



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ ХАРКІВСЬКОГО ОБЛАСНОГО ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ

11.06.2020 № 70/42-р/к

Справа № 1/14-40-20

м. Харків

Про порушення законодавства про захист економічної конкуренції та накладення штрафу

В ході здійснення контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції, на підставі статей 3, 17, 22, 22-1 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», пунктів 3, 8, 9 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 № 32-р, зареєстрованим Міністерством юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482 (зі змінами), до КОМУНАЛЬНОГО ПІДПРИЄМСТВА «ХАРКІВСЬКІ ТЕПЛОВІ СИСТЕМИ» (надалі – КП «ХТС») направлено вимогу голови Харківського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (надалі – Відділення) від 05.03.2020 № 70-02/1-1528 про надання інформації (надалі – Вимога).

Інформацію, передбачену Вимогою, КП «ХТС» повинно було надати у 7- денний строк з дня її отримання.

КП «ХТС» на пункти 2 - 4 Вимоги надало Відділенню недостовірну інформацію.

За результатами розгляду справи № 1/14-40-20 (надалі – Справа) такі дії КП «ХТС» визнано порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 15 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді подання недостовірної інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України.

На КП «ХТС» накладено штраф у розмірі 34 000 (тридцять чотири тисячі) гривень.

Адміністративна колегія Харківського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши матеріали Справи про порушення КП «ХТС» законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 15 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», та подання першого відділу досліджень і розслідувань від 15.05.2020 № 147,

ВСТАНОВИЛА:**1. Процесуальні дії**

- (1) Розпорядженням адміністративної колегії Відділення від 31.03.2020 № 70/44 - рп/к розпочато розгляд справи № 1/14-40-20 за ознаками вчинення КП «ХТС» порушення законодавства про захист економічної конкуренції, пунктом 15 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді подання недостовірної інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України.
- (2) В ході розгляду Справи до КП «ХТС» надіслані вимоги про надання інформації від:
 - 08.04.2020 № 70-02/1-2076 до КП «ХТС» ;
 - 04.05.2020 № 70-02/1-2457 до ГУ Державної податкової служби України у Харківській області.

2. Відповідач

- (3) КП «ХТС» зареєстроване 25.09.2019 за № 1480 102 0000 082256. Ідентифікаційний код – 43248133. Місцезнаходження: 61037, Харківська обл., м. Харків, вул. Мефодіївська, буд. 11.
- (4) КП «ХТС» створене відповідно до рішення виконавчого комітету Харківської міської ради від 28.09.2011 № 442/11 «Про створення комунального підприємства Харківські теплові системи».
- (5) Відповідно до Статуту КП «ХТС», затвердженого 24.09.2019, засновником КП «ХТС» є Харківська міська рада.
- (6) Згідно з інформацією з Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань основним видом діяльності КП «ХТС» є постачання пари, гарячої води та кондиційованого повітря (код за КВЕД 35.30).
- (7) Відповідно до розпорядження Харківської обласної державної адміністрації від 18.10.2019 № 524 «Про видачу ліцензії» КП «ХТС» видано ліцензію на право провадження господарської діяльності з постачання теплової енергії, крім постачання теплової енергії за нерегульованим тарифом.
- (8) У розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» КП «ХТС» є суб'єктом господарювання.

3. Обставини справи

- (9) В ході здійснення контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції, на підставі статей 3, 17, 22, 22-1 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», пунктів 3, 8, 9 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 № 32-р, зареєстрованим Міністерством юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482 (зі змінами), до КП «ХТС» направлено Вимогу.

- (10) Інформацію, передбачену Вимогою, КП «ХТС» повинно було надати у 7- денний строк з дня її отримання.
- (11) У Вимозі попереджалося, що неподання інформації, подання інформації в неповному обсязі у встановлені головою відділення строки або подання недостовірної інформації територіальному відділенню тягне за собою відповідальність згідно зі статтями 50, 52 Закону України "Про захист економічної конкуренції", а також зазначалося, що відповідно до статей 22, 221 Закону України "Про Антимонопольний комітет України" вимоги голови територіального відділення Комітету щодо надання інформації є обов'язковими для виконання у визначені ним строки.
- (12) Таким чином, КП «ХТС» було поінформоване про правові наслідки неподання інформації, подання недостовірної інформації або подання інформації у неповному обсязі.
- (13) У Вимозі передбачалося надання наступної інформації, зокрема:
- (14) Пункт 2. Щодо вартості послуг з постачання теплової енергії за категоріями споживачів у вигляді таблиці № 1.
- (15) Пункт 3. Копії усіх розрахунків (калькуляцій) у розрізі статей витрат вартості послуг з постачання теплової енергії.
- (16) Пункт 4. Копії рішення органу місцевого самоврядування про встановлення вартості послуг з постачання теплової енергії для Підприємства.
- (17) У відповідь на пункти 2 - 4 Вимоги КП «ХТС» листом від 18.03.2020 № 266/04 (вх. від 19.03.2020 № 1570) зазначило, що «... Підприємство не є надавачем послуг з постачання теплової енергії. ... розрахунок вартості послуг з постачання теплової енергії не проводились. ... рішення органу місцевого самоврядування про встановлення вартості послуг з постачання теплової енергії для Підприємства не виносилось. » (мова оригіналу).
- (18) Окрім цього, в ході розгляду Справи КП «ХТС» у листі від 28.04.2020 № 330/04 (вх. від 30.04.2020 № 2215) зазначило, що «...Підприємство здійснює господарську діяльність з постачання теплової енергії як товарної продукції на території міста Харкова і не є надавачем послуг з постачання теплової енергії... ».
- (19) В той же час, Департамент економіки та комунального майна Харківської міської ради листом від 19.02.2020 № 113/0/45-20 (вх. від 21.02.2020 № 879) (надалі - Лист) повідомив, що КП «ХТС» листом від 03.01.2020 № 1А/2020 звернулось до Харківського міського голови з питань встановлення тарифів на постачання теплової енергії. При цьому КП «ХТС» до листа додало розрахункові матеріали та документи на 310 арк., зокрема:
 - калькуляцію планового розрахунку тарифів на постачання теплової енергії, затверджену директором КП «ХТС» Лученцовим Г.В.;
 - розшифровки «інших витрат», які віднесені до виробничих, загальновиробничих та адміністративних витрат.

- (20) Згідно з інформацією, викладеною у Листі, на підставі наданих КП «ХТС» розрахунків рішенням виконавчого комітету Харківської міської ради від 05.02.2020 № 62 «Про встановлення тарифів на постачання теплової енергії комунальному підприємству «Харківські теплові системи»» встановлено для КП «ХТС» тарифи на постачання теплової енергії.
- (21) Так, тариф на послуги з постачання теплової енергії для груп споживачів – бюджетні установи та «інші споживачі» складає 55,26 грн. за 1 ГКал (з ПДВ).
- (22) Таким чином, тарифи на послуги з постачання теплової енергії для КП «ХТС» встановлені 05.02.2020 рішенням органу місцевого самоврядування на підставі розрахунків КП «ХТС».
- (23) Отже, КП «ХТС» на пункти 2 - 4 Вимоги надало недостовірну інформацію.

4. Кваліфікація порушення Відповідачем конкурентного законодавства

- (24) Положеннями статей 22 та 22¹ Закону України «Про Антимонопольний комітет України» передбачено, що вимоги голови Відділення є обов'язковими для виконання у визначені ним строк; суб'єкти господарювання, об'єднання, органи влади, органи місцевого самоврядування, органи адміністративно-господарського управління і контролю, їхні структурні підрозділи, філії, представництва їх посадові особи та працівники зобов'язані на вимогу голови територіального відділення Антимонопольного комітету України подавати документи, предмети чи інші носії інформації, пояснення, іншу інформацію, в тому числі з обмеженим доступом та банківську таємницю, необхідну для виконання Антимонопольним комітетом України, його територіальними відділеннями завдань, передбачених законодавством про захист економічної конкуренції.
- (25) Відповідно до пункту 15 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» подання недостовірної інформації Антимонопольному комітету України, його територіальному відділенню є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції.
- (26) Отже, дії КП «ХТС», які полягають у поданні недостовірної інформації на Вимогу голови Відділення, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 15 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції».
- (27) Доказами, які підтверджують вчинення КП «ХТС» порушення законодавства про захист економічної конкуренції, є документи, що містяться в матеріалах Справи.

3. Заперечення Відповідача та їх спростування

- (28) Подання про попередні висновки у Справі направлено КП «ХТС» разом із супровідним листом від 15.05.2020 № 70-02/1-2645.

(29) На подання про попередні висновки у Справі КП «ХТС» будь-яких заперечень і зауважень не надало.

4. Висновки у справі

(30) Таким чином, доказами, зібраними у справі, доведено висновок про те, що КП «ХТС» своїми діями, що полягали у наданні недостовірної інформації на пункти 2 - 4 вимоги голови Відділення від 05.03.2020 № 70-02/1-1528 про надання інформації, вчинило порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене пунктом 15 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

5. Визначення розміру штрафу

(31) Відповідно до абзацу четвертого частини другої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» порушення, передбачене пунктом 15 статті 50 цього Закону, тягне за собою накладання штрафу у розмірі до одного відсотка доходу (виручки) суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за останній звітний рік, що передував року, в якому накладається штраф.

(32) КП «ХТС» листом від 28.04.2020 № 330/04 (вх. від 30.04.2020 № 2215) повідомило, що «Дохід КП «ХТС» за 2019 рік дорівнює 0,00 грн....» (мова оригіналу).

(33) Абзацом першим частини п'ятої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» визначено, що якщо доходу (виручки) немає або відповідач на вимогу органів Антимонопольного комітету України, голови його територіального відділення не надав розмір доходу (виручки), штраф, передбачений абзацом четвертим частини другої цієї статті, накладається у розмірі до двох тисяч неоподаткованих мінімумів доходів громадян.

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 48 і 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3 і 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету від 23.02.2001 № 32-р, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482 (зі змінами), пунктами 29, 31, 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції (Правила розгляду справ), затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету від 19.04.1994 № 5, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29.06.1998 № 169-р) (зі змінами), адміністративна колегія Харківського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

ПОСТАНОВИЛА:

1. Визнати, що КОМУНАЛЬНЕ ПІДПРИЄМСТВО «ХАРКІВСЬКІ ТЕПЛОВІ СИСТЕМИ» (ідентифікаційний код – 43248133), надавши недостовірну інформацію на пункти 2 - 4 вимоги голови територіального відділення від 26.08.2016 № 02-26/1-2534, вчинило порушення законодавства про

захист економічної конкуренції, передбачене пунктом 15 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді подання недостовірної інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України.

2. Відповідно до статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» за порушення, наведене в пункті 1 резолютивної частини цього рішення, накласти на КОМУНАЛЬНЕ ПІДПРИЄМСТВО «ХАРКІВСЬКІ ТЕПЛОВІ СИСТЕМИ» (ідентифікаційний код – 43248133) штраф у розмірі 34 000 (тридцять чотири тисячі) гривень.

Відповідно до частини третьої статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» штраф повинен бути сплачений у двомісячний строк з дня одержання рішення.

Відповідно до частини восьмої статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» протягом п'яти днів з дня сплати штрафу суб'єкт господарювання зобов'язаний надіслати до територіального відділення документи, що підтверджують сплату штрафу.

Відповідно до частини першої статті 60 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рішення органів Антимонопольного комітету України у двомісячний строк з дня одержання може бути оскаржене до господарського суду.

Голова колегії

Мешков К.С.