



# СХІДНЕ МІЖОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ АНТИМОНОПОЛЬНОГО КОМІТЕТУ УКРАЇНИ

## РЕКОМЕНДАЦІЇ

АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ СХІДНОГО МІЖОБЛАСНОГО  
ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ

від 09 липня 2020 р.

№ 70/34-рк/к

м. Харків

**ХАРКІВСЬКІЙ МІСЬКІЙ РАДІ В  
ОСОБІ ВИКОНАВЧОГО КОМІТЕТУ**

*61003, м. Харків, площа Конституції, 7*

Щодо припинення бездіяльності, яка  
містить ознаки порушення законодавства  
про захист економічної конкуренції

ХАРКІВСЬКА МІСЬКА РАДА В ОСОБІ ВИКОНАВЧОГО КОМІТЕТУ  
(надалі – Міська рада) зареєстрована 21.05.1997 за № 1 480 120 0000 027174.  
Ідентифікаційний код – 04059243. Місцезнаходження: 61003, м. Харків, площа  
Конституції, 7.

Основним видом діяльності Міської ради є державне управління загального  
характеру (код за КВЕД – 84.11).

Відповідно до частини третьої статті 140 Конституції України місцеве  
самоврядування здійснюється територіальною громадою в порядку,  
встановленому законом, як безпосередньо, так і через органи місцевого  
самоврядування: сільські, селищні, міські ради та їх виконавчі органи.

Відповідно до статей 5 та 10 Закону України «Про місцеве самоврядування  
в Україні» Міська рада входить до системи місцевого самоврядування та є  
органом місцевого самоврядування, що представляє відповідну територіальну  
громаду та здійснює від її імені та в її інтересах функції і повноваження  
місцевого самоврядування, визначені Конституцією України, цим та іншими  
законами.

Відповідно до статті 11 Закону України "Про місцеве самоврядування в  
Україні" виконавчими органами сільських, селищних, міських, районних у

містах рад є, зокрема, їх виконавчі комітети. Виконавчі органи сільських, селищних, міських, районних у містах рад є підконтрольними і підзвітними відповідним радам.

Згідно з частиною шостою статті 59 Закону України "Про місцеве самоврядування в Україні" виконавчий комітет сільської, селищної, міської, районної у місті (у разі її створення) ради в межах своїх повноважень приймає рішення.

Частиною другою статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачено, що органи місцевого самоврядування зобов'язані сприяти розвитку конкуренції та не вчиняти будь-яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію.

Отже, реалізація Міською радою покладених на неї повноважень має здійснюватися з дотриманням вимог чинного законодавства, у тому числі Закону України «Про захист економічної конкуренції».

Діяльність у сфері надання послуг з централізованого водовідведення регулюється, зокрема, Правилами приймання стічних вод до систем централізованого водовідведення, затвердженими Наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 01.12.2017 № 316, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 15.01.2018 № 56/31508, (надалі – Правила приймання стічних вод).

Відповідно пункту 2 Правил приймання стічних вод ці правила поширюються на суб'єктів господарювання, які надають послуги з централізованого водовідведення (відведення та/або очищення стічних вод) (далі - виробники), на юридичних осіб незалежно від форм власності та відомчої належності, фізичних осіб - підприємців, фізичних осіб, які провадять незалежну професійну діяльність і взяті на облік як самозайняті особи у контролюючих органах згідно з Податковим кодексом України, які скидають стічні води до систем централізованого водовідведення або безпосередньо у каналізаційні очисні споруди (далі - Споживачі).

Пунктам 4 Правил приймання стічних вод визначено, що на підставі цих Правил виробник розробляє місцеві Правила приймання, в яких враховують місцеві особливості приймання та очищення стічних вод, а також визначають ДК забруднюючих речовин, що можуть скидати до системи централізованого водовідведення.

Місцеві правила приймання затверджуються органами місцевого самоврядування та є обов'язковими для виробників та споживачів.

Згідно з пунктом 5 Правил приймання стічних вод виробники встановлюють кожному конкретному споживачу вимоги до скиду стічних вод до системи централізованого водовідведення на підставі вимог цих Правил, а також місцевих правил приймання.

Відповідно до пункту 6 Правил приймання стічних вод виробник укладає зі споживачем договір за умови, що каналізаційна мережа та КОС (каналізаційні очисні споруди) мають резерв пропускної спроможності. Виробник приймає стічні води споживача до системи централізованого водовідведення за умови, що показники якості стічних вод споживача відповідають вимогам цих Правил, місцевих правил приймання та умовам укладеного з виробником договору.

Згідно з підпунктом 4 пункту 2 розділу II Правил приймання стічних вод споживачі повинні, зокрема: у разі зміни у своєму водовідведенні (передача будівель та каналізаційних мереж іншим власникам/користувачам, зміна технологічних процесів або зміна на 30% і більше попередніх обсягів водовідведення, виконання будівельних робіт на території об'єкта (у разі якщо воно впливає чи може вплинути на виконання споживачем вимог до скиду, виданих виробником), приєднання субспоживача тощо) повідомляти виробника у семиденний строк про виникнення таких змін, в установленому порядку отримувати у виробника технічні умови на водопостачання і водовідведення об'єкта та вносити відповідні зміни до договору.

Таким чином, положенням підпункту 4 пункту 2 розділу II Правил приймання стічних вод визначено, що споживачі повинні повідомляти виробника про виникнення змін у господарській діяльності та в установленому порядку отримувати у виробника технічні умови на водопостачання і водовідведення об'єкта та вносити відповідні зміни до договору у разі зміни попередніх обсягів водовідведення на 30% і більше.

Рішенням виконавчого комітету Харківської міської ради від 08.09.2010 № 321 затверджені Правила приймання стічних вод споживачів у каналізаційну мережу м. Харкова (надалі – Місцеві правила приймання стічних вод).

Відповідно до пункту 1.8 Місцевих правил приймання стічних вод правила є обов'язковими для КП «Харківводоканал» та Споживачів послуг з водовідведення усіх форм власності, що скидають стічні води та вивозять рідкі відходи від неканалізованих об'єктів в систему каналізації м. Харкова.

Згідно з пунктом 2.4.18 Місцевих правил приймання стічних вод у 7-денний термін повідомити КП «Харківводоканал» про зміни на об'єктів господарської діяльності Споживача, що впливають на стосунки з КП «Харківводоканал» (зміни власника об'єкту, зміни статусу платника податків, зміни юридичної адреси, передачі з балансу на баланс будівель та каналізаційних мереж, зміни технологічних процесів або змін в обсягах водовідведення, виконання будівельних робіт на території об'єкту, тощо) і в установленому порядку переоформити документи, що регламентують відносини Споживача та КП «Харківводоканал».

Тобто, згідно з Місцевими правилами приймання стічних вод Споживачі м. Харкова мають повідомляти КП «Харківводоканал» про змін в обсягах

водовідведення не залежно від розміру таких змін, навіть тоді, якщо такі зміни менші ніж на 30% від попередніх обсягів.

Згідно з положеннями підпункту 3.36.4 пункту 3.36 Місцевих правил приймання стічних вод негативними наслідками для Споживачів, у разі їх не дотримання, є відключення каналізаційної системи Споживача від міської каналізаційної мережі.

Окрім цього, пункт 2.4.18 Місцевих правил приймання стічних вод, викладений у вищезазначеній редакції, може призвести до ущемлення інтересів споживачів, а саме може спричинити Споживачам додаткові грошові витрати у розмірі, зокрема, вартості технічних умов, виготовлення проектно-технічної документації.

Отже, зміст пункт 2.4.18 Місцевих правил приймання стічних вод не відповідає положенням підпункту 4 пункту 2 розділу II Правил приймання стічних вод і є дискримінаційним для Споживачів послуг з централізованого водовідведення.

Рішення органів місцевого самоврядування мають бути спрямовані на заохочення конкуренції. Однак, Міська рада під час затвердження Місцевих правил не врахувала вимог законодавства про захист економічної конкуренції.

У розумінні статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними діями органів місцевого самоврядування є прийнятті будь-яких актів (рішень, наказів, розпоряджень, постанов, тощо) або будь-які інші дії та бездіяльність, які призвели чи можуть призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції.

З моменту набрання чинності Наказу Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 01.12.2017 № 316, яким затверджені Правила приймання стічних вод (02.02.2018), до Місцевих правил приймання стічних вод 11.12.2019 вносились зміни. Втім, зміст пункту 2.4.18 Місцевих правил приймання стічних вод залишився без змін.

Враховуючи наведене, бездіяльність Міської ради, яка полягає у невнесенні змін до пункту 2.4.18 Місцевих правил приймання стічних вод, містить ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого частиною першою статті 15, пунктом 3 статті 50 Закону України "Про захист економічної конкуренції", у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, а саме бездіяльність, яка може призвести до спотворення конкуренції.

Крім того, слід зазначити, що 09.07.2020 адміністративною колегією Східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України надані рекомендації КП «Харківводоканал» № 70/33-рк/к про припинення бездіяльності, яка полягає у неініціюванні внесення змін до пункт

2.4.18 Правил приймання стічних вод споживачів у каналізаційну мережу м. Харкова, затверджених рішенням виконавчого комітету Харківської міської ради від 08.09.2010 № 321, та містить ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 2 статті 50, частиною першою статті 13 Закону України "Про захист економічної конкуренції", у вигляді зловживання монополієм (домінуючим) становищем на ринку, що може призвести до ущемлення інтересів споживачів, яка була б неможливою за умов існування значної конкуренції на ринку послуг з централізованого водовідведення.

Враховуючи зазначене та керуючись пунктом 10 частини п'ятої статті 14 Закону України "Про Антимонопольний комітет України", частиною першою статті 46 Закону України "Про захист економічної конкуренції", підпунктом 13 частини першої пункту 3 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 № 32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482 (зі змінами), адміністративна колегія Східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України надає ХАРКІВСЬКІЙ МІСЬКІЙ РАДІ В ОСОБІ ВИКОНАВЧОГО КОМІТЕТУ

### **РЕКОМЕНДАЦІЇ**

Припинити бездіяльність, яка полягає у невнесенні змін до пункту 2.4.18 Правил приймання стічних вод споживачів у каналізаційну мережу м. Харкова, затверджених рішенням виконавчого комітету Харківської міської ради від 08.09.2010 № 321, та містить ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 3 статті 50, частиною першою статті 15 Закону України "Про захист економічної конкуренції", у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, а саме бездіяльність, яка може призвести до спотворення конкуренції.

Про виконання рекомендацій шляхом внесення змін до пункту 2.4.18 Правил приймання стічних вод споживачів у каналізаційну мережу м. Харкова, затверджених рішенням виконавчого комітету Харківської міської ради від 08.09.2010 № 321, повідомити територіальне відділення (61022, м. Харків, м-н Свободи, буд. 5, Держпром, 6 під'їзд, 1 поверх, кімната 35) в 2-місячний строк з дня отримання відповідного листа КП «Харківводоканал», із наданням копій підтверджуючих документів.

Звертаємо увагу, що згідно з частиною другою статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рекомендації органів Антимонопольного комітету України підлягають обов'язковому розгляду органами чи особами, яким вони надані.

Крім того, відповідно до частини третьої статті 46 вищезазначеного Закону,

за умови виконання положень рекомендацій у разі, якщо порушення не призвело до суттєвого обмеження чи спотворення конкуренції, не завдало значних збитків окремим особам чи суспільству та вжито відповідних заходів для усунення наслідків порушення, провадження у справі про порушення законодавства про захист економічної конкуренції не розпочинається.

Голова колегії

Мешков К.С.