



СХІДНЕ МІЖОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ АНТИМОНОПОЛЬНОГО КОМІТЕТУ УКРАЇНИ

ВИТЯГ З РІШЕННЯ

АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ СХІДНОГО МІЖОБЛАСНОГО ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ

09.07.2020 № 70/63-р/к

Справа № 2/01-37-20

м. Харків

Про порушення законодавства про
захист економічної конкуренції
та накладення штрафу

ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ ВИРОБНИЧЕ ПІДПРИЄМСТВО «КВАНТ» (ідентифікаційний код юридичної особи – 25461966) (далі – ТОВ ВП «КВАНТ») та ФІРМА «КВАНТ ЛТД» ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ (ідентифікаційний код юридичної особи – 22708900) (далі – ФІРМА «КВАНТ ЛТД» ТОВ) подали тендерні пропозиції на участь у торгах на закупівлю «ДК 021: 2015: 50420000-5» - Послуги з ремонту і технічного обслуговування медичного та хірургічного обладнання», проведених КОМУНАЛЬНИМ ПІДПРИЄМСТВОМ «ЛЮБЕШІВСЬКА ЦЕНТРАЛЬНА РАЙОННА ЛІКАРНЯ (ідентифікаційний код юридичної особи – 01982927) (далі – Замовник, КП «ЛЮБЕШІВСЬКА ЦРЛ») з використанням електронної системи закупівель «Prozorro» (ідентифікатор закупівлі в системі - UA-2017-11-09-000386-с).

При цьому, ТОВ ВП «КВАНТ» та ФІРМА «КВАНТ ЛТД» ТОВ спільно готувалися до участі у вказаних торгах, тобто узгоджували свою поведінку з метою усунення змагання під час підготовки та участі у торгах.

За результатами розгляду справи № 2/01-37-20 такі дії ТОВ ВП «КВАНТ» та ФІРМА «КВАНТ ЛТД» визнано антиконкурентними узгодженими діями, що стосуються спотворення результатів торгів, що є порушенням пункту 1 статті 50 та пункту 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

На порушників накладено штрафи:

- на ТОВ ВП «КВАНТ» – 68 000,00 грн. (шістдесят вісім тисяч грн. 00 коп.);

- на ФІРМА «КВАНТ ЛТД» – 68 000,00 грн. (шістдесят вісім тисяч грн. 00 коп.).

Відповідно до пункту 4 частини першої статті 17 Закону України «Про публічні закупівлі», вчинення суб'єктами господарювання зазначеного порушення є підставою для відмови цим суб'єктам господарювання в участі в інших процедурах закупівлі та для відхилення їх тендерних пропозицій протягом 3 років після винесення рішення.

Адміністративна колегія Східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі – адміністративна колегія Відділення), розглянувши матеріали справи № 2/01-37-20 про порушення ТОВ ВП «КВАНТ» та ФІРМА «КВАНТ ЛТД» ТОВ законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 4 частини другої статті 6, пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», та подання другого відділу досліджень і розслідувань від 23.06.2020 № 198,

ВСТАНОВИЛА:

1. ПРЕДМЕТ СПРАВИ

- (1) Адміністративною колегією Відділення розпочато розгляд справи № 2/01-37-20 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене пунктом 4 частини другої статті 6, пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених дій.
- (2) Антиконкурентні узгоджені дії стосуються спотворення результатів торгів під час проведення КП «ЛЮБЕШІВСЬКА ЦРЛ» відкритих торгів на закупівлю «ДК 021: 2015: 50420000-5» - Послуги з ремонту і технічного обслуговування медичного та хірургічного обладнання з використанням електронної системи закупівель «Prozorro» (ідентифікатор в закупівлі системі - UA-2017-11-09-000386-с).

2. ВІДПОВІДАЧІ

- (3) Відповідачами у справі є такі суб'єкти господарювання:
- (4) ТОВ ВП «КВАНТ» (ідентифікаційний код юридичної особи – 25461966; місцезнаходження: 62466, Харківська обл., смт Хорошеве, вул. Кірова, 15); основний вид діяльності – ремонт і технічне обслуговування електронного й оптичного устаткування (код за КВЕД 33.13);
- (5) ФІРМА «КВАНТ ЛТД» ТОВ (ідентифікаційний код юридичної особи – 22708900; місцезнаходження: 61047, м. Харків, вул. Плиткова, 1-в); основний вид діяльності – ремонт і технічне обслуговування електронного й оптичного устаткування (код за КВЕД 33.13).
- (6) Тобто, відповідно до статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» ТОВ ВП «КВАНТ» та ФІРМА «КВАНТ ЛТД» ТОВ є суб'єктами господарювання.

3. ПРОЦЕДУРНІ ДІЇ

- (7) На виконання доручення Антимонопольного комітету України від 03.09.2019 № 13-01/874 на підставі подання другого відділу досліджень і розслідувань від 28.02.2020 № 79 за ознаками вчинення вчинення ТОВ ВП «КВАНТ» та ФІРМОЮ «КВАНТ ЛТД» ТОВ (далі разом – Учасники торгів, Відповідачі) порушення, передбаченого пунктом 4 частини другої статті 6, пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, що стосуються спотворення результатів закупівель, проведених КП «ЛЮБЕШІВСЬКА ЦРЛ» відкритих торгів на закупівлю «ДК 021: 2015: 50420000-5» - Послуги з ремонту і технічного обслуговування медичного та хірургічного обладнання» з використанням електронної системи закупівель «Prozorro» (ідентифікатор в закупівлі системі - UA-2017-11-09-000386-с) (далі – Торги), адміністративна колегія Відділення прийняла розпорядження від 03.03.2020 № 70/41-рп/к про початок розгляду справи № 2/01-37-20 (далі – Справа).
- (8) Відділенням супровідними листами від 23.06.2020 № 70-02/2-3452 та № 70-02/2-3451 до ТОВ ВП «КВАНТ» та ФІРМИ «КВАНТ ЛТД» ТОВ відповідно, направлено копію подання з попередніми висновками у Справі за їх місцезнаходженням.

4. ІНФОРМАЦІЯ ПРО ТОРГИ

- (9) КП «ЛЮБЕШІВСЬКА ЦРЛ» 09.11.2017 на веб-порталі публічних закупівель «Prozorro» опубліковано оголошення про проведення Торгів та розміщено тендерну документацію Торгів (далі – документація Торгів).
- (10) Кінцевий строк подання тендерних пропозицій на Торги (дата і час) – 16.11.2017 (14 год. 00 хв.).
- (11) Очікувана вартість закупівлі – 762 200,00 грн.
- (12) Для участі у Торгах подано тендерні пропозиції від:

Назва учасника закупівлі	Сума первинної пропозиції	Сума пропозиції за результатами аукціону
ТОВ ВП «КВАНТ»	760 000,00	760 000,00
ТОВ ФІРМИ «КВАНТ ЛТД»	762 000,00	762 000,00
ТОВАРИСТВА З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ЄВРОРЕНТГЕН» (37669142) (далі – ТОВ «ЄВРОРЕНТГЕН»)	740 000,00	740 000,00

- (13) З протоколу засідання тендерного комітету КП «ЛЮБЕШІВСЬКА ЦРЛ» від 17.11.2017 № 51 вбачається, що переможцем Торгів визнано ТОВ «ЄВРОРЕНТГЕН», з яким укладено договір від 22.11.2017 № 210 на загальну суму 740 000,00 грн.

5. ВСТАНОВЛЕННЯ АНТИКОНКУРЕНТНИХ УЗГОДЖЕНИХ ДІЙ

- (14) За результатами аналізу документів, поданих у складі тендерних пропозицій на Торги, та інформації, встановленої Відділенням в ході розгляду справи, виявлені обставини, які свідчать про узгодженість дій ТОВ ВП «КВАНТ» та ФІРМИ «КВАНТ ЛТД» ТОВ під час участі у Торгах.

5.1. Пов'язаність Відповідачів

- (15) Згідно з витягами з Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань (далі – витяг з ЄДР) від 26.02.2020 № 1006393331 та № 1006393351 (сформованих станом на час участі Відповідачів у Торгах):
- єдиним засновником та директором ФІРМИ «КВАНТ ЛТД» ТОВ є *Коляда Олександр Миколайович*;
 - засновниками ТОВ ВП «КВАНТ» є: Особа 1 (34 % капіталу товариства); Особа 2 (33 % капіталу товариства) та Особа 3 (33 % капіталу товариства).
- (16) З витягу з ЄДР від 26.02.2020 № 1006393395 вбачається, що Особа 1 та Особа 2 з Особа 4 є засновниками ВИРОБНИЧОГО КООПЕРАТИВУ «ШУКАЧ» (ідентифікаційний код юридичної особи – 14059860) (далі – ВК «ШУКАЧ»).
- (17) Разом з тим, з листа СХІДНОГО МІЖРЕГІОНАЛЬНОГО УПРАВЛІННЯ МІНІСТЕРСТВА ЮСТИЦІЇ (м. Харків) (далі – СХІДНЕ МІЖРЕГІОНАЛЬНЕ УПРАВЛІННЯ ЮСТИЦІЇ) (лист від 23.04.2020 № 11258/22368/14/20/05) вбачається, що (інформація з обмеженим доступом).
- (18) Тобто, вищевказана пов'язаність між засновниками Відповідачів свідчить про те, що ТОВ ВП «КВАНТ» та ФІРМА «КВАНТ ЛТД» ТОВ могли бути обізнані щодо господарської діяльності один одного та мали можливість обміну інформацією, в тому числі й щодо участі у Торгах.
- (19) Крім цього, з витягів з ЄДР від 26.02.2020 № 1006393331 та № 1006393351 вбачається, що Особа 1 та Особа 1 мають одне й те ж місце проживання: Адреса 1.
- (20) Вищевказана пов'язаність Відповідачів також наведена у Додатку № 1.

5.2. Спільне місцезнаходження Відповідачів

- (21) ФІРМА «КВАНТ ЛТД» ТОВ листом від 19.08.2019 № 01/АМК повідомило, що протягом 2017 року (період підготовки до участі та участі у Торгах) було зареєстроване та фактично здійснювало господарську діяльність за адресою: 61106, м. Харків, вул. Плиткова, 1-в.
- (22) ТОВ ВП «КВАНТ» листом від 05.08.2019 (вх. № 4858) повідомило, що протягом 2017 року у господарській діяльності використовувало приміщення:

- площею 6,0 м², яке знаходиться за адресою: 62466, Харківська обл., смт Хорошево, вул. Кірова, 15;

- площею 99,6 м², яке знаходиться за адресою: 61106, м. Харків, вул. Плиткова, 1-в.

- (23) Тобто, станом на час участі у Торгах Учасники фактично знаходились за однією адресою, що в свою чергу могло створити умови для обміну інформацією між Учасниками.
- (24) Крім цього, з листа ТОВ ФІРМИ «КВАНТ ЛТД» від 19.08.2019 № 01/АМК та листа ТОВ ВП «КВАНТ» від 05.08.2019 (вх. № 4858) вбачається, що приміщення, яке знаходиться за адресою: 61106, м. Харків, вул. Плиткова, 1-в та використовується обома Учасниками у господарській діяльності, отримане ними (Відповідачами) в оренду від ВК «ШУКАЧ» (як вже зазначалося вище ВК «ШУКАЧ» є третьою особою через, яку Відповідачі є пов'язані відносинами контролю).

5.3. Спільне використання засобів зв'язку та точки доступу до мережі Інтернет

5.3.1. Телефонні номери

- (25) ТОВ ВП «КВАНТ» листом від 05.08.2019 (вх. № 4858) повідомило, що протягом 2017 року у господарській діяльності використовувало, зокрема телефонний номер – 057-758-15-72.
- (26) З договору від 24.04.2008 № АТЮ178-08 (укладений між ТОВАРИСТВОМ З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ВЕЛТОН.ТЕЛЕКОМ» (далі – ТОВ «ВЕЛТОН.ТЕЛЕКОМ») та ТОВ ВП «КВАНТ») вбачається, що телефонний номер 057-758-15-72 належить одному з Відповідачів – ТОВ ВП «КВАНТ».
- (27) Разом з тим, інший Відповідач (ФІРМА «КВАНТ ЛТД» ТОВ) на Торги подав документи, зокрема лист від 16.11.2017 № 306/11-17 з якого вбачається, що телефонний номер 057-758-15-72 є контактним номером телефону підприємства.
- (28) Крім цього, телефонний номер 057-758-15-72 зазначено ТОВ ФІРМОЮ «КВАНТ ЛТД», як контактний телефонний номер в договорах від 01.01.2017 № 010717 та від 02.01.2018 № 010918, укладених між ТОВ ФІРМОЮ «КВАНТ ЛТД» та ВИРОБНИЧИМ КООПЕРАТИВОМ «ШУКАЧ».
- (29) Тобто, те, що Відповідачі у господарській діяльності протягом 2017 року (період підготовки до участі та участі у Торгах) спільно використовували один і той же телефонний номер (057-758-15-72), який належить одному з Відповідачів (ТОВ ВП «КВАНТ») свідчить про пов'язаність, єдність інтересів та спільне ведення господарської діяльності ТОВ ВП «КВАНТ» та ТОВ ФІРМОЮ «КВАНТ ЛТД».

5.3.2. Точки доступу до мережі Інтернет

- (30) За інформацією, наданою ДЕРЖАВНИМ ПІДПРИЄМСТВОМ «ПРОЗОРРО» (далі – ДП «ПРОЗОРРО») (лист від 23.07.2019 № 206/2185/03) Відповідачами на Торги подано свої пропозиції з використанням одного й того ж електронного майданчика «Держзакупівлі.Онлайн».
- (31) ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ДЕРЖЗАКУПІВЛІ.ОНЛАЙН» (оператор електронного майданчика «Держзакупівлі.Онлайн») (далі – ТОВ «ДЕРЖЗАКУПІВЛІ.ОНЛАЙН») листом від 22.08.2018 № 220818-7 повідомило, що Учасниками на Торги завантажено свої пропозиції з однієї IP-адреси – 178.150.188.220.
- (32) З листа ДП «ПРОЗОРРО» від 23.07.2019 № 206/2185/03 також вбачається, що ФІРМА «КВАНТ ЛТД» ТОВ здійснювало вхід до електронного аукціону по Торгам з IP-адреси – 178.150.188.220.
- (33) З інформації, наданої АКЦІОНЕРНИМ ТОВАРИСТВОМ КОМЕРЦІЙНИМ БАНКОМ «ПРИВАТБАНК» (лист від 17.02.2020 № 20.1.0.0.0/7-200211/4847), АКЦІОНЕРНИМ ТОВАРИСТВОМ «ПЕРШИЙ УКРАЇНСЬКИЙ МІЖНАРОДНИЙ БАНК» (лист від 14.02.2020 № 19.1/77) та АКЦІОНЕРНИМ ТОВАРИСТВОМ «АЛЬФА – БАНК» (лист від 13.02.2020 № 04227/БТ) вбачається, що (інформація з обмеженим доступом).
- (34) Крім цього, з інформації, наданої ТОВ ВП «КВАНТ» (лист від 05.08.2019 вх. № 4858) та ФІРМОЮ «КВАНТ ЛТД» ТОВ (лист від 19.08.2019 № 01/АМК) вбачається, що:
- ТОВ ВП «КВАНТ» у господарській діяльності використовує електронні поштові скриньки: servicekvant@ukr.net, galinasedak@ukr.net;
 - ФІРМА «КВАНТ ЛТД» ТОВ - електронну поштову скриньку ltkvant@ukr.net.
- (35) ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «УКРNET» листами від 12.03.2020 № 114/01/01-08 та від 08.05.2020 № 174/01/01-08 надало інформацію, з якої вбачається, що (інформація з обмеженим доступом).
- (36) ТОВ ВП «КВАНТ» листом від 05.08.2019 вх. № 4858 повідомило, що протягом 2017 року у господарській діяльності (в тому числі під час підготовки до участі та участі у Торгах) використовувало:
- власну точку доступу до мережі Інтернет на підставі договору від 24.04.2008 № АТЮ178-08, укладеного між ТОВ ВП «КВАНТ» та ТОВ «ВЕЛТОН.ТЕЛЕКОМ»;
 - мобільний інтернет з телефонного номеру 097-271-90-14.
- (37) ФІРМА «КВАНТ ЛТД» ТОВ листом від 19.08.2019 № 01/АМК повідомило, що протягом 2017 року у господарській діяльності (в тому числі під час підготовки до участі та участі у Торгах) використовувало власні мобільні точки доступу до мережі Інтернет з телефонних номерів:

063-995-61-42; 093-554-67-71; 050-956-92-86.

- (38) Тобто, використання обома Відповідачами однієї й тієї ж точки доступу до мережі Інтернет є свідченням спільного ведення господарської діяльності.

5.4. Синхронність дій Відповідачів під час підготовки до участі та участі у Торгах

- (39) ТОВ «ДЕРЖЗАКУПВЛІ.ОНЛАЙН» листом від 30.08.2019 № 300819-5 повідомило, що Відповідачами подано свої пропозиції на Торги в один день з інтервалом у часі лише 5 хвилин.

№ п/п	Назва учасника	Дата/час подання пропозиції на Торги
1	ТОВ ВП «КВАНТ»	16.11.2017, 13год. 07хв.
2	ТОВ ФІРМА «КВАНТ ЛТД»	16.11.2017, 13год. 02хв.

- (40) Крім цього, ТОВ «ДЕРЖЗАКУПВЛІ.ОНЛАЙН» разом з листом від 30.08.2019 № 300819-5 надало копії платіжних доручень від 16.11.2017 № 2 та № 824 з яких вбачається, що Відповідачами (інформація з обмеженим доступом).
- (41) Отже, вищевикладена синхронність дій Відповідачів, зважаючи на її системність, не може вважатись випадковим збігом обставин та підтверджує узгодженість дій Відповідачів під час підготовки до участі та участі в Торгах.

5.5. Виконання умов договору у разі перемоги на Торгах

- (42) ФІРМА «КВАНТ ЛТД» ТОВ листом від 19.08.2019 № 01/АМК повідомило, що станом на час участі у Торгах відповідно до договору про співпрацю від 05.01.2017 № ЗРО-05/01/17 було офіційним представником з продажу продукції, яка виготовляється ТОВАРИСТВОМ З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ ЗАВОД РЕНТГЕНІВСЬКОГО ОБЛАДНАННЯ «КВАНТ» (далі – ТОВ ЗРО «КВАНТ») та у разі перемоги на Торгах планувало звернутись до вказаного підприємства для закупівлі обладнання необхідного для виконання умов договору.
- (43) ТОВ ВП «КВАНТ» листом від 05.08.2019 № 4858 повідомило, що у разі перемоги на Торгах було заплановано звернутися до ТОВ ЗРО «КВАНТ» для закупівлі обладнання необхідного для виконання умов договору.
- (44) Тобто, у разі перемоги на Торгах для виконання умов договору обидва Відповідачі планували звернутись до одного й того ж виробника продукції – ТОВ ЗРО «КВАНТ».
- (45) Як вже зазначалося вище Особа 1 є єдиним засновником та директором одного з Відповідачів (ТОВ ФІРМА «КВАНТ ЛТД») та має частку у статутному капіталі іншого Відповідача (ТОВ ВП «КВАНТ»).

- (46) Разом з тим, з Витягу з ЄДР від 26.05.2020 № 1006681568 вбачається, що засновниками ТОВ ЗРО «КВАНТ» є: Особа 5 (50 % капіталу товариства) та Особа 4 (50 % капіталу товариства), директором підприємства є Особа 1.
- (47) Тобто, у разі перемоги на торгах обидва Відповідачі планували здійснити закупівлю обладнання, необхідного для виконання умов договору у одного й того ж суб'єкта господарювання (ТОВ ЗРО «КВАНТ»), який є пов'язаний відносинами контролю з обома Відповідачами.
- (48) Крім цього, ТОВ ВП «КВАНТ» у складі пропозиції на Торги подано сертифікат з якого вбачається, до директор ТОВ ВП «КВАНТ» (Особа 6) проходив навчання у ТОВ ЗРО «КВАНТ», при цьому, вказаний сертифікат підписано Особа 1 (директор та єдиний засновник одного з Відповідачів (ТОВ ФІРМИ «КВАНТ ЛТД»); один з засновників (34 %) другого Відповідача (ТОВ ВП «КВАНТ»); директор суб'єкта господарювання (ТОВ ЗРО «КВАНТ») продукцію виробництва якого запропоновано обома Відповідачами на Торги; один з засновників суб'єкта господарювання (ВК «ШУКАЧ») власника приміщення, яке використовується обома Відповідачами).

5.6. Наймані працівники та особи, що здійснювали підготовку та подання тендерних пропозицій Відповідачів

- (49) ТОВ ВП «КВАНТ» листом від 05.08.2019 вх. № 4858 повідомило, що відповідальною особою ТОВ ВП «КВАНТ» за здійснення реєстрації підприємства на електронному майданчику, перерахування коштів за послуги електронного майданчика, завантаження тендерної пропозиції на Торги та входу до електронного аукціону є головний бухгалтер ТОВ ВП «КВАНТ» - Особа 7.
- (50) Разом з тим, з інформації, наданої ГОЛОВНИМ УПРАВЛІННЯМ ПЕНСІЙНОГО ФОНДУ УКРАЇНИ В ХАРКІВСЬКІЙ ОБЛАСТІ (далі – ГУ ПФУ В ХАРКІВСЬКІЙ ОБЛАСТІ) (лист від 05.03.2020 № 2000-0603-8/4604) та ВК «ШУКАЧ» (лист від 25.02.2020 № 1АМК), вбачається, що Особа 7 є бухгалтером ВК «ШУКАЧ».
- (51) Як вже зазначалося вище, ВК «ШУКАЧ» є третьою особою через, яку Відповідачі пов'язані відносинами контролю, та яка є власником приміщень, що знаходяться за адресою: м. Харків, вул. Плиткова, 1 і використовуються у господарській діяльності обома Відповідачами.
- (52) ГУ ПФУ В ХАРКІВСЬКІЙ ОБЛАСТІ листом від 11.02.2020 № 2000-0507-5/777 надало інформацію з якої вбачається, що у періоді з 01.2017 по 12.2018 одним з працівників одного з Відповідачів (ТОВ ФІРМИ «КВАНТ ЛТД») є Особа 8.
- (53) З листа СХІДНОГО МІЖРЕГІОНАЛЬНОГО УПРАВЛІННЯ ЮСТИЦІЇ від 23.04.2020 № 11258/22368/14/20/05.1 вбачається, що інформація з обмеженим доступом.

- (54) Як вже зазначалося вище, Особа 7 є головним бухгалтером одного Відповідачів (ТОВ ВП «КВАНТ»), особою, яка здійснювала подання тендерних пропозицій вказаного підприємства.
- (55) Тобто, те, що у трудових відносинах з Відповідачами перебувають особи, які є пов'язаними (мати з донькою) свідчить про можливість обміну інформацією між Відповідачами, в тому числі й щодо участі у Торгах, так, як одна з цих осіб (Особа 7) здійснювала підготовку та подання тендерних пропозицій одного з Відповідачів (ТОВ ВП «КВАНТ»).
- (56) Крім цього, з листа ГУ ПФУ В ХАРКІВСЬКІЙ ОБЛАСТІ від 05.03.2020 № 2000-0603-8/4604 вбачається, що Особа 7 разом зі своєю донькою (Особа 8) є працівниками ВК «ШУКАЧ», як вже зазначалось вище ВК «ШУКАЧ» є третьою особою через, яку Відповідачі пов'язані відносинами контролю, та яка є власником приміщень, що знаходяться за адресою: м. Харків, вул. Плиткова, 1 і використовуються у господарській діяльності обома Відповідачами.
- (57) ТОВ ВП «КВАНТ» (один з Відповідачів) листом від 05.08.2019 № 4858 повідомило, що у період 2017 року (період підготовки до участі та участі у Торгах) директором підприємства був Особа 6, який одноособово здійснював вирішальний вплив на рішення у господарській діяльності ТОВ ВП «КВАНТ».
- (58) З листа СХІДНОГО МІЖРЕГІОНАЛЬНОГО УПРАВЛІННЯ ЮСТИЦІЇ від 23.04.2020 № 11258/22368/14/20/05.1 вбачається, (інформація з обмеженим доступом).
- (59) ГУ ПФУ В ХАРКІВСЬКІЙ ОБЛАСТІ листом від 11.02.2020 № 2000-0507-5/777 надало інформацію з якої вбачається, що Особа 9 у періоді з 01.2017 по 10.2018 є одним з найманих працівників другого Відповідача (ФІРМИ «КВАНТ ЛТД» ТОВ).

5.7. Інші докази пов'язаності Відповідачів

- (60) В.о. голови Відділення до ТОВ ВП «КВАНТ» та ФІРМИ «КВАНТ ЛТД» ТОВ направлено вимоги про надання інформації від 09.07.2019 № 70-02/2-4594 та № 70-02/2-4595, відповідно.
- (61) ТОВ ВП «КВАНТ» (лист від 05.08.2019 вх. № 4858) та ТОВ ФІРМА «КВАНТ ЛТД» (лист від 19.08.2019 № 01/АМК) надали інформацію та копії документів на вищевказані вимоги в.о. голови Відділення. При цьому, додатки до листів обох Відповідачів підписані та пронумеровані ідентичним почерком (Додаток № 2).
- (62) Аналогічним почерком також підписано та пронумеровано додатки до листа ТОВ ЗРО «КВАНТ» від 20.02.2020 № АМК-21/2 (суб'єкт господарювання, пов'язаний відносинами контролю з Відповідачами та продукція виробництва якого запропонована обома Відповідачами на Торги), надані на вимогу голови Відділення від 03.02.2020 № 70-02/2-718 (Додатки № 3, 4).

- (63) Крім цього, лист ТОВ ЗРО «КВАНТ» від 20.02.2020 № АМК-21/2 та лист ВК «ШУКАЧ» від 25.02.2020 № 1АМК (суб'єкт господарювання, пов'язаний відносинами контролю з Відповідачами та власник приміщень, що використовуються Відповідачами у господарській діяльності), наданий на вимогу голови Відділення від 03.02.2020 № 70-02/2-721 є схожими за зовнішнім виглядом та оформленням (розміщення тексту на аркуші, міжрядковий інтервал тощо) (Додаток № 5).
- (64) Отже, вищенаведене підтверджує спільне ведення господарської діяльності ТОВ ВП «КВАНТ», ФІРМИ «КВАНТ ЛТД» ТОВ, ТОВ ЗРО «КВАНТ» та ВК «ШУКАЧ», що сприяло їхній узгодженій підготовці до участі та участі у Торгах ТОВ ВП «КВАНТ» та ФІРМИ «КВАНТ ЛТД» ТОВ.

5. КВАЛІФІКАЦІЯ ПОРУШЕННЯ ВІДПОВІДАЧАМИ КОНКУРЕНТНОГО ЗАКОНОДАВСТВА

- (65) Відділенням встановлено, що поведінка ТОВ ВП «КВАНТ», ФІРМИ «КВАНТ ЛТД» ТОВ становить антиконкурентні узгоджені дії, які стосуються спотворення результатів торгів (тендеру).
- (66) Координація (узгоджені дії) суб'єктів господарювання може здійснюватися в будь – якій узгодженій поведінці (дія, бездіяльність) суб'єктів ринку, зокрема при укладенні ними угод в якій-небудь формі; прийнятті об'єднанням рішень в якій-небудь формі; створенні суб'єкта господарювання, метою або наслідком якого є координація конкурентної поведінки між суб'єктами господарювання, які створили вказаний суб'єкт, або між ними і новоствореним суб'єктом господарювання.
- (67) Тендер (торги), відповідно до пункту 28 частини першої статті 1 Закону України «Про публічні закупівлі», визначаються як здійснення конкурентного відбору учасників з метою визначення переможця торгів згідно з процедурами, установленими цим Законом (крім переговорної процедури закупівлі).
- (68) Узгодженням дій учасників тендеру (торгів) (не менше двох) є відмова таких учасників від самостійної участі у тендері та самостійного прийняття рішень щодо формування та зміни конкурсних (тендерних) пропозицій, що полягає у координації поведінки таких суб'єктів як на стадії підготовки конкурсної документації (узгодження цін та інших умов, спільна підготовка документів), так і на стадії безпосередньо проведення конкурсу (поділ лотів, тощо).
- (69) Отже, встановлені Відділенням факти у своїй сукупності, а саме:
- спільне місцезнаходження;
 - пов'язаність відносинами контролю;
 - спільне використання телефонного номеру одного з Відповідачів;
 - спільне використання точки доступу до мережі Інтернет;

- синхронність дій під час підготовки до участі та участі у Торгах;
- залучення до виконання умов договору одного й того ж суб'єкта господарювання, який є пов'язаний відносинами контролю з обома Відповідачами;
- особи, які здійснюють вплив на господарську діяльність одного з Відповідачів (ТОВ ВП «КВАНТ») є пов'язаними з особами, які є працівниками іншого Відповідача (ФІРМИ «КВАНТ ЛТД» ТОВ);
- інші ознаки пов'язаності Відповідачів

не можуть бути результатом випадкового збігу обставин чи наслідком дії об'єктивних чинників, а свідчать про узгодження (координацію) Учасниками торгів своєї поведінки при підготовці до участі та участі у Торгах, зокрема, про обмін між ними інформацією.

- (70) З огляду на вищезазначене, Учасники торгів під час підготовки документації для участі у Торгах діяли не самостійно, а узгоджували свої дії та не змагалися між собою, що є обов'язковою умовою участі у конкурентних процедурах закупівель за Законом України «Про публічні закупівлі».
- (71) Узгодивши свою поведінку та свої тендерні пропозиції, Учасники торгів тим самим усунули конкуренцію та змагальність між собою, а отже спотворили результат проведених Торгів порушивши право замовника на отримання найбільш ефективного для нього результату, а відтак, вчинили антиконкурентні узгоджені дії, заборонені Законом України «Про захист економічної конкуренції».
- (72) Згідно з пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» порушенням законодавства про захист економічної конкуренції є антиконкурентні узгоджені дії.
- (73) Частиною першою статті 5 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачено, що узгодженими діями є, зокрема, укладення суб'єктами господарювання угод у будь-якій формі, а також будь-яка інша погоджена конкурентна поведінка (діяльність, бездіяльність) суб'єктів господарювання; частиною другою цієї статті встановлено, що особи, які чинять або мають намір чинити узгоджені дії, є учасниками узгоджених дій.
- (74) Відповідно до частини першої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними узгодженими діями є узгоджені дії, які призвели чи можуть призвести до недопущення, усунення чи обмеження конкуренції, а пунктом 4 частини другої цієї статті встановлено, що антиконкурентними узгодженими діями визнаються узгоджені дії, які стосуються спотворення результатів торгів, аукціонів, конкурсів, тендерів.
- (75) Відповідно до частини четвертої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» вчинення антиконкурентних узгоджених дій забороняється і тягне за собою відповідальність згідно із законом.

- (76) Така поведінка Учасників торгів є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів тендеру (торгів), передбаченим пунктом 1 статті 50 та пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

7. ЗАПЕРЕЧЕННЯ ВІДПОВІДАЧІВ ТА ЇХ СПРОСТУВАННЯ

- (77) ТОВ ВП «КВАНТ» (лист від 07.07.2020 вх. № 3600) та ФІРМА «КВАНТ ЛТД» ТОВ (лист від 07.07.2020 вх. № 3598) на подання з попередніми висновками надали свої заперечення, які в цілому зводяться до невизнання вчинення порушення, та, в свою чергу, спростовуються матеріалами Справи.

8. ОСТАТОЧНІ ВИСНОВКИ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ ВІДДІЛЕННЯ

- (78) Таким чином, доказами, зібраними у Справі, доводиться, а дослідженням усієї сукупності факторів, що об'єктивно могли вплинути на поведінку Учасників торгів не спростовується те, що вищезазначені дії Учасників торгів є узгодженою поведінкою, що стосується спотворення результатів торгів на закупівлю «ДК 021: 2015: 50420000-5» - Послуги з ремонту і технічного обслуговування медичного та хірургічного обладнання», проведених КП «ЛЮБЕШІВСЬКА ЦРЛ» з використанням електронної системи закупівель «Prozorro» (ідентифікатор в закупівлі системі - UA-2017-11-09-000386-с).
- (79) Така поведінка ТОВ ВП «КВАНТ» та ФІРМИ «КВАНТ ЛТД» ТОВ є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів тендеру (торгів), передбаченим пунктом 1 статті 50 та пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

9. ВИЗНАЧЕННЯ РОЗМІРУ ШТРАФІВ

- (80) Відповідно до частини другої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», за порушення, передбачене пунктом 1 статті 50 цього закону, накладається штраф у розмірі до десяти відсотків доходу (виручки) суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за останній звітний рік, що передував року, в якому накладається штраф. У разі наявності незаконно одержаного прибутку, який перевищує десять відсотків зазначеного доходу (виручки), штраф накладається у розмірі, що не перевищує потрійного розміру незаконно одержаного прибутку. Розмір незаконно одержаного прибутку може бути обчислено оціночним шляхом.
- (81) Відповідно до Податкової декларації за 2019 рік дохід

ФІРМИ «КВАНТ ЛТД» ТОВ від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) у 2019 році становив 8 738 200,00 грн. (вісім мільйонів сімсот тридцять вісім тисяч двісті грн. 00 коп.).

- (82) Відповідно до Податкової декларації за 2019 рік дохід ТОВ ВП «КВАНТ» від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) у 2019 році становив 834 300,00 грн. (вісімсот тридцять чотири тисячі триста грн. 00 коп.).
- (83) Відповідно до частини п'ятої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» якщо доходу (виручки) немає або відповідач на вимогу органів Антимонопольного комітету України, голови його територіального відділення не надав розмір доходу (виручки), штраф, передбачений абзацом другим частини другої цієї статті, накладається у розмірі до двадцяти тисяч неоподатковуваних мінімумів доходів громадян.

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 48 і 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3 і 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету від 23.02.2001 № 32-р, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482 (зі змінами), пунктами 29, 31, 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції (Правила розгляду справ), затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету від 19.09.1994 № 5, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29.06.1998 № 169-р) (зі змінами), адміністративна колегія Східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

ПОСТАНОВИЛА:

1. Визнати, що ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ ВИРОБНИЧЕ ПІДПРИЄМСТВО «КВАНТ» (ідентифікаційний код юридичної особи – 25461966) та ФІРМА «КВАНТ ЛТД» ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ (ідентифікаційний код юридичної особи – 22708900) вчинили порушення, передбачене пунктом 1 статті 50 та пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів шляхом погодження своєї поведінки під час підготовки тендерних пропозицій та участі у процедурі закупівлі «ДК 021: 2015: 50420000-5» - Послуги з ремонту і технічного обслуговування медичного та хірургічного обладнання» (ідентифікатор закупівлі в системі «Prozorro» - UA-2017-11-09-000386-с)), проведений КОМУНАЛЬНИМ ПІДПРИЄМСТВОМ «ЛЮБЕШІВСЬКА ЦРЛ».
2. За порушення, вказане в пункті 1 резолютивної частини рішення, накласти на ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ

ВИРОБНИЧЕ ПІДПРИЄМСТВО «КВАНТ» (ідентифікаційний код юридичної особи – 25461966) штраф у розмірі 68 000,00 гривень (шістдесят вісім тисяч грн. 00 коп.).

3. За порушення, вказане в пункті 1 резолютивної частини рішення, накласти на ФІРМУ «КВАНТ ЛТД» ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ (ідентифікаційний код юридичної особи – 22708900) штраф у розмірі 68 000,00 гривень (шістдесят вісім тисяч грн. 00 коп.).

Відповідно до частини третьої статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» штраф повинен бути сплачений у двомісячний строк з дня одержання рішення.

Згідно з частиною восьмою статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» протягом п'яти днів з дня сплати штрафу суб'єкт господарювання зобов'язаний надіслати до територіального відділення документи, що підтверджують сплату штрафу.

Відповідно до частини першої статті 60 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рішення органів Антимонопольного комітету України у двомісячний строк з дня одержання може бути оскаржене до господарського суду.

Голова колегії

Мешков К.С.