



СХІДНЕ МІЖОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ АНТИМОНОПОЛЬНОГО КОМІТЕТУ УКРАЇНИ

ВИТЯГ З РІШЕННЯ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ СХІДНОГО МІЖОБЛАСНОГО ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ

17.12.2020 № 70/163-р/к

Справа № 12

м. Харків

Про порушення законодавства
про захист економічної конкуренції
та накладення штрафу

Головою Луганського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України у зв'язку зі здійсненням контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції на засадах рівності суб'єктів господарювання перед законом та пріоритету прав споживачів, запобігання, виявлення і припинення порушень законодавства про захист економічної конкуренції, та контролю щодо створення конкурентного середовища та захисту конкуренції у сфері публічних закупівель, до ТОВАРИСТВА З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «БАЙТ-СД» (ідентифікаційний код юридичної особи – 37218567) (далі – ТОВ «БАЙТ-СД») було направлено вимогу від 23.01.2019 № 01-45/28 (далі – Вимога), у відповідь на яку ТОВ «БАЙТ-СД» необхідно було у 10-денний строк з дня її отримання надіслати до Луганського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі – Луганське відділення) визначену у Вимозі інформацію та належним чином завірені копії документів.

У встановлений головою Луганського відділення строк ТОВ «БАЙТ-СД» інформацію не надало.

За результатами розгляду справи № 12 (далі – Справа) таку бездіяльність ТОВ «БАЙТ-СД» кваліфіковано як порушення, передбачене пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді неподання інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України у встановлений головою територіального відділення строк.

На порушника накладено штраф у розмірі 9 000,00 (дев'ять тисяч) гривень.

Адміністративна колегія Східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі – Адміністративна

колегія Відділення), розглянувши матеріали справи № 12 про порушення ТОВ «БАЙТ-СД» законодавства про захист економічної конкуренції передбачене пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» та подання відділу досліджень і розслідувань в Луганській області Східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 27.11.2020 № 434-п,

ВСТАНОВИЛА:

1. ПРОЦЕСУАЛЬНІ ДІЇ

- (1) Луганським відділенням у зв'язку зі здійсненням контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції на засадах рівності суб'єктів господарювання перед законом та пріоритету прав споживачів, запобігання, виявлення і припинення порушень законодавства про захист економічної конкуренції, та контролю щодо створення конкурентного середовища та захисту конкуренції у сфері публічних закупівель, проводилось дослідження щодо наявності або відсутності в діях суб'єктів господарювання ознак порушень законодавства про захист економічної конкуренції, передбачених пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, що стосуються спотворення результатів торгів, ідентифікатори закупівель в системі «ProZorro»: UA-2018-02-01-004635-с, UA-2017-06-23-001728-б, UA-2018-02-15-000571-с, UA-2016-10-24-000570-с, UA-2017-06-13-001064-б, UA-2017-06-20-000019-б, UA-2018-03-28-001419-а (далі разом – Торги).
- (2) Відповідно до розпорядження Антимонопольного комітету України від 28.11.2019 № 23-рп (в редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 07.05.2020 № 5-рп):
 - 1) 01.06.2020 Луганське обласне територіальне відділення Антимонопольного комітету України припинено шляхом приєднання до Харківського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, яке визначено правонаступником всіх майнових прав та обов'язків;
 - 2) Харківське обласне територіальне відділення Антимонопольного комітету України перейменовано у Східне міжобласне територіальне відділення Антимонопольного комітету України (далі – Відділення).
- (3) Розпорядженням адміністративної колегії Луганського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 17.04.2019 № 12-рп/к розпочато розгляд Справи за ознаками вчинення ТОВ «БАЙТ-СД» порушення законодавства про захист економічної конкуренції, що кваліфікується за пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді неподання інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України у встановлений його головою строк.

- (4) Листом від 27.11.2020 № 70-02/Л-7485 ТОВ «БАЙТ-СД» надіслано копію подання з попередніми висновками у Справі та інформацію про дату, час та місце розгляду Справи.

2. ВІДПОВІДАЧ

- (5) Відповідачем у справі є ТОВ «БАЙТ-СД», запис в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб підприємців та громадських формувань від 22.10.2010 за № 13831020000002857; ідентифікаційний код юридичної особи – 37218567; місцезнаходження: 93400, Луганська обл., місто Северодонецьк, вулиця Гагаріна, будинок 60-А, офіс 15; основний вид економічної діяльності: діяльність у сфері провідного електрозв'язку (код за КВЕД 61.10).
- (6) У розумінні абзацу дванадцятого статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» ТОВ «БАЙТ-СД» є суб'єктом господарювання.

3. ОБСТАВИНИ СПРАВИ

- (7) Луганським відділенням у зв'язку зі здійсненням контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції на засадах рівності суб'єктів господарювання перед законом та пріоритету прав споживачів, запобігання, виявлення і припинення порушень законодавства про захист економічної конкуренції, та контролю щодо створення конкурентного середовища та захисту конкуренції у сфері публічних закупівель, проводилось дослідження щодо наявності або відсутності в діях суб'єктів господарювання ознак порушень законодавства про захист економічної конкуренції, передбачених пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, що стосуються спотворення результатів Торгів.
- (8) Під час здійснення контролю було встановлено, що учасники Торгів здійснювали дії, пов'язані з участю в Торгах з IP-адрес 188.0.121.104, 188.0.109.13.
- (9) За наявною у Луганському відділенні інформацією, послуги доступу до мережі Інтернет за IP-адресами 188.0.121.104, 188.0.109.13 надавалися ТОВ «БАЙТ-СД».
- (10) На підставі статей 12, 17, 22, 22¹ Закону України «Про Антимонопольний комітет України», Положення «Про територіальне відділення Антимонопольного комітету України», затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 № 32-р, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482 (зі змінами), з метою здійснення контролю за дотриманням законодавства України про захист економічної конкуренції, до ТОВ «БАЙТ-СД» головою Луганського відділення було надіслано Вимогу про надання інформації, у відповідь на яку ТОВ «БАЙТ-СД» необхідно було у 10-денний строк з дня її отримання надати до Луганського обласного територіального відділення

Антимонопольного комітету України визначену у Вимозі інформацію та належним чином завірені копії документів.

- (11) У Вимозі було зазначено про відповідальність суб'єкта господарювання у разі невиконання законних вимог Відділення з надання інформації, а саме: неподання інформації у встановлений строк, подання інформації в неповному обсязі, подання недостовірної інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України є порушеннями законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченими статтею 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», і тягнуть за собою відповідальність, встановлену статтею 52 цього Закону.
- (12) Таким чином, Відповідач був поінформований про правові наслідки неподання інформації, подання недостовірної інформації або інформації в неповному обсязі.
- (13) Вимогу ТОВ «БАЙТ-СД» надіслано за його місцезнаходженням: 93400, Луганська обл., місто Сєверодонецьк, вулиця Гагаріна, будинок 60-А, офіс 15, рекомендованим листом № 9340405913320.
- (14) ЛУГАНСЬКА ДИРЕКЦІЯ АКЦІОНЕРНОГО ТОВАРИСТВА «УКРПОШТА» (далі – ЛД АТ «УКРПОШТА») листом 04.03.2019 № М-5344 (вх. від 05.03.2019 № 03-05/225) повідомило, що рекомендований лист № 9340405913320 вручено 28.01.2019 за довіреністю Горобинській Н.П. під підпис у книзі ф. 8.
- (15) У додатках до цього листа ЛД АТ «УКРПОШТА» надала копію довіреності Відповідача (видана 11.01.2019 та дійсна до 11.01.2024), якою ТОВ «БАЙТ-СД» уповноважує Горобинську Н.П. одержувати у відділеннях поштового зв'язку поштові відправлення, та копію сторінки з книги ф.8 за 26.01.2019, де засвідчено вручення 28.01.2019 Горобинській Н.П. поштового відправлення № 9340405913320.
- (16) Враховуючи норми частини другої статті 62 Закону України «Про захист економічної конкуренції», перебіг строку надання відповіді на Вимогу почався з 29.01.2019 (вівторок).
- (17) Останній день строку надання інформації на Вимогу припадав на 07.02.2019 (четвер).
- (18) У встановлений строк ТОВ «БАЙТ-СД» не надало інформацію, передбачену Вимогою.
- (19) Крім того, Відповідач не звертався до Луганського відділення з клопотанням щодо продовження строку надання інформації на Вимогу.
- (20) 20.02.2019 до Луганського відділення листом від 18.02.2019 № 01/18 (вх. № 03-05/190 від 20.02.2019) від ТОВ «БАЙТ-СД» надійшла відповідь на Вимогу, якою на жодне з питань Вимоги ТОВ «БАЙТ-СД» інформацію не надало.

4. КВАЛІФІКАЦІЯ ПОРУШЕННЯ ВІДПОВІДАЧЕМ КОНКУРЕНТНОГО ЗАКОНОДАВСТВА

- (21) Відповідно до частини першої статті 7, статті 17 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» у сфері здійснення контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції голова територіального відділення Комітету має повноваження розглядати заяви і справи про порушення законодавства про захист економічної конкуренції та проводити розслідування за цими заявами і справами; при розгляді заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, проведенні перевірки та в інших передбачених законом випадках вимагати від суб'єктів господарювання, об'єднань, органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю, їх посадових осіб і працівників, інших фізичних та юридичних осіб інформацію, в тому числі з обмеженим доступом.
- (22) Положеннями статей 22 та 22¹ Закону України «Про Антимонопольний комітет України» передбачено, що вимоги голови територіального відділення Комітету є обов'язковими для виконання у визначений ним строк; суб'єкти господарювання, об'єднання, органи влади, органи місцевого самоврядування, органи адміністративно-господарського управління та контролю, інші юридичні особи, їх структурні підрозділи, філії, представництва, їх посадові особи та працівники, фізичні особи зобов'язані на вимогу голови територіального відділення Комітету подавати документи, предмети чи інші носії інформації, пояснення, іншу інформацію, в тому числі з обмеженим доступом та банківську таємницю, необхідну для виконання відділенням завдань, передбачених законодавством про захист економічної конкуренції.
- (23) Відповідно до пункту 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» неподання інформації територіальному відділенню Комітету у встановлені головою територіального відділення строки є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції.
- (24) Бездіяльність ТОВ «БАЙТ-СД», яка полягає у неподанні інформації на вимогу голови Луганського відділення від 23.01.2019 № 01-45/28 є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, що кваліфікується за пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді неподання інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України у встановлений його головою строк.

5. ЗАПЕРЕЧЕННЯ ВІДПОВІДАЧА ТА ЇХ СПРОСТУВАННЯ

- (25) На подання з попередніми висновками у Справі ТОВ «БАЙТ-СД» свої зауваження та заперечення не надало.

6. ОСТАТОЧНІ ВИСНОВКИ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ ВІДДІЛЕННЯ У СПРАВІ

- (26) Таким чином, доказами, зібраними у Справі, доводиться висновок адміністративної колегії про те, що бездіяльність ТОВ «БАЙТ-СД», яка полягала у неподанні інформації, передбаченої вимогою голови Луганського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 23.01.2019 № 01-45/28, у встановлений строк, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді неподання інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України у встановлений головою територіального відділення строк.
- (27) Відповідно до статті 51 Закону України «Про захист економічної конкуренції», порушення законодавства про захист економічної конкуренції тягне за собою відповідальність, встановлену законом.

7. ВИЗНАЧЕННЯ РОЗМІРУ ШТРАФУ

- (28) Відповідно до абзацу четвертого частини другої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» за порушення, передбачене пунктом 13 статті 50 цього Закону накладаються штрафи у розмірі до одного відсотка доходу (виручки) суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за останній звітний рік, що передував року, в якому накладається штраф.
- (29) ГОЛОВНЕ УПРАВЛІННЯ ДПС У ЛУГАНСЬКІЙ ОБЛАСТІ листом від 06.03.2020 № 1869/9/12-32-52-06 (вх. від 11.03.2020 № 01-55/63 кі) надало копію звіту про фінансові результати ТОВ «БАЙТ-СД» за 2019 рік, відповідно до якого дохід (виручка) від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за 2019 рік *(конфіденційна інформація)*.
- (30) Під час визначення розміру штрафу, адміністративною колегією враховано, що порушення вчинено Відповідачем вперше, на усі наступні вимоги Відповідач надає інформацію у повному обсязі і у визначені ними строки.

Враховуючи наведене, керуючись статтями 7, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 48 та 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3 і 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 № 32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482 (зі змінами), пунктами 29, 31, 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994 № 5, зареєстрованих в Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за № 90/299, (в редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29.06.1998 № 169-р (зі змінами)), адміністративна колегія Східного

міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

ПОСТАНОВИЛА:

1. Визнати бездіяльність ТОВАРИСТВА З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «БАЙТ-СД» (ідентифікаційний код юридичної особи 37218567), яка полягає у неподанні інформації на вимогу голови Луганського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 23.01.2019 № 01-45/28, порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді неподання інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України у встановлений головою територіального відділення строк.

2. За порушення, зазначене у пункті 1 резолютивної частини цього рішення, відповідно до частини другої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» накласти на ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «БАЙТ-СД» (ідентифікаційний код юридичної особи 37218567) штраф у розмірі 9 000,00 (дев'ять тисяч) гривень.

Відповідно до частини третьої статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» штраф повинен бути сплачений у двомісячний строк з дня одержання рішення.

Відповідно до частини восьмої статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції», протягом п'яти днів з дня сплати штрафу, суб'єкт господарювання зобов'язаний надіслати до територіального відділення документи, що підтверджують сплату штрафу.

Відповідно до частини першої статті 60 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рішення органів Антимонопольного комітету України у двомісячний строк з дня одержання може бути оскаржене до господарського суду.

Головуюча колегії

Наталя ТРЕГУБЕЦЬ