



СХІДНЕ МІЖОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ АНТИМОНОПОЛЬНОГО КОМІТЕТУ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ СХІДНОГО МІЖОБЛАСНОГО ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ

12.11.2020 № 70/126-р/к

Справа № 02-06/11-2020

м. Харків

Про порушення законодавства про
захист економічної конкуренції
та накладення штрафу

Головою Сумського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України в межах розгляду справи № 02-06/15-2018 щодо наявності в діях ТОВАРИСТВА З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «УКР ГАЗ РЕСУРС» (ідентифікаційний код юридичної особи – 41427817) (надалі – ТОВ «УКР ГАЗ РЕСУРС») та ТОВАРИСТВА З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ЕСКО-ПІВНІЧ» (ідентифікаційний код юридичної особи – 30732144) ознак порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, що стосуються спотворення результатів торгів, до ТОВ «УКР ГАЗ РЕСУРС» направлена вимога від 12.02.2020 № 68-02/250 про надання інформації.

Визначену у Вимозі інформацію ТОВ «УКР ГАЗ РЕСУРС» необхідно було надати Відділенню у десятиденний строк з дня її отримання.

У встановлений строк ТОВ «УКР ГАЗ РЕСУРС» інформацію на вимогу не надало та про продовження строку надання відповіді не клопотало.

За результатами розгляду справи № 02-06/11-2020 бездіяльність ТОВ «УКР ГАЗ РЕСУРС» кваліфіковано як порушення, передбачене пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» (неподання інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України у встановлені головою територіального відділення строк).

На порушника накладено штраф у розмірі 27 200,00 (двадцять сім тисяч двісті) гривень.

Адміністративна колегія Східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (надалі – адміністративна колегія Відділення), розглянувши матеріали справи № 02-06/11-2020 про порушення ТОВ «УКР ГАЗ РЕСУРС» законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» (неподання інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України у встановлені головою територіального відділення строки), та подання четвертого відділу досліджень і розслідувань від 30.10.2020 № 70-3/381-п,

ВСТАНОВИЛА:

1. Процесуальні дії

- (1) Розпорядженням адміністративної колегії Сумського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 29.05.2020 № 13 розпочато розгляд справи № 02-06/11-2020 за ознаками вчинення ТОВ «УКР ГАЗ РЕСУРС» порушення, передбаченого пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді неподання інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України у встановлені головою територіального відділення строки на вимогу від 12.02.2020 № 68-02/250 (надалі — Вимога).
- (2) На виконання розпорядження Антимонопольного комітету України від 28.11.2019 № 23-рп «Про реорганізацію територіальних відділень Антимонопольного комітету України» (в редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 07.05.2020 № 5-рп) Сумське обласне територіальне відділення Антимонопольного комітету України припинило 01.06.2020 виконання функцій, покладених на територіальне відділення Положенням про територіальне відділення шляхом приєднання до Харківського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, яке визначено правонаступником всіх майнових прав та обов'язків.
- (3) 12.06.2020 Харківське обласне територіальне відділення Антимонопольного комітету України перейменовано у Східне міжобласне територіальне відділення Антимонопольного комітету України (надалі - Відділення).
- (4) Листом від 30.10.2020 № 70-02/4-6755 ТОВ «УКР ГАЗ РЕСУРС» направлено подання з попередніми висновками у Справі.
- (5) 06.11.2020 на офіційному вебсайті Антимонопольного комітету України «atc.gov.ua» розміщено інформацію про попередні висновки у Справі.
- (6) На подання про попередні висновки у Справі ТОВ «УКР ГАЗ РЕСУРС» свої

міркування та заперечення не надало.

2. Відповідач

- (7) Відповідачем у Справі є ТОВ «УКР ГАЗ РЕСУРС».
- (8) ТОВ «УКР ГАЗ РЕСУРС» зареєстроване в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб та громадських формувань 30.06.2017 за № 1 073 102 0000 034616, ідентифікаційний код юридичної особи – 41427817, місцезнаходження: 04080, місто Київ, вулиця Новокостянтинівська, 13/10, офіс 201. Основним видом діяльності ТОВ «УКР ГАЗ РЕСУРС» є торгівля газом через місцеві (локальні) трубопроводи (код за КВЕД 35.23).
- (9) У розумінні абзацу дванадцятого статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» ТОВ «УКР ГАЗ РЕСУРС» є суб'єктом господарювання.

3. Обставини справи

- (10) У зв'язку з розглядом справи № 02-06/15-2018 на підставі статті 3, пункту 5 частини першої статті 17, статей 22, 22¹ Закону України «Про Антимонопольний комітет України» (зі змінами), Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 № 32-р, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482 (зі змінами), до ТОВ «УКР ГАЗ РЕСУРС» Сумським територіальним відділенням Антимонопольного комітету України рекомендованим листом надіслана вимога голови територіального відділення про надання інформації від 12.02.2020 № 68-02/250.
- (11) У Вимозі ТОВ «УКР ГАЗ РЕСУРС» попереджалося, що неподання інформації або подання інформації в неповному обсязі територіальному відділенню у встановлені головою територіального відділення строки або подання недостовірної інформації тягне за собою відповідальність згідно зі статтями 50, 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», а також зазначалось, що вимоги голови територіального відділення Антимонопольного комітету України щодо надання інформації є обов'язковими для виконання у визначені ним строки.
- (12) Вимогу надіслано до ТОВ «УКР ГАЗ РЕСУРС» рекомендованим листом № 4003503818950 за адресою: 04080, місто Київ, вулиця Новокостянтинівська, 13/10, офіс 201.
- (13) Передбачену Вимогою інформацію ТОВ «УКР ГАЗ РЕСУРС» необхідно було надати в 10-денний строк з дня її отримання.

- (14) Листом від 13.04.2020 № 33-К-4306 (вх. від 24.04.2020 № 68-01/875) АКЦІОНЕРНЕ ТОВАРИСТВО «УКРПОШТА» повідомило, що рекомендований лист № 4003503818950 вручений 14.02.2020 уповноваженій особі на одержання поштових відправлень ТОВ «УКР ГАЗ РЕСУРС» Шведі Н.І. особисто під підпис в Книзі для запису рекомендаційних поштових відправлень та повідомлень (за формою № 8).
- (15) Отже, передбачену Вимогою інформацію необхідно було надати в строк до 24.02.2020 (включно).
- (16) У встановлений у Вимозі строк ТОВ «УКР ГАЗ РЕСУРС» не надало до територіального відділення інформацію, передбачену Вимогою.
- (17) ТОВ «УКР ГАЗ РЕСУРС» подало до територіального відділення клопотання від 16.04.2020 № 23/04/2020/2 (вх. від 16.04.2020 № 68-01/916) про продовження строку надання інформації на Вимогу. У зв'язку з тим, що ТОВ «УКР ГАЗ РЕСУРС» пропустило строк надання відповіді на Вимогу, територіальним відділенням листом від 30.04.2020 № 68-02/649 відмовлено у задоволенні клопотання.
- (18) Східним міжобласним територіальним відділенням Антимонопольного комітету України рекомендованим листом № 610225332153 до ТОВ «УКР ГАЗ РЕСУРС» надіслано вимогу голови територіального відділення від 17.09.2020 № 70-02/4-5772 щодо пояснення причин неподання інформації на Вимогу.
- (19) Листом від 02.10.2020 № 714 (вх. від 05.10.2020 № 5607) ТОВ «УКР ГАЗ РЕСУРС» зазначило, що інформація на Вимогу була надана листом від 15.05.2020 № 679 з пропуском десятиденного терміну у зв'язку з поширенням в Україні коронавірусної інфекції COVID-19 та введенням карантинних обмежень. Крім того, ТОВ «УКР ГАЗ РЕСУРС» просило врахувати, як пом'якшуючу обставину те, що прострочення строку надання відповіді на вимогу сталося вперше з початку розгляду справи № 02-06/15-2018 з травня 2018 року та те, що пізніше інформацію було надано у повному обсязі.
- (20) Відповідно до Постанови Кабінету Міністрів України від 11.03.2020 № 211 «Про запобігання поширенню на території України гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2», на всій території України запроваджено карантин з 12.03.2020. Таким чином, термін надання відповіді на Вимогу вплив 24.02.2020 ще до запровадження на території України карантинних обмежень.

4. Правова кваліфікація дій Відповідача

- (21) Відповідно до частини першої статті 7, статті 17 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» у сфері здійснення контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції голова територіального відділення Антимонопольного комітету України має повноваження розглядати заяви і справи про порушення законодавства про захист економічної конкуренції та проводити розслідування за цими заявами і справами.
- (22) Відповідно до статті 17 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» голова територіального відділення Антимонопольного комітету України має право при розгляді заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, проведенні перевірки та в інших передбачених законом випадках вимагати від суб'єктів господарювання, об'єднань, органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю, їх посадових осіб і працівників, інших фізичних та юридичних осіб інформацію, в тому числі з обмеженим доступом.
- (23) Положеннями статей 22 та 22¹ Закону України «Про Антимонопольний комітет України» передбачено, що вимоги голови територіального відділення є обов'язковими для виконання у визначені ним строки суб'єкти господарювання, об'єднання, органи влади, органи місцевого самоврядування, органи адміністративно-господарського управління і контролю, їхні структурні підрозділи, філії, представництва, їх посадові особи та працівники зобов'язані на вимогу голови територіального відділення Антимонопольного комітету України подавати документи, предмети чи інші носії інформації, пояснення, іншу інформацію, в тому числі з обмеженим доступом та банківську таємницю, необхідну для виконання Антимонопольним комітетом України, його територіальними відділеннями завдань, передбачених законодавством про захист економічної конкуренції.
- (24) Відповідно до пункту 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» неподання інформації територіальному відділенню у встановлені головою територіального відділення строки є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції.

5. Остаточні висновки адміністративної колегії Відділення у справі

- (25) Таким чином, ТОВ «УКР ГАЗ РЕСУРС» не надавши передбачену Вимогою інформацію у встановлений головою територіального відділення строк, не дотрималось вимог статті 22, частин першої та другої статті 22¹ Закону України «Про Антимонопольний комітет України».

- (26) Зазначена бездіяльність ТОВ «УКР ГАЗ РЕСУРС» по неподанню передбаченої Вимогою інформації у встановлений строк є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді неподання інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України у встановлені головою територіального відділення строки.
- (27) Доказами, які підтверджують вчинення ТОВ «УКР ГАЗ РЕСУРС» порушення законодавства про захист економічної конкуренції, є документи, що містяться в матеріалах Справи.
- (28) Відповідно до статті 51 Закону України «Про захист економічної конкуренції» зазначене порушення законодавства тягне за собою відповідальність, встановлену законом.

6. Визначення розміру штрафу

- (29) Відповідно до абзацу четвертого частини другої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» за порушення, передбачене пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» накладається штраф у розмірі до одного відсотка доходу (виручки) суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за останній звітний рік, що передував року, в якому накладається штраф.
- (30) На вимогу голови Східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 17.09.2020 № 70-02/4-5771 ТОВ «УКР ГАЗ РЕСУРС» листом від 02.10.2020 № 713 (вх. від 05.10.2020 № 5606) повідомило, що обсяг отриманого ТОВ «УКР ГАЗ РЕСУРС» доходу (виручки) від реалізації продукції, товарів, робіт та послуг за 2019 рік становить 593 620 200 гривень.

Враховуючи наведене, відповідно до статей 7, 12¹, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», пункту 23 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції (Правила розгляду справ), затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994 за № 5, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29.06.1998 № 169-р) (зі змінами), пункту 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 № 32-р, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482, зі змінами

ПОСТАНОВИЛА:

1. Визнати бездіяльність ТОВАРИСТВА З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «УКР ГАЗ РЕСУРС» (ідентифікаційний код юридичної особи – 41427817) відповідно до пункту 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді неподання інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України у встановлені головою територіального відділення строки, передбачені вимогою голови територіального відділення від 12.02.2020 № 68-02/250.
2. За порушення законодавства про захист економічної конкуренції, наведене в пункті 1 резолютивної частини цього рішення, відповідно до статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» накласти на ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «УКР ГАЗ РЕСУРС» (ідентифікаційний код юридичної особи – 41427817) штраф у розмірі 27 200,00 (двадцять сім тисяч двісті) гривень.

Відповідно до частини третьої статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» штраф повинен бути сплачений у двомісячний строк з дня одержання рішення.

Відповідно до частини восьмої статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» протягом п'яти днів з дня сплати штрафу суб'єкт господарювання зобов'язаний надіслати до територіального відділення документи, що підтверджують сплату штрафу.

Відповідно до частини першої статті 60 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рішення органів Антимонопольного комітету України у двомісячний строк з дня одержання може бути оскаржене до господарського суду.

Голова колегії

Костянтин МЄШКОВ