



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ ХАРКІВСЬКОГО ОБЛАСНОГО ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ

31.03.2020 № 70/28-р/к

Справа № 1/03-128-19

м. Харків

Про закриття провадження у справі

Адміністративна колегія Харківського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши матеріали справи № 1/03-128-19 про порушення КРАСНОГРАДСЬКОЮ МІСЬКОЮ РАДОЮ В ОСОБІ ВИКОНАВЧОГО КОМІТЕТУ законодавства про захист економічної конкуренції та подання першого відділу досліджень та розслідувань від 13.03.2020 № 104,

ВСТАНОВИЛА:

В ході дослідження ринку послуг з доступу до інфраструктури об'єктів будівництва для розміщення телекомунікаційних мереж в межах Харківської області, на підставі подання першого відділу досліджень і розслідувань від 09.09.2019 № 387 за ознаками вчинення КРАСНОГРАДСЬКОЮ МІСЬКОЮ РАДОЮ В ОСОБІ ВИКОНАВЧОГО КОМІТЕТУ порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого частиною першою статті 15, пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, а саме бездіяльність, яка може призвести до недопущення, спотворення конкуренції на ринку телекомунікаційних послуг, адміністративною колегією Харківського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України прийнято розпорядження від 10.09.2019 № 150 - рп/к про початок розгляду справи № 1/03-128-19 (надалі – Справа).

КРАСНОГРАДСЬКА МІСЬКА РАДА В ОСОБІ ВИКОНАВЧОГО КОМІТЕТУ зареєстрована 21.03.1992 за № 1 463 120 0000 000238. Ідентифікаційний код – 04058686. Місцезнаходження: 63304, Харківська обл., м. Красноград, вул. Бельовська, 94.

Відповідно до статей 5 та 10 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» міська рада входить до системи місцевого самоврядування та є органом місцевого самоврядування, що представляє відповідну територіальну громаду та здійснює від її імені та в її інтересах функції і повноваження місцевого самоврядування, визначені Конституцією України, цим та іншими законами.

Відповідно до статті 11 Закону України "Про місцеве самоврядування в Україні" виконавчими органами сільських, селищних, міських, районних у містах рад є, зокрема, їх виконавчі комітети. Виконавчі органи сільських, селищних, міських, районних у містах рад є підконтрольними і підзвітними відповідним радам.

Згідно з частиною шостою статті 59 Закону України "Про місцеве самоврядування в Україні" виконавчий комітет сільської, селищної, міської, районної у місті (у разі її створення) ради в межах своїх повноважень приймає рішення.

Відповідно до підпункту 18 пункту «а» частини першої статті 30 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» до відання виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належать повноваження, зокрема, організація недискримінаційного доступу операторів та провайдерів телекомунікацій, уповноважених ними осіб до інфраструктури об'єктів будівництва, транспорту, енергетики, кабельної каналізації електрозв'язку, будинкової розподільної мережі комунальної власності на договірній основі з підприємствами, на балансі яких перебуває ця інфраструктура.

Окрім цього, слід зазначити, що пунктом 57 частини першої статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» передбачено, що до виключної компетенції сільських, селищних, міських рад віднесено встановлення плати за доступ до об'єкта будівництва, транспорту, енергетики, кабельної каналізації електрозв'язку, будинкової розподільної мережі комунальної власності відповідно до Закону України "Про доступ до об'єктів будівництва, транспорту, електроенергетики з метою розвитку телекомунікаційних мереж".

Окрім цього, згідно з підпунктом 13 пункту «б» статті 30 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» виконавчі органи сільських, селищних, міських рад мають повноваження, зокрема, здійснення контролю за дотриманням підприємствами комунальної власності вимог законодавства щодо забезпечення на договірній основі безперешкодного доступу операторів та провайдерів телекомунікацій, уповноважених ними осіб до інфраструктури, зокрема, об'єктів будівництва, що перебуває у них на балансі, а також за правильністю обрахування плати за доступ. Виконавчим органам сільських, селищних, міських рад забороняється делегування цих повноважень з контролю суб'єктам господарювання.

Правові, економічні та організаційні засади забезпечення доступу до інфраструктури об'єктів, зокрема, будівництва для розташування технічних засобів телекомунікацій з метою забезпечення розвитку інформаційного суспільства в Україні, повноваження органів державної влади, органів місцевого самоврядування, права та обов'язки осіб, які беруть участь у таких господарських відносинах визначено Законом України «Про доступ до об'єктів будівництва, транспорту, електроенергетики з метою розвитку телекомунікаційних мереж», Законом України «Про телекомунікації», Правилами надання доступу до інфраструктури об'єкта будівництва, затвердженими Постановою Кабінету

Міністрів України від 18.07.2018 № 610 (надалі - Правила), Методикою визначення плати за доступ до елементів інфраструктури об'єкта будівництва, затвердженою наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 28.09.2018 за № 1119/32571, (надалі - Методика).

В ході дослідження ринку послуг з доступу до інфраструктури об'єктів будівництва для розміщення телекомунікаційних мереж Красноградське житлове ремонтно-експлуатаційне підприємство (надалі – Красноградське ЖРЕП) листом від 22.05.2019 № 401 (вх. від 24.05.2019 № 3682) повідомило, що розміщення телекомунікаційних мереж у житлових будинках комунальної власності здійснюється відповідно до Положення про порядок розміщення телекомунікаційних мереж, мереж зв'язку та іншого слабкострумового обладнання в житлових будинках комунальної власності територіальної громади міста Краснограда, селищ Степове, Дослідне та Куми, затвердженого Рішенням виконавчого комітету Красноградської міської ради від 15.08.2014 № 104 (надалі – Положення).

Аналізом змісту Положення встановлено наявність окремих дискримінаційних умов отримання послуг з доступу, які можуть негативно вплинути на умови конкуренції суб'єктів господарювання, які здійснюють діяльність на території населених пунктів, підпорядкованих Красноградській міській раді. При цьому, зазначені умови не відповідають нормативно-правовим актам, що регулюють діяльність на ринку послуг з доступу до інфраструктури об'єктів будівництва для розміщення телекомунікаційних мереж.

Згідно з пунктом 1.2 Положення порядок є обов'язковим для суб'єктів підприємницької діяльності всіх форм власності, які згідно з чинним законодавством мають право на виконання робіт з встановлення технічних елементів телекомунікаційних мереж.

Відповідно до пункту 1.4 Положення:

-Балансоутримувач будинку – юридична особа, яка за договором з власником утримує на балансі відповідне майно, а також веде бухгалтерську, статистичну та іншу передбачену законодавством звітність, здійснює розрахунки коштів, необхідних для своєчасного проведення капітального ремонту і поточного ремонтів та утримання, а також забезпечує управління цим майном і несе відповідальність згідно із законом;

-Об'єкт – житлові багатоквартирні будинки (разом з неподільним і спільним майном), що входить до складу комунальної власності територіальної громади міста;

-Користувач (провайдер, оператор телекомунікацій) – суб'єкт підприємницької діяльності, який надає абоненту телекомунікаційні послуги.

1. Відповідно до пункту 2.1 Положення, зокрема, Красноградською міською радою надається дозвіл на отримання доступу. Доступ та використання місця на Об'єктах надаються Користувачам з урахуванням технологічного резерву за

письмовим запитом Користувача до Балансоутримувача, при наявності дозволу Красноградської міської ради.

В той же час, відповідно до частини п'ятої статті 31 Закону України «Про телекомунікації» забороняється вимагати від операторів, провайдерів телекомунікацій отримання або подання будь-яких додаткових дозвільних документів для розміщення технічних засобів телекомунікацій споруд електрозв'язку на елементах інфраструктури відповідного об'єкта будівництва, крім передбачених законодавством.

Необхідність отримання Користувачами у Красноградській міській раді дозволів на доступ може створювати підґрунтя для висування додаткових умов для їх отримання та призвести до обмеження конкуренції на ринку телекомунікаційних послуг.

2. Пунктом 4.5. Положення визначено, що проектна документація погоджується, зокрема:

- Красноградським міжрайонним управлінням Головного управління Держсанепідслужби у Харківській області та Красноградським РВ ГУ ДСНС України у Харківській області, якщо конструкції будинку потребують додаткового огляду спеціалістів;

- відділом містобудування та архітектури Красноградської райдержадміністрації;

- та іншими установами за потреби.

Перелік організацій, які узгоджують проекту документацію визначає Балансоутримувач.

При цьому, відповідно до частини другої та четвертої статті 13 Закону України «Про доступ до об'єктів будівництва, транспорту, електроенергетики з метою розвитку телекомунікаційних мереж» проектна документація з доступу не потребує погодження органами державної влади, органами місцевого самоврядування, їх посадовими особами та/або юридичними особами, утвореними такими органами. Проектна документація має бути погоджена власником інфраструктури.

Отже, необхідність погодження Користувачами проектної документації на доступ з наведеними у Положенні установами можуть створювати бар'єри вступу на ринок телекомунікаційних послуг нових суб'єктів господарювання, а отже до обмеження конкуренції на вказаному ринку.

3. Як вбачається зі змісту пункту 8.1. Положення, послуги щодо, зокрема, погодження проекту, підготовки та видачі дозволу є платними.

Згідно з рішенням виконавчого комітету Красноградської міської ради від 25.09.2015 № 210 «Про розгляд звернення Красноградського житлового ремонтно-експлуатаційного підприємства щодо погодження розрахунків вартості послуг, що надаються операторам телекомунікацій» вартість послуг щодо:

- видачі дозволу на прокладання телекомунікаційних мереж (кабелів телефонії, інтернету, кабельного телебачення, систем радіозв'язку та відповідного обладнання) та встановлення обладнання для функціонування на об'єктах складає 254,46 грн.

- погодження проекту на прокладання телекомунікаційних мереж (кабелів телефонії, інтернету, кабельного телебачення, систем радіозв'язку та відповідного обладнання) та встановлення обладнання для функціонування на об'єктах складає 339,29 грн.

В той же час, згідно з абзацом другим пункту 2 Методики плата за погодження власником проектної документації з доступу до інфраструктури об'єкта, розробленої відповідно до технічних умов, окремо не стягується. Послуги з підготовки та видачі дозволу з доступу взагалі не передбачені діючим законодавством.

Таким чином, розрахунок плати за вищенаведені послуги може призвести до додаткових витрат суб'єктів господарювання для отримання послуг з доступу, не передбачених діючим законодавством.

Так, оператори, провайдери телекомунікацій, які мають намір отримати послуги з доступу, мають додатково сплатити 593,75 грн.

Отже, Положення містить дискримінаційні умови отримання послуг з доступу, що не передбачені діючим законодавством України.

В ході розгляду Справи Красноградська міська рада в особі виконавчого комітету листом від 18.09.2019 № 03-26/3140 (вх. від 23.09.2019 № 5513) повідомила територіальне відділення про те, що рішенням виконавчого комітету Красноградської міської ради від 11.07.2018 № 97 «Про визнання рішення виконкому таким, що втратило чинність» рішення виконавчого комітету Красноградської міської ради від 15.08.2014 № 104, яким затверджено Положення, втратило чинність. На підтвердження цього факту Красноградська міська рада в особі виконавчого комітету надала копію вказаного рішення.

Окрім цього, Красноградська міська рада в особі виконавчого комітету листом від 18.09.2019 № 03-26/3140 (вх. від 29.09.2019 № 5513) повідомила, що питання доступу до інфраструктури об'єктів будівництва для розміщення телекомунікаційних мереж регулюються згідно з Законом України «Про доступ до об'єктів будівництва, транспорту, електроенергетики з метою розвитку телекомунікаційних мереж».

Також, за інформацією Красноградського ЖРЕП протягом 2018 - 2019 років звернень щодо отримання послуг з доступу до інфраструктури об'єктів будівництва для розміщення телекомунікаційних мереж до нього не надходило.

Отже, Положення не застосовувалось.

Таким чином, факт вчинення Красноградською міською радою в особі виконавчого комітету порушення законодавства про захист економічної конкуренції не доведено.

Згідно зі статтею 49 Закону України «Про захист економічної конкуренції» розгляд справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції підлягає закриттю без прийняття рішення по суті якщо, зокрема, не доведено вчинення порушення.

Відділення листом від 13.03.2020 № 70-02/1-1661 направило Красноградській міській раді в особі виконавчого комітету копію подання про попередні висновки у Справі.

На подання про попередні висновки у Справі від Красноградської міської ради в особі виконавчого комітету не надходило жодних заперечень чи міркувань.

Враховуючи наведене, керуючись статтею 7, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 48 і 49 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3 і 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року № 32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30 березня 2001 року за № 291/5482, та пунктом 36 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р) (із змінами), адміністративна колегія Харківського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

ПОСТАНОВИЛА:

Закрити провадження у справі № 1/03-128-19.

Відповідно до частини першої статті 60 Закону України "Про захист економічної конкуренції" рішення органів Антимонопольного комітету України у двомісячний строк з дня одержання може бути оскаржене до господарського суду.

Голова колегії

Мешков К.С.