



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ ХАРКІВСЬКОГО ОБЛАСНОГО ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ

06.02.2020 № 70/12-р/к

Справа № 3/02-48-19

м. Харків

Про порушення законодавства про
захист економічної конкуренції
та накладення штрафу

КОМУНАЛЬНЕ НЕКОМЕРЦІЙНЕ ПІДПРИЄМСТВО БАЛАКЛІЙСЬКОЇ РАЙОННОЇ РАДИ ХАРКІВСЬКОЇ ОБЛАСТІ «БАЛАКЛІЙСЬКА ЦЕНТРАЛЬНА КЛІНІЧНА РАЙОННА ЛІКАРНЯ» (надалі – КНП БРРХО «БАЛАКЛІЙСЬКА ЦКРЛ») протягом 2017-2019 років та станом на лютий 2020 року займає монопольне (домінуюче) становище на ринках платних медичних послуг з проведення медичних оглядів, що є обов'язковим для певних категорій споживачів, зокрема медичного огляду кандидатів у водії та водіїв транспортних засобів та медичного огляду для отримання дозволу (ліцензії) на об'єкти дозвільної системи, в межах міста Балаклія та населених пунктів Балаклійського району Харківської області з часткою 100 %.

Дії КНП БРРХО «БАЛАКЛІЙСЬКА ЦКРЛ» полягають у:

- встановленні необґрунтованої вартості медичного огляду кандидатів у водії та водіїв транспортних засобів в межах міста Балаклія та населених пунктів Балаклійського району Харківської області, шляхом включення до вартості обов'язкових функціональних досліджень, зокрема: електрокардіограма, дослідження вестибулярного апарату, дослідження поля та гостроти зору, що є обов'язковими при проходженні медичного огляду кандидатів у водії та водіїв транспортних засобів відповідно до Положення про медичний огляд кандидатів у водії та водіїв транспортних засобів, витрат на заробітну плату медичних працівників, які фактично не беруть участь у проведенні зазначених функціональних обстежень, та відповідно витрат на медикаменти, які фактично не витрачаються при проведенні цього медичного огляду;
- встановленні необґрунтованої вартості медичного огляду для отримання дозволу (ліцензії) на об'єкт дозвільної системи в межах міста Балаклія та населених пунктів Балаклійського району Харківської області, шляхом включення до вартості функціональних досліджень, зокрема: електрокардіограма, дослідження поля та гостроти зору, що є обов'язковими при проходженні медичного огляду для отримання дозволу (ліцензії) на об'єкт дозвільної системи відповідно до Порядку видачі медичної довідки для

отримання дозволу (ліцензії) на об'єкт дозвільної системи, витрат на заробітну плату медичних працівників, які фактично не беруть участь у проведенні зазначених функціональних обстежень, та відповідно витрат на медикаменти, які фактично не витрачаються при проведенні цього медичного огляду.

За результатами розгляду справи № 3/02-48-19 такі дії КНП БРРХО «БАЛАКЛІЙСЬКА ЦКРЛ» визнано зловживанням монопольним (домінуючим) становищем на ринках платних медичних послуг з проведення медичних оглядів, що є обов'язковими для певних категорій споживачів (пункт 1 частини другої статті 13, пункт 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції»).

На КНП БРРХО «БАЛАКЛІЙСЬКА ЦКРЛ» накладено штраф на загальну суму 53 427 (п'ятдесят три тисячі чотириста двадцять сім) гривень.

Адміністративна колегія Харківського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши матеріали справи № 3/02-48-19 про порушення КНП БРРХО «БАЛАКЛІЙСЬКА ЦКРЛ» законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 1 частини другої статті 13, пунктом 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», та подання третього відділу досліджень і розслідувань від 15.01.2020 № 20,

ВСТАНОВИЛА:

1. Процесуальні дії

- (1) Розпорядженням адміністративної колегії Відділення від 18.04.2019 № 60-рп/к розпочато розгляд справи № 3/02-48-19 за ознаками вчинення КНП БРРХО «БАЛАКЛІЙСЬКА ЦКРЛ» порушень, передбачених пунктом 2 статті 50 та пунктом 1 частини другої статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку, шляхом встановлення таких цін реалізації товару, які неможливо було б встановити за умов існування значної конкуренції на ринках платних медичних послуг з проведення медичних оглядів, що є обов'язковими для певних категорій споживачів.
- (2) Головою Харківського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (надалі – Відділення) надіслано вимоги про надання інформації:

- до КНП БРРХО «БАЛАКЛІЙСЬКА ЦКРЛ» від 11.02.2019 № 70-02/3-1127, від 26.06.2019 № 70-02/3-4380, від 02.01.2020 № 70-02/3-18.

2. Відповідачі

- (3) Відповідачем у Справі є КНП БРРХО «БАЛАКЛІЙСЬКА ЦКРЛ» (ідентифікаційний код юридичної особи – 02003793), місцезнаходження: 64200, Харківська область, Балаклійський район, місто Балаклія, вулиця Партизанська, 25, зареєстроване Балаклійською районною державною адміністрацією Харківської області 10.04.1996 за № 1 447 145 0000 001088. Основним видом діяльності КНП БРРХО «БАЛАКЛІЙСЬКА ЦКРЛ» є діяльність лікарняних закладів (код за КВЕД 86.10).

Засновниками КНП БРРХО «БАЛАКЛІЙСЬКА ЦКРЛ» є Балаклійська районна рада Харківської області.

КНП БРРХО «БАЛАКЛІЙСЬКА ЦКРЛ» діє відповідно до статуту, затвердженого Рішенням сесії Балаклійської районної ради від 16.11.2018 № 672-VII (надалі – Статут).

Відповідно до Статуту КНП БРРХО «БАЛАКЛІЙСЬКА ЦКРЛ» є закладом охорони здоров'я – комунальним унітарним некомерційним підприємством, що надає послуги вторинної медичної допомоги будь-яким особам в порядку та на умовах, встановлених законодавством України та цим Статутом.

Відповідно до Статуту КНП БРРХО «БАЛАКЛІЙСЬКА ЦКРЛ» має право надавати платні медичні послуги у відповідності з діючим законодавством України.

- (4) Отже, у розумінні абзацу дванадцятого статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» КНП БРРХО «БАЛАКЛІЙСЬКА ЦКРЛ» є суб'єктом господарювання.

3. Визначення монопольного (домінуючого) становища

- (5) Відповідно до Методики визначення монопольного (домінуючого) становища суб'єктів господарювання на ринку, затвердженої розпорядженням Антимонопольного комітету України від 05.03.2002 № 49-р, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України від 01.04.2002 № 317/6605 (надалі – Методика), з урахуванням пункту 2.2 Методики, встановлено наступне.

3.1. Об'єкт аналізу щодо визначення монопольного (домінуючого) становища

- (6) Відповідно до пункту 3.1 Методики об'єктами аналізу щодо визначення монопольного (домінуючого) становища є: суб'єкт господарювання; група суб'єктів господарювання; конкретний товар (продукція, роботи, послуги), який випускається, постачається, продається, придбавається (використовується, споживається) цим (цими) суб'єктом (суб'єктами) господарювання.

3.1.1. Суб'єкт господарювання

- (7) Об'єктом аналізу є КНП БРРХО «БАЛАКЛІЙСЬКА ЦКРЛ» – суб'єкт господарювання, який надає платні медичні послуги з проведення медичних оглядів, що є обов'язковими для певних категорій населення.

3.1.2. Конкретний товар (продукція, товари, послуги), який випускається, постачається, придбавається (використовується, споживається) цим суб'єктом господарювання

- (8) Об'єктом аналізу є платні медичні послуги з проведення медичних оглядів, що є обов'язковими для певних категорій споживачів, зокрема: медичного огляду для отримання дозволу (ліцензії) на об'єкти дозвільної системи; медичного огляду водіїв та кандидатів у водії транспортних засобів.

3.2. Визначення переліку товарів та основних продавців, покупців цих товарів, щодо яких має визначатися монопольне (домінуюче) становище

3.2.1. Перелік товарів, щодо яких має визначатися монопольне (домінуюче) становище суб'єкта господарювання

- (9) Відповідно до Методики перелік товарів, щодо яких має визначатися монопольне (домінуюче) становище суб'єкта господарювання, складається з товарних груп, які обертаються в Україні чи на відповідній частині її території і які мають для продавців (постачальників, виробників), покупців (споживачів, користувачів) ознаки одного (подібного, аналогічного) товару (товарної групи).
- (10) Визначення ознак одного (подібного, аналогічного) товару (товарної групи) здійснюється, виходячи з подібності, зокрема: споживчих характеристик, умов споживання, умов реалізації та цін.
- (11) Перелік платних послуг, які надаються в державних і комунальних закладах охорони здоров'я та вищих медичних навчальних закладах, затверджений Постановою Кабінету Міністрів України від 17.09.1996 № 1138 «Про затвердження переліку платних послуг, які надаються в державних і комунальних закладах охорони здоров'я та вищих медичних навчальних закладах» (надалі – Перелік).
- (12) Згідно з Переліком державними і комунальними закладами охорони здоров'я можуть надаватися: послуги, що надаються згідно з функціональними повноваженнями державними і комунальними закладами охорони здоров'я, послуги з провадження господарської та/або виробничої діяльності та послуги, що надаються згідно з функціональними повноваженнями вищими медичними навчальними закладами та науково-дослідними установами.
- (13) В свою чергу, до платних медичних послуг, що надаються державними і комунальними закладами охорони здоров'я відповідно до функціональних повноважень відносяться, зокрема: медичні огляди (для отримання виїзної візи (крім службових відряджень державних службовців та при виїзді на лікування за наявності відповідних медичних документів), попередні профілактичні медичні огляди при прийнятті на роботу та для отримання посвідчення водія транспортних засобів (крім випадків, коли медичні огляди проводяться за направленнями органів державної служби зайнятості), медичні огляди для отримання дозволу на право отримання та носіння зброї громадянами, а також відповідні періодичні профілактичні медичні огляди.
- (14) Платні медичні послуги з проведення медичних оглядів, що є обов'язковими для певних категорій споживачів, зокрема: медичного огляду для отримання дозволу (ліцензії) на об'єкти дозвільної системи; медичного огляду водіїв та кандидатів у водії транспортних засобів, а отже є товаром, щодо якого визначається монопольне (домінуюче) становище КНП БРРХО «БАЛАКЛІЙСЬКА ЦКРЛ».

3.2.2. Перелік основних продавців (постачальників, виробників), покупців (споживачів, користувачів)

- (15) Споживачами послуг платних медичних послуг з проведення медичних оглядів є фізичні та юридичні особи.

3.3. *Визначення товарних меж ринку*

- (16) Відповідно до пунктів 5.1 – 5.3. Методики товарні межі ринку визначаються шляхом формування групи взаємозамінних товарів (товарних груп), у межах якої споживач за звичайних умов може легко перейти від споживання одного товару до споживання іншого.

Формування групи взаємозамінних товарів (товарних груп) здійснюється із переліку товарів, які мають для продавців (постачальників, виробників), покупців (споживачів, користувачів) ознаки одного (подібного, аналогічного) товару (товарної групи), за показниками взаємозамінності, якими, зокрема, є:

подібність призначення, споживчих властивостей, умов використання, тощо;

подібність фізичних, технічних, експлуатаційних властивостей і характеристик, якісних показників, тощо;

наявність спільної групи споживачів товару (товарної групи);

відсутність суттєвої різниці в цінах;

взаємозамінність товарів (товарної групи) з точки зору їх виробництва, тобто здатності виробників запропонувати нові товари на заміну існуючих.

При проведенні дослідження необхідно враховувати, що взаємозамінні товари належать до групи однорідних товарів (товарних груп), які розглядаються споживачем як один і той же товар (товарна група), і які можуть бути стандартизовані або диференційовані.

- (17) Відповідно до пункту 1.1 Положення про медичний огляд кандидатів у водії та водіїв транспортних засобів, затвердженого Наказом Міністерства охорони здоров'я України та Міністерства внутрішніх справ України від 31.01.2013 № 65/80, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 22.02.2013 за № 308/22840 (надалі – Положення про медичний огляд кандидатів у водії та водіїв транспортних засобів) медичний огляд кандидатів у водії та водіїв транспортних засобів проводиться з метою визначення придатності особи до безпечного керування транспортними засобами.
- (18) Згідно з пунктом 1 Порядку видачі медичної довідки для отримання дозволу (ліцензії) на об'єкт дозвільної системи», затвердженого наказом Міністерства охорони здоров'я України від 20.10.1999 № 252 «Про затвердження порядку видачі медичної довідки для отримання дозволу (ліцензії) на об'єкт дозвільної системи, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 05.11.1999 за № 768/4061 (надалі - Порядок видачі медичної довідки для отримання дозволу (ліцензії) на об'єкт дозвільної системи) медична довідка для отримання дозволу (ліцензії) на об'єкт дозвільної системи є єдиним документом, що видається громадянину лікувально-консультативною комісією після проведення медичного огляду з метою вирішення питання про наявність або відсутність медичних протипоказань для отримання дозволу (ліцензії) на об'єкт дозвільної системи відповідно до постанов Кабінету Міністрів України від 12.10.1992 № 576 «Про затвердження Положення про дозвільну систему» та від 07.09.1993 № 706 «Про порядок продажу, придбання, реєстрації, обліку і застосування спеціальних засобів самооборони, заряджених речовинами

сльозоточивої та дратівної дії».

- (19) Враховуючи, що мета, підстави та обставини проходження вищезазначених медичних оглядів не є однаковими, а самі по собі ці медичні огляди не є взаємозамінними, мають різне призначення та вартість, тому товарними межами ринку визначені окремі види медичних оглядів.
- (20) Платні медичні послуги з проведення медичних оглядів, що є обов'язковими для певних категорій споживачів, зокрема: медичного огляду для отримання дозволу (ліцензії) на об'єкти дозвільної системи; медичного огляду кандидатів у водії та водіїв транспортних засобів відповідно до статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції», з урахуванням пункту 5.1. Методики, є товаром, який не має замінників, оскільки споживач не має можливості замінити їх іншими.
- (21) Отже, товарними межами визначено ринки платних медичних послуг з проведення медичних оглядів, що є обов'язковими для певних категорій споживачів, зокрема: медичного огляду для отримання дозволу (ліцензії) на об'єкти дозвільної системи; медичного огляду кандидатів у водії та водіїв транспортних засобів.

3.4. Визначення географічних меж ринку

- (22) Відповідно до вимог Методики територіальні межі ринку визначаються шляхом установлення мінімальної території, за межами якої з точки зору споживача придбання товарів є неможливим або недоцільним.
- (23) Отримання платних медичних послуг з проведення медичних оглядів, що є обов'язковими для певних категорій населення, мешканцями міста Балаклія та населених пунктів Балаклійського району на великій відстані від місця їхнього проживання економічно недоцільно, оскільки це пов'язано з додатковими витратами часу та коштів на проїзд до місця розташування інших медичних закладів, які надають послуги з проведення медичних оглядів.
- (24) Найближче розташовані медичні заклади до міста Балаклія та населених пунктів Балаклійського району, що надають платні медичні послуги з проведення медичних оглядів, знаходяться на відстані приблизно від 30 до 80 км, а саме: КОМУНАЛЬНЕ НЕКОМЕРЦІЙНЕ ПІДПРИЄМСТВО «ЧУГУЇВСЬКА ЦЕНТРАЛЬНА РАЙОННА ЛІКАРНЯ ІМ. М.І. КОНОНЕНКА» ЧУГУЇВСЬКОЇ РАЙОННОЇ РАДИ ХАРКІВСЬКОЇ ОБЛАСТІ, КОМУНАЛЬНЕ НЕКОМЕРЦІЙНЕ ПІДПРИЄМСТВО «ШЕВЧЕНКІВСЬКА ЦЕНТРАЛЬНА РАЙОННА ЛІКАРНЯ» ШЕВЧЕНКІВСЬКОЇ РАЙОННОЇ РАДИ ХАРКІВСЬКОЇ ОБЛАСТІ, ІЗЮМСЬКА ЦЕНТРАЛЬНА МІСЬКА ЛІКАРНЯ, КОМУНАЛЬНИЙ ЗАКЛАД ОХОРОНИ ЗДОРОВ'Я БАРВІНКІВСЬКА ЦЕНТРАЛЬНА РАЙОННА ЛІКАРНЯ, КОМУНАЛЬНЕ НЕКОМЕРЦІЙНЕ ПІДПРИЄМСТВО ПЕРВОМАЙСЬКА ЦЕНТРАЛЬНА РАЙОННА ЛІКАРНЯ.
- (25) КНП БРРХО «БАЛАКЛІЙСЬКА ЦКРЛ» є єдиною установою у Балаклійському районі Харківської області, яка надає платні медичні послуги з проведення медичних оглядів, що є обов'язковими для певних категорій

споживачів, зокрема:

- медичного огляду для отримання дозволу (ліцензії) на об'єкти дозвільної системи;
- медичного огляду кандидатів у водії та водіїв транспортних засобів

та не зазнає конкуренції на зазначених ринках.

- (26) Компетенція медичних установ щодо надання платних медичних послуг поширюється на споживачів, що як правило проживають в межах кожного відповідного району. Достовірно встановити кількість споживачів, яким були надані певні платні медичні послуги не за місцем проживання не можливо, тому встановлено, що ступінь відкритості ринків дуже низький, що доводить коректність визначення територіальних (географічних) меж цього ринку.
- (27) Отже, територіальними межами ринку послуг з проведення платних медичних оглядів, що є обов'язковими для певних категорій споживачів, зокрема: медичного огляду для отримання дозволу (ліцензії) на об'єкти дозвільної системи та медичного огляду кандидатів у водії та водіїв транспортних засобів, є місто Балаклія та населені пункти Балаклійського району Харківської області.

3.5. Проміжок часу, стосовно якого має визначатися становище суб'єктів господарювання на ринку – часові межі ринку

- (28) Відповідно до Методики часові межі ринку визначаються як проміжок часу (як правило, рік), протягом якого відповідна сукупність товарно-грошових відносин між продавцями (постачальниками, виробниками) і споживачами утворює ринок товару зі сталою структурою.
- (29) Часовими межами ринку медичного огляду для отримання дозволу (ліцензії) на об'єкти дозвільної системи та медичного огляду кандидатів у водії та водіїв транспортних засобів визначено 2017-2019 роки.
- (30) В зазначений період та станом на лютий 2020 року структура вказаного ринку не змінювалась.

3.7. Визначення бар'єрів для вступу на ринок

- (31) Відповідно до Методики бар'єрами для вступу потенційних конкурентів на відповідний ринок є: обмеження за попитом, пов'язані з високою насиченістю ринку товарами (товарними групами) та низькою платоспроможністю покупців; адміністративні обмеження; економічні та організаційні обмеження; екологічні обмеження; нерозвиненість ринкової інфраструктури; інші обмеження, що спричиняють суттєві витрати, необхідні для вступу на певний ринок товару (товарної групи).
- (32) Відповідно до Методики бар'єри вступу на ринок – обставини, які перешкоджають новим суб'єктам господарювання почати конкурувати на рівних умовах із суб'єктами господарювання, що вже діють на певному товарному ринку, а саме: необхідність отримання ліцензій на медичну практику, наявність відповідної матеріально-технічної бази та відповідних фахівців.

3.8. Загальні висновки щодо визначення монопольного (домінуючого) становища Відповідача

- (33) Відповідно до частини першої статті 12 Закону України «Про захист економічної конкуренції» та пункту 1.3 Методики суб'єкт господарювання займає монопольне (домінуюче) становище на ринку якщо, зокрема, на цьому ринку у нього немає жодного конкурента.
- (34) Отже, відповідно до статті 12 Закону України «Про захист економічної конкуренції» КНП БРРХО «БАЛАКЛІЙСЬКА ЦКРЛ» за результатами діяльності в 2017-2019 роках та станом на січень 2020 року займає монопольне (домінуюче) становище на ринках платних медичних послуг з проведення медичних оглядів, що є обов'язковим для певних категорій споживачів, зокрема: медичного огляду кандидатів у водії та водіїв транспортних засобів та медичного огляду для отримання дозволу (ліцензії) на об'єкти дозвільної системи, в межах міста Балаклія та населених пунктів Балаклійського району Харківської області з часткою 100 %.

4. Зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку

4.1. Обставини справи

- (35) Наказом директора КНП БРРХО «БАЛАКЛІЙСЬКА ЦКРЛ» від 02.01.2019 № 38 г.д. «Про затвердження прейскуранта на платні послуги з проведення медичних оглядів» (надалі – Наказ КНП БРРХО «БАЛАКЛІЙСЬКА ЦКРЛ») затверджено тарифи на платні послуги з проведення медичних оглядів.
- (36) Так, відповідно до Наказу КНП БРРХО «БАЛАКЛІЙСЬКА ЦКРЛ» надаються платні медичні послуги з проведення медичних оглядів, зокрема:
- медичного огляду на право управління автотранспортом (мова оригіналу), тобто медичного огляду для кандидатів у водії та водіїв транспортних засобів у розумінні Положення про медичний огляд кандидатів у водії та водіїв транспортних засобів;
 - медичний огляд на право носіння зброї (мова оригіналу), тобто медичного огляду для отримання дозволу (ліцензії) на об'єкт дозвільної системи у розумінні Порядку видачі медичної довідки для отримання дозволу (ліцензії) на об'єкт дозвільної системи.
- (37) Проведення медичних оглядів кандидатів у водії та водіїв транспортних засобів регулюється, зокрема Положенням про медичний огляд кандидатів у водії та водіїв транспортних засобів.
- (38) Пунктом 1.6 Положення про медичний огляд кандидатів у водії та водіїв транспортних засобів передбачено, що попередній, періодичний та позачерговий медичні огляди проводяться в закладі охорони здоров'я медичною комісією у складі: лікаря-терапевта (голова комісії), лікаря-невропатолога, лікаря-отоларинголога, лікаря-офтальмолога та лікаря-хірурга.
- (39) Відповідно до пункту 2.2 Положення про медичний огляд кандидатів у водії та водіїв транспортних засобів попередній (періодичний) медичний огляд

включає в себе: загальне обстеження спеціалістами медичної комісії, лабораторне і функціональне обстеження (загальний аналіз крові та сечі, аналіз крові на цукор, ЕКГ, обстеження гостроти й полів зору, обстеження вестибулярного апарату та визначення групи крові та резус-фактора).

- (40) Проведення медичного огляду для отримання дозволу (ліцензії) на об'єкт дозвільної системи регулюється Порядком видачі медичної довідки для отримання дозволу (ліцензії) на об'єкт дозвільної системи.
- (41) Відповідно до пункту 5 Порядку видачі медичної довідки для отримання дозволу (ліцензії) на об'єкт дозвільної системи питання про видачу медичної довідки вирішується лікарсько-консультативною комісією, до складу якої входять: голова комісії (лікар-терапевт), лікар-невропатолог, лікар-отоларинголог, лікар-офтальмолог. Перелік лабораторних та функціональних обстежень включає в себе обов'язковий обсяг: загальний аналіз крові і сечі, аналіз крові на цукор, ЕКГ, обстеження гостроти і полів зору.
- (42) Аналізом калькуляцій вартості медичного огляду кандидатів у водії та водіїв транспортних засобів, медичного огляду для отримання дозволу (ліцензії) на об'єкт дозвільної системи та медичного огляду для отримання дозволу (ліцензії) на об'єкт дозвільної системи (для військовослужбовців та посадових осіб, носіння зброї для яких передбачено законом) встановлено, що до них включені наступні статті витрат (Таблиця № 1):

Таблиця № 1

Статті витрат	Медичний огляд кандидатів у водії транспортних засобів, грн.	Медичний огляд для отримання дозволу (ліцензії) на об'єкт дозвільної системи, грн.	Медичний огляд для отримання дозволу (ліцензії) на об'єкт дозвільної системи (для військовослужбовців та посадових осіб, носіння зброї для яких передбачено законом)
1	2	3	4
Заробітна плата основного персоналу:	30,84	23,86	23,86
Нарахування на заробітну плату (22%)	6,78	5,25	5,25
Твердий інвентар, медінструментарій	0,42	0,42	0,42
М'який інвентар	0,07	0,07	0,07
Накладні витрати (40 %)	15,05	11,64	11,64
Рентабельність (25 %)	13,29	10,31	10,31
Додаткові обстеження	287,53	223,28	223,28

1	2	3	4
ПДВ, 20 %	70,80	54,97	0,00
Всього:	424,78	329,79	274,83

В свою чергу, до вартості додаткових обстежень включено наступні функціональні обстеження (Таблиця № 2):

Таблиця № 2

Дослідження	Медичний огляд кандидатів у водії транспортних засобів, грн.	Медичний огляд для отримання дозволу (ліцензії) на об'єкт дозвільної системи, грн.	Медичний огляд для отримання дозволу (ліцензії) на об'єкт дозвільної системи (для військовослужбовців та посадових осіб, носіння зброї для яких передбачено законом)
1	2	3	4
ЕКГ	26,93	26,93	26,93
Крісло барані	59,75	-	-
Гострота зору	59,75	59,75	59,75
Поле зору	119,50	119,50	119,50
Група крові та резус	4,50	-	-
Клінічний аналіз крові	9,75	9,75	9,75
Аналіз крові на цукор крові	3,00	3,00	3,00
Клінічний аналіз сечі	4,35	4,35	4,35
Разом:	287,53	223,28	223,28

Аналізом розрахунку вартості функціональних обстежень: «ЕКГ» (електрокардіограма), «крісло барані» (обстеження вестибулярного апарату), «гострота зору» (перевірка гостроти зору), «поле зору» (перевірка поля зору) встановлено, що їх розрахунок здійснює, виходячи із норм часу, необхідних для проведення зазначених досліджень та вартості 1 умовної одиниці зазначеного дослідження (Таблиця № 3).

Таблиця № 3

Найменування	Час на 1 обстеження	Вартість 1 ум. од.	Вартість без рентабельності та ПДВ, грн.	Вартість з рентабельністю та ПДВ, грн.
1	2	3	4	5
Крісло барані	10	4,78	47,80	59,75

1	2	3	4	5
Гострота зору	5	4,78	23,90	29,90
Поле зору	20	4,78	95,60	119,50
ЕКГ	1	21,54	43,08	53,85

При цьому вартість 1 умовної одиниці для функціональних обстежень «крісло барані» (обстеження вестибулярного апарату), «гострота зору» (обстеження гостроти зору), «поле зору» (обстеження поля зору) розраховується наступним чином (Таблиця № 4):

Таблиця № 4

Посада	Штатних одиниць	Заробітна плата	Всього
Лікар офтальмолог	1	4173,00	
Лікар офтальмолог	1	6043,70	
Лікар отоларинголог	1	7397,70	
Лікар отоларинголог	2	6992,00	
Медична сестра	1	4319,90	
Медична сестра	1	4173,00	
Молодша медична сестра	1	4173,00	
Молодша медична сестра	1	4173,00	
Молодша медична сестра	0,5	2086,50	
Разом	9,5	43531,80	
Нарахування на заробітну плату (22 %)		9577,00	
Всього з/п з нарахуванням		637305,55	
Витрати медикаментів			32081,85
Накладні витрати, 40 %			254922,22
<i>Всього витрат</i>			<i>924309,62</i>
<i>Всього умовних одиниць</i>			<i>193480</i>
Вартість 1 умовної одиниці, грн.			4,78

Вартість 1 умовної одиниці для функціональних обстеження «ЕКГ» (електрокардіограма) розраховується наступним чином (Таблиця № 5).

Таблиця № 5

Посада	Штатних одиниць	Заробітна плата	Всього
1	2	3	4
Завідуюча лікар УЗД	1	7823,63	
Лікар по ФД	1	5669,30	
Лікар по ФД	0,25	1221,90	

1	2	3	4
Лікар УЗД	0,5	3044,57	
Лікар УЗД	1	5221,92	
Лікар УЗД	0,5	2828,54	
Лікар УЗД	0,25	1206,42	
Медична сестра старша	1	4751,89	
Медична сестра з ендоскопії	1	4585,74	
Медична сестра з ендоскопії	2	9173,88	
Медична сестра з ендоскопії	1	4588,14	
Медична сестра УЗД	1	4967,89	
Медична сестра ФД	1	4173,00	
Медична сестра ФД	1	4319,90	
Медична сестра ФД	1	3253,80	
Молодша медична сестра	1	4173,00	
Молодша медична сестра	1	4173,00	
Разом:		75176,52	
Нарахування на заробітну плату	22 %	16538,83	
Всього з/п з нарахуванням		637305,55	
Витрати медикаментів			15338,75
Накладні витрати, 40 %			440233,68
<i>Всього витрат</i>			<i>1556156,63</i>
<i>Всього умовних одиниць</i>			<i>72243</i>
<i>Вартість 1 умовної одиниці, грн.</i>			<i>21,54</i>

(43) На вимогу голови територіального відділення від 26.06.2019 № 70-02/3-4380 КНП БРРХО «БАЛАКЛІЙСЬКА ЦКРЛ» листом від 08.07.2019 № 1884 повідомило, що розрахунок 1 умовної одиниці функціональних обстежень «крісло барані», «гострота зору» та «поле зору» та «ЕКГ» на 2019 рік здійснювався на підставі виконаних умовних одиниць за попередній рік в цілому по відділеннях (функціональні обстеження «крісло барані», «гострота зору» та «поле зору» - по офтальмологічному та отоларингічному відділеннях, «ЕКГ» - по діагностичному відділенні), а тому до розрахунку вартості включена заробітна плата медичного персоналу в цілому по відділеннях. Також включені у вартість витрати на медикаменти за попередній рік в цілому по відділенню.

(44) Разом з тим листом від 26.06.2019 № 70-02/3-4380 КНП БРРХО «БАЛАКЛІЙСЬКА ЦКРЛ» повідомило, що безпосередньо проводять функціональні обстеження «крісло барані», «гострота зору» та «поле зору» при наданні платних медичних послуг два лікаря отоларинголога, дві медичні сестри ЛОР кабінету, лікар офтальмолог та дві медичні сестри офтальмологічного кабінету, а при проведенні функціонального обстеження

«ЕКГ» - лікар кардіолог та дві медичні сестри ЕКГ кабінету.

- (45) Таким чином, при розрахунку вартості функціональних досліджень, що є обов'язковими при проходженні медичного огляду для кандидатів у водії та водіїв транспортних засобів та медичного огляду для отримання дозволу (ліцензії) на об'єкт дозвільної системи КНП БРРХО «БАЛАКЛІЙСЬКА ЦКРЛ» включило заробітну плату лікарів та медичного персоналу, що фактично не проводять вказані функціональні обстеження при проведенні цих медичних оглядів, та вартість медикаментів, що фактично не витрачаються на проведення певного медичного огляду.
- (46) Зазначені дії КНП БРРХО «БАЛАКЛІЙСЬКА ЦКРЛ» призводять до встановлення такої вартості медичного огляду кандидатів у водії та водіїв транспортних засобів та медичного огляду для отримання дозволу (ліцензії) на об'єкт дозвільної системи, яку неможливо було б встановити за умов існування значної конкуренції, що в свою чергу призводить до ущемлення інтересів кінцевих споживачів, які змушені сплачувати встановлену лікарнею вартість послуг.
- (47) Такі дії КНП БРРХО «БАЛАКЛІЙСЬКА ЦКРЛ» були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку платних медичних послуг з проведення медичних оглядів, що є обов'язковими для певних категорій споживачів, адже в такому випадку споживачі мали б можливість обирати між кількома виконавцями, і у разі ущемлення їх інтересів могли б обрати іншого виконавця таких послуг.
- (48) За відсутності конкуренції на ринках платних медичних послуг з проведення медичних оглядів, що є обов'язковими для певних категорій споживачів, зокрема, медичного огляду кандидатів у водії та водіїв транспортних засобів, медичного огляду для отримання дозволу (ліцензії) на об'єкт дозвільної системи, споживачі не мають альтернативних джерел придбання зазначених послуг.

4.2. Загальні висновки щодо зловживання Відповідачем монопольним становищем

- (49) Згідно з частиною третьою статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції» зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку забороняється і тягне за собою відповідальність згідно з законом.
- (50) Враховуючи наведене, дії КНП БРРХО «БАЛАКЛІЙСЬКА ЦКРЛ», які полягають у:
- встановленні необґрунтованої вартості медичного огляду кандидатів у водії та водіїв транспортних засобів в межах міста Балаклія та населених пунктів Балаклійського району Харківської області, шляхом включення до вартості обов'язкових функціональних досліджень, зокрема: електрокардіограма, дослідження вестибулярного апарату, дослідження поля та гостроти зору, що є обов'язковими при проходженні медичного огляду кандидатів у водії та водіїв транспортних засобів відповідно до Положення про медичний огляд кандидатів у водії та водіїв транспортних засобів, витрат на заробітну плату медичних працівників, які фактично не беруть участь у проведенні зазначених

функціональних обстежень, та відповідно витрат на медикаменти, які фактично не витрачаються при проведенні цього медичного огляду;

- встановленні необґрунтованої вартості медичного огляду для отримання дозволу (ліцензії) на об'єкт дозвільної системи в межах міста Балаклія та населених пунктів Балаклійського району Харківської області, шляхом включення до вартості функціональних досліджень, зокрема: електрокардіограма, дослідження поля та гостроти зору, що є обов'язковими при проходженні медичного огляду для отримання дозволу (ліцензії) на об'єкт дозвільної системи відповідно до Порядку видачі медичної довідки для отримання дозволу (ліцензії) на об'єкт дозвільної системи, витрат на заробітну плату медичних працівників, які фактично не беруть участь у проведенні зазначених функціональних обстежень, та відповідно витрат на медикаменти, які фактично не витрачаються при проведенні цього медичного огляду,

є порушеннями законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченими пунктом 2 статті 50 та пунктом 1 частини другої статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монопольним становищем, шляхом встановлення таких цін реалізації товару, які неможливо було б встановити за умов існування значної конкуренції на ринках платних медичних послуг з проведення медичних оглядів, які є обов'язковими для певних категорій споживачів, зокрема медичного огляду кандидатів у водії та водіїв транспортних засобів та медичного огляду для отримання дозволу (ліцензії) на об'єкти дозвільної системи.

(51) Доказами, які підтверджують вчинення КНП БРРХО «БАЛАКЛІЙСЬКА ЦКРЛ» порушень законодавства про захист економічної конкуренції, є документи, що містяться в матеріалах Справи.

5. Заперечення Відповідача та їх спростування

(52) На подання з попередніми висновками у Справі КНП БРРХО «БАЛАКЛІЙСЬКА ЦКРЛ» листом від 29.01.2020 № 289 (вх. від 05.02.2020 № 556) визнало вчинення порушень законодавства про захист економічної конкуренції.

6. Визначення розміру штрафу

(53) Відповідно до абзацу другої частини другої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» за порушення, передбачене пунктом 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» накладається штраф у розмірі до десяти відсотків доходу (виручки) суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за останній звітний рік, що передував року, в якому накладається штраф.

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 48 і 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3 і 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затверджене розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 № 32-р, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482 (зі змінами), пунктами 29, 31, 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної

конкуренції (Правила розгляду справ), затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету від 19.04.1994 № 5, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29.06.1998 № 169-р) (зі змінами), адміністративна колегія Харківського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

ПОСТАНОВИЛА:

1. Визнати, що КОМУНАЛЬНЕ НЕКОМЕРЦІЙНЕ ПІДПРИЄМСТВО БАЛАКЛІЙСЬКОЇ РАЙОННОЇ РАДИ ХАРКІВСЬКОЇ ОБЛАСТІ «БАЛАКЛІЙСЬКА ЦЕНТРАЛЬНА КЛІНІЧНА РАЙОННА ЛІКАРНЯ» (ідентифікаційний код юридичної особи – 02003793) відповідно до частини першої статті 12 Закону України «Про захист економічної конкуренції» за підсумками діяльності протягом 2017-2019 років та станом на лютий 2020 року займає монопольне (домінуюче) становище на ринках платних медичних послуг з проведення платних медичних оглядів, що є обов'язковим для певних категорій споживачів, зокрема: медичного огляду кандидатів у водії та водіїв транспортних засобів та медичного огляду для отримання дозволу (ліцензії) на об'єкти дозвільної системи, в межах міста Балаклія та населених пунктів Балаклійського району Харківської області з часткою 100 %.

2. Визнати, що КОМУНАЛЬНЕ НЕКОМЕРЦІЙНЕ ПІДПРИЄМСТВО БАЛАКЛІЙСЬКОЇ РАЙОННОЇ РАДИ ХАРКІВСЬКОЇ ОБЛАСТІ «БАЛАКЛІЙСЬКА ЦЕНТРАЛЬНА КЛІНІЧНА РАЙОННА ЛІКАРНЯ» (ідентифікаційний код юридичної особи – 02003793), встановивши необґрунтовану вартість медичного огляду кандидатів у водії та водіїв транспортних засобів в межах міста Балаклія та населених пунктів Балаклійського району, шляхом включення до вартості обов'язкових функціональних досліджень, зокрема: електрокардіограма, дослідження вестибулярного апарату, дослідження поля та гостроти зору, що є обов'язковими при проходженні медичного огляду кандидатів у водії та водіїв транспортних засобів відповідно до Положення про медичний огляд кандидатів у водії та водіїв транспортних засобів, затвердженим Наказом Міністерства охорони здоров'я України та Міністерства внутрішніх справ України від 31.01.2013 № 65/80, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 22.02.2013 за № 308/22840, витрат на заробітну плату медичних працівників, які фактично не беруть участь у проведенні зазначених функціональних обстежень, та відповідно витрат на медикаменти, які фактично не витрачаються при проведенні цього медичного огляду, вчинило порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене пунктом 2 статті 50 та пунктом 1 частини другої статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку, шляхом встановлення таких цін, які неможливо було б встановити за умов існування значної конкуренції на ринках платних медичних послуг з проведення медичних оглядів, що є обов'язковими для певних категорій споживачів, зокрема медичного огляду кандидатів у водії та водіїв транспортних засобів.

3. За порушення законодавства про захист економічної конкуренції, наведене в пункті 2 резолютивної частини цього рішення, відповідно до статті 52 Закону

України «Про захист економічної конкуренції» накладсти на КОМУНАЛЬНЕ НЕКОМЕРЦІЙНЕ ПІДПРИЄМСТВО БАЛАКЛІЙСЬКОЇ РАЙОННОЇ РАДИ ХАРКІВСЬКОЇ ОБЛАСТІ «БАЛАКЛІЙСЬКА ЦЕНТРАЛЬНА КЛІНІЧНА РАЙОННА ЛІКАРНЯ» (ідентифікаційний код юридичної особи – 02003793) штраф у розмірі 50 000 (п'ятдесят тисяч) гривень.

4. Зобов'язати КОМУНАЛЬНЕ НЕКОМЕРЦІЙНЕ ПІДПРИЄМСТВО БАЛАКЛІЙСЬКОЇ РАЙОННОЇ РАДИ ХАРКІВСЬКОЇ ОБЛАСТІ «БАЛАКЛІЙСЬКА ЦЕНТРАЛЬНА КЛІНІЧНА РАЙОННА ЛІКАРНЯ» (ідентифікаційний код юридичної особи – 02003793) припинити порушення законодавства про захист економічної конкуренції, наведене в пункті 2 резолютивної частини цього рішення, шляхом здійснення розрахунку вартості медичного огляду кандидатів у водії та водіїв транспортних засобів із включенням до розрахунку вартості заробітної плати тільки тих працівників, які безпосередньо задіяні в проведенні одного медичного огляду та вартості медикаментів, які затрачаються на проведення одного медичного огляду, про що в **2-місячний строк** з дня отримання рішення повідомити Харківське обласне територіальне відділення Антимонопольного комітету із наданням копій підтверджуючих документів.

5. Визнати, що КОМУНАЛЬНЕ НЕКОМЕРЦІЙНЕ ПІДПРИЄМСТВО БАЛАКЛІЙСЬКОЇ РАЙОННОЇ РАДИ ХАРКІВСЬКОЇ ОБЛАСТІ «БАЛАКЛІЙСЬКА ЦЕНТРАЛЬНА КЛІНІЧНА РАЙОННА ЛІКАРНЯ» (ідентифікаційний код юридичної особи – 02003793), встановивши необґрунтовану вартість медичного огляду для отримання дозволу (ліцензії) на об'єкт дозвільної системи в межах міста Балаклія та населених пунктів Балаклійського району, шляхом включення до вартості функціональних досліджень, зокрема: електрокардіограма, дослідження поля та гостроти зору, що є обов'язковими при проходженні медичного огляду для отримання дозволу (ліцензії) на об'єкт дозвільної системи відповідно до Порядку видачі медичної довідки для отримання дозволу (ліцензії) на об'єкт дозвільної системи», затвердженого наказом Міністерства охорони здоров'я України від 20.10.1999 № 252 «Про затвердження порядку видачі медичної довідки для отримання дозволу (ліцензії) на об'єкт дозвільної системи», зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 05.11.1999 за № 768/4061, витрат на заробітну плату лікарів та медичного персоналу, які фактично не проводять зазначені функціональні обстеження, та відповідно витрат на медикаменти, які фактично не витрачаються при проведенні цього медичного огляду, вчинило порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене пунктом 2 статті 50 та пунктом 1 частини другої статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку, шляхом встановлення таких цін, які неможливо було б встановити за умов існування значної конкуренції на ринках платних медичних послуг з проведення медичних оглядів, що є обов'язковими для певних категорій споживачів, зокрема медичного огляду для отримання дозволу (ліцензії) на об'єкти дозвільної системи.

6. За порушення законодавства про захист економічної конкуренції, наведене в пункті 5 резолютивної частини цього рішення, відповідно до статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» накладсти на КОМУНАЛЬНЕ

НЕКОМЕРЦІЙНЕ ПІДПРИЄМСТВО БАЛАКЛІЙСЬКОЇ РАЙОННОЇ РАДИ ХАРКІВСЬКОЇ ОБЛАСТІ «БАЛАКЛІЙСЬКА ЦЕНТРАЛЬНА КЛІНІЧНА РАЙОННА ЛІКАРНЯ» (ідентифікаційний код юридичної особи – 02003793) штраф у розмірі 3 427 (три тисячі чотириста двадцять сім) гривень.

7. Зобов'язати КОМУНАЛЬНЕ НЕКОМЕРЦІЙНЕ ПІДПРИЄМСТВО БАЛАКЛІЙСЬКОЇ РАЙОННОЇ РАДИ ХАРКІВСЬКОЇ ОБЛАСТІ «БАЛАКЛІЙСЬКА ЦЕНТРАЛЬНА КЛІНІЧНА РАЙОННА ЛІКАРНЯ» (ідентифікаційний код юридичної особи – 02003793) припинити порушення законодавства про захист економічної конкуренції, наведене в пункті 5 резолютивної частини цього рішення, шляхом здійснення розрахунку вартості медичного огляду для отримання дозволу (ліцензії) на об'єкт дозвільної системи із включенням до розрахунку вартості заробітної плати медичних працівників, які безпосередньо задіяні в проведенні одного медичного огляду та вартості медикаментів, які затрачаються на проведення одного медичного огляду, про що в **2-місячний строк** з дня отримання рішення повідомити Харківське обласне територіальне відділення Антимонопольного комітету із наданням копій підтверджуючих документів.

Відповідно до частини третьої статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» штраф повинен бути сплачений у двомісячний строк з дня одержання рішення.

Відповідно до частини восьмої статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» протягом п'яти днів з дня сплати штрафу суб'єкт господарювання зобов'язаний надіслати до територіального відділення документи, що підтверджують сплату штрафу.

Відповідно до частини першої статті 60 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рішення органів Антимонопольного комітету України у двомісячний строк з дня одержання може бути оскаржене до господарського суду.

Голова колегії

Мешков К.С.