



## СХІДНЕ МІЖОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ АНТИМОНОПОЛЬНОГО КОМІТЕТУ УКРАЇНИ

### ВИТЯГ З РІШЕННЯ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ СХІДНОГО МІЖОБЛАСНОГО ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ

22.12.2020 № 70/165-р/к

Справа № 6/01-115-20

м. Харків

Про порушення законодавства  
про захист економічної конкуренції  
та накладення штрафу

ФІЗИЧНА ОСОБА-ПІДПРИЄМЕЦЬ ГРИШЕНКОВ КОСТЯНТИН ВАСИЛЬОВИЧ (реєстраційний номер облікової картки платника податків 2256210334) (далі – ФОП ГРИШЕНКОВ К.В.) та ФІЗИЧНА ОСОБА-ПІДПРИЄМЕЦЬ АГАФОНОВА ВАЛЕНТИНА ПАВЛІВНА (реєстраційний номер облікової картки платника податків 2279014360) (далі – ФОП АГАФОНОВА В.П.) подали тендерні пропозиції на участь у відкритих торгах з використанням електронної системи закупівель «ProZorro», проведених:

- ВІДДІЛОМ ОСВІТИ СЕВЕРОДОНЕЦЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ (далі – Замовник № 1) на закупівлю: «ДК 021:2015 код 03220000-9 Овочі, фрукти та горіхи (картопля, морква столова, цибуля ріпчата, буряк столовий, капуста, часник) на вересень – грудень 2018 року», ідентифікатор закупівлі в системі «ProZorro»: UA-2018-09-17-000160-с (далі – Торги № 1);

- ВІДДІЛОМ ОСВІТИ ЛИСИЧАНСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ (далі – Замовник № 2) на закупівлю: «ДК 021:2015 код 03220000-9 Овочі, фрукти та горіхи (абрикос, персик, нектарин, смородина чорна, виноград, груша, черешня, кавун, диня)», ідентифікатор закупівлі в системі «ProZorro»: UA-2019-04-19-000463-с (далі – Торги № 2);

- Замовником № 1 на закупівлю: «ДК 021: 2015 код 03220000-9 Овочі, фрукти та горіхи (помідори, кабачки, огірки, перець солодкий) на червень-жовтень 2019 року», ідентифікатор закупівлі в системі «ProZorro»: UA-2019-05-23-000869-а (далі – Торги № 3).

При цьому ФОП ГРИШЕНКОВ К.В. і ФОП АГАФОНОВА В.П. спільно готувалися до участі у вказаних торгах, тобто узгоджували свою поведінку з метою усунення змагання під час підготовки та участі у Торгах №№ 1 – 3.

За результатами розгляду справи № 6/01-115-20 такі дії ФОП ГРИШЕНКОВА К.В. і ФОП АГАФОНОВОЇ В.П. визнано антиконкурентними узгодженими діями, що стосуються спотворення результатів торгів, що є порушенням пункту 1 статті 50 та пункту 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

На ФОП ГРИШЕНКОВА К.В. накладено штрафи на загальну суму 102 000 (сто дві тисячі) гривень.

Адміністративна колегія Східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі – адміністративна колегія Відділення), розглянувши матеріали справи № 6/01-115-20 (далі – Справа) щодо порушень ФОП ГРИШЕНКОВИМ К.В. і ФОП АГАФОНОВОЮ В.П. законодавства про захист економічної конкуренції, передбачених пунктом 1 статті 50, пунктом 4 частини 2 статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» (далі – Закон) та подання відділу досліджень і розслідувань в Луганській області Східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 27.11.2020 № 433-п

## **ВСТАНОВИЛА:**

### **1. ПРЕДМЕТ СПРАВИ**

- (1) Антиконкурентні узгоджені дії, які є предметом у Справі, стосуються спотворення результатів Торгів №№ 1 – 3.

### **2. ВІДПОВІДАЧІ**

- (2) Відповідачами у справі є наступні суб'єкти господарювання.
- (3) ФІЗИЧНА ОСОБА-ПІДПРИЄМЕЦЬ ГРИШЕНКОВ КОСТЯНТИН ВАСИЛЬОВИЧ (далі – ФОП ГРИШЕНКОВ К.В.) (РНОКПП 2256210334; місцезнаходження: 93400, Луганська обл., м. Сєверодонецьк, вул. Гагаріна, буд. 51, кв. 45; основний вид економічної діяльності: оптова торгівля фруктами й овочами (код за КВЕД 46.31).
- (4) ФІЗИЧНА ОСОБА-ПІДПРИЄМЕЦЬ АГАФОНОВА ВАЛЕНТИНА ПАВЛІВНА (далі – ФОП АГАФОНОВА В.П.) (РНОКПП 2279014360); станом на час проведення Торгів №№ 1 – 3 була зареєстрована як фізична особа-підприємець в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців і громадських формувань (далі – ЄДР), дата запису: 19.09.2018; номер запису: 2383 0000000013740 (місцезнаходження: 93400, Луганська обл., м. Сєверодонецьк, смт Воронове, вул. Лісова, буд. 10; основний вид економічної діяльності: оптова торгівля фруктами й овочами (код за КВЕД 46.31).
- (5) Тобто, відповідно до статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» станом на час проведення Торгів №№ 1 – 3

ФОП ГРИШЕНКОВ К.В. і ФОП АГАФОНОВА В.П. (далі разом – Відповідачі) були суб'єктами господарювання, оскільки обидва на той час здійснювали діяльність з реалізації, придбання товарів та іншу господарську діяльність.

- (6) Відповідно до інформації в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців і громадських формувань, стан суб'єкта підприємницької діяльності ФОП АГАФОНОВОЇ В.П. припинено 25.05.2020, номер запису – 23830060002013740.

### **3. ПРОЦЕДУРНІ ДІЇ**

- (7) За ознаками вчинення ФОП ГРИШЕНКОВИМ К.В. і ФОП АГАФОНОВОЮ В.П. порушень, передбачених пунктом 1 статті 50, пунктом 4 частини 2 статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів Торгів №№ 1 – 3, адміністративною колегією Східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України прийнято розпорядження від 25.08.2020 № 70/125-рп/к про початок розгляду справи № 6/01-115-20.
- (8) Листом від 27.11.2020 № 70-02/Л-7486 копію подання з попередніми висновками у Справі було надіслано ФОП ГРИШЕНКОВУ К.В. за його місцезнаходженням.
- (9) Керуючись абзацом четвертим пункту 26 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету від 19.09.1994 № 5, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29.06.1998 № 169-р) (зі змінами), інформацію щодо попередніх висновків у справі із зазначенням дати, часу і місця розгляду Справи розміщено на веб-сайті Антимонопольного комітету України (<http://www.amc.gov.ua>).

### **4. ІНФОРМАЦІЯ ПРО ТОРГИ №№ 1 – 3**

#### **4.1. Торги № 1**

- (10) Замовником № 1 на веб-порталі публічних закупівель «ProZorro» 17.09.2018 опубліковано оголошення UA-2018-09-17-000160-с про проведення Торгів №1 та розміщено тендерну документацію Торгів № 1 (далі – Документація № 1), затверджену рішенням тендерного комітету Замовника № 1 (протокол від 17.09.2018 № 242).
- (11) Кінцевий строк подання тендерних пропозицій (дата і час) – 02.10.2018 (10 год. 00 хв.).
- (12) Початок електронного аукціону (дата і час) – 03.10.2018 (14 год. 25 хв.).
- (13) Очікувана вартість закупівлі – 525 600,00 гривень.

- (14) Відповідно до реєстру отриманих тендерних пропозицій для участі у Торгах № 1 подані тендерні пропозиції від:
- ФОП АГАФОНОВОЇ В.П.;
  - ФІЗИЧНОЇ ОСОБИ-ПІДПРИЄМЦЯ ВЕДЕРНІКОВОЇ КАТЕРИНИ ВІТАЛІЇВНИ (далі – ФОП ВЕДЕРНІКОВА К.В.) (РНОКПП 3117113961; місцезнаходження: 93118, Луганська обл., місто Лисичанськ, квартал Молодіжний, будинок 7, квартира 15; основний вид економічної діяльності: 47.82 Роздрібна торгівля з лотків і на ринках текстильними виробами, одягом і взуттям);
  - ФІЗИЧНОЇ ОСОБИ-ПІДПРИЄМЦЯ ФОМЕНКО ІРИНИ ГРИГОРІВНИ (далі – ФОП ФОМЕНКО І.Г.) (РНОКПП 2435406029; місцезнаходження: 93107, Луганська обл., місто Лисичанськ, вулиця Октябрська, будинок 287-А, квартира 125; основний вид економічної діяльності: 47.81 Роздрібна торгівля з лотків і на ринках харчовими продуктами, напоями та тютюновими виробами);
  - ФОП ГРИШЕНКОВА К.В.
- (15) Цінові пропозиції, запропоновані ФОП ГРИШЕНКОВИМ К.В., ФОП ФОМЕНКО І.Г., ФОП АГАФОНОВОЮ В.П., ФОП ВЕДЕРНІКОВОЮ К.В. на Торги № 1 становили:

№ з/п	Назва суб'єкта господарювання	Первинна пропозиція, грн	Остаточна пропозиція (за результатами аукціону), грн
1	ФОП ГРИШЕНКОВ К.В.	444 350,00	283 900,00
2	ФОП ФОМЕНКО І.Г.	445 000,00	284 000,00
3	ФОП АГАФОНОВА В.П.	466 780,00	466 780,00
4	ФОП ВЕДЕРНІКОВА К.В.	525 400,00	525 400,00

- (16) Відповідно до протоколу засідання тендерного комітету Замовника № 1 від 04.10.2018 № 267, переможцем Торгів № 1 визначено ФОП ГРИШЕНКОВА К.В. з ціновою пропозицією у розмірі 283 900,00 гривень.
- (17) За результатами проведених Торгів № 1 Замовником № 1 з ФОП ГРИШЕНКОВИМ К.В. укладено договір від 17.10.2018 № 370.

#### **4.2. Торги № 2**

- (18) Замовником № 2 на веб-порталі публічних закупівель «ProZorro» 19.04.2019 опубліковано оголошення UA-2019-04-19-000463-с про проведення Торгів № 2 та розміщено тендерну документацію Торгів № 2 (далі – Документація № 2), затверджену протоколом засідання тендерного комітету Замовника № 2 від 19.04.2019 № 55/1.
- (19) Кінцевий строк подання тендерних пропозицій (дата і час) – 06.05.2019

(23 год. 00 хв.).

- (20) Початок електронного аукціону (дата і час) – 07.05.2019 (15 год. 38 хв.).
- (21) Очікувана вартість закупівлі – 252 000,00 гривень.
- (22) Відповідно до реєстру отриманих тендерних пропозицій для участі у Торгах № 2 подані тендерні пропозиції від:
- ФІЗИЧНОЇ ОСОБИ-ПІДПРИЄМЦЯ ТРЕТЯКОВА ОЛЕКСАНДРА ОЛЕКСАНДРОВИЧА (далі – ФОП ТРЕТЯКОВ О.О.) (РНОКПП 2940813715; місцезнаходження: 93100, Луганська область, місто Лисичанськ, вулиця Європейська, буд. 92; основний вид економічної діяльності – 46.31 Оптова торгівля фруктами й овочами);
  - ФІЗИЧНОЇ ОСОБИ-ПІДПРИЄМЦЯ ІВЧЕНКА МИКОЛИ МИКОЛАЙОВИЧА (далі - ФОП ІВЧЕНКО М.М.) (РНОКПП 3130600734; місцезнаходження: 93101, Луганська область, місто Лисичанськ, вулиця П. Осипенко, буд. 31, кв. 2; основний вид економічної діяльності – 46.31 Оптова торгівля фруктами й овочами);
  - ФОП АГАФОНОВОЇ В.П.;
  - ФОП ГРИШЕНКОВА К.В.
- (23) Цінові пропозиції, запропоновані ФОП ТРЕТЯКОВИМ О.О., ФОП ІВЧЕНКОМ М.М., ФОП АГАФОНОВОЮ В.П., ФОП ГРИШЕНКОВИМ К.В. для участі у Торгах № 2 становили:

№ з/п	Назва суб'єкта господарювання	Первинна пропозиція, грн	Остаточна пропозиція (за результатами аукціону), грн
1	ФОП АГАФОНОВА В.П.	192 800,00	192 800,00
2	ФОП ГРИШЕНКОВ К.В.	193 500,00	193 500,00
3	ФОП ІВЧЕНКО М.М.	213 400,00	213 400,00
4	ФОП ТРЕТЯКОВ О.О.	248 600,00	248 600,00

- (24) Відповідно до протоколу засідання тендерного комітету Замовника № 2 від 10.05.2019 № 59, тендерну пропозицію ФОП АГАФОНОВОЇ В.П. відхилено як таку, що не відповідає вимогам тендерної документації на підставі пункту 4 частини 1 статті 30 Закону України «Про публічні закупівлі» (у редакції від 01.01.2019).
- (25) Відповідно до протоколу засідання тендерного комітету Замовника № 2 від 11.05.2019 № 61, переможцем Торгів № 2 визначено ФОП ГРИШЕНКОВА К.В. з ціновою пропозицією у розмірі 193 500,00 гривень.
- (26) За результатами проведених Торгів № 2 Замовником № 2 з ФОП ГРИШЕНКОВИМ К.В. укладено договір від 23.05.2019 № 87.

### 4.3. Торги № 3

- (27) Замовником № 1 на веб-порталі публічних закупівель «ProZorro» 23.05.2019 опубліковано оголошення UA-2019-05-23-000869-а про проведення Торгів № 3 та розміщено тендерну документацію Торгів № 3 (далі – Документація № 3), затверджену рішенням тендерного комітету Замовника № 1 (протокол від 22.05.2019 № 165).
- (28) Кінцевий строк подання тендерних пропозицій (дата і час) – 07.06.2019 (23 год. 59 хв.).
- (29) Початок електронного аукціону (дата і час) – 10.06.2019 (11 год. 02 хв.).
- (30) Очікувана вартість закупівлі – 178 000,00 гривень.
- (31) Відповідно до реєстру отриманих тендерних пропозицій для участі у Торгах № 3 подані тендерні пропозиції від:
- ФОП ГРИШЕНКОВА К.В.;
  - ФОП АГАФОНОВОЇ В.П.;
  - ФОП ФОМЕНКО І.Г.
- (32) Цінові пропозиції, запропоновані ФОП ГРИШЕНКОВИМ К.В., ФОП ФОМЕНКО І.Г., ФОП АГАФОНОВОЮ В.П. для участі у Торгах № 3 становили:

№ з/п	Назва суб'єкта господарювання	Первинна пропозиція, грн	Остаточна пропозиція (за результатами аукціону), грн
1	ФОП ГРИШЕНКОВ К.В.	171 200,00	171 200,00
2	ФОП ФОМЕНКО І.Г.	176 900,00	171 800,00
3	ФОП АГАФОНОВА В.П.	173 680,00	173 680,00

- (33) Відповідно до протоколу засідання тендерного комітету Замовника № 1 від 10.06.2019 № 194, переможцем Торгів № 3 визначено ФОП ГРИШЕНКОВА К.В. з ціною пропозицією у розмірі 171 200,00 гривень.
- (34) За результатами проведених Торгів № 3 Замовником № 1 з ФОП ГРИШЕНКОВИМ К.В. укладено договір від 26.06.2019 № 307.

### 5. ВСТАНОВЛЕННЯ АНТИКОНКУРЕНТНИХ УЗГОДЖЕНИХ ДІЙ

- (35) Аналізом інформації та матеріалів, отриманих Східним міжобласним територіальним відділенням Антимонопольного комітету України (далі - Відділення) під час здійснення дослідження та розслідування Справи, виявлено обставини, які свідчать про вчинення Відповідачами порушень законодавства про захист економічної конкуренції, передбачених пунктом 4 частини другої статті 6 та пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених

дій, які стосуються спотворення результатів Торгів №№ 1 – 3, що підтверджується наступним.

### **5.1. Використання одного електронного майданчика та спільне використання точок доступу до мережі Інтернет**

- (36) Листами від 14.02.2020 № 206/369/03 (вх. від 26.02.2020 № 03-05/297) та від 14.05.2020 № 206/1092/03 (вх. від 20.05.2020 № 03-05/779) ДЕРЖАВНЕ ПІДПРИЄМСТВО «ПРОЗОРРО» (далі – ДП «ПРОЗОРРО») повідомило, що Відповідачі подавали свої пропозиції для участі в Торгах №№ 1 – 3 з авторизованого електронного майданчика «**zakupki.prom.ua**», оператором якого є ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ЗАКУПКИ.ПРОМ.УА» (далі – ТОВ «ЗАКУПКИ.ПРОМ.УА»).
- (37) Листами від 26.03.2020 № 364/03 (вх. від 01.04.2020 № 03-05/486) та від 13.05.2020 № 585/05 (вх. від 18.05.2020 № 03-05/761) ТОВ «ЗАКУПКИ.ПРОМ.УА» повідомило, що ФОП АГАФОНОВА В.П. здійснювала реєстрацію на майданчику 23.09.2018 (у період проведення Торгів № 1) з IP-адреси – **176.110.28.67**, а ФОП ГРИШЕНКОВ К.В. подавав тендерні пропозиції для участі в Торгах №№ 1 – 3 та здійснював редагування пропозиції під час участі у Торгах № 1 з тієї ж IP-адреси – **176.110.28.67**.
- (38) Листом від 02.06.2020 б/н (вх. від 05.06.2020 № 2946) АГАФОНОВА В.П. повідомила, що на майданчику реєструвалась самостійно.
- (39) Листом від 12.06.2020 № 01-1206/2020вв (вх. від 22.06.2020 № 3349) ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «МЕРЕЖА ЛАНЕТ» (далі – ТОВ «МЕРЕЖА ЛАНЕТ») (провайдер IP-адреси **176.110.28.67**) повідомило, що IP-адреса **176.110.28.67** є статичною, у період з 14.08.2018 по 20.03.2020 (у тому числі й у період проведення Торгів №№ 1 – 3) згідно Публічного договору про надання телекомунікаційних послуг № 180013627 була виділена фізичній особі – Кузьменку Олександрю за адресою: Луганська область, м. Северодонецьк, пр. Гвардійський, буд. 55, кв. 82.
- (40) Відповідно до листа ДП «ПРОЗОРРО» від 14.05.2020 № 206/1092/03 (вх. від 20.05.2020 № 03-05/779), під час участі в Торгах № 1 ФОП ГРИШЕНКОВ К.В. заходив в аукціон з IP- адреси **91.222.1.69**.
- (41) За інформацією ДП «ПРОЗОРРО», наданою листом від 14.02.2020 № 206/369/03 (вх. від 26.02.2020 № 03-05/297), під час участі в Торгах № 2 Відповідачі разом заходили в аукціон з однієї IP-адреси – **91.222.1.69**.
- (42) Листом від 25.08.2020 № 25-08-2020 (вх. від 28.09.2020 № 5515) ФОП ОТРИЩЕНКО В.В. (провайдер IP-адреси **91.222.1.69**) повідомив, що IP-адреса **91.222.1.69** є статичною, послуги надаються споживачам з м. Северодонецьк, проте неможливо ідентифікувати кінцевих споживачів та їх обладнання.

- (43) Інформація щодо використання спільних IP-адрес Відповідачами під час участі у Торгах №№ 1 – 3 наведено у таблиці 1:

Таблиця 1

Суб'єкт господарювання	Торги № 1		Торги № 2		Торги № 3	
	Дія, яку було здійснено Відповідачем	IP-адреса	Дія, яку було здійснено Відповідачем	IP-адреса	Дія, яку було здійснено Відповідачем	IP-адреса
ФОП АГАФОНОВА В.П.	Реєстрація на майданчику	176.110.28.67	Заходила в аукціон	91.222.1.69	-	-
ФОП ГРИШЕНКОВ К.В.	Подання пропозиції	176.110.28.67	Подання пропозиції	176.110.28.67	Подання та редагування пропозиції	176.110.28.67
	Заходив в аукціон	91.222.1.69	Заходив в аукціон	91.222.1.69	Заходив в аукціон	-

- (44) Оскільки Відповідачі під час участі у Торгах №№ 1 – 3 не були обмежені у виборі електронних майданчиків та суб'єктів господарювання, що діють на ринку телекомунікаційних послуг, використання ними одного електронного майданчика та однакових точок доступу до мережі Інтернет під час здійснення дій, пов'язаних з участю у Торгах №№ 1 – 3, свідчить про узгодженість дій Відповідачів під час участі в Торгах №№ 1 – 3.

### **5.2. ГРИШЕНКОВ К.В. є уповноваженою особою АГАФОНОВОЇ В.П.**

- (45) Листом від 17.04.2020 № 2677/9/12-32-50-10 (вх. від 21.04.2020 № 01-55/111 кі) ГОЛОВНЕ УПРАВЛІННЯ ДПС В ЛУГАНСЬКІЙ ОБЛАСТІ надало копію довіреності АГАФОНОВОЇ ВАЛЕНТИНИ ПАВЛІВНИ (*конфіденційна інформація*), якою вона уповноважує ГРИШЕНКОВА КОСТЯНТИНА ВАСИЛЬОВИЧА (*конфіденційна інформація*) бути її представником в різних службах, органах влади та органах місцевого самоврядування та в інших установах, підприємствах та організаціях незалежно від підпорядкування і форм власності з різних питань, пов'язаних з її підприємницькою діяльністю, в тому числі здійснювати всі банківські операції від її імені тощо.
- (46) Листом від 02.06.2020 б/н (вх. від 05.06.2020 № 2946) АГАФОНОВА В.П. повідомила, що у період з 01.01.2018 по 31.03.2020 «... звітність до органів ДПС подавалась моїм представником Гришенковим Костянтином Васильовичем на підставі довіреності від 19 вересня 2018 року...» (мова оригіналу).
- (47) Торги №№ 1 – 3 відбувались в часових межах 17.09.2018 – 26.06.2019. Отже, у період проведення Торгів №№ 1 – 3 ГРИШЕНКОВ К.В. був уповноваженою особою АГАФОНОВОЇ В.П., що свідчить про обізнаність дій та створює умови для обміну інформації між Відповідачами в тому числі й щодо участі в Торгах №№ 1 – 3.



### **5.3. Відповідачі з власних банківських рахунків сплачували зобов'язання один одного**

- (48) Листом від 25.05.2020 № 20.1.0.0.0/7-200506/8336 (вх. від 22.05.2020 № 01-55/128 кі) АКЦІОНЕРНЕ ТОВАРИСТВО КОМЕРЦІЙНИЙ БАНК «ПРИВАТБАНК» (далі – АТ КБ «ПРИВАТБАНК») надало інформацію щодо операцій по рахунках Відповідачів за 2019 рік.
- (49) Проаналізувавши інформацію, було виявлено, що з банківського рахунку ФОП АГАФОНОВОЇ В.П. за зобов'язаннями ФОП ГРИШЕНКОВА К.В. відбувалися: *(конфіденційна інформація)*.
- (50) І навпаки – з банківського рахунку ФОП ГРИШЕНКОВА К.В. було здійснено сплату *(конфіденційна інформація)*.
- (51) Ті факти, що Відповідачі сплачували з власних банківських рахунків зобов'язання один одного (в тому числі й у період між проведенням Торгів № 1 і Торгів № 2), свідчить про обізнаність дій і створює умови для обміну інформації між Відповідачами.

### **5.4. ФОП АГАФОНОВА В.П. для участі у Торгах №№ 1 – 3 не подала жодного документа, крім тендерної пропозиції**

- (52) В результаті аналізу інформації, наявної на сайті <https://www.prozorro.gov.ua/> встановлено, що ФОП ГРИШЕНКОВ К.В. і ФОП АГАФОНОВА В.П. разом брали участь у 3 процедурах закупівель, але ФОП АГАФОНОВА В.П. жодного разу не перемогла.
- (53) Під час аналізу документів тендерних пропозицій ФОП АГАФОНОВОЇ В.П., поданих нею на Торги №№ 1 – 3, встановлено, що вона не надала, крім тендерної пропозиції, жодного документа, передбаченого Додатками №№ 2 – 5 до Документації № 1, Додатками №№ 2 – 4, 6, 7 до Документації № 2, Додатками №№ 2 – 9 до Документації № 3.
- (54) Відповідно до пункту 4 частини першої статті 30 Закону України «Про публічні закупівлі» (в редакції, чинній під час проведення Торгів №№ 1 – 3) замовник відхиляє тендерну пропозицію в разі, якщо тендерна пропозиція не відповідає умовам тендерної документації.
- (55) Листом від 02.06.2020 б/н (вх. від 05.06.2020 № 2946) АГАФОНОВА В.П. повідомила, що «... документи, які підтверджують відповідність кваліфікаційним критеріям, не створювались та не завантажувались...» (мова оригіналу).
- (56) Учасник, який бере участь у процедурі закупівлі з метою перемоги, намагається подати усі необхідні документи, передбачені тендерною документацією замовника, щоб убезпечити себе від відхилення тендерної пропозиції, а не обмежується тільки однією тендерною пропозицією.
- (57) Отже, відсутність у ФОП АГАФОНОВОЇ В.П. повного пакету документів для участі у Торгах №№ 1 – 3, які вимагались Документаціями №№ 1 – 3, дає підстави вважати, що ФОП АГАФОНОВА В.П. свідомо не подавала

для участі у Торгах №№ 1 – 3 всі необхідні документи, що позбавляло її права здобути перемогу в цих торгах.

- (58) Також, в результаті аналізу інформації, наявної на веб-сайті <https://www.prozorro.gov.ua/> встановлено, що ФОП АГАФОНОВА В.П. після проведення Торгів № 3 одержувала перемогу у 8 конкурентних процедурах закупівель (ідентифікатори закупівель в системі «ProZorro»: UA-2019-07-24-000700-a, UA-2019-10-01-000216-b, UA-2019-10-18-000803-a, UA-2019-10-22-000046-c, UA-2019-11-26-003426-b, UA-2019-12-12-000156-c, UA-2020-02-06-002144-b, UA-2020-02-28-000422-c), отже, документи її тендерних пропозицій відповідали вимогам тендерних документацій замовників, при цьому ФОП ГРИШЕНКОВ К.В. у зазначених процедурах закупівель участь не брав.
- (59) Вищезазначене свідчить, що ФОП АГАФОНОВА В.П. брала участь у Торгах №№ 1 – 3 як «технічний» учасник за попередньою домовленістю з ФОП ГРИШЕНКОВИМ К.В. задля забезпечення перемоги останнього.

### **5.5. Відсутність конкурентної боротьби між Відповідачами під час участі в аукціонах у Торгах №№ 1 – 3**

#### **5.5.1. Торги № 1**

- (60) Відповідно до звіту про результати проведення Торгів № 1, початкові та остаточні пропозиції учасників Торгів № 1 складають:

Назва учасника	Початкова пропозиція до аукціону, грн з ПДВ	Остаточна пропозиція після аукціону, грн з ПДВ
ФОП ГРИШЕНКОВ К.В.	444 350,00	283 900,00
ФОП ФОМЕНКО І.Г.	445 000,00	284 000,00
ФОП АГАФОНОВА В.П.	466 780,00	466 780,00

- (61) Початкові цінові пропозиції Відповідачів відрізняються між собою на 22430,00 грн, або 5,05 %.
- (62) Під час аукціону ФОП АГАФОНОВА В.П. **не понижувала** ціну своєї пропозиції.
- (63) У Торгах № 1 ціну своєї пропозиції понижувала ФОП ФОМЕНКО І.Г., тому ФОП ГРИШЕНКОВ К.В. також знижував ціну своєї пропозиції, яка після аукціону стала на 100,00 грн меншою, ніж у ФОП ФОМЕНКО І.Г. Тобто з метою перемоги у Торгах № 1 ФОП ГРИШЕНКОВ К.В. конкурував з ФОП ФОМЕНКО І.Г., а не з ФОП АГАФОНОВОЮ В.П.
- (64) Вищезазначене свідчить про попереднє погодження Відповідачами умов участі в Торгах № 1, а також про те, що ФОП АГАФОНОВА В.П. була «технічним» учасником.

#### **5.5.2. Торги № 2**

- (65) Відповідно до звіту про результати проведення Торгів № 2, початкові та

остаточні пропозиції Відповідачів на Торги № 2 складають:

Назва учасника	Початкова пропозиція до аукціону, грн з ПДВ	Остаточна пропозиція після аукціону, грн з ПДВ
ФОП АГАФОНОВА В.П.	192 800,00	192 800,00
ФОП ГРИШЕНКОВ К.В.	193 500,00	193 500,00

- (66) Початкові цінові пропозиції Відповідачів відрізняються між собою на 700,00 грн, або 0,36 %.
- (67) Як зазначалося вище, Відповідачі під час участі в Торгах № 2 заходили в аукціон з однієї IP-адреси.
- (68) Незважаючи на незначну різницю між ціновими пропозиціями, Відповідачі під час аукціону **не понижували** ціни своїх пропозицій.
- (69) Зважаючи на те, що ФОП АГАФОНОВА В.П. не подала усі необхідні документи, передбачені тендерною документацією Замовника, її пропозицію було відхилено (протокол засідання тендерного комітету Замовника № 2 від 10.05.2019 № 59), а переможцем став наступний учасник – ФОП ГРИШЕНКОВ К.В.
- (70) Вищезазначене свідчить про попереднє погодження Відповідачами умов участі в Торгах № 2.

### 5.5.3. Торги № 3

- (71) Відповідно до звіту про результати проведення Торгів № 3, початкові та остаточні пропозиції Відповідачів на Торги № 3 складають:

Назва учасника	Початкова пропозиція до аукціону, грн з ПДВ	Остаточна пропозиція після аукціону, грн з ПДВ
ФОП ГРИШЕНКОВ К.В.	171 200,00	171 200,00
ФОП ФОМЕНКО І.Г.	176 900,00	171 800,00
ФОП АГАФОНОВА В.П.	173 680,00	173 680,00

- (72) Початкові цінові пропозиції Відповідачів відрізняються між собою на 2480,00 грн, або 1,45 %.
- (73) Під час аукціону незважаючи на незначну різницю між ціновими пропозиціями Відповідачів, ФОП АГАФОНОВА В.П., так само як і під час участі у Торгах № 1 та № 2, **не понижувала** ціну своєї пропозиції.
- (74) ФОП ГРИШЕНКОВ К.В. також не понижував своєї цінової пропозиції, яка залишалася мінімальною до кінця проведення аукціону.
- (75) Вищезазначене свідчить про попереднє погодження Відповідачами умов участі в Торгах № 3.
- (76) Учасник, який дійсно прагне отримати перемогу в конкурсних торгах, намагається запропонувати найбільш економічно вигідну ціну на товар або

послугу. Оскільки єдиним критерієм в Торгах №№ 1 – 3 була саме ціна, то зі зниженням ціни зростає вірогідність перемоги в торгах. Крім того, учасник який бере участь у процедурі закупівлі, для забезпечення своєї перемоги пропонує максимально низьку ціну на товар або послугу, що відповідає принципам ефективної конкуренції на основі власних досягнень суб'єкта господарювання.

- (77) Листом від 02.06.2020 б/н (вх. від 05.06.2020 № 2946) АГАФОНОВА В.П. повідомила, що «... Ціни, які вказані в конкурсних пропозиціях розраховувались з врахуванням цін на продукцію на сайті <http://korani.org.ua/ceny-na-rynke/> та врахуванням транспортних витрат, витрат на навантаження та розвантаження продукції, страхування, з урахуванням податків. Також застосовувалась націнка на продукцію з метою отримання прибутку. Калькуляції цін не збереглися...» (мова оригіналу).
- (78) Отже, вищезазначене свідчить про те, що з метою перемоги конкурентна боротьба у Торгах №№ 1 – 3 з боку ФОП ГРИШЕНКОВА К.В. відбувалася тільки у випадку, коли цінова пропозиція інших учасників (Торги № 1), крім ФОП АГАФОНОВОЇ В.П., була нижчою за його цінову пропозицію. І навпаки, конкурентної боротьби з боку ФОП ГРИШЕНКОВА К.В. не було у випадку, коли цінова пропозиція ФОП АГАФОНОВОЇ В.П. була нижчою за його (Торги № 2). При цьому ФОП АГАФОНОВА В.П. жодного разу не знижувала своїх цінових пропозицій. Зазначене свідчить про попереднє погодження Відповідачами умов участі у Торгах №№ 1 – 3, а також про те, що ФОП АГАФОНОВА В.П. брала участь у Торгах №№ 1 – 3 як «технічний» учасник.

#### **5.6. Телефонні з'єднання між Відповідачами в період проведення Торгів № 1**

- (79) Згідно з інформацією, наданою ТОВ «ЗАКУПКИ.ПРОМ.УА» листами від 26.03.2020 № 364/03 (вх. від 01.04.2020 № 03-05/486) та від 13.05.2020 № 585/05 (вх. від 18.05.2020 № 03-05/761), контактний телефон ФОП ГРИШЕНКОВА К.В. на майданчику **+380502423109**.
- (80) В результаті аналізу документів, які ФОП ГРИШЕНКОВ К.В. подав для участі в Торгах №№ 1 – 3 встановлено, що контактний телефон ФОП ГРИШЕНКОВА К.В. (у тому числі на фірмовому бланку ФОП ГРИШЕНКОВА К.В.) зазначено **+380502423109**.
- (81) Відповідно до інформації з ЄДР (витяг від 22.05.2020 № 1006665989), зв'язок з ФОП АГАФОНОВОЮ В.П. здійснювався за номером **+380666475373**.
- (82) ПРИВАТНЕ АКЦІОНЕРНЕ ТОВАРИСТВО «ВФ УКРАЇНА» (далі – ПрАТ «ВФ Україна») листом від 02.10.2020 № 02/КИ-Б/124 (вх. від 06.10.2020 № 627кі) повідомило (конфіденційна інформація).
- (83) Відповідно до витягу з бази даних телефонних номерів, наданого

ПрАТ «ВФ УКРАЇНА» тим же листом (конфіденційна інформація).

- (84) Отже, в період проведення Торгів № 1 між Відповідачами відбувались телефонні розмови, що створює умови для обміну інформацією між ними.

### 5.7. Однакові метадані файлів, які Відповідачі завантажили для участі в Торгах №№ 1 – 3, та створення документів в один день

- (85) Здійснивши аналіз метаданих файлів конкурсних пропозицій Відповідачів, поданих ними для участі в Торгах №№ 1 – 3 було встановлено, що метадані файлів ФОП АГАФОНОВОЇ В.П. співпадають з метаданими файлів ФОП ГРИШЕНКОВА К.В. за типом Програми (додатка) «Canon» та версією PDF файлу – 1.3 (Acrobat 4.x). Приклади наведено в Таблиці № 2.

Таблиця 2

Учасник	Назва файлу	Створено	Змінено	Програма	Версія PDF
<b>Торги № 1</b>					
ФОП ГРИШЕНКОВ К.В.	Довідка гарантія щодо дотримання Законодавству України.pdf	Пт 28.09.18 13:25:14	Пт 28.09.18 13:26:08	Canon	1.3 (Acrobat 4.x)
ФОП АГАФОНОВА В.П.	Тендерна пропозиція.pdf	Пт 28.09.18 14:28:42	Пт 28.09.18 14:29:50	Canon	1.3 (Acrobat 4.x)
<b>Торги № 2</b>					
ФОП ГРИШЕНКОВ К.В.	1. Тендерна пропозиція.pdf	Пн 06.05.19 18:49:34	Пн 06.05.19 18:50:06	Canon	1.3 (Acrobat 4.x)
	3.1. Лист інформація стосовно відповідності технічному завданню дод.3 Т.Д..pdf	Пн 06.05.19 19:10:28	Пн 06.05.19 19:12:06		
	3.3. Опис товару.pdf	Пн 06.05.19 20:47:42	Пн 06.05.19 20:48:15		
	3.4. Копії документів щодо якості.pdf	Пн 06.05.19 19:52:51	Пн 06.05.19 19:54:37		
	3.4.1. Довідка гарантія щодо надання документів якості на сезонні овочі.pdf	Пн 06.05.19 20:23:24	Пн 06.05.19 20:24:24		
	3.6. Гарантійний лист щодо постачання сезонної продукції.pdf	Пн 06.05.19 20:29:17	Пн 06.05.19 20:30:21		
	3.13. Проект договору.pdf	Пн 06.05.19 18:59:30	Пн 06.05.19 19:00:53		
	РЕЄСТР.pdf	Пн 06.05.19 21:23:14	Пн 06.05.19 21:23:58		
Тендерна пропозиція перем..pdf	Пн 06.05.19 18:49:34	Пн 06.05.19 18:50:06			
ФОП АГАФОНОВА В.П.	Пропозиція.pdf	Пн 06.05.19 18:36:18	Пн 06.05.19 18:37:00	Canon	1.3 (Acrobat 4.x)
<b>Торги № 3</b>					
ФОП ГРИШЕНКОВ К.В.	Тендерна пропозиція.pdf	Чт 06.06.19 20:03:26	Чт 06.06.19 20:03:58	Canon	1.3 (Acrobat 4.x)
	Гарантійний лист.pdf	Пт 06.06.19 23:10:30	Чт 06.06.19 23:11:11		
	Довідка щодо дотримання Законодавству України.pdf	Пт 06.06.19 23:15:40	Чт 06.06.19 23:16:17		

Учасник	Назва файлу	Створено	Змінено	Програма	Версія PDF
	Довідка щодо застосування заходів із захисту довкілля.pdf	Чт 06.06.19 23:19:25	Чт 06.06.19 22:20:24		
	Інформаційна довідка щодо наявності спеціалізованого транспорту для перевезення овочів фруктів.pdf	Пт 06.06.19 23:07:36	Чт 06.06.19 23:08:55		
	Інформація щодо відсутності антикорупційної програми.pdf	Пт 06.06.19 23:19:29	Чт 06.06.19 23:20:09		
	Інформація щодо відсутності статуту.pdf	Чт 06.06.19 23:58:47	Чт 06.06.19 22:59:34		
	Інформація щодо ліцензування.pdf	Пт 06.06.19 23:01:52	Чт 06.06.19 23:02:36		
ФОП АГАФОНОВА В.П.	Пропозиція.pdf	Пт 07.06.19 20:04:32	Пт 07.06.19 20:05:27	Canon	1.3 (Acrobat 4.x)

- (86) Крім того, файл формату pdf, поданий ФОП ГРИШЕНКОВИМ К.В. на Торги № 1 **Довідка гарантія щодо дотримання Законодавству України.pdf** створено 28.09.2018 о 13:25:14, а файл формату pdf, поданий на Торги № 1 ФОП АГАФОНОВОЮ В.П. – **Тендерна пропозиція.pdf** створено 28.09.2018 о 14:28:42, тобто через 1 год. 3 хв. 28 с.
- (87) Файл формату pdf, поданий ФОП АГАФОНОВОЮ В.П. на Торги № 2 **Пропозиція.pdf** створено 06.05.2019 о 18:36:18, а файл формату pdf поданий ФОП ГРИШЕНКОВИМ К.В. на Торги № 2 **Тендерна пропозиція перем..pdf** створено 06.05.2019 о 18:49:34, тобто через 13 хв. 16 с.
- (88) Такий збіг метаданих свідчить, що сканування файлів Відповідачів відбувалося з використанням одного й того ж обладнання та технічних засобів, а деяких з них і в один день, що свідчить про обізнаність та узгодженість дій між Відповідачами.

## 6. КВАЛІФІКАЦІЯ ДІЙ ВІДПОВІДАЧІВ

- (89) Встановлені Відділенням факти у своїй сукупності, а саме:
- 1) використання одного електронного майданчика та спільне використання точок доступу до мережі Інтернет;
  - 2) ГРИШЕНКОВ К.В. є уповноваженою особою АГАФОНОВОЇ В.П. у період проведення Торгів №№ 1 – 3;
  - 3) Відповідачі з власних банківських рахунків сплачували зобов'язання один одного;
  - 4) ФОП АГАФОНОВА В.П. для участі у Торгах №№ 1 – 3 не подала жодного документа, крім тендерної пропозиції;
  - 5) відсутність конкурентної боротьби між Відповідачами під час участі в аукціонах у Торгах №№ 1 – 3;
  - 6) телефонні з'єднання між Відповідачами в період проведення Торгів № 1;
  - 7) однакові метадані файлів, які Відповідачі завантажили для участі в

Торгах №№ 1 – 3, та створення документів в один день,

не можуть бути результатом випадкового збігу обставин чи наслідком дії об'єктивних чинників, а свідчать про узгодження (координацію) Відповідачами своєї поведінки під час участі у Торгах №№ 1 – 3, зокрема, про обмін між ними інформацією.

- (90) Узгодивши свою поведінку та свої тендерні пропозиції, Відповідачі тим самим усунули конкуренцію та змагальність між собою, а отже спотворили результат проведених Торгів №№ 1 – 3, порушивши право Замовників №№ 1, 2 на отримання найбільш ефективних для них результатів, а відтак, вчинили антиконкурентні узгоджені дії, заборонені Законом України «Про захист економічної конкуренції».
- (91) Частиною першою статті 5 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачено, що узгодженими діями є, зокрема, укладення суб'єктами господарювання угод у будь-якій формі, а також будь-яка інша погоджена конкурентна поведінка (діяльність, бездіяльність) суб'єктів господарювання; частиною другою цієї статті встановлено, що особи, які чинять або мають намір чинити узгоджені дії, є учасниками узгоджених дій.
- (92) Відповідно до частини першої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними узгодженими діями є узгоджені дії, які призвели чи можуть призвести до недопущення, усунення чи обмеження конкуренції, а пунктом 4 частини другої цієї статті встановлено, що антиконкурентними узгодженими діями визнаються узгоджені дії, які стосуються спотворення результатів торгів, аукціонів, конкурсів, тендерів.
- (93) Відповідно до частини четвертої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» вчинення антиконкурентних узгоджених дій забороняється і тягне за собою відповідальність згідно із законом.

## **7. ЗАПЕРЕЧЕННЯ ВІДПОВІДАЧІВ ТА ЇХ СПРОСТУВАННЯ**

- (94) На подання з попередніми висновками у Справі, ФОП ГРИШЕНКОВ К.В., листом від 19.12.2020 б/н (вх. від 21.12.2020 № 7111) надав пояснення, що запропонував Агафоновій В.П. взяти участь у Торгах №№ 1 – 3 для отримання нею досвіду участі у торгах і не знав того, що своїми діями порушує чинне законодавство, а також попросив зменшити розмір штрафу та надав копію документа, який підтверджує наявність збитків.

## **8. ОСТАТОЧНІ ВИСНОВКИ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ ВІДДІЛЕННЯ**

- (95) Зібраними у Справі доказами доводиться, а дослідженням усієї сукупності факторів, що об'єктивно могли вплинути на поведінку Відповідачів не спростовується те, що вищезазначені дії Відповідачів є узгодженою поведінкою, що стосується спотворення результатів торгів, проведених:

- ВІДДІЛОМ ОСВІТИ СЕВЕРОДОНЕЦЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ на закупівлю: «ДК 021:2015 код 03220000-9 Овочі, фрукти та горіхи (картопля, морква столова, цибуля ріпчата, буряк столовий, капуста, часник) на вересень – грудень 2018 року», ідентифікатор закупівлі в системі «ProZorro»: UA-2018-09-17-000160-с;
- ВІДДІЛОМ ОСВІТИ ЛИСИЧАНСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ на закупівлю: «ДК 021:2015 код 03220000-9 Овочі, фрукти та горіхи (абрикос, персик, нектарин, смородина чорна, виноград, груша, черешня, кавун, диня)», ідентифікатор закупівлі в системі «ProZorro»: UA-2019-04-19-000463-с;
- ВІДДІЛОМ ОСВІТИ СЕВЕРОДОНЕЦЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ на закупівлю: «ДК 021: 2015 код 03220000-9 Овочі, фрукти та горіхи (помідори, кабачки, огірки, перець солодкий) на червень-жовтень 2019 року», ідентифікатор закупівлі в системі «ProZorro»: UA-2019-05-23-000869-а.

(96) Отже, наведені вище факти у їх сукупності свідчать про вчинення ФОП ГРИШЕНКОВИМ К.В. і ФОП АГАФОНОВОЮ В.П. порушень законодавства про захист економічної конкуренції у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів, передбачених пунктом 4 частини другої статті 6, пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

## **9. ВИЗНАЧЕННЯ РОЗМІРУ ШТРАФІВ**

- (97) Відповідно до частини другої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», за порушення, передбачене пунктом 1 статті 50 цього закону, накладається штраф у розмірі до десяти відсотків доходу (виручки) суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за останній звітний рік, що передував року, у якому накладається штраф. У разі наявності незаконно одержаного прибутку, який перевищує десять відсотків зазначеного доходу (виручки), штраф накладається у розмірі, що не перевищує постійного розміру незаконно одержаного прибутку. Розмір незаконно одержаного прибутку може бути обчислено оціночним шляхом.
- (98) Відповідно до інформації, наданої ГОЛОВНИМ УПРАВЛІННЯМ ДПС У ЛУГАНСЬКІЙ ОБЛАСТІ від 18.05.2020 № 3368/9/12-32-52-06 (вх. від 20.05.2020 № 01-55/124 кі), дохід (виручка) ФОП ГРИШЕНКОВА К.В. від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за 2019 рік згідно з податковою декларацією платника єдиного податку складає *(конфіденційна інформація)*.
- (99) Відповідно до інформації в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців і громадських формувань, стан суб'єкта підприємницької діяльності – ФОП АГАФОНОВОЇ В.П. припинено 25.05.2020, номер запису – 23830060002013740.
- (100) Згідно із частиною першою статті 52 Закону України «Про захист



економічної конкуренції» органи Антимонопольного комітету України накладають штрафи на об'єднання, суб'єктів господарювання: юридичних осіб; фізичних осіб; групу суб'єктів господарювання – юридичних та/або фізичних осіб, що відповідно до статті 1 цього Закону визнається суб'єктом господарювання, у випадках, передбачених четвертою цієї статті.

- (101) Відповідно до статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» суб'єктом господарювання є юридична особа незалежно від організаційно-правової форми та форми власності чи фізична особа, що здійснює діяльність з виробництва, реалізації, придбання товарів, іншу господарську діяльність, у тому числі яка здійснює контроль над іншою юридичною чи фізичною особою.
- (102) Оскільки ФОП АГАФОНОВА В.П. припинила господарську діяльність, то вона, у розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» не є суб'єктом господарювання, та на неї не може бути накладено штраф відповідно до статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції».
- (103) При визначенні розміру штрафу адміністративною колегією Відділення враховується, що порушення вчинено ФОП ГРИШЕНКОВИМ К.В. вперше, визнання вчинення ним порушення, а також те, що узгоджені дії Відповідачів, спрямовані на досягнення узгодженого між ними результату (наприклад, забезпечення перемоги певному учаснику при завищеній ним ціні товару), належать до категорії найбільш шкідливих антиконкурентних узгоджених дій, оскільки у таких випадках вибір для замовника обмежений лише поданими конкурсними пропозиціями і змова учасників призводить до порушення права замовника на придбання товару за ціною, сформованою в умовах конкуренції, що, у свою чергу, має результатом необґрунтовані перевитрати (нераціональне витрачання) публічних коштів.

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 48 і 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3 і 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету від 23.02.2001 № 32-р, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482 (зі змінами), пунктами 29, 31, 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції (Правила розгляду справ), затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету від 19.09.1994 № 5, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29.06.1998 № 169-р) (зі змінами), адміністративна колегія Східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

#### **ПОСТАНОВИЛА:**

1. Визнати, що ФІЗИЧНА ОСОБА-ПІДПРИЄМЕЦЬ ГРИШЕНКОВ КОСТЯНТИН ВАСИЛЬОВИЧ (РНОКПП 2256210334) і ФІЗИЧНА ОСОБА-

ПІДПРИЄМЕЦЬ АГАФОНОВА ВАЛЕНТИНА ПАВЛІВНА (РНОКПП 2279014360) вчинили порушення, передбачене пунктом 4 частини другої статті 6, пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення торгів шляхом погодження своєї поведінки під час підготовки тендерних пропозицій та участі у торгах, проведених ВІДДІЛОМ ОСВІТИ СЕВЕРОДОНЕЦЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ на закупівлю: «ДК 021:2015 код 03220000-9 Овочі, фрукти та горіхи (картопля, морква столова, цибуля ріпчата, буряк столовий, капуста, часник) на вересень – грудень 2018 року», ідентифікатор закупівлі в системі «ProZorro»: UA-2018-09-17-000160-с.

2. За порушення, вказане у пункті 1 резолютивної частини цього рішення, накладати на ФІЗИЧНУ ОСОБУ-ПІДПРИЄМЦЯ ГРИШЕНКОВА КОСТЯНТИНА ВАСИЛЬОВИЧА (РНОКПП 2256210334) штраф у розмірі 34 000 (тридцять чотири тисячі) гривень.

3. Визнати, що ФІЗИЧНА ОСОБА-ПІДПРИЄМЕЦЬ ГРИШЕНКОВ КОСТЯНТИН ВАСИЛЬОВИЧ (РНОКПП 2256210334) і ФІЗИЧНА ОСОБА-ПІДПРИЄМЕЦЬ АГАФОНОВА ВАЛЕНТИНА ПАВЛІВНА (РНОКПП 2279014360) вчинили порушення, передбачене пунктом 4 частини другої статті 6, пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення торгів шляхом погодження своєї поведінки під час підготовки тендерних пропозицій та участі у торгах, проведених ВІДДІЛОМ ОСВІТИ ЛИСИЧАНСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ на закупівлю: «ДК 021:2015 код 03220000-9 Овочі, фрукти та горіхи (абрикос, персик, нектарин, смородина чорна, виноград, груша, черешня, кавун, диня)», ідентифікатор закупівлі в системі «ProZorro»: UA-2019-04-19-000463-с.

4. За порушення, вказане у пункті 3 резолютивної частини цього рішення, накладати на ФІЗИЧНУ ОСОБУ-ПІДПРИЄМЦЯ ГРИШЕНКОВА КОСТЯНТИНА ВАСИЛЬОВИЧА (РНОКПП 2256210334) штраф у розмірі 34 000 (тридцять чотири тисячі) гривень.

5. Визнати, що ФІЗИЧНА ОСОБА-ПІДПРИЄМЕЦЬ ГРИШЕНКОВ КОСТЯНТИН ВАСИЛЬОВИЧ (РНОКПП 2256210334) і ФІЗИЧНА ОСОБА-ПІДПРИЄМЕЦЬ АГАФОНОВА ВАЛЕНТИНА ПАВЛІВНА (РНОКПП 2279014360) вчинили порушення, передбачене пунктом 4 частини другої статті 6, пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення торгів шляхом погодження своєї поведінки під час підготовки тендерних пропозицій та участі у торгах, проведених ВІДДІЛОМ ОСВІТИ СЕВЕРОДОНЕЦЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ на закупівлю: «ДК 021: 2015 код 03220000-9 Овочі, фрукти та горіхи (помідори, кабачки, огірки, перець солодкий) на червень-жовтень 2019 року», ідентифікатор закупівлі в системі «ProZorro»: UA-2019-05-23-000869-а.

6. За порушення, вказане у пункті 5 резолютивної частини цього рішення, накладати на ФІЗИЧНУ ОСОБУ-ПІДПРИЄМЦЯ ГРИШЕНКОВА КОСТЯНТИНА ВАСИЛЬОВИЧА (РНОКПП 2256210334) штраф у розмірі 34 000 (тридцять чотири тисячі) гривень.

Відповідно до частини третьої статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» штраф повинен бути сплачений у двомісячний строк з дня одержання рішення.

Відповідно до частини восьмої статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» протягом п'яти днів з дня сплати штрафу суб'єкт господарювання зобов'язаний надіслати до територіального відділення документи, що підтверджують сплату штрафу.

Відповідно до частини першої статті 60 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рішення органів Антимонопольного комітету України у двомісячний строк з дня одержання може бути оскаржене до господарського суду.

Головуюча колегії

Наталя ТРЕГУБЕЦЬ