної конкуренції, наведене в пункті 2 резолютивної частини цього рішення, шляхом приведення калькуляції вартості

психіатричного огляду та видачі медичної довідки про проходження обов'язкових попереднього та періодичного психіатричних оглядів у відповідність до Інструкції про проведення обов'язкових попередніх та періодичних психіатричних оглядів, затвердженої наказом Міністерства охорони здоров'я України від 17.01.2002 № 12 «Про затвердження інструкції про проведення обов'язкових попередніх та періодичних психіатричних оглядів», про що в **2-місячний строк** з дня отримання рішення повідомити Харківське обласне територіальне відділення Антимонопольного комітету України із наданням копій підтверджуючих документів.

5. Визнати, що КОМУНАЛЬНЕ НЕКОМЕРЦІЙНЕ ПІДПРИЄМСТВО ЗОЛОЧІВСЬКОЇ РАЙОННОЇ РАДИ «ЗОЛОЧІВСЬКА ЦЕНТРАЛЬНА РАЙОННА ЛІКАРНЯ» (ідентифікаційний код юридичної особи – 33065358), встановивши необґрунтовану вартість послуг з проведення наркологічного огляду та видачі сертифіката про проходження профілактичного наркологічного огляду в межах смт Золочів та населених пунктів Золочівського району Харківської області, шляхом включення до калькуляції вартості цього медичного огляду витрат на заробітну плату працівника реєстратури, сестри медичної наркологічного кабінету, молодшої медичної сестри, що прямо не передбачено нормативно-правовими актами, які регулюють проведення зазначеного медичного огляду, зокрема Інструкцією про профілактичний наркологічний огляд та його обов'язкові обсяги, затвердженою наказом Міністерства охорони здоров'я України від 28.11.1997 № 339 «Про вдосконалення системи профілактичних протиалкогольних та протинаркотичних заходів та обов'язкових профілактичних наркологічних оглядів», зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 11.12.1997 за № 586/2390, вчинило порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 2 статті 50 та пунктом 1 частини другої статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монополієм (домінуючим) становищем на ринку, шляхом встановлення таких цін, які неможливо було б встановити за умов існування значної конкуренції на ринках платних медичних послуг з проведення медичних оглядів, що є обов'язковими для певних категорій споживачів, зокрема первинних, періодичних та позачергових профілактичних наркологічних оглядів.

6. За порушення законодавства про захист економічної конкуренції, наведене в пункті 5 резолютивної частини цього рішення, відповідно до статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» накласти на КОМУНАЛЬНЕ НЕКОМЕРЦІЙНЕ ПІДПРИЄМСТВО ЗОЛОЧІВСЬКОЇ РАЙОННОЇ РАДИ «ЗОЛОЧІВСЬКА ЦЕНТРАЛЬНА РАЙОННА ЛІКАРНЯ» (ідентифікаційний код юридичної особи – 33065358) штраф у розмірі 2 200 (дві тисячі двісті) гривень.

7. Зобов'язати КОМУНАЛЬНЕ НЕКОМЕРЦІЙНЕ ПІДПРИЄМСТВО ЗОЛОЧІВСЬКОЇ РАЙОННОЇ РАДИ «ЗОЛОЧІВСЬКА ЦЕНТРАЛЬНА РАЙОННА ЛІКАРНЯ» (ідентифікаційний код юридичної особи – 33065358) припинити порушення законодавства про захист економічної конкуренції, наведене в пункті 5 резолютивної частини цього рішення, шляхом приведення калькуляції вартості наркологічного огляду та видачі сертифіката про проходження профілактичного наркологічного огляду у відповідність до Інструкції про профілактичний

наркологічний огляд та його обов'язкові обсяги, затвердженою наказом Міністерства охорони здоров'я України від 28.11.1997 № 339 «Про вдосконалення системи профілактичних протиалкогольних та протинаркотичних заходів та обов'язкових профілактичних наркологічних оглядів», зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 11.12.1997 за № 586/2390, про що в **2-місячний строк** з дня отримання рішення повідомити Харківське обласне територіальне відділення Антимонопольного комітету із наданням копій підтверджуючих документів.

8. Визнати, що КОМУНАЛЬНЕ НЕКОМЕРЦІЙНЕ ПІДПРИЄМСТВО ЗОЛОЧІВСЬКОЇ РАЙОННОЇ РАДИ «ЗОЛОЧІВСЬКА ЦЕНТРАЛЬНА РАЙОННА ЛІКАРНЯ» (ідентифікаційний код юридичної особи – 33065358), встановивши необґрунтовану вартість послуг з проведення медичного огляду та видачі медичної довідки для отримання дозволу (ліцензії) на об'єкт дозвільної системи в межах смт Золочів та населених пунктів Золочівського району Харківської області, шляхом включення до складу лікарсько-консультативної комісії з проведення медичного огляду на об'єкт дозвільної системи лікаря-хірурга, що не передбачено нормативно-правовими актами, які регулюють проведення зазначеного медичного огляду, зокрема Порядком видачі медичної довідки для отримання дозволу (ліцензії) на об'єкт дозвільної системи», затвердженим наказом Міністерства охорони здоров'я України від 20.10.1999 № 252 «Про затвердження порядку видачі медичної довідки для отримання дозволу (ліцензії) на об'єкт дозвільної системи, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 05.11.1999 за № 768/4061, що, в свою чергу, призвело до завищення статей витрат заробітна плата, витрати на медикаменти та накладні витрати, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 11.12.1997 за № 586/2390, вчинило порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 2 статті 50 та пунктом 1 частини другої статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монополюним (домінуючим) становищем на ринку, шляхом встановлення таких цін, які неможливо було б встановити за умов існування значної конкуренції на ринках платних медичних послуг з проведення медичних оглядів, що є обов'язковими для певних категорій споживачів, зокрема медичного огляду на отримання дозволу (ліцензії) на об'єкт дозвільної системи.

9. За порушення законодавства про захист економічної конкуренції, наведене в пункті 8 резолютивної частини цього рішення, відповідно до статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» накласти на КОМУНАЛЬНЕ НЕКОМЕРЦІЙНЕ ПІДПРИЄМСТВО ЗОЛОЧІВСЬКОЇ РАЙОННОЇ РАДИ «ЗОЛОЧІВСЬКА ЦЕНТРАЛЬНА РАЙОННА ЛІКАРНЯ» (ідентифікаційний код юридичної особи – 33065358) штраф у розмірі 400 (чотириста) гривень.

10. Зобов'язати КОМУНАЛЬНЕ НЕКОМЕРЦІЙНЕ ПІДПРИЄМСТВО ЗОЛОЧІВСЬКОЇ РАЙОННОЇ РАДИ «ЗОЛОЧІВСЬКА ЦЕНТРАЛЬНА РАЙОННА ЛІКАРНЯ» (ідентифікаційний код юридичної особи – 33065358) припинити порушення законодавства про захист економічної конкуренції, наведене в пункті 8 резолютивної частини цього рішення, шляхом приведення калькуляції вартості медичного огляду та видачі медичної довідки для отримання дозволу (ліцензії) на об'єкт дозвільної системи у відповідність до Порядку видачі медичної довідки для

отримання дозволу (ліцензії) на об'єкт дозвільної системи», затвердженого наказом Міністерства охорони здоров'я України від 20.10.1999 № 252 «Про затвердження порядку видачі медичної довідки для отримання дозволу (ліцензії) на об'єкт дозвільної системи, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 05.11.1999 за № 768/4061, про що в **2-місячний строк** з дня отримання рішення повідомити Харківське обласне територіальне відділення Антимонопольного комітету із наданням копій підтверджуючих документів.

11. Визнати, що КОМУНАЛЬНЕ НЕКОМЕРЦІЙНЕ ПІДПРИЄМСТВО ЗОЛОЧІВСЬКОЇ РАЙОННОЇ РАДИ «ЗОЛОЧІВСЬКА ЦЕНТРАЛЬНА РАЙОННА ЛІКАРНЯ» (ідентифікаційний код юридичної особи – 33065358), встановивши необґрунтовану вартість послуг з проведення медичного огляду осіб та видачі довідки щодо придатності до керування транспортними засобами в межах смт Золочів та населених пунктів Золочівського району Харківської області, шляхом включення до калькуляції вартості цього медичного огляду витрат на проведення лабораторного обстеження «кров на МРП» (мова оригіналу), що не передбачено нормативно-правовими актами, які регулюють проведення зазначеного медичного огляду, зокрема Положенням про медичний огляд кандидатів у водії та водіїв транспортних засобів, затвердженим Наказом Міністерства охорони здоров'я України та Міністерства внутрішніх справ України від 31.01.2013 № 65/80, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 22.02.2013 за № 308/22840, вчинило порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 2 статті 50 та пунктом 1 частини другої статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку, шляхом встановлення таких цін, які неможливо було б встановити за умов існування значної конкуренції на ринках платних медичних послуг з проведення медичних оглядів, що є обов'язковими для певних категорій споживачів, зокрема медичного огляду кандидатів у водії та водіїв транспортних засобів.

12. За порушення законодавства про захист економічної конкуренції, наведене в пункті 11 резолютивної частини цього рішення, відповідно до статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» накласти на КОМУНАЛЬНЕ НЕКОМЕРЦІЙНЕ ПІДПРИЄМСТВО ЗОЛОЧІВСЬКОЇ РАЙОННОЇ РАДИ «ЗОЛОЧІВСЬКА ЦЕНТРАЛЬНА РАЙОННА ЛІКАРНЯ» (ідентифікаційний код юридичної особи – 33065358) штраф у розмірі 300 (триста) гривень.

13. Зобов'язати КОМУНАЛЬНЕ НЕКОМЕРЦІЙНЕ ПІДПРИЄМСТВО ЗОЛОЧІВСЬКОЇ РАЙОННОЇ РАДИ «ЗОЛОЧІВСЬКА ЦЕНТРАЛЬНА РАЙОННА ЛІКАРНЯ» (ідентифікаційний код юридичної особи – 33065358) припинити порушення законодавства про захист економічної конкуренції, наведене в пункті 11 резолютивної частини цього рішення, шляхом приведення калькуляції вартості медичного огляду осіб та видачі довідки щодо придатності до керування транспортними засобами у відповідність до Положення про медичний огляд кандидатів у водії та водіїв транспортних засобів, затвердженого Наказом Міністерства охорони здоров'я України та Міністерства внутрішніх справ України від 31.01.2013 № 65/80, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 22.02.2013 за № 308/22840, про що в **2-місячний строк** з дня отримання рішення повідомити

Харківське обласне територіальне відділення Антимонопольного комітету із наданням копій підтверджуючих документів.

Відповідно до частини третьої статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» штраф повинен бути сплачений у двомісячний строк з дня одержання рішення.

Відповідно до частини восьмої статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» протягом п'яти днів з дня сплати штрафу суб'єкт господарювання зобов'язаний надіслати до територіального відділення документи, що підтверджують сплату штрафу.

Відповідно до частини першої статті 60 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рішення органів Антимонопольного комітету України у двомісячний строк з дня одержання може бути оскаржене до господарського суду.

Голова колегії

Мешков К.С.