



СХІДНЕ МІЖОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ АНТИМОНОПОЛЬНОГО КОМІТЕТУ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ СХІДНОГО МІЖОБЛАСНОГО ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ

02.07.2020 № 70/60-р/к

Справа № 1/03-73-19

м. Харків

Про закриття провадження у справі

Адміністративна колегія Східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши матеріали справи № 1/03-73-19 про порушення ПЕРВОМАЙСЬКОЮ МІСЬКОЮ РАДОЮ ХАРКІВСЬКОЇ ОБЛАСТІ законодавства про захист економічної конкуренції та подання першого відділу досліджень та розслідувань від 19.06.2020 № 192,

ВСТАНОВИЛА:

У ході здійснення державного контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції, на виконання доручення голови Антимонопольного комітету України від 12.03.2019 № 13-01/237, на підставі подання першого відділу досліджень і розслідувань Харківського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 29.05.2019 № 223 за ознаками вчинення ПЕРВОМАЙСЬКОЮ МІСЬКОЮ РАДОЮ ХАРКІВСЬКОЇ ОБЛАСТІ (надалі – Міська рада) порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого статтею 17, пунктом 7 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», адміністративною колегією Харківського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України прийнято розпорядження від 30.05.2019 № 90 - рп/к про початок розгляду справи № 1/03-73-19 (надалі – Справа).

Дії Міської ради полягають у визначенні розміру внесків за встановлення, обслуговування та заміну будинкових вузлів обліку споживачам комунальних послуг рішенням від 27.02.2019 № 28 «Про затвердження розміру внесків на 2019 рік за обслуговування вузлів комерційного обліку теплової енергії по окремих житлових будинках м. Первомайський».

В ході розгляду справи встановлено наступне.

Міська рада є юридичною особою, ідентифікаційний код – 26149691, місцезнаходження: 64102, Харківська обл., м. Первомайський, просп. 40 років

Перемоги, буд. 1. Основним видом діяльності Міської ради є державне управління загального характеру (код за КВЕД – 84.11).

Відповідно до статей 5 та 10 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» Міська рада входить до системи місцевого самоврядування та є органом місцевого самоврядування, що представляє відповідну територіальну громаду та здійснює від її імені та в її інтересах функції і повноваження місцевого самоврядування, визначені Конституцією України, цим та іншими законами.

Статтею 19 Конституції України передбачено, що органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

Частиною третьою статті 24 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» передбачено, що органи місцевого самоврядування та їх посадові особи діють лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, передбачені Конституцією і законами України, та керуються у своїй діяльності Конституцією і законами України, актами Президента України, Кабінету Міністрів України, а в Автономній Республіці Крим – також нормативно-правовими актами Верховної Ради і Ради міністрів Автономної Республіки Крим, прийнятими у межах їхньої компетенції.

Статтею 4 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» визначено, що одним із основних принципів місцевого самоврядування є законність.

Відповідно до частини першої статті 2 Закону України «Про захист економічної конкуренції» відносини органів державної влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю із суб'єктами господарювання, суб'єктів господарювання з іншими суб'єктами господарювання, із споживачами, іншими юридичними та фізичними особами у зв'язку з економічною конкуренцією регулюються Законом України «Про захист економічної конкуренції».

Частиною другою статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачено, що органи місцевого самоврядування зобов'язані сприяти розвитку конкуренції та не вчиняти будь-яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію.

Отже, реалізація Міською радою покладених на неї повноважень має здійснюватися з дотриманням вимог чинного законодавства, у тому числі Закону України «Про захист економічної конкуренції».

Згідно з частиною першою статті 59 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» рада в межах своїх повноважень приймає нормативні та інші акти у формі рішень.

Відповідно до підпункту 19 пункту «а» статті 30 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» до відання виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належать повноваження визначення розміру внесків за

встановлення, обслуговування та заміну будинкових вузлів обліку споживачам комунальних послуг відповідної територіальної громади.

Відповідно до частини другої статті 25 Господарського кодексу України органам державної влади і органам місцевого самоврядування, що регулюють відносини у сфері господарювання, забороняється приймати акти або вчиняти дії, що визначають привілейоване становище суб'єктів господарювання тієї чи іншої форми власності, або ставлять у нерівне становище окремі категорії суб'єктів господарювання чи іншим способом порушують правила конкуренції.

За інформацією, наданою Міською радою листом від 12.04.2019 № 01-23/1077, ПЕРВОМАЙСЬКЕ КОМУНАЛЬНЕ ПІДПРИЄМСТВО «ТЕПЛОМЕРЕЖІ» (надалі – ПКП «ТЕПЛОМЕРЕЖІ») подавало до Міської ради документи для встановлення внесків за встановлення, обслуговування та заміну вузлів комерційного обліку, а саме:

- лист від 03.01.2019 № 7 щодо затвердження проекту рішення виконавчого комітету Міської ради «Про затвердження розміру внесків за встановлення вузлів комерційного обліку теплової енергії по окремих будівлях м. Первомайський» з обґрунтуванням необхідності прийняття рішення, копіями повідомлень про намір встановити вузли комерційного обліку та порядок сплати, розрахунком внесків за встановлення вузлів комерційного обліку;

- лист від 03.01.2019 № 8 щодо затвердження проекту рішення виконавчого комітету Міської ради «Про затвердження розміру внесків на 2019 рік за обслуговування вузлів комерційного обліку теплової енергії по окремих житлових будівлях м. Первомайський» з обґрунтуванням необхідності прийняття проекту рішення та розрахунками внесків за обслуговування вузлів комерційного обліку;

- звіту про базове відстеження результативності проекту рішення виконавчого комітету рішення виконавчого комітету Міської ради «Про затвердження розміру внесків за встановлення вузлів комерційного обліку теплової енергії по окремих будівлях м. Первомайський»;

- звіту про базове відстеження результативності проекту рішення виконавчого комітету рішення виконавчого комітету Міської ради «Про затвердження розміру внесків на 2019 рік за обслуговування вузлів комерційного обліку теплової енергії по окремих житлових будівлях м. Первомайський»;

- повідомлення про оприлюднення проекту рішення виконавчого комітету Міської ради «Про затвердження розміру внесків за встановлення вузлів комерційного обліку теплової енергії по окремих будівлях м. Первомайський»;

- повідомлення про оприлюднення проекту рішення виконавчого комітету Міської ради «Про затвердження розміру внесків на 2019 рік за обслуговування вузлів комерційного обліку теплової енергії по окремих житлових будівлях м. Первомайський»;

- лист від 26.02.2019 № 150 щодо відсутності зауважень та пропозицій по даних проектах рішень виконавчого комітету;

- скріншот з офіційного сайту Міської ради та її виконавчих органів про оприлюднення проектів регуляторних актів.

На підставі наданих ПКП «ТЕПЛОМЕРЕЖІ» документів Міською радою прийняті рішення від 27.02.2019 № 27 «Про затвердження розміру внесків за встановлення вузлів комерційного обліку теплової енергії по окремих житлових будинках м. Первомайський» та від 27.02.2019 № 28 «Про затвердження розміру внесків на 2019 рік за обслуговування вузлів комерційного обліку теплової енергії по окремих житлових будинках м. Первомайський».

ПКП «ТЕПЛОМЕРЕЖІ» є юридичною особою, засноване Первомайською міською радою Харківської області, зареєстроване 12.11.2001 за № 1 478 120 0000 000148. Місцезнаходження ПКП «ТЕПЛОМЕРЕЖІ»: 64102, Харківська обл., м. Первомайський, мікрорайон-1/2, дитячий садок № 9, ідентифікаційний код – 31679569.

Відповідно до статуту ПКП «ТЕПЛОМЕРЕЖІ», затвердженого рішенням 42 сесії Первомайської міської ради Харківської області 7 скликання від 22.02.2018 № 787-42/7, предметом діяльності ПКП «ТЕПЛОМЕРЕЖІ» є, зокрема, виробництво теплової енергії, транспортування теплової енергії магістральними (розподільчими) тепловими мережами, постачання теплової енергії та забезпечення нею житлового фонду, що належить до комунальної власності територіальної громади м. Первомайський та інших форм власності, будівель та споруд соціально-культурного, виробничого та іншого призначення. Метою створення ПКП «ТЕПЛОМЕРЕЖІ» є, зокрема, забезпечення надійного та якісного теплопостачання житлового фонду, будівель та споруд соціально-культурного, виробничого та іншого призначення м. Первомайського.

Відповідно до інформації, розміщеної на офіційному сайті <https://usr.minjust.gov.ua> Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань, основним видом діяльності ПКП «ТЕПЛОМЕРЕЖІ» є постачання пари, гарячої води та кондиціонованого повітря (код за КВЕД 35.30).

У розумінні абзацу дванадцятого статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» ПКП «ТЕПЛОМЕРЕЖІ» є суб'єктом господарювання.

ПКП «ТЕПЛОМЕРЕЖІ» має відповідні безстрокові ліцензії Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг:

- АЕ № 199678 на право провадження господарської діяльності з виробництва теплової енергії (крім діяльності з виробництва теплової енергії на теплоелектроцентралях, теплоелектростанціях, атомних електростанціях і когенераційних установках та установках з використанням нетрадиційних або поновлюваних джерел енергії);

- АЕ № 199679 на право провадження господарської діяльності з транспортування теплової енергії магістральними та місцевими (розподільчими) тепловими мережами;

- АЕ № 199680 на право провадження господарської діяльності з постачання теплової енергії.

Відповідно до статті 1 Закону України «Про природні монополії» природна монополія – стан товарного ринку, при якому задоволення попиту на цьому ринку є більш ефективним за умови відсутності конкуренції внаслідок технологічних особливостей виробництва (у зв'язку з істотним зменшенням витрат виробництва на одиницю товару в міру збільшення обсягів виробництва), а товари (послуги), що виробляються суб'єктами природних монополій, не можуть бути замінені у споживанні іншими товарами (послугами), у зв'язку з чим попит на цьому товарному ринку менше залежить від зміни цін на ці товари (послуги), ніж попит на інші товари (послуги).

Згідно з статтею 5 Закону України «Про природні монополії» відповідно до цього Закону регулюється діяльність суб'єктів природних монополій у сферах, зокрема, транспортування теплової енергії.

Відповідно до абзацу сьомого статті 6 Закону України «Про природні монополії» до суміжних ринків, що регулюються відповідно до цього Закону, належить виробництво теплової енергії (крім випадків, коли вона використовується виключно для внутрішньовиробничих потреб) в обсягах, що перевищують рівень, який встановлюється умовами та правилами здійснення підприємницької діяльності з виробництва теплової енергії (ліцензійними умовами) та постачання теплової енергії.

Отже, ПКП «ТЕПЛОМЕРЕЖІ» у розумінні статті 1 Закону України «Про природні монополії» є суб'єктом природних монополій.

Пунктом 4 частини першої статті 1 Закону України «Про комерційний облік теплової енергії та водопостачання» визначено, що вузлом комерційного обліку є вузол обліку, що забезпечує загальний облік споживання відповідної комунальної послуги в будівлі, її частині (під'їзді), обладнаній окремим інженерним вводом.

Згідно з абзацом 3 частини першої статті 6 Закону України «Про комерційний облік теплової енергії та водопостачання» витрати оператора зовнішніх інженерних мереж на обслуговування та заміну вузлів комерційного обліку (їх складових частин) відшкодовуються споживачами відповідної комунальної послуги, а також власниками (співвласниками) приміщень, обладнаних індивідуальними системами опалення та/або гарячого водопостачання у такій будівлі, шляхом сплати виконавцю комунальної послуги внесків за обслуговування та заміну вузла комерційного обліку.

Відповідно до пункту 3 частини першої статті 1 Закону України «Про комерційний облік теплової енергії та водопостачання» внесками за встановлення, обслуговування та заміну вузлів комерційного обліку є регулярні платежі, визначені окремо для кожної будівлі, що враховують витрати на обслуговування вузлів комерційного обліку за кожною комунальною послугою та витрати операторів зовнішніх інженерних мереж, пов'язані із встановленням, обслуговуванням або заміною вузлів комерційного обліку (за наявності).

Абзацами 5-9 частини першої статті 6 Закону України «Про комерційний облік теплової енергії та водопостачання» визначено, що розмір внесків за заміну вузлів комерційного обліку визначається окремо для кожної будівлі. Сплата внесків розстрочується на п'ять років або на інший строк за згодою сторін.

Розмір внесків за обслуговування вузлів комерційного обліку визначається окремо для кожної будівлі із розрахунку на один рік, для складової витрат на повірку ділиться на строк міжпіврічного інтервалу.

Для будівель, де налічуються два та більше споживачів, внески за заміну та обслуговування вузлів комерційного обліку розподіляються за методикою визначення розміру внесків та їх розподілу між споживачами, затвердженою центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері житлово-комунального господарства.

Загальний обсяг коштів за встановлення, обслуговування та заміну вузлів комерційного обліку розраховується операторами зовнішніх інженерних мереж. Розміри внесків для споживачів комунальних послуг та власників (співвласників) приміщень, обладнаних індивідуальними системами опалення та/або гарячого водопостачання, встановлюються виконавчими органами сільських, селищних, міських рад для споживачів комунальних послуг відповідної територіальної громади.

Оператор зовнішніх інженерних мереж спрямовує отримані кошти за встановлення, обслуговування та заміну вузлів комерційного обліку на окремий рахунок та використовує виключно на ці цілі.

Методика визначення розміру внесків за встановлення, обслуговування та заміну вузлів комерційного обліку та їх розподілу між споживачами комунальних послуг, власниками (співвласниками) приміщень, обладнаних індивідуальними системами опалення та/або гарячого водопостачання затверджена наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 05.06.2018 № 129, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 26.06.2018 за № 754/32206 (надалі – Методика № 129).

Відповідно до пункту 1 розділу I Методики № 129 за цією Методикою визначається розмір внесків за встановлення, обслуговування та заміну вузлів комерційного обліку та їх розподіл між споживачами комунальних послуг, власниками (співвласниками) приміщень, обладнаних індивідуальними системами опалення та/або гарячого водопостачання.

Згідно з пунктом 2 розділу I Методики № 129 ця Методика застосовується оператором зовнішніх інженерних мереж під час визначення розміру внесків за встановлення, обслуговування та заміну вузлів комерційного обліку та їх розподілу між споживачами, а також виконавчими органами сільських, селищних, міських рад під час встановлення відповідних внесків.

Абзацом другим та третім пункту 5 розділу I Методики № 129 визначено, що витрати розраховуються окремо для кожної будівлі та за видами діяльності – встановлення вузлів комерційного обліку, обслуговування вузлів комерційного

обліку, заміна вузлів комерційного обліку. Облік витрат ведеться окремо за видами діяльності.

Відповідно до пункту 1 глави 4 розділу III Методики № 129 до витрат на встановлення, обслуговування та заміну вузлів комерційного обліку включається планований прибуток.

Планований прибуток визначається як сума коштів, що додається до суми повної планованої собівартості і спрямовується на здійснення заходів, пов'язаних із удосконаленням технічних засобів оператора зовнішніх інженерних мереж, що забезпечують облік теплової енергії та води, засобів, пов'язаних із обслуговуванням споживачів, а також на відшкодування витрат з податку на прибуток.

Аналізом розрахунків внесків за встановлення, обслуговування вузлів комерційного обліку, наданих ПКП «ТЕПЛОМЕРЕЖІ» до Первомайської міської ради Харківської області, встановлено, що ПКП «ТЕПЛОМЕРЕЖІ» завищує планований прибуток у розмірі, який не відповідає Методиці № 129, що призводить до економічно необґрунтованих завищених розмірів внесків за встановлення, обслуговування та заміну вузлів комерційного обліку.

Так, наприклад, згідно з розрахунком внесків за встановлення, обслуговування вузлів комерційного обліку за адресою: 1/2 м-он, будинок 1, усього витрат повної планованої собівартості за обслуговування вузла (вузлів) комерційного обліку ПКП «ТЕПЛОМЕРЕЖІ» визначає 1 576 грн. Планованим прибутком за цією послугою у цьому будинку ПКП «ТЕПЛОМЕРЕЖІ» визначає 148 грн., що у відсотковому відношенні становить 9,4 % від планованої собівартості.

Або, наприклад, відповідно до розрахунку внесків за встановлення, обслуговування вузлів комерційного обліку за адресою: 1/2 м-он, будинок 2, усього витрат повної планованої собівартості за обслуговування вузла (вузлів) комерційного обліку ПКП «ТЕПЛОМЕРЕЖІ» визначає 1 851 грн. Планованим прибутком за цією послугою у цьому будинку ПКП «ТЕПЛОМЕРЕЖІ» визначає 148 грн., що у відсотковому відношенні становить 7,9 % від планованої собівартості.

Таким же чином, відповідно до розрахунку внесків за встановлення, обслуговування вузлів комерційного обліку за адресою: 6 м-он, будинок 1, 2, усього витрат повної планованої собівартості за обслуговування вузла (вузлів) комерційного обліку ПКП «ТЕПЛОМЕРЕЖІ» визначає 1 971 грн. Планованим прибутком за цією послугою у цьому будинку ПКП «ТЕПЛОМЕРЕЖІ» визначає 148 грн., що у відсотковому відношенні становить 7,5 % від планованої собівартості.

Втім, абзацом третім пункту 1 глави 4 розділу III Методики № 129 визначено, що рівень рентабельності формується з урахуванням необхідності сплати податку на прибуток підприємств та спрямування частини отриманого прибутку на заходи, пов'язані із удосконаленням технічних засобів, що забезпечують облік теплової енергії та води, засобів, пов'язаних із

обслуговуванням споживачів, та не може перевищувати 3 % від повної планованої собівартості (в розрізі видів діяльності).

Таким чином, ПКП «ТЕПЛОМЕРЕЖІ» завищує планований прибуток, що включається до витрат на обслуговування вузлів комерційного обліку, на 4,5 - 6,4 %, що, в свою чергу, призводить до економічно необґрунтованого завищення розмірів внесків за обслуговування вузлів комерційного обліку та може призвести до ущемлення інтересів споживачів, оскільки споживач змушений оплачувати вищу вартість внесків за обслуговування вузлів комерційного обліку, ніж передбачену чинним законодавством.

Такі дії ПКП «ТЕПЛОМЕРЕЖІ» були б неможливі за умов існування значної конкуренції на ринку послуг з централізованого опалення, адже в такому випадку споживачі мали б можливість обирати між кількома виконавцями, і у разі ущемлення їх інтересів могли б обрати іншого виконавця таких послуг.

За відсутності конкуренції на ринку послуг з централізованого опалення споживачі не мають альтернативних джерел придбання зазначених послуг.

Дії ПКП «ТЕПЛОМЕРЕЖІ», які полягають у безпідставному завищенні планованого прибутку, включеного до витрат на обслуговування вузлів комерційного обліку, що не відповідає Методиці № 129, що призводить до економічно необґрунтованого завищення розмірів внесків за обслуговування вузлів комерційного обліку, стали можливими через відсутність функціонування ринкового механізму із значною конкуренцією на ринку послуг з централізованого опалення.

В той час, коли ПКП «ТЕПЛОМЕРЕЖІ» є єдиним торговельним партнером, стосунків з яким неможливо уникнути, його експлуатуюча поведінка завдає шкоду інтересам споживачів, слабка позиція яких використовується на власну користь через відсутність альтернативних джерел отримання послуг з централізованого опалення.

Враховуючи наведене, дії ПКП «ТЕПЛОМЕРЕЖІ», які полягають у завищенні планованого прибутку, включеного до витрат на обслуговування вузлів комерційного обліку, що не відповідає Методиці № 129, що призводить до економічно необґрунтованого завищення розмірів внесків за обслуговування вузлів комерційного обліку, містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 1, частини другої статті 13, пунктом 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку шляхом встановлення таких цін реалізації товару, які неможливо було б встановити за умов існування значної конкуренції на ринку послуг з централізованого опалення.

Легітимація порушень законодавства про захист економічної конкуренції виникає у випадку підтвердження правомірності протиправних дій суб'єкта господарювання відповідним актом органу влади чи органу місцевого самоврядування.

Діяння, передбачені статтею 17 Закону України «Про захист економічної конкуренції», не мають самостійного антиконкурентного ефекту. Однак, вони

роблять більш імовірними або посилюють суспільно шкідливі наслідки тих порушень законодавства про захист економічної конкуренції, для вчинення яких вони створюють умови.

Міська рада визначила розмір внесків за встановлення, обслуговування та заміну будинкових вузлів обліку споживачам комунальних послуг рішенням від 27.02.2019 № 28 «Про затвердження розміру внесків на 2019 рік за обслуговування вузлів комерційного обліку теплової енергії по окремих житлових будинках м. Первомайський» і таким чином легітимувала вчинення ПКП «ТЕПЛОМЕРЕЖІ» порушення законодавства про захист економічної конкуренції у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку послуг з централізованого опалення.

Таким чином, дії Міської ради по визначенню розміру внесків за встановлення, обслуговування та заміну будинкових вузлів обліку споживачам комунальних послуг рішенням від 27.02.2019 № 28 «Про затвердження розміру внесків на 2019 рік за обслуговування вузлів комерційного обліку теплової енергії по окремих житлових будинках м. Первомайський», містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого статтею 17, пунктом 7 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді легітимації вчинення ПКП «ТЕПЛОМЕРЕЖІ» законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 1, частини другої статті 13, пунктом 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку шляхом встановлення таких цін реалізації товару, які неможливо було б встановити за умов існування значної конкуренції на ринку послуг з централізованого опалення.

У ході розгляду справи № 1/03-73-19 до Міської ради направлено вимогу від 04.09.2019 № 70-02/1-5561 щодо підстав та причин визначення розміру внесків за встановлення, обслуговування та заміну будинкових вузлів обліку споживачам комунальних послуг рішенням від 27.02.2019 № 28 «Про затвердження розміру внесків на 2019 рік за обслуговування вузлів комерційного обліку теплової енергії по окремих житлових будинках м. Первомайський» з завищеним ПКП «ТЕПЛОМЕРЕЖІ» планованим прибутком, включеним до витрат на обслуговування вузлів комерційного обліку (з посиланням на пункти, частини, статті нормативно-правових актів).

Міська рада листом від 16.09.2019 № 01-23/2973 (вх. від 17.09.2019 № 5449) повідомило: «За інформацією ПКП «ТЕПЛОМЕРЕЖІ», при розрахунку кошторису на встановлення та обслуговування вузлів комерційного обліку теплової енергії кошторисний прибуток був закладений як для об'єктів, що за класом наслідків (відповідальності) належить до об'єктів із середніми наслідками (СС2) згідно зі ст. 32 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності» від 17.02.2011 № 3038-VI. Відповідно до Додатку Е ДСТУ-Н Б Д.1.1-3:2013 «Визначення загальновиробничих і адміністративних витрат та прибутку» кошторисний прибуток закладено у розмірі 16,10 грн./люд. год., що і було використано при розрахунку кошторисного прибутку» (мова оригіналу).

Також Міська рада вказала, що вона та ПКП «ТЕПЛОМЕРЕЖІ» при підготовці рішення не взяли до уваги вимоги Методики № 129, яка встановлює максимальний рівень рентабельності – 3 % від повної планованої собівартості.

Окрім цього, Міська рада зазначила, що рішення від 27.02.2019 № 28 «Про затвердження розміру внесків на 2019 рік за обслуговування вузлів комерційного обліку теплової енергії по окремих житлових будинках м. Первомайський» скасоване рішенням Міської ради від 28.08.2019 № 167 «Про затвердження розміру внесків за встановлення, обслуговування вузлів комерційного обліку теплової енергії по окремих житлових будинках м. Первомайський». Даним рішенням затверджено нові внески за встановлення та обслуговування вузлів комерційного обліку теплової енергії з урахуванням зауважень територіального відділення.

Отже, порушення припинене.

Адміністративною колегією територіального відділення 01.10.2019 Міській раді надано рекомендації № 61-рк/к щодо вжиття заходів для усунення причин та умов виникнення порушення законодавства про захист економічної конкуренції, яке полягало у визначенні розміру внесків за встановлення, обслуговування та заміну будинкових вузлів обліку споживачам комунальних послуг, який не відповідав Методиці № 129 та був завищеним (надалі – Рекомендації).

Міська рада листом від 21.10.2019 № 01-23/3400 (вх. від 31.10.2019 № 5977) повідомила, що на виконання Рекомендацій Міською радою враховано зауваження територіального відділення, вжито заходів для усунення причин та умов виникнення порушення законодавства про захист економічної конкуренції, яке полягало у визначенні розміру внесків за встановлення, обслуговування та заміну будинкових вузлів обліку споживачам комунальних послуг, який не відповідав Методиці № 129 та був завищеним.

Також Міська рада зазначила, що при підготовці подальших рішень про затвердження розміру внесків за встановлення, обслуговування та заміну вузлів комерційного обліку теплової енергії Міською радою будуть належним чином виконуватися вимоги Методики № 129.

Отже, Рекомендації виконані.

В той же час, згідно з частиною третьою статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у разі, якщо порушення не призвело до суттєвого обмеження чи спотворення конкуренції, не завдало значних збитків окремим особам чи суспільству та вжито відповідних заходів для усунення наслідків порушення, провадження у справі про порушення законодавства про захист економічної конкуренції не розпочинається, а розпочате провадження закривається.

За таких умов, враховуючи, що у територіального відділення відсутня інформація, яка б свідчила, що дії Міської ради, які полягають у визначенні розміру внесків за встановлення, обслуговування та заміну будинкових вузлів обліку споживачам комунальних послуг рішенням від 27.02.2019 № 28 «Про затвердження розміру внесків на 2019 рік за обслуговування вузлів комерційного

обліку теплової енергії по окремих житлових будинках м. Первомайський», призвели до суттєвого обмеження чи спотворення конкуренції чи завдали значних збитків окремим особам чи суспільству, та вжито відповідних заходів для усунення наслідків порушення, провадження у Справі підлягає закриттю без прийняття рішення по суті.

Подання про попередні висновки у Справі направлено Міській раді разом із супровідним листом від 19.06.2020 № 70-02/1-3387.

На подання про попередні висновки у Справі Міська рада будь-яких заперечень і зауважень не надала.

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 48 і 49 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3 і 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року № 32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30 березня 2001 року за № 291/5482, та пунктом 36 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р) (із змінами), адміністративна колегія Східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

ПОСТАНОВИЛА:

Закрити провадження у справі № 1/03-73-19.

Відповідно до частини першої статті 60 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рішення органів Антимонопольного комітету України у двомісячний строк з дня одержання може бути оскаржене до господарського суду.

Головуюча колегії

Трегубець Н.О.