



СХІДНЕ МІЖОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ АНТИМОНОПОЛЬНОГО КОМІТЕТУ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ

АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ СХІДНОГО МІЖОБЛАСНОГО ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ

26.11.2020 № 70/142-р/к

Справа № 1/03-97-19

м. Харків

Про порушення законодавства про
захист економічної конкуренції

У ході здійснення державного контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції, на виконання доручення голови Антимонопольного комітету України від 12.03.2019 № 13-01/236 встановлено, що Балаклійська міська рада Харківської області (надалі – Міська рада), встановивши рішенням від 02.02.2018 № 11-VII "Про встановлення тарифів на послуги з вивезення та захоронення твердих побутових відходів, які надаються комунальним підприємством Балаклійської районної ради "Балаклійський Житлокомунсервіс", тарифи на послуги з вивезення твердих побутових відходів, які надає КОМУНАЛЬНЕ ПІДПРИЄМСТВО БАЛАКЛІЙСЬКОЇ РАЙОННОЇ РАДИ "БАЛАКЛІЙСЬКИЙ ЖИТЛОКОМУНСЕРВІС" (надалі – КП БРР "БАЛАКЛІЙСЬКИЙ ЖИТЛОКОМУНСЕРВІС"), легітимувала вчинення ним порушення законодавства про захист економічної конкуренції, у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку.

Так, займаючи монопольне (домінуюче) становище на ринку послуг з вивезення твердих побутових відходів у межах міста Балаклія Харківської області, КП БРР "БАЛАКЛІЙСЬКИЙ ЖИТЛОКОМУНСЕРВІС" включило завищений розмір витрат зі збуту послуг до тарифів на послуги з вивезення твердих побутових відходів, які діяли з 22.02.2018 по 30.04.2019, що призвело до ущемлення інтересів споживачів.

За результатами розгляду справи № 1/03-97-19 такі дії Міської ради визнано порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим статтею 17, пунктом 7 статті 50 Закону України "Про захист економічної конкуренції", у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, а саме легітимації вчинення КП БРР "БАЛАКЛІЙСЬКИЙ ЖИТЛОКОМУНСЕРВІС" порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 2 статті 50 та частиною першою статті

13 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді зловживання монополюючим (домінуючим) становищем на ринку, що призвело до ущемлення інтересів споживачів, яке було б неможливим за умов існування значної конкуренції на ринку.

Адміністративна колегія Східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши матеріали справи № 1/03-97-19 про порушення Міською радою законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого статтею 17, пунктом 7 статті 50 Закону України "Про захист економічної конкуренції", та подання першого відділу досліджень і розслідувань від 12.11.2020 № 407-П,

ВСТАНОВИЛА:

1. Процесуальні дії

- (1) Розпорядженням адміністративної колегії Харківського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 27.06.2019 № 116-рп/к розпочато розгляд справи № 1/03-97-19 за ознаками вчинення Міською радою порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого статтею 17, пунктом 7 статті 50 Закону України "Про захист економічної конкуренції", у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, а саме легітимації вчинення КП БРР "БАЛАКЛІЙСЬКИЙ ЖИТЛОКОМУНСЕРВІС" порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 2 статті 50 та пунктом 1 частини другої статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді зловживання монополюючим (домінуючим) становищем на ринку шляхом встановлення таких цін реалізації товару, які неможливо було б встановити за умов існування значної конкуренції на ринку (надалі – Справа).
- (2) У ході розгляду Справи до Міської ради надіслані вимоги про надання інформації від 02.10.2019 № 70-02/1-5983 та від 09.01.2020 № 70-02/1-147.
- (3) Листом від 12.11.2020 № 70-02/1-7033 Міській раді направлено копію подання з попередніми висновками у Справі.
- (4) Міська рада не надала територіальному відділенню відповіді на подання з попередніми висновками у Справі.

2. Відповідач

- (5) Відповідачем у Справі є Міська рада, ідентифікаційний код – 04058628, місцезнаходження: 64200, Харківська обл., м. Балаклія, вул. Центральна, 16. Основним видом діяльності Міської ради є державне управління загального характеру (код за КВЕД – 84.11).
- (6) Відповідно до статей 5 та 10 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» Міська рада входить до системи місцевого самоврядування та є органом місцевого самоврядування, що представляє

відповідну територіальну громаду та здійснює від її імені та в її інтересах функції і повноваження місцевого самоврядування, визначені Конституцією України, цим та іншими законами.

3. Нормативно-правове регулювання

- (7) Відповідно до частини четвертої статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» державний контроль за додержанням законодавства про захист економічної конкуренції, захист інтересів суб'єктів господарювання та споживачів від його порушень здійснюється Антимонопольним комітетом України.
- (8) Таким чином, органи Антимонопольного комітету України здійснюють державний контроль за створенням конкурентного середовища у сфері надання житлово-комунальних послуг на засадах пріоритету прав споживачів.
- (9) Відповідно до статті 1 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» від 24.06.2004 № 1875-VI (надалі - Закон України «Про житлово-комунальні послуги») комунальні послуги – це результат господарської діяльності, спрямованої на задоволення потреби фізичної чи юридичної особи у забезпеченні холодною та гарячою водою, водовідведенням, газопостачанням, опаленням, а також вивезення побутових відходів у порядку, встановленому законодавством.
- (10) Згідно зі статтею 1 Закону України "Про відходи":
- послуги з поводження з побутовими відходами - послуги з вивезення, перероблення та захоронення побутових відходів, що надаються в населеному пункті згідно з правилами благоустрою території населеного пункту, розробленими з урахуванням схеми санітарного очищення населеного пункту та затвердженими органом місцевого самоврядування;
 - побутові відходи - відходи, що утворюються в процесі життя і діяльності людини в житлових та нежитлових будинках (тверді, великогабаритні, ремонтні, рідкі, крім відходів, пов'язаних з виробничою діяльністю підприємств) і не використовуються за місцем їх накопичення;
 - тверді відходи - залишки речовин, матеріалів, предметів, виробів, товарів, продукції, що не можуть у подальшому використовуватися за призначенням;
 - послуги з вивезення побутових відходів - збирання, зберігання та перевезення побутових відходів, що здійснюються у населеному пункті згідно з правилами благоустрою, затвердженими органом місцевого самоврядування.
- (11) Згідно зі статтею 1 Закону України "Про житлово-комунальні послуги" виконавець комунальної послуги - суб'єкт господарювання, предметом діяльності якого є надання житлово-комунальної послуги споживачу

відповідно до умов договору.

- (12) Відповідно до протоколу розкриття конкурсних пропозицій № 1 від 25.10.2017 єдиним учасником конкурсу на визначення виконавця послуг з вивезення твердих побутових відходів було КП БРР "БАЛАКЛІЙСЬКИЙ ЖИТЛОКОМУНСЕРВІС", якого і було визначено переможцем. У зв'язку з цим рішенням Балаклійської міської ради Харківської області (надалі – Міська рада) від 05.12.2017 № 270-VII "Про визначення виконавців житлово-комунальних послуг у житловому фонді власності територіальної громади м. Балаклія та з вивезення побутових відходів на території м. Балаклія" (надалі – Рішення № 270-VII) КП БРР "БАЛАКЛІЙСЬКИЙ ЖИТЛОКОМУНСЕРВІС" визначено виконавцем послуг з вивезення твердих побутових відходів на території м. Балаклія та укладено з ним відповідний договір від 25.10.2017 № 738 строком на 1 рік.
- (13) Рішенням Міської ради від 04.12.2018 № 260-VII "Про визначення виконавця послуг з вивезення твердих побутових відходів на території м. Балаклія" (надалі – Рішення № 260-VII) КП БРР "БАЛАКЛІЙСЬКИЙ ЖИТЛОКОМУНСЕРВІС" визначено виконавцем послуг з вивезення твердих побутових відходів на території м. Балаклія на підставі проведеного конкурсу та протоколу засідання конкурсної комісії № 1 від 19.11.2018 та укладено з ним відповідний договір від 20.11.2018 № 413 строком на 1 рік, оскільки він був єдиним учасником конкурсу.
- (14) У газеті "Вісті Балаклійщини" 11.10.2019 № 79 (11323) Міською радою опубліковано оголошення про проведення конкурсу на надання послуг з вивезення твердих побутових відходів на території м. Балаклія. Відповідно до протоколу розкриття конкурсних пропозицій № 1 від 12.11.2019 єдиним учасником вказаного конкурсу було КП БРР "БАЛАКЛІЙСЬКИЙ ЖИТЛОКОМУНСЕРВІС", якого і було визначено переможцем та з яким укладено Міською радою договір про надання послуг з вивезення твердих побутових відходів на території м. Балаклія від 12.11.2019 № 289.
- (15) У ході проведеного дослідження ринку послуг з вивезення твердих побутових відходів в межах Харківської області встановлено, що інші суб'єкти господарювання, які діють на ринку послуг з вивезення твердих побутових відходів на території м. Балаклія, відсутні.
- (16) Послуги з вивезення твердих побутових відходів у розумінні абзацу тринадцятого статті 1 Закону України "Про захист економічної конкуренції" є товаром.
- (17) Товарними межами ринку є послуги з вивезення твердих побутових відходів, які не є взаємозамінними з іншими видами послуг.
- (18) Територіальними межами ринку визначено територію м. Балаклія.
- (19) Бар'єрами вступу на ринок є:

- необхідність проведення конкурсів на визначення виконавців послуг з вивезення твердих побутових відходів на території м. Балаклія;
- значні фінансові витрати на придбання спеціально обладнаних транспортних засобів для збирання та перевезення побутових відходів або необхідність укладання договору оренди такого транспортного засобу.

- (20) Враховуючи наведене, відповідно до статті 12 Закону України «Про захист економічної конкуренції» КП БРР "БАЛАКЛІЙСЬКИЙ ЖИТЛОКОМУНСЕРВІС" займає монопольне (домінуюче) становище на ринках послуг з вивезення твердих побутових відходів на території м. Балаклія.
- (21) Відповідно до пункту 2 частини першої статті 7 Закону України "Про житлово-комунальні послуги" до повноважень органів місцевого самоврядування у сфері житлово-комунальних послуг належить встановлення цін/тарифів на житлово-комунальні послуги відповідно до закону.

Частиною другою статті 31 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» визначено, що виконавці/виробники здійснюють розрахунки економічно обґрунтованих витрат на виробництво (надання) житлово-комунальних послуг і подають їх органам, уповноваженим здійснювати встановлення тарифів.

- (22) Згідно зі статтею 28 Закону України "Про місцеве самоврядування в Україні" до відання виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належать власні (самоврядні) повноваження, зокрема, встановлення в порядку і межах, визначених законодавством, тарифів на побутові, комунальні (крім тарифів на теплову енергію, централізоване водопостачання та централізоване водовідведення, послуги з постачання гарячої води, які встановлюються Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг), транспортні та інші послуги.
- (23) Механізм формування тарифів на послуги з вивезення побутових відходів визначено Порядком формування тарифів на послуги з вивезення побутових відходів, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 26.06.2006 № 1010, зокрема, в редакції, що діяла до 01.05.2019 (надалі – Порядок).

Відповідно до пункту 2 Порядку тарифи на послуги - грошовий вираз витрат із збирання, зберігання, перевезення, перероблення, утилізації, знешкодження та захоронення 1 куб. метра або 1 тонни (за наявності вагового обладнання) побутових відходів, розрахований на основі економічно обґрунтованих планованих витрат, витрат на відшкодування витрат, планованого прибутку та податку на додану вартість.

Пунктом 8 Порядку передбачено, що тарифи на послуги визначаються окремо за кожною операцією поводження з побутовими відходами та за

видами побутових відходів (тверді, великогабаритні, ремонтні, рідкі, небезпечні).

Згідно з пунктом 34 Порядку тарифи формуються для трьох груп споживачів - населення, бюджетних установ, інших споживачів. Групи споживачів визначаються на основі оцінки економічної обґрунтованості розподілу витрат між групами споживачів.

4. Обставини справи.

(24) КП БРР "БАЛАКЛІЙСЬКИЙ ЖИТЛОКОМУНСЕРВІС" листом від 04.01.2018 № 13 звернулося до Міської ради з проханням винесення на затвердження сесії Міської ради тарифів на послуги з вивезення твердих побутових відходів, а також надало відповідні розрахунки вказаних тарифів.

(25) Розглянувши матеріали, подані КП БРР "БАЛАКЛІЙСЬКИЙ ЖИТЛОКОМУНСЕРВІС", Міська рада рішенням від 02.02.2018 № 11-VII (надалі – Рішення № 11-VII) встановила тарифи на послуги з вивезення та захоронення побутових відходів, що надаються КП БРР "БАЛАКЛІЙСЬКИЙ ЖИТЛОКОМУНСЕРВІС", а саме:

1) на послуги з вивезення твердих побутових відходів у розмірі:

- для населення за 1 м³ – 75,93 грн. з ПДВ;

- для бюджетних установ усіх рівнів за 1 м³ – 75,93 грн. з ПДВ;

- для юридичних осіб та інших суб'єктів господарювання за 1 м³ – 88,14 грн. з ПДВ;

2) на послуги з захоронення твердих побутових відходів у розмірі:

- для населення за 1 м³ – 14,82 грн. з ПДВ;

- для бюджетних установ усіх рівнів за 1 м³ – 14,82 грн. з ПДВ;

- для юридичних осіб та інших суб'єктів господарювання за 1 м³ – 17,21 грн. з ПДВ;

3) на послуги з вивезення та захоронення твердих побутових відходів у розмірі:

- для населення за 1 м³ – 90,75 грн. з ПДВ;

- для бюджетних установ усіх рівнів за 1 м³ – 90,75 грн. з ПДВ;

- для юридичних осіб та інших суб'єктів господарювання за 1 м³ – 105,35 грн. з ПДВ;

- для населення багатоквартирних будинків за 0,114 м³ у місяць на одну людину – 10,35 грн. з ПДВ;

- для населення в гуртожитках постійного проживання за 0,114 м³ у місяць на одну людину – 10,35 грн. з ПДВ;

- для населення приватного сектору за 0,183 м³ у місяць на одну людину – 16,61 грн. з ПДВ.

- (26) Додатками до Рішення № 11-VII є калькуляція розрахунку економічно обґрунтованих планових витрат, які включаються до тарифів на послуги з вивезення побутових відходів (збирання та транспортування) по КП БРР "БАЛАКЛІЙСЬКИЙ ЖИТЛОКОМУНСЕРВІС".
- (27) Так, калькуляція містить, зокрема, наступні статті витрат, які відображено у таблиці № 1.

Таблиця № 1

Статті витрат	Планові витрати	
	всього (грн)	на 1 м. куб. (грн)
послуги з вивезення твердих побутових відходів		
прямі матеріальні витрати	1009115,78	23,97
прямі витрати з оплати праці	629817,98	14,96
інші прямі витрати	313259,92	7,44
загальновиборничі витрати	121248,82	2,88
витрати зі збуту послуг	186953,06	4,44

- (28) Згідно з пунктом 2 Порядку планована виробнича собівартість послуг з вивезення побутових відходів - прямі матеріальні витрати, прямі витрати з оплати праці, інші прямі витрати, змінні загальновиборничі та постійні розподілені загальновиборничі витрати.
- (29) Враховуючи вищенаведене, планована виробнича собівартість послуг з вивезення твердих побутових відходів складає $1009115,78 + 629817,98 + 313259,92 + 121248,82 = 2073442,5$ (сума прямих матеріальних витрат, прямих витрат з оплати праці, інших прямих витрат, загальновиборничих витрат), а на 1 м³ складає $23,97 + 14,96 + 7,44 + 2,88 = 49,25$ грн.
- (30) Відповідно до пункту 16 Порядку до складу витрат із збуту послуг включаються:
- 1) витрати з операційної діяльності, безпосередньо пов'язані з наданням послуг, зокрема з:
 - оплатою праці та сплатою внесків на загальнообов'язкове державне соціальне страхування, оплати службових відряджень персоналу;
 - оплатою інформаційних послуг;
 - виготвленням розрахункових документів;
 - 2) амортизація та утримання основних засобів, інших необоротних

матеріальних і нематеріальних активів, пов'язаних із збутом послуг.

Пунктом 17 Порядку передбачено, що Витрати із збуту послуг включаються до тарифів у розмірі, що не перевищує 5 відсотків планованої виробничої собівартості послуг.

- (29) КП БРР "БАЛАКЛІЙСЬКИЙ ЖИТЛОКОМУНСЕРВІС" розрахувало витрати із збуту послуг в розмірі 186 953,06 грн, що складає 9 відсотків від планової виробничої собівартості:

$$186\,953,06 / 2\,073\,442,5 \times 100 \% = 9 \%$$

Таким чином, КП «Балаклійський житлокомунсервіс» включило до розрахунків витрати зі збуту послуг, які перевищують обмежений Порядком № 1010 рівень на 4 відсотків.

- (30) За умов дотримання вимог Порядку № 1010 витрати КП БРР "БАЛАКЛІЙСЬКИЙ ЖИТЛОКОМУНСЕРВІС" із збуту послуг не можуть перевищувати 5 відсотків від планової виробничої собівартості, а саме – не повинні перевищувати 103 672,125 грн (5 відсотків від 2 073 442,5 грн) або 2,46 грн на 1 м³.

- (31) Відділенням здійснено розрахунок витрат зі збуту послуг у відповідності до Порядку № 1010 та результати відображені в таблиці № 2.

Таблиця № 2

Стаття витрат	Вивезення твердих побутових відходів, сума	
	Розрахована КП «Балаклійський житлокомунсервіс»	Розрахована Відділенням
Планова виробнича собівартість	2073442,5 грн	2073442,5 грн
Витрати зі збуту послуг	186 953,06 грн	103 672,025 грн
Адміністративні витрати	118 496,92 грн	118 496,92 грн
Затрати всього (повна планова собівартість послуг)	2378892,48 грн	2295611,45 грн
Планові витрати на одиницю послуги	56,50 грн	54,52 грн
Рівень рентабельності:	населення (12 %) - 6,78 грн	населення (12 %) - 6,54 грн
	бюджет (12 %) – 6,78 грн	бюджет (12 %) – 6,54 грн
	- інші (30 %) – 16,95 грн	- інші (30 %) – 16,36 грн
Податок на додану вартість	населення – 12,66 грн	населення – 12,21 грн
	бюджет – 12,66 грн	бюджет – 12,21 грн
	інші – 14,69 грн	інші – 14,18 грн
Річний план надання послуг	42 106,390 м³	42 106,390 м³
Вартість 1 м³	населення – 75,93 грн	населення – 73,27 грн
	бюджет – 75,93 грн	бюджет – 73,27 грн
	інші – 88,14 грн	інші – 85,06 грн

- (32) Отже, витрати КП БРР "БАЛАКЛІЙСЬКИЙ ЖИТЛОКОМУНСЕРВІС" із збуту послуг є завищеними, оскільки не відповідають пункту 17

Порядку.

- (33) Таким чином, всупереч вимогам Порядку (в редакції, що діяла до 01.05.2019), КП БРР "БАЛАКЛІЙСЬКИЙ ЖИТЛОКОМУНСЕРВІС" до калькуляцій витрат на послуги з вивезення твердих побутових відходів включені завищені витрати зі збуту послуг.
- (34) Враховуючи наведене, встановлені Рішенням № 11-VII тарифи на послуги з вивезення твердих побутових відходів не мають належного економічного обґрунтування, оскільки рівень витрат зі збуту послуг перевищує рівень, обмежений пунктом 17 Порядку (в редакції, чинній на момент затвердження таких тарифів).
- (35) Таким чином, КП БРР "БАЛАКЛІЙСЬКИЙ ЖИТЛОКОМУНСЕРВІС" включило до тарифу на послуги з вивезення побутових відходів завищений розмір витрат зі збуту послуг, що призвело до ущемлення інтересів споживачів.
- (36) Такі дії КП БРР "БАЛАКЛІЙСЬКИЙ ЖИТЛОКОМУНСЕРВІС" були б неможливі за умов існування конкуренції на ринку послуг з вивезення твердих побутових відходів, адже в такому випадку споживачі мали б можливість обирати між кількома виконавцями, і у разі ущемлення їх інтересів могли б обрати іншого виконавця таких послуг.
- (37) Частиною першою статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції» визначено, що зловживанням монопольним (домінуючим) становищем на ринку є дії чи бездіяльність суб'єкта господарювання, який займає монопольне (домінуюче) становище на ринку, що призвели або можуть призвести до недопущення, усунення чи обмеження конкуренції, або ущемлення інтересів інших суб'єктів господарювання чи споживачів, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку.
- (38) Відповідно до частини третьої статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції» зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку забороняється і тягне за собою відповідальність згідно з законом.
- (39) Отже, дії КП БРР "БАЛАКЛІЙСЬКИЙ ЖИТЛОКОМУНСЕРВІС" щодо включення завищеного розміру витрат зі збуту послуг до тарифів на послуги з вивезення твердих побутових відходів, які діяли з 22.02.2018 по 30.04.2019, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 2 статті 50 та частиною першою статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку послуг з вивезення твердих побутових відходів, що призвело до ущемлення інтересів споживачів, яке було б неможливим за умов існування значної конкуренції на ринку.
- (40) Тимчасова адміністративна колегія Антимонопольного комітету України рішенням від 13.10.2020 № 27-р/тк постановила:

- визнати, що КП БРР «БАЛАКЛІЙСЬКИЙ ЖИТЛОКОМУНСЕРВІС» за результатами діяльності в період з 22.02.2018 по 30.04.2019 займало монопольне (домінуюче) становище на ринку послуг з вивезення твердих побутових відходів у межах міста Балаклія Харківської області із часткою 100 відсотків;

- визнати дії КП БРР «БАЛАКЛІЙСЬКИЙ ЖИТЛОКОМУНСЕРВІС», які полягають у включенні завищеного розміру витрат із збуту послуг до тарифів на послуги з вивезення твердих побутових відходів, які діяли з 22.02.2018 по 30.04.2019, порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим частиною першою статті 13, пунктом 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монопольним становищем на ринку послуг з вивезення твердих побутових відходів, що призвело до ущемлення інтересів споживачів, яке було б неможливим за умов існування значної конкуренції на ринку;

- за вищезазначене порушення законодавства про захист економічної конкуренції накласти на КП БРР «БАЛАКЛІЙСЬКИЙ ЖИТЛОКОМУНСЕРВІС» штраф у розмірі 207 083 (двісті сім тисяч вісімдесят три) гривні;

- зобов'язати КП БРР «БАЛАКЛІЙСЬКИЙ ЖИТЛОКОМУНСЕРВІС» усунути наслідки порушення законодавства про захист економічної конкуренції.

(41) Листом від 10.10.2019 № 02-22/2110 (вх. від 15.10.2019 № 5742) КП БРР "БАЛАКЛІЙСЬКИЙ ЖИТЛОКОМУНСЕРВІС" повідомило, що рішенням Міської ради від 06.06.2019 № 75-VII "Про встановлення тарифів на послуги з вивезення та захоронення твердих побутових відходів, що надаються комунальним підприємством Балаклійської районної ради "Балаклійський Житлокомунсервіс" встановлені, зокрема, нові тарифи на послуги з вивезення твердих побутових відходів, які діють з 01.07.2019. Відповідно до пункту 3 вказаного рішення, Рішення № 11-VII втратило чинність.

(42) Враховуючи вищезазначене, а також зміни в законодавстві, а саме постанову Кабінету Міністрів України від 27.03.2019 № 318, якою внесені зміни до Порядку, зокрема, викладені в новій редакції пункти 12-21, порушення КП БРР "БАЛАКЛІЙСЬКИЙ ЖИТЛОКОМУНСЕРВІС" припинено, оскільки обмеження розміру витрат зі збуту послуг Порядком (в редакції від 01.05.2019) не передбачено.

5. Правова кваліфікація дій Відповідача.

(43) Статтею 19 Конституції України передбачено, що органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

- (44) Забороняються дії чи бездіяльність органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю (колегіального органу чи посадової особи), що полягають у схиленні суб'єктів господарювання, органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю до порушень законодавства про захист економічної конкуренції, створенні умов для вчинення таких порушень чи їх легітимації.
- (45) Легітимація порушень законодавства про захист економічної конкуренції виникає у випадку підтвердження правомірності протиправних дій суб'єкта господарювання відповідним актом органу влади чи органу місцевого самоврядування.
- (46) Діяння, передбачені статтею 17 Закону України «Про захист економічної конкуренції», не мають самостійного антиконкурентного ефекту. Однак, вони роблять більш імовірними або посилюють суспільно шкідливі наслідки тих порушень законодавства про захист економічної конкуренції, які легітимують.
- (47) Таким чином, Міська рада, встановивши Рішенням № 11-VII тарифи на послуги з вивезення твердих побутових відходів, які надає КП БРР "БАЛАКЛІЙСЬКИЙ ЖИТЛОКОМУНСЕРВІС", легітимувала вчинення ним порушення законодавства про захист економічної конкуренції, у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку.
- (48) Такі дії Міської ради є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим статтею 17, пунктом 7 статті 50 Закону України "Про захист економічної конкуренції", у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, а саме легітимації вчинення КП БРР "БАЛАКЛІЙСЬКИЙ ЖИТЛОКОМУНСЕРВІС" порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого частиною першою статті 13, пунктом 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку послуг з вивезення твердих побутових відходів, що призвело до ущемлення інтересів споживачів, яке було б неможливим за умов існування значної конкуренції на ринку.

6. Заперечення Відповідача та їх спростування

- (49) На подання з попередніми висновками у Справі, яке було надіслане до Міської ради листом від 12.11.2020 № 70-02/1-7033, Міська рада заперечень та зауважень не надала.

7. Остаточні висновки адміністративної колегії Відділення

- (50) Таким чином, доказами, зібраними у Справі, доводиться те, що дії Міської ради, які полягають у встановленні рішенням від 02.02.2018 № 11-VII "Про встановлення тарифів на послуги з вивезення та захоронення твердих побутових відходів, які надаються комунальним

підприємством Балаклійської районної ради "Балаклійський Житлокомунсервіс" тарифів на послуги з вивезення твердих побутових відходів, які надає КП БРР "БАЛАКЛІЙСЬКИЙ ЖИТЛОКОМУНСЕРВІС", є антиконкурентними діями органу місцевого самоврядування, а саме легітимацією вчинення КП БРР "БАЛАКЛІЙСЬКИЙ ЖИТЛОКОМУНСЕРВІС" порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 2 статті 50 та частиною першою статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку послуг з вивезення твердих побутових відходів, що призвело до ущемлення інтересів споживачів, яке було б неможливим за умов існування значної конкуренції на ринку.

- (51) Такі дії Міської ради становлять порушення законодавства про захист економічної конкуренції у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, заборонених відповідно до статті 17, пункту 7 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 48 і 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3 і 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету від 23.02.2001 № 32-р, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482 (зі змінами), пунктами 29, 31, 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції (Правила розгляду справ), затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету від 19.09.1994 № 5, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29.06.1998 № 169-р) (зі змінами), адміністративна колегія Східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

ПОСТАНОВИЛА:

1. Визнати дії Балаклійської міської ради Харківської області (ідентифікаційний код – 04058628), які полягають у встановленні рішенням від 02.02.2018 № 11-VII "Про встановлення тарифів на послуги з вивезення та захоронення твердих побутових відходів, які надаються комунальним підприємством Балаклійської районної ради "Балаклійський Житлокомунсервіс" тарифів на послуги з вивезення твердих побутових відходів, які надає КП БРР "БАЛАКЛІЙСЬКИЙ ЖИТЛОКОМУНСЕРВІС", порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим статтею 17, пунктом 7 статті 50 Закону України "Про захист економічної конкуренції", у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, а саме легітимації вчинення КП БРР "БАЛАКЛІЙСЬКИЙ ЖИТЛОКОМУНСЕРВІС" порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 2 статті 50 та частиною першою статті

13 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку послуг з вивезення твердих побутових відходів, що призвело до ущемлення інтересів споживачів, яке було б неможливим за умов існування значної конкуренції на ринку.

Відповідно до частини першої статті 60 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рішення органів Антимонопольного комітету України у двомісячний строк з дня одержання може бути оскаржене до господарського суду.

Голова колегії

Костянтин МЄШКОВ